



**Programme des  
Nations Unies pour  
l'environnement**



Distr.  
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/51  
31 octobre 2004

FRANÇAIS  
ORIGINAL : ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF  
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS  
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL  
Quarante-quatrième réunion  
Prague, 29 novembre – 3 décembre 2004

**PROPOSITION DE PROJET : PAKISTAN**

Le présent document comporte les observations et les recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Réfrigération

- Mise en oeuvre du plan de gestion de frigorigènes (PGF) (cadre institutionnel, habilitation des douanes, formation des techniciens d'entretien, récupération et recyclage) (deuxième tranche)

ONUDI

## FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET PAKISTAN

**TITRE DU PROJET****AGENCE BILATÉRALE/AGENCE D'EXÉCUTION**

a) Mise en oeuvre du PGF (cadre institutionnel, habilitation des douanes, formation des techniciens d'entretien, récupération et recyclage) (deuxième tranche)	ONUDI
--	-------

<b>ORGANISME NATIONAL DE COORDINATION</b>	Ministère de l'Environnement
---	------------------------------

**DERNIÈRES DONNÉES DÉCLARÉES SUR LA CONSOMMATION À ÉLIMINER GRÂCE AU PROJET****A : DONNÉES RELATIVES À L'ARTICLE 7 (tonnes de PAO, 2003, jusqu'à octobre 2004)**

Annexe A, Groupe I -- CFC	1 124,0		
---------------------------	---------	--	--

**B : DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes de PAO, 2003, jusqu'à octobre 2004)**

Nom de la SAO	Sous-secteur/quantité	Sous-secteur/quantité	Sous-secteur/quantité	Sous-secteur/quantité
CFC	Réfrigération 1 018,0			

<b>Consommation restante de CFC admissible au financement (tonnes de PAO)</b>	0
---	---

<b>AFFECTATIONS DANS LES PLANS D'ACTIVITÉS DE L'ANNÉE EN COURS</b>		Financement – millions \$US	Élimination – tonnes de PAO
	a)	574 000	100,8

<b>TITRE DU projet :</b>	<b>PGF</b>
<b>Consommation de SAO par l'entreprise (tonnes de PAO) :</b>	S.O.
<b>SAO à éliminer (tonnes de PAO) :</b>	*
<b>SAO à introduire (tonnes de PAO) :</b>	S.O.
<b>Durée du projet (mois) :</b>	12
<b>Montant initial demandé (\$US) :</b>	534 200
<b>Coût final du projet :</b>	
Coûts différentiels d'investissement (\$US)	
Coûts pour les imprévus (10 %) (\$US)	
Coûts différentiels d'exploitation (\$US)	
Coût total du projet (\$US)	534 200
<b>Participation locale au capital (%) :</b>	100
<b>Élément d'exportation (%) :</b>	S.O.
<b>Subvention demandée (\$US) :</b>	534 200
<b>Rapport coût-efficacité (\$US/kg) :</b>	S.O.
<b>Coûts d'appui à l'agence d'exécution (\$US) :</b>	40 065
<b>Coût total du projet pour le Fonds multilatéral (\$US) :</b>	574 265
<b>Financement de contrepartie confirmé (O/N) :</b>	S.O.
<b>Participation locale au capital (%) :</b>	Oui

<b>RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT</b>	Approbation globale aux coûts indiqués ci-dessus
--------------------------------------	--

\* 215 tonnes de PAO de CFC d'ici 2007

## DESCRIPTION DU PROJET

### Généralités

1. À sa 41<sup>e</sup> réunion, le Comité exécutif a approuvé en principe le plan de gestion des frigorigènes pour le Pakistan à un niveau total de financement de 1 139 500 \$US plus des coûts d'appui d'agence de 85 463 \$US pour l'ONUDI, afin d'éliminer 215 tonnes de PAO de CFC dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération d'ici 2007. Cela représente la consommation totale de CFC admissible au financement dans ce sous-secteur, et le plan de gestion des frigorigènes a été approuvé à condition que la consommation restante dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération soit éliminée par le gouvernement du Pakistan sans assistance supplémentaire du Fonds multilatéral. À la même réunion, le Comité exécutif a affecté 191 000 \$US à la première tranche du projet de plan de gestion des frigorigènes.

2. Le gouvernement du Pakistan a présenté pour examen par le Comité exécutif à sa 44<sup>e</sup> réunion une demande pour la deuxième tranche du projet de plan de gestion de frigorigènes au montant de 534 200 \$US, excluant les coûts d'appui d'agence.

### Rapport périodique

3. La consommation de CFC au Pakistan, tel que l'indique le gouvernement en vertu de l'Article 7, a diminué de plus de 520 tonnes de PAO entre 2002 (1 647 tonnes de PAO) et 2003 (1 124 tonnes de PAO). La consommation de référence de CFC pour assurer la conformité est de 1 679,4 tonnes de PAO.

4. La mise en oeuvre du projet de plan de gestion de frigorigènes a commencé en janvier 2004 par des discussions entre le Ministère de l'Environnement, l'Unité d'ozone et l'ONUDI. L'Unité d'ozone, l'ONUDI et le bureau local du PNUD ont entamé un processus de sélection afin de trouver des spécialistes nationaux pour mettre le projet en oeuvre. Un programme de formation en matière de SAO a été fourni au Royaume-Uni.

5. Le gouvernement du Pakistan a pris les dispositions suivantes :

- a) Le Ministère du Commerce a émis un avis public dans les quotidiens locaux afin d'indiquer que les importations de SAO seront réglementées par le truchement d'un système d'autorisation et de contingentement;
- b) Jusqu'à maintenant, le Ministère du Commerce a reçu des demandes de 32 importateurs de SAO. L'évaluation des demandes d'importation est en cours; et
- c) Le Ministère de l'Environnement est à mettre en oeuvre des programmes de sensibilisation par le truchement d'articles dans les journaux (en anglais et en urdu) indiquant comment éviter d'utiliser des produits et des équipements de réfrigération avec CFC; de la célébration d'une Journée de l'ozone; et d'une entrevue télévisée avec le ministre de l'Environnement soulignant l'engagement du Pakistan à éliminer sa consommation de SAO conformément au calendrier d'élimination du Protocole de Montréal.

6. La direction générale de la formation et de la recherche, taxes de vente et d'accise des douanes (Directorate General for Training and Research, Customs Excise and Sales Tax), qui est responsable de la formation des agents de douane au Pakistan, a été sélectionnée comme l'institution devant dispenser la formation aux agents de douane selon le plan de gestion de frigorigènes. Jusqu'à maintenant, 16 formateurs et 60 agents de douane ont reçu une formation en matière de SAO; des programmes de formation de 60 autres agents de douane devraient être dispensés en 2004. Trois trousseaux d'identification des frigorigènes (des 40 trousseaux possibles) ont été distribués aux trois centres de formation. Les 37 trousseaux qui restent sont actuellement en cours de dédouanement et seront distribués aux principaux points d'entrée du pays.

7. Le bureau national de la formation à Islamabad (National Bureau of Training), l'autorité responsable de l'enseignement technique et de la formation professionnelle au Punjab (Technical Education and Vocational Training Authority) et la direction de l'enseignement technique du Sind (Directorate of Technical Education) ont été sélectionnés comme les institutions responsables de la mise en oeuvre des programmes de formation des techniciens d'entretien en réfrigération. Des cours de formation seront dispensés à 20 formateurs en 2004; le premier lot de matériel de formation à être utilisé aux ateliers (y compris les unités de récupération et de recyclage et les outils) a été livré au pays.

#### Plan d'action 2005

8. Les activités suivantes visant à éliminer 80 tonnes de PAO de CFC sont proposées :
- a) Émission de permis visant à réglementer les importations de SAO au pays et établissement d'une politique juridique en matière d'utilisation des SAO dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération;
  - b) Des contrats seront signés avec les instituts en cours de sélection afin de former plus de 3 000 techniciens d'entretien en réfrigération. Plusieurs trousseaux de matériel de formation (y compris les unités de récupération et de recyclage) seront obtenues; le matériel de formation et les livres de cours seront mis à jour sur la base de la documentation disponible dans les instituts nationaux de formation, en tenant compte des données en matière de bonnes pratiques d'entretien concernant les SAO, y compris la récupération et le recyclage des frigorigènes, les nouveaux frigorigènes de remplacement, le code d'entretien révisé, et les règlements en matière de SAO;
  - c) Établissement de 20 centres de recyclage dans tout le pays, y compris la formation du personnel d'exploitation des centres à l'administration, aux activités de récupération et de recyclage et aux règlements en matière de SAO. La première phase pour la fourniture des machines de récupération et des outils de base aux ateliers d'entretien sera mise en oeuvre;
  - d) Poursuite des campagnes de sensibilisation du public dans les journaux; distribution de brochures, de dépliants et d'autres documents; campagnes télévisées; et
  - e) Surveillance du projet par des spécialistes nationaux de haut niveau.

## OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

### OBSERVATIONS

9. En réponse à une question du Secrétariat sur l'état actuel de la mise en oeuvre du système d'autorisation/contingentement au Pakistan, l'ONUDI a fait remarquer que, depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1999, le gouvernement avait instauré le système d'autorisation pour les CFC, et que le système d'autorisation pour d'autres SAO serait probablement instauré d'ici la fin de 2004. En outre, le gouvernement du Pakistan entend interdire la libération de CFC dans l'atmosphère, promulguer des règlements visant l'utilisation de CFC recyclés et élaborer l'infrastructure pour les CFC recyclés.

10. Le Secrétariat a aussi demandé des informations sur le prix actuel des CFC et des frigorigènes de remplacement, en tenant compte que le programme de récupération et de recyclage proposé à la Phase II du plan de gestion des frigorigènes ne pourrait être amorcé avant que la législation pertinente ne soit en place et que les prix des frigorigènes avec ou sans CFC ne soient similaires (Décisions 28/44 et 38/38). L'ONUDI a indiqué que, en 2003, le prix du kilogramme de CFC-12 se situait entre 2,00 \$US et 2,50 \$US, tandis que celui du kilogramme de HFC-134a variait de 4,00 \$US à 4,50 \$US. En 2002, le prix d'un kilogramme de ces frigorigènes était de 3,00 \$US à 4,00 \$US pour le CFC-12 et de 8,40 \$US à 9,30 \$US pour le HFC-134a. L'ONUDI a aussi fait remarquer qu'on s'attendait à ce que le prix du CFC-12 augmente à mesure que la production de CFC chute. Cela étant, l'ONUDI a jugé que la mise en oeuvre de l'élément récupération et recyclage du projet pouvait être amorcée.

11. Étant donné les mauvais résultats obtenus jusqu'à maintenant dans la mise en oeuvre des projets de récupération et de recyclage dans tous les pays visés par l'Article 5 et la différence de prix entre les frigorigènes avec ou sans CFC au Pakistan, le Secrétariat a souhaité proposer une approche différente pour la mise en oeuvre de la Phase II du projet. Selon cette approche, les fonds disponibles (534 000 \$US) seraient entièrement affectés à un seul élément cadre d'assistance technique, sans mentionner un nombre particulier de machines de récupération ou de recyclage à se procurer. Pendant le projet de mise en oeuvre, des fonds seraient décaissés pour combler certains besoins particuliers à mesure qu'ils se présentent, comme la fourniture d'outils d'entretien de base si les techniciens ont de la difficulté à mettre les bonnes pratiques en oeuvre; l'approvisionnement progressif en machines de récupération et de recyclage advenant une forte majoration du prix des CFC; ou la conversion très économique de systèmes de réfrigération où la viabilité à long terme de la conversion a été pleinement démontrée. Toutefois, l'ONUDI a indiqué que, à son avis, des résultats très satisfaisants avaient été constatés en Macédoine, en Roumanie et au Soudan. De plus, des fonds demandés pour la Phase II, seulement 200 000 \$US avaient été budgétisés pour le programme de récupération et de recyclage, et les 334 000 \$US restants seraient employés pour la formation de techniciens d'entretien et pour la gestion du projet. Cela étant, l'ONUDI a souhaité maintenir le niveau proposé pour les activités de récupération et de recyclage au Pakistan.

## RECOMMANDATION

12. Le Secrétariat du Fonds recommande l'approbation globale de la deuxième tranche de la proposition de projet au montant de 534 200 \$US plus des coûts d'appui d'agence.

	<b>Titre du projet</b>	<b>Financement du projet (\$US)</b>	<b>Coûts d'appui (\$US)</b>	<b>Agence d'exécution</b>
a)	Mise en oeuvre du PGF (cadre institutionnel, habilitation des douanes, formation des techniciens d'entretien, récupération et recyclage) (deuxième tranche)	534 200	40 065	ONUDI