



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
LIMITADA

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/31
9 de junio de 2004



ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Cuadragésima Tercera Reunión
Ginebra, 5 al 9 de julio de 2004

PROPUESTA DE PROYECTO: COSTA RICA

Este documento contiene los comentarios y las recomendaciones de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Fumigantes

- Eliminación total del metilbromuro usado como fumigante en almácigos de melones, flores cortadas, plátanos y tabaco y en viveros, excepto en los usos de cuarentena o preembarque (partidas II y III)

PNUD

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO COSTA RICA

SECTOR: Fumigantes Uso de SAO en el sector (2003): 332,4 toneladas PAO

Umbrales de relación de costo a eficacia en el subsector: n/c

Título del proyecto:

- (a) Eliminación total del metilbromuro usado como fumigante en almácigos de melones, flores cortadas, plátanos y tabaco y en viveros, excepto en los usos de cuarentena y preembarque (partidas II y III)

Datos del proyecto	Fumigante
Consumo de la empresa (toneladas PAO)	
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	130,8
Duración del proyecto (meses)	18
Monto inicial solicitado (\$EUA)	1 938 114
Costo final del proyecto (\$EUA):	1 938 114
Costo adicional de capital (a)	
Costo de imprevistos (b)	
Costo adicional de explotación (c)	
Costo total del proyecto (a+b+c)	
Propiedad local (%)	
Componente de exportación (%)	
Monto solicitado (\$EUA)	1 938 114
Relación de costo a eficacia (\$EUA /kg.)	n/c
¿Financiación de contraparte confirmada?	
Organismo nacional de coordinación	Ministerio del Ambiente y Energía
Organismo de ejecución	PNUD

Recomendaciones de la Secretaría	
Monto recomendado (\$EUA)	
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	
Relación de costo a eficacia (\$EUA /kg)	
Costo de apoyo del organismo de ejecución (\$EUA)	
Costo total para el Fondo (\$EUA)	

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. El gobierno de Costa Rica presentó un informe sobre la marcha de las actividades relativas a la ejecución de la primera parte de la propuesta de proyecto, destinado a eliminar totalmente el metilbromuro, usado como fumigante en almácigos de melones, flores cortadas, plátanos, y tabaco y en viveros, excepto en los usos de cuarentena o preembarque en Costa Rica. El proyecto fue aprobado, en principio, por el Comité Ejecutivo en su 35ª Reunión, que aprobó también el financiamiento de la primera partida (1 211 321 \$EUA). El proyecto tiene cinco partidas de financiamiento que se esperan terminar para 2008. El PNUD también presentó el programa de trabajo relacionado con la segunda y tercera partidas del proyecto, correspondientes a un costo total de 1 938 113 \$EUA (la 2ª y 3ª partidas corresponden a los programas de trabajo de 2002 y 2003 en el Acuerdo).

Informe sobre la marcha de las actividades

Antecedentes

2. En su 27ª Reunión, el Comité Ejecutivo aprobó dos proyectos de demostración sobre la eliminación de metilbromuro en melones y flores cortadas que ahora están ejecutándose. El informe sobre la marcha de las actividades indica que los dos proyectos tenían un componente de sensibilización limitado y una participación mínima de granjeros. El Ministerio del Medio Ambiente promovió la aprobación y la aplicación de reglamentaciones destinadas a eliminar el metilbromuro en forma acelerada, sin haber consultado de manera suficiente a las partes interesadas. Esta situación provocó la fuerte oposición de las asociaciones de granjeros a la proscripción del uso de metilbromuro, dado que no había habido un amplio proceso de transferencia de tecnología y de capacitación.

3. La competencia entre los agricultores de la región de América Central es muy grande, razón por la cual los granjeros tienen un gran aliciente para utilizar el metilbromuro, que sigue siendo el producto para tratamiento de suelos más barato del mercado. También, la campaña de los grupos de presión de los productores de metilbromuro, que tiene lugar y que promueve el uso continuo de metilbromuro, y la cuestión de solicitudes de exenciones para usos críticos de metilbromuro, por parte de varios países que no están al amparo del Artículo 5, aumentaron la falta de voluntad de los granjeros de eliminar el metilbromuro. Por otra parte, los mercados europeos están pidiendo a algunos granjeros que adopten tecnologías más limpias, inclusive la producción de cultivos sin fumigación con metilbromuro; esto ejerce presión en los agricultores para que utilicen métodos menos perjudiciales al medio ambiente.

4. Basado en la situación antedicha, la ejecución del proyecto de inversión para la eliminación, que se aprobó a fines de 2001, comenzó solamente en julio de 2003, cuando se firmó el acuerdo con partes interesadas nacionales; el trabajo en el terreno comenzó en noviembre de 2003. Sin embargo, mediante negociaciones y deliberaciones con varias partes interesadas, la cantidad total de metilbromuro consumido en 2003 permanecía por debajo del consumo máximo permitido y convenido por el gobierno (o sea: 342,5 toneladas PAO).

Resultados alcanzados hasta el momento

5. A continuación se resumen los resultados alcanzados hasta ahora desde que se puso en ejecución el proyecto:

- a) El plan estratégico de 2004 funciona; la legislación sobre las SAO está vigente y se está considerando la elaboración de nuevas reglamentaciones sobre las SAO para una eliminación sostenible permanentemente;
- b) Se identificaron todas las granjas de melones que usaban metilbromuro y se hizo conocer a los granjeros los objetivos y las actividades del proyecto de eliminación; se establecieron estrechos lazos de comunicación;
- c) Mediante consultas a los granjeros, se determinaron las necesidades específicas que dependen de la topografía, las condiciones climáticas y el tipo de suelos. Se realizaron en 25 áreas los ensayos de las tecnologías alternativas (solarización, metam sodio, telone, metano, yodo y uso de la película virtualmente impermeable con diversas dosis de alternativas químicas); sin embargo, las conclusiones sobre la tecnología alternativa más eficaz siguen sin estar disponibles;
- d) Se realizaron talleres con los expertos técnicos y los representantes de las compañías que proporcionaban productos alternativos; esto resultó en la capacitación de los trabajadores y los técnicos in situ en el uso de los productos químicos alternativos. Además, se compraron y entregaron películas virtualmente impermeables a los granjeros interesados, para que probaran dosis de alternativas al metilbromuro (los resultados siguen estando pendientes);
- e) Las dos calderas de vapor, que se compraron mediante los proyectos de demostración, se están utilizando para probar la eficacia del vapor como alternativa en las granjas que cultivan flores cortadas (las negociaciones siguen estando pendientes para comenzar a trabajar en actividades de eliminación en este sector);
- f) Dos agricultores de flores cortadas y siete granjas de melones firmaron acuerdos mediante el proyecto, comprometiéndose a adoptar alternativas e informar a otras partes interesadas sobre su experiencia con respecto a la eficacia de las alternativas disponibles;
- g) Se emprendieron varias actividades relacionadas con campañas de información y sensibilización; y
- h) Un informe sobre las importaciones de metilbromuro y la relación de los organismos públicos implicados en importaciones y consumo de metilbromuro se presentó a la Contraloría General de la República (una oficina independiente del Congreso y responsable de supervisar las actividades del sector público y el uso de fondos públicos). Se seguirá analizando esta cuestión para mejorar la coordinación entre las instituciones responsables de las importaciones de metilbromuro.

Programa de trabajo de 2004-2005

6. El gobierno de Costa Rica propone emprender las siguientes actividades en la temporada de producción de 2004-2005:

- a) Implantación de tecnologías alternativas y seguimiento de las pruebas realizadas en diversas áreas, para determinar la eficacia de las alternativas probadas. Proporcionar equipos y materiales de granja para distribuir entre los agricultores para la temporada de 2005;
- b) Ejecución de un programa de capacitación en el uso de tecnologías alternativas para instructores, granjeros, técnicos y trabajadores de campo en los sectores de melones y flores cortadas;
- c) Creación de un sistema más confiable para supervisar importaciones de metilbromuro, de procedimientos de información y registro (determinando los usos de metilbromuro para cuarentena y preembarque de los que no lo son) y capacitación del personal pertinente;
- d) Ejecución de programas de sensibilización y educación mediante campañas de medios de comunicación, difusión de la información de los talleres de capacitación, y una página Web sobre el proyecto;
- e) Elaborar y promulgar la legislación nacional para lograr la eliminación sostenible y permanente de metilbromuro;
- f) Consolidar los canales de información entre granjeros, autoridades gubernamentales y el personal del PNUD; y
- g) Establecer un sistema de supervisión para evaluar las actividades de eliminación que se implantan, identificar y abordar problemas que se vayan presentando, y hacer un informe sobre marcha de las actividades relacionadas con la ejecución al PNUD y a las autoridades del Protocolo de Montreal.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

7. La Secretaría tomó nota de que, a pesar del atraso de la ejecución del proyecto, el consumo de metilbromuro en 2003 (332,4 toneladas PAO) estaba 10 toneladas PAO por debajo del nivel máximo convenido por el Gobierno de Costa Rica (342,5 toneladas PAO).

8. El informe sobre la marcha de las actividades sugirió que el Gobierno de Costa Rica consideraba prolongar la duración del proyecto para compensar el tiempo extraordinario necesario para firmar el acuerdo con partes interesadas importantes del país. A pedido de la Secretaría, el PNUD indicó que en este momento, el Gobierno de Costa Rica no propone hacer

un pedido formal de prolongación del proyecto. No obstante, se trata de una indicación de que las consideraciones especiales que existen en el sector agrícola pueden, en el futuro, llevar al gobierno a empezar las deliberaciones con el Comité Ejecutivo sobre esta cuestión.

9. La Secretaría tomó nota de que, durante la primera fase del proyecto, se habían probado varias alternativas al metilbromuro en 25 áreas diferentes, y se pidió un informe sobre los resultados de las diversas alternativas probadas in situ. Se informó a la Secretaría que, como consecuencia de los resultados positivos producidos por la solarización y metam sodio, durante la temporada de cultivo de 2004, el proyecto seguiría utilizando estas alternativas al metilbromuro, mientras que exploraría también la viabilidad de plantas injertadas en el sector de producción de melones. En el sector de flores cortadas, la pasteurización con vapor sería la alternativa principal, que se utilizaría para sustituir el metilbromuro. Además, la eliminación del consumo de metilbromuro que resulte de la adopción de estas alternativas sería apoyada con la creación de mecanismos reguladores, tales como sistemas de cuotas de uso y licencias de importación, que se formularían mediante la consulta de todas las partes nacionales interesadas y serán avalados por el Comité de Dirección Nacional del proyecto.

10. Para compensar el tiempo adicional que tome la firma del acuerdo interno con las partes nacionales interesadas, el Gobierno de Costa Rica pide la aprobación simultánea de la segunda y tercera partidas del proyecto, con el fin de lograr la eliminación de metilbromuro originalmente planeada de 130,8 toneladas PAO para 2005. La Secretaría indicó al PNUD que, si no se prevé ninguna inversión importante en materiales y equipos de granja para la temporada de 2004 (que comienza en octubre), no habría necesidad de pedir la aprobación en este momento para la tercera partida de financiamiento del proyecto. Posteriormente, el PNUD informó que desde 2003, se generó un gran apoyo entre las partes interesadas para lograr los objetivos del proyecto; el gobierno reconoce que el pedir la aprobación de la segunda y tercera partidas del financiamiento requiere la ejecución sostenida de las actividades del proyecto y el logro del objetivo de eliminación de 130,8 toneladas PAO. El financiamiento recibido con la primera partida se destinó completamente a las actividades de la temporada de cultivo de 2004; la aprobación de las dos partidas siguientes del financiamiento apoyaría un amplio plan de trabajo, inclusive toda la adquisición de los materiales y equipos requeridos en 2005.

11. Según la información recibida del gobierno de Costa Rica, la aprobación simultánea de las dos partidas del financiamiento reestablecería el calendario original de ejecución y lograría la eliminación de las 130,8 toneladas PAO adicionales para fines de 2005, conforme con el acuerdo entre el Gobierno y el Comité Ejecutivo.

RECOMENDACIÓN

12. El Comité Ejecutivo puede querer considerar la aprobación del financiamiento para la segunda y tercera partidas del proyecto de eliminación total de metilbromuro, usado como fumigante en almácigos de melones, flores cortadas, plátanos y tabaco y en viveros, excepto en los usos de cuarentena o preembarque, en Costa Rica.