



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/41/Add.1
11 November 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：肯尼亚

印发本文件是为了增加下列项目提案：

淘汰

- 各类氟氯化碳最终淘汰管理计划（第一期） 法国

项目评价表—多年期项目
国家：肯尼亚

项目名称

双边/执行机构

各类氟氯化碳最终淘汰管理计划（第一期）	法国
---------------------	----

国家协调机构：	环境部，国家臭氧机构
---------	------------

项目所涉消耗臭氧层物质最新报告的消费数据

A： 第七条数据（ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 10 月 21 日）

氟氯化碳	168.60		
------	--------	--	--

B： 国家方案行业数据（ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 9 月 21 日）

消耗臭氧层物质	泡沫塑料	制冷剂	气雾剂	消耗臭氧层物质	溶剂	反应剂	熏蒸剂
CFC-11	3.00	4.30	0.00				
CFC-12		161.22					

仍符合供资条件的氟氯化碳消耗量（ODP 吨）	0
------------------------	---

本年业务计划：总供资 0.0 万美元；总共淘汰 0.0 ODP 吨。

项目数据		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	合计
氟氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书规定限额		119.7		35.9			0	不适用
	年消费限额	115	90	60	30	10	0	0	不适用
	进行中项目的年度淘汰量	8.5	0	0	0	0	0	0	
	新解决的年度淘汰量	45.1	25	30	20	10	0	0	
	无资助情况下年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0	
总共将淘汰的消耗臭氧层物质消费		53.6	25	30	20	10	0		
总共将采用的消耗臭氧层物质（各类氯氟烃）		0	0	0	0	0	0		
原提交项目费用（美元）		1,159,000			372,500				1,531,500
最终项目费用（美元）：		215,914	330,000		179,086				725,000
最终支助费用（美元）		28,069	42,900		23,281				94,250
向多边基金申请的费用总额（美元）		243,983	372,900		202,367				819,250
项目最后成本效益（美元/公斤）									*4.3

* 不包括以前核准的制冷维修行业活动的供资。

供资申请：原则上核准消耗臭氧层物质的总淘汰量、项目总供资额和支助费用总额，并根据上文所示核准第一期（2004 年）的供资。

秘书处建议	供单独审议
-------	-------

项目说明

1. 法国政府代表肯尼亚政府提交了将在双边合作下执行的氟氯化碳最终淘汰管理计划，供执行委员会第四十四次会议审议。执行该计划最终将淘汰附件 A 第一类（各类氟氯化碳）物质（168.6 ODP 吨）剩余消费量，这一数字相当于肯尼亚 2003 年全国的氟氯化碳消费量。提交的计划的申请费用为 1,531,500 美元（不包括机构支助费用）。

2. 执行委员会第三十六次会议核准了关于编写肯尼亚制冷剂管理计划修订稿的项目提案，作为德国政府执行的一项双边活动。肯尼亚请德国将制冷剂管理计划修订稿转为最终淘汰管理计划，因为它认为，依据第 31/48 号决定提供给肯尼亚的经费不够它履行其 2007 年的淘汰义务。通过最终淘汰管理计划，肯尼亚希望其本国不仅能履行其 2005 和 2007 年义务，而且也可以在 2009 年之前淘汰各类氟氯化碳的使用。

3. 肯尼亚的附件 A 第一类物质的基准消费量为 239.5 ODP 吨。在一段时间里，肯尼亚的氟氯化碳总消费量在持续减少。目前，肯尼亚达到了《蒙特利尔议定书》的要求。但是，为了使肯尼亚在 2005 年削减 50%阶段生效时继续履约，该国必须将其目前的消费量减少 48.8 ODP 吨。此外，为了达到 2007 年淘汰目标，还必须再淘汰 84.4 ODP 吨。

4. 肯尼亚共有五个注册的制冷剂进口商列入了提案。国家臭氧机构开展的、涉及上述进口商的调查表明，对 R22、R134a 和非消耗臭氧层物质制冷剂混合物的需求量在稳步增长。进口商指出，由于新的许可证制度已经实施，海关当局要求每家进口商都要先提交国家臭氧机构的无异议证明然后再申报进入肯尼亚的 R12 进口量。但是，项目文件中指出，由于肯尼亚实行贸易自由化政策，国内新增的不注册的小型进口商在日益增多，所以提供向肯尼亚进口氟氯化碳的公司综合清单方面遇到了挑战和不确定性。

5. 下表显示了肯尼亚的主要制冷剂价格：

制冷剂	价格：美元/公斤
R-12	2.70
R-22	2.70
R-134a	8.20
R404	14.5

6. 目前，R12 和 R22 仍然比较便宜。据进口商和维修公司介绍，该价格有助于继续使用 R12，尽管使用替代品情况在逐渐增多。与其他替代品相比，R22 的消费量增长最迅猛。

7. 通过执行投资项目，气雾剂、制冷制造和泡沫塑料行业的氟氯化碳消费量已经逐步淘汰。根据全国调查收集的数据，制冷和空调设备的维修是肯尼亚各类消耗臭氧层物质的主要用途。鉴于肯尼亚属于热带气候，全国三分之二领土基本上属于炎热的半沙漠气候，制冷和冷却设备较为普遍，用来冷藏易腐烂食物并满足人的舒适要求。估计全国共有 300 多家正规的维修店在负责修理冷却设备。另外估计还有 200 家非正规企业也参与修理冷却设备及其他家用设备。估计全国总共有 1,500 至 2,000 名技术员。技术员所掌握的专有技术和

技能的程度也相当悬殊。

8. 制冷维修行业包括家用、商用和汽车空调三个次级行业。估计大约有 100 万部家用电冰箱和 5,000 部窗式空调仍在使用氟氯化碳来运行。大约 10% 的家用设备每年需要维修。这一行业主要由非正规行业提供服务。

9. 商业制冷设备分为普通冷库、低温冷库、展示柜、制冰机、冷冻运输等，供旅游业、保健服务业及食品储藏和运输的食品加工业使用。肯尼亚是鱼类和海产品的出口国，因此这一行业高度依赖制冷。估计全国至少正在使用 65,000 部各种商用制冷设备。为了维修这些设备，每年至少要消费 90 ODP 吨各类氟氯化碳。

10. 大型商用设备，如普通冷库一般由公司雇用的内部技术员维修，或通过正规维修公司维修。在超市，展示柜以及巨型冰箱和制冷机也由合格的技术员维修。但是，在小城镇，则由非正规行业或半熟练技术员提供维修和保养服务。

11. 肯尼亚有许多车辆，其中有些车辆已经使用了 10 多年。由于气候条件，几乎路上的所有汽车都安装了空调机。新车往往配置 R134a 系统。约 12,000 至 15,000 辆车仍在使用 R12 空调系统。除汽车之外，肯尼亚约 30% 的旅行车、卡车、火车、客船等也安装了使用消耗臭氧层物质的汽车空调设备。估计汽车空调行业每年为了维修设备约消费 24 吨消耗臭氧层物质。有 14 家主要的汽车空调维修公司列入了提案。但是，从事普通汽车修理的一些汽车修理厂也修理汽车空调设备和再充氟。

12. 肯尼亚安装了一些使用 80-100 氟氯化碳的空调设备。这些设备比较老，需要经常修理。估计这一行业每年使用的消耗臭氧层物质大约是 8 ODP 吨。

13. 1999 年，肯尼亚同 14 个其他东南非洲国家一道接受了多边基金的援助，以在德国协助下执行制冷剂管理计划。在制冷剂管理计划下执行的活动包括起草管理条例、培训海关官员和制冷技术员以及回收/再循环业务。

14. 通过制冷剂管理计划下提供的援助，消耗臭氧层物质管理条例草案得到了修改并最后定稿。肯尼亚政府还没有批准这些管理条例。批准后的管理条例将包括以下规定：

- (a) 禁止进口使用消耗臭氧层物质的设备；
- (b) 登记消耗臭氧层物质的所有进口商和用户并为它们颁发许可证；
- (c) 清除所有消耗臭氧层物质的标签；及
- (d) 对不遵守管理条例的任何人给予处罚。

15. 尽管消耗臭氧层物质管理条例还没有得到批准，但肯尼亚在 2004 年年初制订了许可证和配额制度，而且这一制度已经在自愿的基础上适用。肯尼亚能够通过配额制度管制消耗臭氧层物质贸易。

16. 根据制冷剂管理计划，27 名海关官员和六名具有管制权的政府组织官员除了接受识别经买卖的消耗臭氧物质培训之外，还接受了实施消耗臭氧层物质进口许可证和配额制度的培训。

17. 德国政府还培训了制冷维修业的培训员，作为制冷剂管理计划 14 个东南非洲国家的区域活动的一部分。德国培训的培训员在肯尼亚还举办了三期国家技术员培训班。总共有 42 名技术员从肯尼亚的培训班中直接得到好处。

18. 1999 年 6 月核准了回收和再循环项目，作为德国的双边活动，该项目最后在 2002 年完工。在该项目下，分发了 10 台再循环设备以及 15 台回收设备。该项目提供了培训，通过培训，来自 30 家公司的 60 名技术员学会了如何使用回收和再循环设备。但是，回收和再循环项目只是部分地取得了成功，这主要是由于氟氯化碳价格仍然比替代品低得多，因此维修行业选择回收和再循环各类氟氯化碳没有什么动力。

19. 下表提供了氟氯化碳消费基准数据和计划削减时间表：

年度	消费量	年度减少目标	管理计划目标
1999	241.1		239.5
2000	195.90		
2001	168.6		
2002	152.3		
2003	168.6		
2004	115	19.7	
2005	90	25	119.75
2006	60	30	
2007	30	30	35.9
2008	10	20	
2009	0	10	

20. 通过根据最终淘汰管理计划执行的活动，肯尼亚将努力在 2009 年之前彻底淘汰附件 A 第一类物质。

21. 2009 年及以后，维修业剩余的任何氟氯化碳需求量必须由回收和再循环氟氯化碳来满足。下一节将详细介绍实现这些目标的行动计划。

在最终淘汰管理计划下执行的活动

22. 经政府批准，消耗臭氧层物质管理条例将建立许可证制度，这要求消耗臭氧层物质的所有进口商和经销商都登记并领取许可证，然后再开展消耗臭氧层物质的贸易。管理条例还阐述了配额制度，进入肯尼亚的消耗臭氧层物质进口量将通过配额制度加以控制。许可

证和配额制度已由国家臭氧机构和肯尼亚税务局执行。为了使整个许可证和配额制度更加有效，建议依据最终淘汰管理计划执行以下补充活动：

- (a) 提高所有有关利益方的认识；
- (b) 建立监测配额和许可证制度的数据库；
- (c) 调整国家关税制度，以便努力调节使用消耗臭氧层物质的制冷剂与替代制冷剂之间的市场差价；
- (d) 海关部门组织培训；
- (e) 为制冷、空调和汽车空调维修行业组织培训；
- (f) 向主要汽车空调维修厂家提供回收和再循环设备；
- (g) 制订汽车空调行业的行为守则；
- (h) 为商用制冷设备和汽车空调系统转换技术制订鼓励方案；
- (i) 加强回收/再循环网络；
- (j) 国家臭氧机构提供进一步的支持，建立项目监测机构执行最终淘汰管理计划。

23. 下表列示了总额 1,531,500 美元的概算明细表：

预算项目	向多边基金申请的资金 (2005 年 1 月至 2007 年 12 月) (美元)	向多边基金申请的资金 (2008 年 1 月至 2009 年 12 月) (美元)
执行许可证和配额制度	49,500	0
进一步培训海关官员，包括提供识别器	174,500	0
对维修行业的技术援助	275,000	62,500
汽车空调次级行业的活动	165,000	27,000
最终用户的鼓励方案	150,000	150,000
重振回收和再循环行业	95,000	33,000
监测	150,000	100,000
合计	1,159,000	372,500

秘书处的评论和建议

评论

24. 该项目最初是由德国政府提交的。但是，在讨论了德国的 2002-2003 两年期双边合作供资数额之后，该项目由法国政府接管。秘书处已经收到有关文件。

25. 下表转引了肯尼亚政府在关于其国家方案最近四年的执行报告中提交的制冷维修行业的氟氯化碳消费量数据：

年度	2000	2001	2002	2003
ODP 吨	192.1	157.98	146.32	165.59

26. 2000-2002 年的氟氯化碳消费量有所减少，但在 2003 年又有所增长。秘书处要求德国政府说明计算和稽核不同的次级行业的氟氯化碳消费量所采用的方法。秘书处根据与相关的执行机构、国家臭氧机构和行业代表的互动及审查类似提案中获得的经验，评估了德国政府采用的办法。与不同的次级行业的氟氯化碳消费量有关的一些问题得到了确定。德国政府指出，其分析依据是报告给臭氧秘书处的肯尼亚的消耗臭氧层物质消费量。从消耗臭氧层物质调查中得到的数据和估算，然后被用于证实报告的总消费量。德国政府还指出，进口数字已经有了充足的改善，能够证实消费数据。

27. 第 38/64 号决定规定，可以在个案的基础上审议低消费量国家氟氯化碳最终淘汰计划的具体供资申请，但有关国家必须实施了许可证制度，并颁布或改进了立法来淘汰消耗臭氧层物质的消费。德国政府指出，肯尼亚自 2003 年起开始自愿实行许可证制度。德国政府认为，肯尼亚政府目前正审议的消耗臭氧层物质一系列管理条例没有增加任何新的概念，只是使已经在执行的内容正规化。但是，秘书处注意到，肯尼亚于 1999 年通过了与保护臭氧层和淘汰消耗臭氧层物质有关的法律，但肯尼亚政府还没有批准其消耗臭氧层物质管理条例。因此，仍不清楚第 38/64 号决定的适用情况。

28. 秘书处代表法国政府同德国政府讨论了最终淘汰管理计划的增支成本。讨论中涉及到了与消耗臭氧层物质低消费量的第 5 条国家的制冷剂管理计划和制冷剂管理计划修订稿有关的第 31/48 号决定、执行委员会为另外一些最终淘汰管理计划核准的供资数额及执行委员会以前为肯尼亚制冷维修行业核准的活动。在此基础上，议定增支成本总额为 725,000 美元加上机构支助费用 94,250 美元。

建议

30. 谨提议执行委员会审议肯尼亚是否达到了第 38/64 号决定的要求，以及在这情况下执行委员会是否准备：

- (a) 原则上批准肯尼亚的氟氯化碳最终淘汰管理计划，核准供资总额为 725,000 美元，加上法国的机构支助费用 94,250 美元；
- (b) 批准本文件附件一中所载的肯尼亚政府与执行委员会的协定；及
- (c) 核准该项目的第一期供资数额 215,914 美元，加上法国的支助费用 28,069 美元；总额 243,983 美元应该与法国的 2003-2005 年捐款相抵消。

附件一

肯尼亚政府与执行委员会关于淘汰附件 A（一类）物质的协定

1. 本协定是肯尼亚（“国家”）和执行委员会关于按照《议定书》时间表在 2010 年之前全面淘汰附录 1-A 所列的各行业消耗臭氧层物质（“物质”）的控制使用的协定。
2. 国家同意按照附录 2-A 第 2 行（“目标和供资办法”）所列年度淘汰目标和本协定逐步停止物质的控制使用。年度淘汰目标将至少符合《蒙特利尔议定书》所规定的减少时间表。国家承认，在接受本协定和执行委员会履行第 3 款所述供资义务的情况下，它没有资格就这些物质申请或接受多边基金的进一步供资。
3. 以国家遵守本协定所规定的义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A（“目标和供资办法”）第 6 行所列资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）具体列明的执行委员会会议上提供这笔资金。
4. 国家应遵守附录 2-A 所示每种物质的消费限额。国家还应接受本协定第 9 款所述有关执行机构对这些消费限额遵守情况的独立核查。
5. 除非国家至少在资金拨付时间表所述相应的执行委员会会议之前 30 天满足下列条件，否则执行委员会将不按照资金拨付时间表提供资金：
 - (a) 国家已实现相应年份的目标；
 - (b) 已经按照第 9 款所述对这些目标的实现情况进行了独立核查；
 - (c) 国家大体上完成了上一个年度履行方案中规定的所有行动；以及
 - (d) 国家已就为之申请资金的年份提交了附录 4-A（“年度履行方案格式”）规定形式的年度履行方案，并已得到执行委员会的核准。
6. 国家应确保对本协定所规定的活动进行准确监测。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 中列明的作用和职责进行监测并报告监测情况。这种监测还应接受第 9 款所述的独立核查。
7. 虽然以往是在国家履行本协定所规定义务需要资金的估计数基础上确定供资，但执行委员会同意国家可将资金用于其他目的，只要能证明这种目的有利于按照本协定尽可能顺利地实现淘汰，则不论在根据本协定确定供资额时是否设想了这种资金用途。然而，资金使用的任何改变应在按第 5(d)款所述由执行委员会核准的国家年度履行方案中提前记录下来，并须接受第 9 款所述的独立核查。

8. 应特别注意实施制冷维修行业的活动:

- (a) 国家将利用本协定所提供的灵活性处理项目执行过程中可能产生的具体需要;
- (b) 分阶段执行制冷和空调维修业的回收和再循环方案,以便在不能实现提议结果的情况下可将资源转用于额外培训或采购维修工具等其他活动,并将按照本协定附录 5-A 对资源进行密切监测。

9. 国家同意对本协定的管理和执行情况以及为履行本协定规定义务而由国家或代表国家开展的所有活动全面负责。法国政府同意就国家依据本协定规定开展的活动成为双边执行机构(“执行机构”)。执行机构将负责执行附录 6-A 中(“执行机构的作用”)所列的活动,其中包括但不限于独立核查。国家还同意接受定期评价,评价活动将在多边基金的监测和评价工作方案下进行。执行委员会原则上同意附录 2-A 第 6 行中所述的费用。

10. 如果国家出于任何原因没有实现消除这些物质的目标,或没有遵守本协定,则国家同意该国将无权按照资金拨付时间表得到资金。在国家证明它已经履行了接受资金拨付时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后,执行委员会将酌情按照执行委员会确定的订正资金拨付时间表恢复供资。国家承认,执行委员会可以针对任意一年中未实现的消费削减量中的每一 ODP 吨减少附录 7-A(“因不履约而减少供资”)中所述金额的资金。

11. 本协定资金的构成部分不得在执行委员会今后做出的、可能影响任何其他消费行业项目或国家任何其他相关活动资金的决定的基础上加以修改。

12. 国家应遵照执行委员会和执行机构为促进本协定的执行而提出的所有合理要求行事。国家尤其应为执行机构了解为核查本协定遵守情况所必需的信息提供便利。

13. 本协定中所列的所有协定仅在《蒙特利尔议定书》范围内并按本协定的规定执行。除本协定另有规定外,本协定使用的所有术语均与《议定书》中赋予它们的含义相同。

附录 1-A: 物质

附件 A	一类	CFC-11, CFC-12, CFC-113 CFC-114 和 CFC-115
------	----	---

附录 2-A: 目标和供资

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1. 蒙特利尔议定书削减时间表	239.5	239.5	119.75		35.9			0
2. 附件 A 第一类物质允许的最大总消费量 (ODP 吨)	168.8	120	90	60	30	10	0	0
3. 按照计划附件 A 第一类物质消费量的年度减少量		48.8	30	30	20	10	0	0
4. 牵头执行机构议定的供资数额		215,914	330,000	0	179,086	0		
5. 牵头执行机构的支助费用		28,069	42,900	0	23,281	0		
6. 议定各期赠款总额 (美元)		243,983	372,900	0	202,367	0		

附录 3-A: 供资核准时间表

1. 供资将在年度计划之前的一年最后一次会议上核准。

附录 4-A: 年度履行方案格式

肯尼亚的消耗臭氧层物质淘汰计划的第一个年度履约方案包含了项目提案中的 2005 年活动。

1. 附录 4-A: 年度履约方案格式

1. 数据

国别

计划年度

已完成年数

计划剩下年数

上年消耗臭氧层物质消费目标

计划年度消耗臭氧层物质消费目标

申请供资数额

牵头执行机构

合作机构

2. 目标

目标:				
指标		上年, 2003	计划年度, 2004	减少量
消耗臭氧层物质的供应量	进口			
	生产*			
	合计 (1)			
消耗臭氧层物质需求量	制造			
	维修			
	储存			
	合计 (2)			

* 对消耗臭氧层物质生产国家适用

3. 行业行动

行业	消费量 上年 (1)	消费量 计划年度 (2)	计划年度 的减少量 (1)-(2)	已完成 项目数	维维修业相 关活动数目	淘汰消耗臭氧 层物质 (ODP 吨)
制造						
气雾剂						
泡沫塑料						
制冷						
溶剂						
其他						
合计						
维修						
制冷						
合计						
总计						

4. 技术援助

建议的活动:

目标:

目标群体:

影响:

5. 政府行动

政策/计划的活动	履约时间表
消耗臭氧层物质进口的政策管制	
提高公众认识	

其他	
----	--

6. 年度预算

活动	计划支出（美元）
合计	

7. 行政费

附录 5-A: 监测机构和作用

所涉机构	作用	责任和报告次数	评价
臭氧办公室	总体监测	与执行机构开会 会议报告, 谅解备忘录	法国
法国	执行机构	支出报告 季度报告	法国
法国	执行机构	进度报告 (年度) 季度报告	臭氧办公室

附录 6-A: 牵头执行机构的作用

1. 根据多边基金的任务, 执行机构将负责以下活动:

- (a) 确保按照本协定的规定、多边基金的规则和准则以及国家淘汰计划中所述的具体的内部程序和要求, 进行绩效和财务核查;
- (b) 向执行委员会提供核查情况, 说明目标已经实现, 相关的年度活动已经按照年度履约方案目标完成;
- (c) 协助国家拟订年度履约方案;
- (d) 确保以前的年度履约方案的成就反映在未来的年底履约方案中;
- (e) 报告上一年度的年度履约方案执行情况, 编写当年年度履约方案并提交执行委员会当年的第一次会议;
- (f) 确保牵头执行机构承担的技术审查由合适的技术专家来完成;
- (g) 按照要求完成监督任务;
- (h) 确保运行机制到位, 以保证年度履约方案得到有效而透明的执行, 并且确保准确的数据报告;
- (i) 向执行委员会证实, 物质消费量已经按照目标有所减少;

- (j) 确保及时而有效地向国家拨款；及
- (k) 在需要时提供政策、管理援助和技术支助。

附录 7-A：因不履约而减少供资

1. 按照协定第 10 段，对于任何一年未实现的消费量减少，每一 ODP 吨减少供资 10,000 美元。
