



联合国

环境规划署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/31  
27 October 2004

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第四十四次会议  
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：佛得角

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

制冷：

- |                         |       |
|-------------------------|-------|
| • 执行制冷剂管理计划：技术援助        | 开发计划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：培训教员和制冷技术人员 | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：海关官员培训方案    | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：监测活动        | 环境规划署 |

## 项目评价表

佛得角

项目名称

双边/执行机构

(a)	执行制冷剂管理计划：技术援助	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：培训教员和制冷技术人员	环境规划署
(c)	执行制冷剂管理计划：海关官员培训方案	环境规划署
(d)	执行制冷剂管理计划：监测活动	环境规划署

国家协调机构	国家臭氧办公室
--------	---------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A： 第七条数据 (ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 10 月)

附件 A 第 1 类 CFC	1.80		
----------------	------	--	--

B： 国家方案行业数据 (ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 10 月)

ODS 名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
CFC	制冷维修 1.9			

仍符合资助条件的 CFC 消费量 (ODP 吨)	不适用
--------------------------	-----

本年度业务计划拨款	供资 (美元)		淘汰 ODP 吨
	(a)	170,000	--
(b)至 (d)	80,000	5.3	

项目名称：	(a)	(b)	(c)	(d)
企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨)：	1.80			
将淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)：	*			
将采用的淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)：	不适用			
项目的期限 (月)：	30	24	24	36
最初申请数额 (美元)：	86,400	80,000	60,000	30,000
最终项目费用：				
增支资本费用 (美元)				
应急费用 (10%) (美元)				
增支经营费用 (美元)	0			
项目费用总额 (美元)	75,400	40,000	40,000	20,000
当地所有权 (%)：	100			
出口部分 (%)：	0			
申请的赠款 (美元)：	75,400	40,000	40,000	20,000
成本效益值 (美元/公斤)：	不适用	不适用	不适用	不适用
执行机构支助费用 (美元)：	6,786	5,200	5,200	2,600
多边基金的项目费用总额 (美元)：	82,186	45,200	45,200	22,600
对应资金是否已确认 (是/否)：	不适用	不适用	不适用	不适用
是否包括了项目监测阶段目标 (是/否)：	是	是	是	是

秘书处建议	按上文所示一揽子核准
-------	------------

\* 为遵守《蒙特利尔议定书》2005 年和 2007 年的限额 (氟氯化碳的基准是 2.30ODP 吨)。

## 项目说明

### 背景

1. 佛得角政府向执行委员会第四十四次会议提交了制冷剂管理计划项目提案供其审议。

### 消耗臭氧层物质消费量

2. 在编制佛得角国家方案/制冷剂管理计划期间，于 2003 年进行了关于消耗臭氧层物质消费量的调查，根据该项调查，据估计维修制冷设备所用的氟氯化碳总量在 1.8 ODP 吨（1.35 ODP 吨用于家用电器，0.3 ODP 吨用于商业和工业制冷设备，0.15 ODP 吨用于汽车空调）。佛得角的氟氯化碳履约基准为 2.3 ODP 吨。

3. 佛得角有 18 家制冷维修公司。此外，一些商业和工业企业（旅馆、制冰厂和酿酒厂）有自己的制冷维修部门。有两类完全不同的修理厂：即由在葡萄牙接受过培训、已具备了相当高知识水平的工程师经营的修理厂和由在当地接受过培训、仍需要更多良好做法培训的技术人员经营的修理厂。在汽车空调行业，一些技术人员给氟烷设备加氟氯化碳，因为它更便宜。

4. 目前制冷剂的价格为：CFC-12 每公斤 6.00 美元，HFC-134a 每公斤 22.25 美元，HCFC-22 每公斤 7.70 美元。

### 政策框架

5. 佛得角政府拟建立立法和一个监管制度，以控制消耗臭氧层物质和采用消耗臭氧层物质的设备的进口。它还打算采取财政措施。

### 制冷剂管理计划次级项目

6. 制冷剂管理计划包括下列方案：

- (a) 制冷维修技术人员培训方案（80,000 美元）：将 20 名制冷技术人员培训成为良好制冷做法教员并介绍无氟氯化碳制冷剂。这些教员将培训总共 80 名维修技术人员；
- (b) 培训 100 名海关官员（60,000 美元）：对海关官员进行进出口管理条例以及识别消耗臭氧层物质和采用消耗臭氧层物质的设备方面的培训；
- (c) 制冷维修行业技术援助方案（86,400 美元）：为 18 个修理厂提供基本维修工具和设备（包括回收和再循环机器）；并对维修技术人员进行正确使用该设备以及制冷剂回收和再循环方面的培训（该讲习班将重点介绍处理制冷剂所需的良好做法）；以及

(d) 管理制冷剂管理计划中拟议的各种活动（30,000 美元）。

7. 在提交佛得角制冷剂管理计划项目的同时提交了一封佛得角政府的公函，其中指出佛得角政府承诺在不进一步要求提供资金的情况下，到 2005 年将氟氯化碳消费量降低 50%，到 2007 年降低 85%。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

8. 佛得角政府依照第 22/24 号决定向执行委员会第四十四次会议提交了佛得角国家方案 / 制冷剂管理计划项目提案。在审查佛得角的国家方案时（UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/63），秘书处提出了有关佛得角的履约状况和制定消耗臭氧层物质方面的立法状况的问题。

9. 秘书处向环境规划署指出，虽然已经起草有关消耗臭氧层物质的法规，但它们尚未颁布和执行。随后，环境规划署报告说，佛得角政府认为会及时颁布有关消耗臭氧层物质的法规，使海关官员和制冷技术人员的培训方案能够在 2005 年初开始实施。

10. 佛得角政府打算通过实施这个制冷剂管理计划项目，到 2005 年 1 月 1 日将氟氯化碳的消费量从 1.8 ODP 吨减少到 1.1 ODP 吨（即基准消费量的 50%）。在这方面，秘书处要求进一步说明，鉴于迄今还没有核准佛得角的任何淘汰活动，而且只有到 2005 年初与环境规划署和开发计划署签订了有关协定并制定出了有关消耗臭氧层物质的立法，制冷剂管理计划拟议的活动才可能开始实施，因此佛得角政府如何能淘汰 0.7 以上 ODP 吨的氟氯化碳。秘书处被告知，通过培训和执行有关法规双管齐下，就有可能将目前的氟氯化碳需要量减半。这一下降趋势在 2005 年期间会继续下去。此外，佛得角政府打算加速淘汰进程，使其比《蒙特利尔议定书》规定的快。

11. 秘书处与环境规划署和开发计划署讨论了下列消费量和费用项目：有可能回收的氟氯化碳的数量；维修制冷系统所使用的氟氯化碳的数量；两个制冷技术人员培训方案：一项是独立的活动，另一项是技术援助方案内的活动；以及应由环境规划署 CAP 预算支付的后勤安排、培训方案的国际顾问和专家每日生活津贴等费用。所有这些问题均已由开发计划署和环境规划署解决并提供了进一步的文件证明，而且次级项目的费用调整如下：

- (a) 制冷维修技术人员培训方案（40,000 美元）；
- (b) 100 名海关官员培训方案（40,000 美元）；
- (c) 制冷维修行业技术援助方案（75,400 美元）；以及
- (d) 制冷剂管理计划项目拟议的活动管理（20,000 美元）。

#### 建议

12. 基金秘书处基于下述理解，建议一揽子核准这些项目，供资数额如下所示：

- (a) 佛得角政府可以灵活利用技术援助方案项下可以使用的资源，满足项目实施阶段可能产生的具体需要；
- (b) 如果拟议的结果不能实现，将尽可能分阶段实施技术援助方案，以便资源可转用于其他活动，如增加培训或采购维修工具，而且该方案应在控制氟氯化碳进口的立法到位并已采取措施确保氟氯化碳与属非消耗臭氧层特质的制冷剂的当地市场价至少持平后才开始实行；
- (c) 开发计划署和环境规划署将为项目的整个实施期间提供适当的监测；以及
- (d) 核准这些项目将不妨碍《蒙特利尔议定书》处理不遵守情事的机制的运作。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	制冷剂管理计划：技术援助	75,400	6,786	开发计划署
(b)	制冷剂管理计划：培训教员和制冷技术人员	40,000	5,200	环境规划署
(c)	制冷剂管理计划：活动监测	20,000	2,600	环境规划署
(d)	制冷剂管理计划：海关官员培训	40,000	5,200	环境规划署

-----