



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/15
27 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

关于附有具体报告规定的核定项目执行情况的报告

背景

1. 加拿大政府、开发计划署和工发组织在第四十四次会议上提交了关于下列项目执行情况的进度报告，供执行委员会审议。

- (a) 哥伦比亚：附件 A（第一和第二类）物质国家淘汰计划：第一个履约方案（开发计划署），由执行委员会第四十一次会议核准，费用总额为 2,146,820 美元（用于第一期）；
- (b) 牙买加：氟氯化碳最终淘汰管理计划（加拿大政府和开发计划署），由执行委员会第三十七次会议核准，费用总额为 380,000 美元；
- (c) 特立尼达和多巴哥：氟氯化碳最终淘汰管理计划（第一期）（开发计划署），由执行委员会第四十次会议核准，费用总额为 220,000 美元（用于第一期）；以及
- (d) 土耳其：淘汰保护西红柿、黄瓜和康乃馨等作物所使用的甲基溴（第二期）（工发组织），由执行委员会第四十一次会议批准，费用总额为 1,000,000 美元（用于第二期）。

2. 秘书处参照最初的项目提案和有关国家政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条向臭氧秘书处报告的消耗臭氧层物质数据，审查了进度报告。

3. 本文件包括：关于迄今在执行项目提案方面取得的进展的简要说明、秘书处的评论、相关执行机构的有关反应（适用时）以及秘书处的建议。

哥伦比亚：附件 A（第一和第二类）物质国家淘汰计划：第一个履约方案（开发计划署）

4. 国家氟氯化碳淘汰计划（国家淘汰计划）由执行委员会第四十一次会议核准（UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/29、Corr.1 和 Add.1）。根据该计划，哥伦比亚政府承诺在 2010 年 1 月 1 日之前逐步淘汰全部氟氯化碳和哈龙。根据哥伦比亚政府与执行委员会的协定中所载的时间表，执行委员会原则上核准提供 450 万美元用于执行该国家淘汰计划。

5. 另外在第四十一次会议上，执行委员会还核准了第一期供资 2,146,820 美元，用于执行涵盖 2004-2005 年期间的第一阶段。

6. 开发计划署向执行委员会第四十四次会议提交了关于 2004 年 1 月至 8 月国家淘汰计划执行情况的进度报告。包括第二期申请在内的两年期报告应于 2005 年年底提交。

7. 国家淘汰计划中的大多数项目都针对制冷维修行业。在这方面，臭氧机构从执行该项目的初期便对制冷维修行业进行调查，以确定维修店的数量和从事这方面工作的技术人员的准确数目。

消耗臭氧层物质的消费情况

8. 根据国家淘汰计划下的协定，2004 年氟氯化碳的总消费量应该低于 1,057.5 ODP 吨。根据已有的截至 2004 年 8 月的资料，臭氧机构预测，2004 年年底，氟氯化碳消费量将低于商定的最高消费量 1,057.5 ODP 吨（但是，实际消费量到 2005 年才能知道）。

9. 国家淘汰计划中提议的年度减少氟氯化碳的总量（约 26 ODP 吨）预计将通过在 2004 年年底之前完成三个目前正在进行的项目来实现，其中两个项目在硬质聚氨酯泡沫塑料次级行业（Friotermica 和 Indufrio），另一个项目在溶剂行业（代替氟氯化碳-113，作为 Laboratorios Rymco 针头和导管硅酮涂层工艺中的溶剂）。

10. 哥伦比亚政府向臭氧秘书处报告 2003 年哈龙的消费量为零。截至 2004 年 8 月，没有报告 2004 年进口哈龙。管制哈龙进口的制度已经实施。

法律框架

11. 已通过下列措施对支持执行国家淘汰计划的法律框架进行了修改：

- (a) 对外贸易部发布的 2004 年 1 月第 002 号通告，根据该通告，作为消耗臭氧层物质进口单据的一部分，必须提交环境部签发的一项强制性说明；
- (b) 环境部颁布的 2004 年 6 月第 734 号决议，该决议修改了氟氯化碳进口的年度配额和进口许可证制度；以及
- (c) 环境部颁布的 2004 年 7 月第 874 号决议，该决议修改了对其余未分配的进口配额给予进口权的制度。

12. 2004 年，臭氧机构还在考虑：

- (a) 修改第 528 号决议，以禁止生产使用氟氯化碳的商业制冷设备并确定其进口条件；以及
- (b) 制订措施，监测并控制氟氯化碳的出口；并建立出口许可证和制裁不履约情事的制度。

已核准的项目预算明细表

13. 下表列示了已核准的项目预算明细表（以美元计）：

项目内容	2004 年	2005 年	合计
逐步淘汰商业制冷制造行业中的氟氯化碳	200,000	250,000	450,000
制冷和空调维修行业的技术人员许可证方案	20,000	1,318,000	1,338,820
法律框架的技术援助	0	20,000	20,000

信息和宣传的技术援助	10,000	70,000	80,000
执行和监测的技术援助	50,000	150,000	200,000
哈龙库管理方案	15,000	43,000	58,000
合计	610,759	1,851,820	2,146,820

秘书处的评论

14. 秘书处注意到哥伦比亚政府在开发计划署协助下编写的关于国家淘汰计划执行情况的综合进度报告。

15. 哥伦比亚政府依据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告 2003 年氟氯化碳消费量为 1,058.1 ODP 吨，比氟氯化碳基准消费量（2,208.2 ODP 吨）少 1,150.1 ODP 吨。根据 2003 年的氟氯化碳消费量，哥伦比亚目前遵守了《蒙特利尔议定书》规定的 2005 年的限额。

秘书处的建议

16. 谨提议执行委员会注意到涵盖 2004 年 1 月至 8 月期间的关于哥伦比亚国家氟氯化碳淘汰计划（国家淘汰计划）执行情况的进度报告。

牙买加：氟氯化碳最终淘汰管理计划（加拿大政府和开发计划署）

17. 执行委员会在第三十七次会议上批准了牙买加的氟氯化碳最终淘汰管理计划，费用总额为 380,000 美元，由加拿大和开发计划署共同执行（UNEP/OzIL.Pro/ExCom/37/42）。

18. 牙买加政府承诺按照国家许可证制度的要求，在 2005 年年底之前彻底淘汰氟氯化碳，其氟氯化碳消费的年度限额如下（以 ODP 吨计）：

2002 年 7 月至 2003 年 6 月	48.0
2003 年 7 月至 2004 年 6 月	32.0
2004 年 7 月至 2005 年 6 月	16.0
2005 年 7 月至 2005 年 12 月	4.2
2006、2007、2008、2009、2010 年	0

19. 最终淘汰管理计划加拿大部分（240,000 美元）的内容主要包括进一步培训制冷技术人员、回收和再循环以及制定制冷良好做法守则等活动。开发计划署部分（140,000 美元）包括一项商业制冷行业的改型奖励方案。

20. 正如牙买加与执行委员会的项目协定所指出，加拿大和开发计划署将每年汇报最终淘汰管理计划的执行情况，核查协定和相关活动中的管制指标是否已经完成，确保该项目的技术审查由独立技术专家完成，协助牙买加制订年度执行方案。可以将本报告当作最终淘

汰管理计划的中期审查。

21. 已经执行了下列活动：

- (a) 总共有 153 名制冷维修技术人员在 2002 年 11 月至 2003 年 11 月期间举行的九期为期四天的讲习班上接受培训。加上原有的制冷剂管理计划，牙买加现在约有 300 名技术人员接受了良好做法培训，他们构成该国技术人员的大部分；
- (b) 拟订了制冷和空调设备的管理和维修良好做法守则，已发给制冷技术人员，并通过几期讲习班来宣传；
- (c) 迄今为汽车空调行业培训分配了 36 台用于固定设施的回收机、60 台家用电冰箱回收泵和两台回收和再循环机。2003 年 8 月举行了三期培训班，培训技术人员们使用这些设备。每个领到回收机的技术人员都要支付该机器 10% 的费用，并签署报告机器使用情况的协定。这些付款收入将用于购买更多的设备；
- (d) 关于最终用户的改型/替换奖励方案，臭氧机构于 2004 年 7 月报告，经国家顾问评价和批准，七家企业领取了最终用户奖励金批准书，还有两家没有领到。据报告，到 2004 年 9 月底，通过奖励金应已拨付预计的 28,200 美元。

22. 最终淘汰管理计划在促进氟氯化碳淘汰方面发挥了作用，但是还有其他重要因素也发挥了作用。首先，臭氧机构和技术人员协会的宣传活动加上制冷剂管理计划的影响，对各家企业改用替代制冷剂和鼓励制冷剂的回收和再循环产生了效果。随后在 1999 年 6 月，牙买加建立了对氟氯化碳进口的限制，规定了比遵守《蒙特利尔议定书》所需要的更为严格的限额。从一开始，此项立法便提高了氟氯化碳的价格，并限制用于维修的新氟氯化碳的数量，这是鼓励更多的企业改型的一种措施。

23. 除了改型，氟氯化碳设备报废似乎也成为减少氟氯化碳消费量的一个重要因素。尽管最终淘汰管理计划本身只会直接减少几吨氟氯化碳的消费量，但它对促进淘汰的间接影响是巨大的，为技术人员提供了改型和进行制冷剂回收和再循环的专业知识、工具和设备。

24. 最终淘汰管理计划第二和第三阶段的供资数额为 105,000 美元。计划了下列活动：增加海关官员和制冷维修技术人员培训班；为维修技术人员分配更多的设备；继续执行最终用户改型/替换奖励方案；及监测。

秘书处的评论

25. 秘书处注意到牙买加政府在加拿大政府和开发计划署协助下编写的、证据充分的关于最终淘汰管理计划执行情况的综合进度报告。

26. 在核准最终淘汰管理计划时，牙买加政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的氟氯化碳最新消费量（2000 年）为 59.5 ODP 吨。向臭氧秘书处报告的 2003 年氟氯化碳消费

量为 16.2 ODP 吨，比氟氯化碳基准消费量（93.2 ODP 吨）少 77 ODP 吨。

秘书处的建议

27. 谨提议执行委员会注意到涵盖 2002 年 7 月至 2004 年 7 月期间的关于牙买加氟氯化碳最终淘汰管理计划执行情况的进度报告。

特立尼达和多巴哥：氟氯化碳最终淘汰管理计划（第一期）（开发计划署）

28. 执行委员会在第四十次会议上原则上核准特立尼达和多巴哥的氟氯化碳最终淘汰管理计划，费用总额为 460,000 美元，由开发计划署执行（UNEP/OzIL.Pro/ExCom/40/44）。委员会在该次会议上还向开发计划署拨款 220,000 美元，以执行涵盖 2003 年 7 月至 2006 年 6 月期间的最终淘汰管理计划第一阶段。

29. 特立尼达和多巴哥政府决心在 2007 年年底之前彻底淘汰氟氯化碳，其氟氯化碳的年度消费限额如下（以 ODP 吨计）：

方案	时期		ODS 消费量		ODS 减少量	供资 (美元)
	开始	结束	开始	结束		
第一行动方案	2003 年 7 月 1 日	2006 年 6 月 30 日	77.0	34.1 (2005 年)	42.9	220,000
第二行动方案	2006 年 7 月 1 日	2007 年 12 月 31 日	34.1	0 (2007 年)	34.1	240,000
行动方案结束		2008 年 1 月 1 日	-	0 (2008 年)	77.0	-

30. 最终淘汰管理计划确定的活动执行状况介绍如下：

- (a) 分配进口配额：2004 年 1 月之前已经向各个进口商分发了关于 2003 年消耗臭氧层物质进口量的数据提交表。迄今，消耗臭氧层物质进口商的所有数据都已提交，并且与其进口配额对照检查。另外还收到了 2003 年贸易部的进口许可证。根据这些资料，向多边基金和臭氧秘书处报告了消耗臭氧层物质的消费数据。根据进口商 2003 年的数据，确定了 2004 年进口配额；
- (b) 实施回收和再循环方案及汽车空调改型：为了管理最终淘汰管理计划的次级项目内容聘请了一名当地顾问。起草了回收和再循环设备的规格，要求提供设备报价。决定汽车空调系统的改型将在 2004 年最后一季度完成；
- (c) 培训方案：最终淘汰管理计划下的培训方案拟议对 475 名制冷维修技术人员进行良好制冷做法方面的培训，培训 30 名高级技术人员担任教员并培训 50 名海关官员。在提交进度报告时，已经举行了九期培训班，来自正规和非正规行业的 140 名学员参加了培训。
- (d) 商业制冷改造次级项目：起草了回扣标准参照表和资格表。在成功完成该项目之后，还通过奖励性回扣机制，执行商业改型方案。该项目是通过超级市场协会和

报纸广告宣传的。目前，环境管理局收到了各家超级市场提出的项目申请。

(e) 庆祝臭氧日期间开展了提高公众认识和传播信息活动。

秘书处的评论

31. 向臭氧秘书处报告的 2003 年氟氯化碳消费量为 62.5 ODP 吨，比氟氯化碳基准消费量（120 ODP 吨）少 57.5 ODP 吨。为了完成 2005 年的淘汰指标，需要再淘汰 2.5 ODP 吨氟氯化碳。

秘书处的建议

32. 谨提议执行委员会注意到涵盖 2003 年 7 月至 2004 年 9 月期间的关于特立尼达和多巴哥氟氯化碳最终淘汰管理计划执行情况的进度报告。

土耳其：淘汰保护西红柿、黄瓜和康乃馨等作物所使用的甲基溴（第二期）（工发组织）

33. 执行委员会在第三十一次会议上核准了 479,040 美元（世界银行），作为提供给土耳其的全部资金，以彻底淘汰无花果干行业中使用的甲基溴（30 ODP 吨）（UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/47）。

34. 执行委员会在第三十五次会议上原则上核准追加 3,408,844 美元（工发组织），作为提供给土耳其的全部资金，以彻底淘汰保护西红柿、黄瓜和康乃馨等作物所使用的 292.2 ODP 吨甲基溴，并为第一期向工发组织拨款 1,000,000 美元，该期将淘汰 29.2 ODP 吨（UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/54、Corr.1 和 Add.1/Corr.1）。委员会在第四十一次会议上核准给工发组织追加 1,000,000 美元，以执行该项目的第二期（UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/62）。

35. 土耳其政府编写了关于淘汰保护西红柿、黄瓜和康乃馨等作物所使用的甲基溴项目执行情况的进度报告。土耳其政府目前没有申请核准供资。

36. 土耳其政府与执行委员会的协定中确定的 2003 年和 2004 年甲基溴淘汰指标已经完成。被选出执行该项目的技术人员已经接受培训。

37. 园艺和切花次级行业的约 6,000 名农民也通过讲习班、实地示范和其他手段得到培训。已经购买农场设备和材料，并分配给农民和支助小队。为了跟踪进行中的活动开发了数据库。

38. 2003 年，园艺和切花次级行业中约有 30% 的种植商逐步淘汰了甲基溴。2004 年甲基溴消费量进一步减少。但是，由于能源费用和蒸汽机的可得性问题，切花行业在采用所选择的蒸汽杀菌技术方面遇到了严重限制。需要为这一次级行业进一步考虑其他一些有效的、经济上可行的技术（如带氯化苦的 1,3-二氯丙烯）。

39. 在甲基溴替代技术中，日晒本身再加上其他技术（生物熏蒸和低剂量替代化学品）一

直是最可持续的技术。由于这种技术非常节省成本并且容易应用，已经被种植商广泛接受。

秘书处的评论

40. 秘书处参照第三十五次会议上批准的原始项目（包括土耳其政府与执行委员会的协定）、提交第四十一次会议的第一次进度报告以及报告给多边基金和臭氧秘书处的甲基溴消费数据，审查了该进度报告。

41. 秘书处注意到，依据《议定书》第 7 条报告臭氧秘书处的 2003 年甲基溴消费量为 185.4 ODP 吨，比所允许的土耳其甲基溴的最大消费量少 40 ODP 吨。秘书处还注意到，截至 2004 年 9 月 30 日，已进口的甲基溴总量为 167.4 ODP 吨，2004 年不允许再进口甲基溴。

42. 秘书处指出，根据土耳其政府与执行委员会的协定，2003 年和 2004 年分别可以申请 700,000 和 708,844 美元。但是现在没有申请供资。工发组织指出，其余的供资将分别在 2005 年和 2006 年申请；工发组织还确认，将按照协定逐步淘汰甲基溴。

43. 秘书处还与工发组织讨论了切花行业中使用蒸汽技术问题，这至少已经耽误了两年。工发组织就此指出，当农民批准了业务费用和应用技术时，切花行业淘汰甲基溴将在 2005 年种植期开始，即从 2 月开始用蒸汽对底土杀菌。有关土壤蒸汽杀菌问题，将根据最新事态发展与寻求最佳选择的农民进一步商讨。

秘书处的建议

44. 谨提议执行委员会注意关于土耳其淘汰保护西红柿、黄瓜和康乃馨等作物所使用的甲基溴计划执行情况的进度报告。
