



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/31
9 juin 2004

FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quarante-troisième réunion
Genève, 5 – 9 juillet 2004

PROPOSITION DE PROJET : COSTA RICA

Le présent document comporte les observations et les recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Fumigènes

- Élimination totale du bromure de méthyle utilisé comme fumigène pour la culture des melons, des fleurs coupées, et des bananes, et pour les lits de semence du tabac et les pépinières, sauf pour les applications sanitaires et préalables à l'expédition (tranches II et III)

PNUD

FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET COSTA RICA

SECTEUR : Fumigènes Consommation sectorielle de SAO (2003): 332,4 tonnes PAO

Seuils de coût-efficacité des sous-secteurs : S.O.

Titre du projet :

- a) Élimination totale du bromure de méthyle utilisé comme fumigène pour la culture des melons, des fleurs coupées, et des bananes, et pour les lits de semence du tabac et pépinières, sauf pour les applications sanitaires et préalables à l'expédition (tranches II et III)

Données relatives au projet	Fumigènes
Consommation de l'entreprise (tonnes PAO)	
Incidences du projet (tonnes PAO) (*)	130,8
Durée prévue du projet (mois)	18
Montant initial demandé (\$US)	1 938 114
Coût final du projet (\$US):	1 938 114
Coûts différentiels d'investissement a)	
Fonds pour imprévus b)	
Coûts différentiels d'exploitation c)	
Coût total du projet (a+b+c)	
Participation locale au capital (%)	
Pourcentage des exportations (%)	
Montant demandé (\$US)	1 938 114
Rapport coût-efficacité (\$US/kg)	S.O.
Confirmation du financement de contrepartie?	
Agence nationale de coordination	Ministerio del Ambiente y Energia
Agence d'exécution	PNUD
Recommandations du Secrétariat	
Montant recommandé (\$US)	
Incidences du projet (tonnes PAO)	
Rapport coût-efficacité (\$US/kg)	
Coûts d'appui de l'agence d'exécution (\$US)	
Coût total pour le Fonds multilatéral	

DESCRIPTION DU PROJET

1. Le Gouvernement du Costa Rica a présenté un rapport périodique sur la mise en oeuvre de la première tranche de la proposition de projet pour l'élimination totale du bromure de méthyle utilisé comme fumigène dans la culture des melons, des fleurs coupées, et des bananes, et pour les lits de semence du tabac et les pépinières, sauf les applications sanitaires et préalables à l'expédition au Costa Rica. Le projet a été approuvé en principe par le Comité exécutif à sa 35^e réunion, en même temps que le financement de la première tranche (1 211 321 \$US). Le projet prévoit dégager cinq tranches de financement en 2008. Le PNUD a aussi présenté le programme de travail associé aux deuxième et troisième tranches du projet, à un coût total de 1 938 113 \$US.

Rapport périodique

Contexte

2. Deux projets de démonstration sur l'élimination du bromure de méthyle dans la culture des melons et des fleurs coupées ont été approuvés par le Comité exécutif à sa 27^e réunion et ont maintenant été mis en oeuvre. Le rapport périodique indique que les deux projets comportent un élément de sensibilisation limité auquel les cultivateurs participent peu. Le Ministère de l'Environnement a hâté l'approbation et la mise en vigueur des règlements visant l'élimination accélérée du bromure de méthyle, sans avoir suffisamment consulté les intéressés. Cette situation a suscité, de la part d'associations de cultivateurs, une forte opposition à l'interdiction d'employer du bromure de méthyle, étant donné qu'il n'y avait eu aucun processus extensif visant le transfert de la technologie et la formation.

3. La concurrence est intense entre les exploitants agricoles dans la région centraméricaine, et il existe un fort incitatif pour les cultivateurs à utiliser le bromure de méthyle, qui demeure le traitement des sols le moins cher sur le marché. Aussi, les pressions politiques exercées par les producteurs de bromure de méthyle afin de promouvoir l'utilisation continue du bromure de méthyle et les demandes de dérogations pour des utilisations critiques du bromure de méthyle par plusieurs pays non visés par l'Article 5 ont accru la réticence des cultivateurs à éliminer le bromure de méthyle. Réciproquement, les marchés européens demandent à certains cultivateurs d'adopter des technologies plus propres, y compris des cultures agricoles sans fumigation avec du bromure de méthyle, ce qui exerce sur les exploitants agricoles des pressions les incitant à mettre en oeuvre des méthodes davantage respectueuses de l'environnement.

4. Étant donné cette situation, la mise en oeuvre du projet d'élimination approuvé à la fin de 2001 n'a commencé qu'en juillet 2003, lors de la signature de l'entente avec les principaux intéressés au niveau national; le travail sur le terrain a commencé en novembre 2003. Toutefois, lors de négociations et de discussions avec plusieurs intéressés, la quantité totale de bromure de méthyle consommée en 2003 est demeurée sous la consommation maximale admissible convenue par le Gouvernement (342,5 tonnes PAO).

Résultats obtenus jusqu'à maintenant

5. Les résultats obtenus depuis le début de la mise en oeuvre du projet jusqu'à maintenant sont résumés ci-dessous :

- a) Le plan stratégique pour 2004 est opérationnel; la loi sur les SAO est en place et la rédaction de nouveaux règlements en matière de SAO afin de soutenir l'élimination permanente est à l'étude;
- b) Tous les exploitants de fermes de melons utilisant du bromure de méthyle ont été identifiés et informés des objectifs et des activités du projet d'élimination; des liens étroits ont été établis pour la communication;
- c) Lors de consultations avec les cultivateurs, on a déterminé les besoins particuliers en fonction de la topographie, des conditions climatiques et du type de sol. À 25 endroits, on a procédé à des essais avec des technologies de remplacement (solarisation, métam-sodium, 1,3-dichloropropène (Télon II), iode méthane, pellicule imperméable virtuelle à diverses doses de solutions chimiques de remplacement); toutefois, les conclusions quant à la technologie la plus efficace ne sont pas encore disponibles;
- d) Des ateliers ont été dispensés par des spécialistes techniques et des représentants de fournisseurs de produits de remplacement et ont permis de former des travailleurs agricoles et des techniciens à l'utilisation de produits chimiques de remplacement. En outre, des pellicules imperméables virtuelles ont été achetées et distribuées aux cultivateurs intéressés, afin de mettre à l'essai des doses de solutions de remplacement au bromure de méthyle (résultats à venir);
- e) Les deux chaudières à vapeur achetées pour les projets de démonstration sont utilisées pour tester l'efficacité de la vapeur comme solution de remplacement dans la culture de fleurs coupées (on attend toujours les négociations pour commencer les activités d'élimination dans ce secteur);
- f) Deux exploitants agricoles de fleurs coupées et sept exploitants de fermes de melons ont signé avec le projet des ententes selon lesquelles ils s'engagent à adopter des solutions de remplacement et à communiquer à d'autres intéressés leur expérience en ce qui a trait à l'efficacité des solutions de remplacement disponibles;
- g) Plusieurs activités en rapport avec les campagnes de communication et de sensibilisation ont été entreprises; et
- h) Un rapport sur la question des importations de bromure de méthyle et de la relation des organismes publics a été présenté au *Contraloría General de la República* (un bureau indépendant du Congrès responsable de la supervision des activités du secteur public et de l'utilisation des fonds publics). Cette question continuera d'être analysée afin d'accroître la coordination entre les institutions responsables des importations de bromure de méthyle.

-*Programme de travail 2004-2005

6. Le Gouvernement du Costa Rica propose d'entreprendre les activités suivantes pendant la saison de production 2004-2005 :

- a) Mettre en oeuvre des technologies de remplacement et suivi des essais effectués en divers endroits afin d'évaluer l'efficacité des solutions de remplacement mises à l'essai. Fournir de l'équipement et du matériel agricole et le distribuer aux exploitants agricoles pour la saison 2005;
- b) Mettre en oeuvre un programme de formation sur l'emploi de technologies de remplacement pour les formateurs, les cultivateurs, les techniciens et les travailleurs agricoles dans les secteurs de la culture des melons et des fleurs coupées;
- c) Élaborer un système plus fiable pour la surveillance des importations de bromure de méthyle, l'établissement de rapports et le mode d'enregistrement (identifiant l'utilisation du bromure de méthyle pour des applications sanitaires et préalables à l'expédition ou non), et dispenser la formation au personnel pertinent;
- d) Mettre en oeuvre des programmes de sensibilisation et d'éducation par le truchement de campagnes de grande information, de la dissémination de l'information des ateliers de formation, et d'une page Web pour le projet;
- e) Rédiger et adopter une loi nationale visant à soutenir l'élimination permanente du bromure de méthyle;
- f) Renforcer les voies de communication entre les cultivateurs, les instances gouvernementales et le personnel du PNUD; et
- g) Établir un système de surveillance permettant d'évaluer les activités d'élimination en cours de mise en oeuvre, identifier et régler les problèmes à mesure qu'ils surgissent, et présenter un rapport périodique de la mise en oeuvre au PNUD et aux autorités du Protocole de Montréal.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT**OBSERVATIONS**

7. Le Secrétariat a noté qu'en dépit du retard dans la mise en oeuvre du projet, la consommation de bromure de méthyle en 2003 (332,4 tonnes PAO) a été de 10 tonnes PAO inférieure au niveau maximal convenu par le Gouvernement du Costa Rica (342,5 tonnes PAO).

8. Le rapport périodique a suggéré que le Gouvernement du Costa Rica envisageait prolonger la durée du projet afin de compenser le temps extraordinaire requis pour conclure l'entente avec les principaux intéressés au pays. À la demande du Secrétariat, le PNUD a indiqué qu'en ce moment, le Gouvernement du Costa Rica ne se propose pas de présenter une demande

officielle de prolongation de la durée du projet. Toutefois, cela confirme toutefois que les conditions spéciales qui existent dans le secteur agricole pourraient ultérieurement inciter le gouvernement à entamer une telle discussion avec le Comité exécutif.

9. Le Secrétariat a noté que, durant la première phase du projet, plusieurs solutions de remplacement du bromure de méthyle ont été mises à l'essai dans 25 endroits différents, et un rapport sur les résultats des diverses solutions de remplacement mises à l'essai sur le terrain a été demandé. Le Secrétariat a été informé qu'à la suite des résultats positifs obtenus avec la solarisation et le métam-sodium pendant la saison de croissance en 2004, le projet continuerait d'utiliser ces solutions de remplacement du bromure de méthyle, tout en évaluant aussi la viabilité des plants greffés dans le secteur de la culture des melons. Dans le secteur des fleurs coupées, la pasteurisation par la vapeur serait la principale solution de remplacement employée pour remplacer le bromure de méthyle. En outre, l'élimination de la consommation de bromure de méthyle à la suite de l'adoption de ces solutions serait soutenue par l'élaboration de mécanismes de réglementation, comme les permis d'importation et l'emploi de systèmes de quotas, qui seraient formulés après consultation avec l'ensemble des intéressés au niveau national et avalisés par le comité directeur national du projet.

10. Pour compenser le temps supplémentaire pris pour conclure l'entente interne avec les intéressés au niveau national, le Gouvernement du Costa Rica demande l'approbation simultanée des deuxième et troisième tranches du projet afin de réaliser l'élimination initialement prévue de 130,8 tonnes PAO de bromure de méthyle d'ici 2005. Le Secrétariat a fait remarquer au PNUD que, si aucun autre investissement majeur n'est prévu en matière d'équipement et de matériel agricoles pour la saison 2004 (commençant en octobre), il ne serait donc pas nécessaire pour le moment de demander une approbation pour le financement de la troisième tranche du projet. Par la suite, le PNUD a indiqué qu'à compter de 2003, un appui ferme aux objectifs du projet a été créé parmi les intéressés; le gouvernement reconnaît que la demande d'approbation des deuxième et troisième tranches du financement exige la mise en oeuvre soutenue des activités du projet et la réalisation de l'objectif visant à éliminer 130,8 tonnes PAO. Les fonds reçus pour la première tranche ont été entièrement engagés dans des activités de la saison de croissance 2004; l'approbation des deux prochaines tranches de financement viendrait soutenir un plan de travail complet, y compris l'ensemble des achats de matériel et d'équipement requis pour 2005.

11. Selon l'avis du Gouvernement du Costa Rica, l'approbation simultanée de deux tranches de financement rétablirait le calendrier initial de mise en oeuvre et permettrait d'éliminer 130,8 tonnes PAO de plus d'ici la fin de 2005, ce qui correspond à l'entente entre le gouvernement et le Comité exécutif.

RECOMMANDATION

12. Le Comité exécutif pourrait envisager approuver le financement des deuxième et troisième tranches du projet visant l'élimination totale du bromure de méthyle utilisé comme fumigène dans la culture des melons, des fleurs coupées, des bananes, et pour les lits de semence du tabac et les pépinières, sauf les applications sanitaires et préalables à l'expédition au Costa Rica.