



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/58
8 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

监测消耗臭氧层物质贸易和防止消耗臭氧层物质的非法贸易
(第 XIV/7 号决定)

秘书处的说明

这是执行委员会为回应第 XIV/7 号决定向缔约方第十六次会议提交的拟议报告。

执行委员会接到要求审查此报告并提出修改建议，以便提交缔约方第十六次次会议。由于执行委员会第四十三次会议和不限成员名额工作组第二十四次会议的临近，臭氧秘书处同意不要求向不限成员名额工作组提交该报告。然而，应向不限成员名额工作组口头通知该报告的情况以及向缔约方第十六次次会议提交该报告的时间安排。

考虑到向缔约方会议提交文件的截止日期有所提前，谨提议执行委员会授权秘书处在按照委员会的指示修改报告后便向臭氧秘书处提交该报告。

导言

1. 2002 年缔约方第 14 次会议通过题为“监测消耗臭氧层物质贸易和防止消耗臭氧层物质的非法贸易”的第 XIV/7 号决定，请求“联合国环境规划署技术、工业和经济司通过执行委员会向缔约方第 16 次会议汇报关于区域网络在采取各种方式打击非法贸易方面开展的活动；请执行委员会考虑作为优先事项，对海关官员培训和许可证颁发制度项目进行评价，可能的话，向缔约方第十六次会议汇报该情况。”
2. 决定还请求“多边基金执行委员会继续为第 5 条缔约方为海关引进、研发和应用检测技术和设备提供财政和技术援助以打击非法贩运消耗臭氧层物质和监测消耗臭氧层物质的贸易，并向蒙特利尔议定书缔约方第十六次会议汇报迄今所开展的活动。”
3. 作为对该决定的回应，执行委员会谨提交这份文件。本文件由两部分组成：第一部分是环境规划署/技工经司关于区域网络在采取各种方式打击非法贸易方面开展的活动的报告（作为本文件附件一）；第二部分是对海关官员培训和许可证颁发制度项目的评价，以及一份有关为海关检查消耗臭氧层物质提供资金的最新资料（作为本文件附件二）。

Division of Technology, Industry and Economics
Energy and OzonAction Branch

Tour Mirabeau, 39-43 quai André Citroën, 75739 Paris - Cedex 15, France, Tel: +33.1.44.37.14.50; Fax: +33.1.44.37.14.74
E-mail: unep.tie@unep.fr URL: <http://www.uneptie.org>

附件一

第一部分：临时报告

环境规划署区域网络在采取各种方式打击非法交易方面开展的活动

目录

1. 导言	3
2. 环境规划署区域网络在采取各种方式打击 ODS 非法交易方面开展的活动	3
3. 环境规划署区域网络的活动对各国预防和打击 ODS 非法交易的机构能力和法律行为能力的影响评估	11
4. 建议和经验教训	13
5. 后续行动计划	16
6. 附件	17
附件 1 环境规划署区域网络所覆盖的区域	
附件 2 通过环境规划署项目接受海关培训的国家名单(仅包括完成第一阶段或第二阶段工作的国家)	
附件 3 2002 年 1 月 1 日至 2004 年 5 月 10 日期间环境规划署区域网络在建立网络关系和结对子方面开展的活动概述	
附件 4 海关快速参考工具	
附件 5 为评估环境规划署区域网络的活动对各国打击 ODS 非法交易能力的影响向各国发出的调查问卷的格式	
附件 6 在某些国家进行访谈时讨论的一些问题以及接受访谈官员的答复概述	

1. 导言

2002 年在罗马举行的第十四次缔约方会议作出了第 XIV/7 号决定，其中请环境规划署技术、工业和经济司通过执行委员会向第十六次缔约方会议提出关于环境规划署区域网络在采取各种方式打击消耗臭氧层物质（ODS）非法交易方面开展的活动的报告。这一请求的目的是审查世界各区域迄今在打击 ODS 非法交易方面所作的努力并就区域网络如何能够进一步采取行动以防止今后此种非法交易继续发展提出建议。

正如臭氧秘书处提交 2002 年 7 月召开的不限成员名额工作组第二十次会议各缔约方关于 ODS 非法交易的报告¹中所指出的，非法交易已成为发展中国家和经济转型国家顺利实现逐步淘汰 ODS 的主要障碍之一。报告鼓励在国家、区域和全球范围开展各种活动，改进监测和控制 ODS 的方法以避免非法交易的发展。报告还提到有必要通过对海关投入资源，包括进行培训和提供设备来执行与 ODS 有关的法律，并强调执法机构在国家 and 区域一级开展合作的重要作用。

环境规划署技术、工业和经济司自 1997 年以来十分积极地参与这方面的活动，当时执行委员会批准了由环境规划署举办第一期关于监测和控制 ODS 的区域讲习班。此后，环境规划署在制冷剂管理计划和多边基金与全球环境基金资助的其他项目框架内采取了一些行动。近期，由于执行委员会在 2002 年批准设立了履约协助方案，环境规划署区域网络采取的旨在打击 ODS 非法交易的行动得到极大的加强，这些行动目前正在区域一级实施。改进 ODS 的监测与控制是履约协助方案的主要目标之一。

2. 环境规划署区域网络在采取各种方式打击 ODS 非法交易方面开展的活动

该网络为来自第 5 条国家的臭氧主管官员相互交流经验、提高技能和开发利用发展中国家与发达国家同行的专门知识提供了一个平台。在区域一级开展的网络关系建立活动增强了臭氧主管官员实施和管理其本国逐步淘汰 ODS 活动的的能力。

目前，环境规划署有 9 个区域网络，这些网络由以下区域的主管官员管理：

- 拉丁美洲及加勒比南部区域 (10 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 拉丁美洲及加勒比中部区域 (10 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)

¹ “关于监测国际贸易和防止 ODS、混合物以及含有 ODS 产品的非法交易的研究报告” - UNEP/OzL.Pro/WG.1/22/4 号文件，可浏览臭氧秘书处网站。

- 拉丁美洲及加勒比-加勒比区域 (13 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 东南亚及太平洋区域(11 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 南亚 (11 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 非洲讲英语地区(26 个第 5 条国家和 1 个第 2 条国家)
- 非洲讲法语地区 (27 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 西亚区域(12 个第 5 条国家和 2 个第 2 条国家)
- 东欧和中亚区域 (10 个第 5 条国家和 5 个第 2 条国家)

显示被这些网络覆盖地区的地图将作为附件 1 列入最后报告。

环境规划署区域网络在有关区域开展的有助于打击 ODS 非法交易的活动可分为以下三大类，下面将分别作简要介绍，然而应了解的是这几类活动是密切相关的：

- 建立网络关系在实施国家和区域海关培训方面的作用
- 建立网络关系和结对子
- 提高认识

本临时报告中所述的在 2002 年 1 月 1 日 -2004 年 5 月 10 日期间开展的活动

2.1 建立网络关系在实施国家和区域海关培训方面的作用

对海关官员和参与 ODS 监测与控制的相关人员进行适当培训应视为防止非法交易的最重要手段。海关机构和其他执法机构在有效监测和控制进出口许可证颁发制度、收集进出口数据、执行 ODS 法规以及防止非法交易方面发挥着重要作用。

环境规划署的海关官员培训方案采用的是“培训培训人员”方法，目的是通过培养国家培训人员确保培训工作的可持续性。第一阶段包括“培训培训人员”。一旦出台或准备出台国家的进出口许可证颁发制度并已编制了关于 ODS 法规和进出口许可证颁发制度的国家手册，即开始实施第一阶段的工作。

在某些区域（非洲、南亚、西亚），在个别国家开始实施海关培训方案之前举办了一些区域或分区域培训讲习班。环境规划署还在东欧、独联体、非洲、拉丁美洲和其他地区举办了关于 ODS 监测、许可证颁发制度和统一编码制度区域讲习班。

建立网络关系通过下列方式有助于完善和改进各国的海关培训班：

- 在网络会议上广泛讨论环境规划署采取的海关培训方法，并以各项建议为指导，改进各国的海关培训工作。
- 通过各国在网络会议期间交流经验以及海关臭氧主管官员之间交流经验，改进各国的海关培训工作。
- 召开协调会议，特别是关于海关与国家臭氧机构之间的合作会议，达成各项切实可行的协议。
- 通过交换有关各国海关实际缉获案件的情报，更新培训手册内容。
- 交流关于制定许可证颁发制度的信息，特别是有关强制执行的规定方面的信息，例如所要求的各种资料、汇报要求、进出口商的登记，提高了质量并促进了各国制定许可证颁发制度的工作。
- 交流关于使用统一编码制度代码的信息也加快了将该制度引入各国的步伐，并促进海关编码的协调统一。
- 通过网络联系，使得来自一国的专家能够帮助其他国家进行海关培训和/或起草法律。

到目前为止，已在 47 个国家完成了第一阶段的工作，并在 25 个国家完成了第二阶段的工作。通过环境规划署项目接受海关培训的国家的详细名单将作为附件 2 纳入最后报告。

海关培训讲习班不仅为海关官员提供了有效管制 ODS 贸易所需手段，而且还促进了国家有关各方（特别是环境与海关部门）之间的例行交流（见以下《建立网络关系和结对子》一节），并为讨论如何完善国家立法、如何有效执行有关检测和控制 ODS 贸易等问题提供了一个平台，有助于提高各国对 ODS 非法交易的危害性的认识（见以下《提高认识》一节）。环境规划署各区域办事处通过履约协助方案积极参与了这一过程，它们的代表参加了若干期讲习班，后来协助各国实施这些讲习班提出的各项建议。

最近，通过在区域网络一级进行广泛的协商，并与各多边环境协定秘书处、海关部门、非政府组织和专家进行磋商，环境规划署提出了“海关综合培训”的新设想。这一设想是基于这样一种假设，即海关官员为控制与各项环境公约（《蒙特利尔议定书》、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》以及《濒危物种公约》）有关的贸易必须采取的做法有相似之处，而且通过一种综合课程而不是举办单独的培训讲习班来使海关官员了解有关执行所有这些重要条约的问题可能更加有效。这一设想包括在可能的情况下举办国家和区域综合培训讲习班、在适当时编写综合培训材料；并发展各多边环境协定秘书处现有网站之间的联系。

2003年6月2日，创建了“绿色海关”网站。该网站得到世界海关组织、刑警组织、濒危物种公约、巴塞尔公约、环境规划署技术、工业和经济司臭氧行动方案、臭氧秘书处、环境规划署 DEC 和环境规划署环境政策执行司的支助，并提供有助于海关官员打击与环境有关的商品非法交易的资料和培训材料。已确定了一组高素质的培训人员，他们将组成特别工作组并参与每期综合培训班。他们通过参与世界海关组织的研究金方案进一步加强了技能。将增加更多的培训人员以满足未来的需要。

未来计划包括制定一项综合培训共同议程、编写特别培训单元、编纂手册、培养综合培训远程学习和网上学习技能，吸取世界海关组织和濒危物种公约的经验。正在编写一部履约和执行手册，打算用来对包括海关官员在内的执法人员进行培训。

环境规划署为海关官员举办的关于监测和控制 ODS 的培训培训人员讲习班的标准议程包含介绍其他公约有关贸易方面的内容，有助于海关官员了解这些公约所有有关的相似方面和协同关系。在区域讲习班和臭氧主管官员以及海关官员会议上讨论了“绿色”海关培训的构想（见以下《建立网络关系和结对子》一节）。

2.2 建立网络关系和结对子

建立网络关系和结对子、在有关国家之间建立各种正式和非正式的联系以及改进信息的收集与交流，这些无疑都是环境规划署区域网络要开展的活动，应放在优先位置。建立网络关系涉及为数众多的国家，鼓励这些国家在某些领域进行合作，而结对子则是在有共同的问题要加以解决的数目有限的一些国家或有关方之间建立较密切的关系。建立网络关系和结对子必定会在区域和国家范围防止和打击 ODS 非法交易方面起到至关重要的作用，因为更好地了解该区域其他国家有关监测和控制 ODS 非法交易的情况和采取联合行动打击非法交易商的可能性能增强各国处理这一问题的能力。

亚太区域办事处开展的工作独具特色，它正在同瑞典开展涉及南亚和东南亚网络国家的双边项目。瑞典提出了一个旨在进一步促进东南亚和太平洋地区网络国家在控制 ODS 跨境转移方面开展区域合作的双边项目，并得到多边基金执行委员会 2001 年 7 月第 34 次会议的批准。蒙特利尔议定书第 39 次会议批准将“防止南亚区域 ODS 非法交易”项目扩展到东南亚和太平洋地区国家。该项目是利用区域网络框架促进该区域海关与 ODS 主管官员之间开展行之有效的合作。该项目旨在使海关官员参与该区域臭氧主管官员之间的合作、为继续开展监测和控制 ODS 贸易方面的区域和国家合作制定必要的框架、收集和传播信息以便进行风险预测、并开发各种执行工具。

下表简要介绍环境规划署区域网络在建立网络关系和结对子方面所开展的各种活动。有关更详细的情况，请见最后报告附件 3。

2002年1月1日至2004年5月10日期间环境规划署区域网络在建立网络联系和结对子领域开展的活动概述及一些事例

	活动	实际实施状况	打击非法交易方面的实际效果
1	组织本区域各国海关/臭氧官员参加有相关国际机构（世界海关组织亚太情报中心，世界海关组织，国际刑警组织）和非政府组织（美国电子工业协会）参与的联合讲习班，在臭氧官员的例行网络会议议程上纳入 ODS 非法贸易的内容	<p>亚洲区域办公室：2004 年筹划了四个分区域讲习班</p> <p>亚太区域办公室：举办了四场分区域讲习班（清迈- 2002, 普吉岛- 2002 和 2003, 阿格拉- 2004）</p> <p>西亚区域办公室： 2003 (大马士革)举办了一个区域讲习班</p> <p>中、东欧国家：2004 年在布达佩斯举办了一个区域讲习班</p> <p>所有网络：ODS 非法交易问题已列入臭氧官员网络会议的议事日程</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 为打击非法贸易行动提出重要建议（结果见本表 2 至 6 项） - 区域内不同国家海关官员开始就消耗臭氧层物质进行日常联系 - 区域为不同国家的海关和臭氧机构就解决非法交易问题所采取的措施交流信息 - 将国家主动执行与区域合作联系起来 - 海关与国家臭氧机构签署正式协议；菲律宾、泰国、斐济和马来西亚已签署该类协议 - 在打击区域间 ODS 的非法交易问题上，提高认识水平，加强与国际机构和非政府组织的合作 - 以受邀专家在讲习班上所介绍的信息为基础，为各国实行特别执法手段和更好地理解打击 ODS 非法贸易的国际手段创造更好的条件 <p><u>事例：</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Data Mining 国际公司在得到美国司法部的支持后，根据亚洲区域发展中国家的不同利益，向他们免费提供 ODS 贸易风险概况（数字集成风险概况系统）方面的软件。作为根据瑞典双边项目(亚太区域办公室)所实施活动的一部分，环境规划署将为这些软件的引进工作提供便利 - 也门海关在 2004 年大马士革讲习班上(西亚区域办公室)关于计算机操作风险概况系统的专题介绍 - 世界海关组织亚太情报中心在海关—臭氧官员协调讲习班上关于追踪非法 ODS 运输中所使用的犯罪

	活动	实际实施状况	打击非法交易方面的实际效果
			<p>手法的专题介绍；提高该区域各国对世界海关组织亚太情报中心设备的使用率，以交换 ODS 的有关信息，并由世界海关组织亚太情报中心通过指定的国家联络点(亚太区域办公室)进行传播。</p> <ul style="list-style-type: none"> - 美国电子工业协会在调查援助、信息汇编、改进执法机制和培训领域向该区域各国提供援助，并指出开展这一合作将主要由这些国家与美国电子工业协会直接联系(亚太区域办公室)。
2	组织相邻国家的海关/臭氧官员参加联合讲习班（结对子）	<p>亚太区域办公室： 2003 年举行了两次会议；蒙古对话（蒙古、中国、日本）和尼泊尔对话（尼泊尔、中国、印度）</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 打击中蒙（中国、蒙古）边境非法 ODS 交易的特别工作组由两国相关机构的代表组成。特别工作组将寻找特别是只用中文标注 ODS 集装箱问题的解决方法。 - 将 ODS 列入尼中（尼泊尔和中国）和尼印（尼泊尔和印度）边境海关例行会议日程的协议，和在每个国家设立一名海关官员，专门从事 ODS 非法交易方面的联络工作的协议（中国方面的正式核准尚待时日）
3	收集和分析该区域各国 ODS 交易的数量资料	<p>亚太区域办公室</p> <ul style="list-style-type: none"> - 完成相关案头研究，向各国公布结果，并在阿格拉讲习班(2004)上进行讨论 - EIA 介绍了对各国间进出口差异的分析结果 	<ul style="list-style-type: none"> - 确定非法 ODS 交易的路线将帮助相关各国查出 ODS 的来源和目的地。 - 有利于各国认识和分析两国间进出口数据的差异
4	启动并推进小型集团国家的磋商（结对子）	<p>亚太区域办公室 -该区域特选国家间关于 ODS 非法交易的磋商在阿格拉海关/臭氧官员讲习班(2004)上举行：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 中国和菲律宾 - 中国和斯里兰卡 	<p>能够更为有效地解决该区域各国间存在的与 ODS 非法交易相关的问题</p>

	活动	实际实施状况	打击非法交易方面的实际效果
		<ul style="list-style-type: none"> - 中国、印度尼西亚和 EIA - 印度、印度尼西亚和 EIA - 印度和孟加拉国 - 斐济和日本 - 巴基斯坦、伊朗和阿富汗 - 印度和菲律宾 	
5	举办工业、海关和臭氧官员参加的联合讲习班	亚太区域办公室：2004 年组织了一个讲习班(Hua Hin)；与会者包括来自中国、印度、欧盟、俄罗斯、世界银行、环境调查所和斯德哥尔摩环境研究院的行业和政府代表	该区域的 ODS 生产商宣布协助打击非法交易，并提出具体建议。这将极大促进打击非法交易的工作
6	为海关和臭氧官员建立互联网讨论论坛	亚太区域办公室：2003 年建立了相关网上论坛	为该地区各国之间进行 ODS 交易信息的交流提供便利。 事例：在网络论坛的帮助下，斐济和日本就如何解决含 ODS 设备的旧货贸易问题进行了磋商。
7	协助编写《国家行动计划》中涉及执行与 ODS 交易的监控有关的立法的内容	亚太区域办公室： 在为伊朗和斯里兰卡制订的《CFC 逐步淘汰国家计划》中提议建立政策和执法中心。中心其中一个重要任务将是监测 ODS 非法交易，并找到预防办法	国家机构打击 ODS 非法交易的能力将有明显提高
8	作为各国解决 ODS 非法交易双边问题的联络员	亚太区域办公室：在日本和越南就有非法进口嫌疑的 CFC 所进行的磋商中扮演相关角色	为有关国家之间举行的磋商提供便利，并迅速澄清具体问题。

2.3 提高认识

提高普通公众和目标群体（海关、行业、非政府组织）对 ODS 非法交易问题的认识水平无论是对在区域范围，还是在全国范围内解决这一问题都将起着十分关键的作用。但还需明白本报告之前已说明的环境规划署区域性网络活动实际上还包含大量的提高认识的内容，在这里没有必要再重复说明。下面将特别重点介绍之前没有提到的活动：

- 要求该区域举办了海关培训培训者讲习班的各国确保讲习班的目标和成果得到适度的媒体报道，从而使普通公众也能够了解 ODS 非法交易问题（事例：在所有培训培训者讲习班上都得到了执行）
- 积极传播有关特定区域非法交易的案例信息，要求这些国家在各种讲习班和会议上陈述这些案例（事例：在菲律宾发现的以 HFC-134 的名义非法交易 CFC-12 案件的详细信息，通过亚太区域办公室发送电子邮件得到了广泛的传播，并在很多会议和讲习班上进行了介绍；中国的代表报告了非法交易案例；苏里南报告的 ODS 非法交易案例由拉美与加勒比区域办公室传播到了联网的所有国家和环境规划署技术工业与经济司）。
- 印发信息单，为海关和许可证发放机构辨认非法装运的货物提供便利（事例：亚太区域办公室起草了显示该区域各国的合法进出口商的信息单格式，从各国收集相关信息并通过海关—臭氧官员协调讲习班将信息传播到该区域所有国家）
- 收集该区域各国有关监控 ODS 的立法信息，并将其传播到所有国家（事例：亚太区域办公室、西亚区域办公室）
- 拟订包含了便于海关和其他相关利益方识别 ODS 货物的有用信息的简明小册子（事例：西亚区域办公室草拟了《海关快速参考工具书》，然后通过区域网络协调员传播到所有国家——这部分内容将列在最后报告附件 4 中）
- 建立 ODS 非法交易在线图片图像库，作为帮助海关官员识别非法货物的便捷参考（拉美与加勒比区域办公室正在开展这项工作）
- 向区域性贸易和政治组织说明 ODS 非法交易问题，然后这些组织可以将这部分内容列入他们的工作方案中（事例：拉美与加勒比区域办公室和加勒比共同体，以及西亚区域办公室和阿拉伯联盟之间的合作）

3. 环境规划署区域网络的活动对各国预防和打击 ODS 非法交易的机构能力和法律行为能力的影响评估

本报告列入了前几部分所述的环境规划署区域活动对各国预防和打击 ODS 非法交易的机构能力和法律行为能力的影响评估。该评估是通过以下几种方式完成的：

- 设计，已经开始了建立打击非法交易所必需的基础设施进程的国家（海关培训方案的两个阶段，或者至少是第一阶段已经完成的国家）发送一份相关调查问卷。调查问卷的格式将列在最后报告附件 5 中。
- 从两种不同的网络（尼泊尔 - 亚太区域办公室和特立尼达和多巴哥 - 拉美与加勒比区域办公室）中各选出两个国家进行访问，并采访在各海关口岸工作的海关官员，以及海关和环保当局（和其他相关利益方，酌情），以收集直接参与监控 ODS 交易的关键人员如何看待环境规划署的活动对他们所在的国家和他们自身在实际中应对非法交易的能力所产生的影响的观点（在采访期间所讨论的问题和被采访官员的回答摘要将列在最后报告附件 6 中）。

以述评估是在各国对调查问卷所做的回答和直接接受采访的官员的观点的基础上做出的。各国在各种讲习班和会议上所陈述的观点也被考虑在内。不可避免的是，问卷调查对象和接受采访的官员还将把有环境规划署区域性网络积极参与实施的海关培训方案²对各国提升打击非法交易的实际能力的影响考虑在内。他们都强调在培训培训者讲习班上所学到的知识对 ODS 的监控执法有着深远的影响，因为这种讲习班能够实际改进发放许可证/配额的过程，监测许可证的实际使用，还能使海关与臭氧官员之间的交流变得更加容易。大多数问卷调查对象证实，关于 ODS 的立法是根据讲习班上所提出的建议进行修正的。某些已完成或正在进行第二阶段培训的国家（巴林、乌兹别克斯坦）报告，海关破获的 ODS 非法交易案件的数量显著增加，但其它案件并没有取得太大的进展。一些国家还证实，国家臭氧机构已从海关得到通知——海关已经分发了 ODS 识别资料，并已投入使用——其中一个国家（乌兹别克斯坦）报告，在一年内便已阻截了近 50 次 ODS 的非法交易，这都要归功于该国对 ODS 识别资料的正确运用。

环境规划署区域网络的其它活动（主要包括有海关官员参与的海关/臭氧官员区域性联合讲习班和会议）对相关环保与海关机构之间有关 ODS 的交流，以及对被调查区域各国海关的内部交流（特别是邻国之间）的直接、强大和积极的影响通过问卷调查对象和被采访对象的回答完全得到了证实。一些国家证实，只有开展环境规划署区域网络（拉美与加勒比区域办公室 - 牙买加，特立尼达和多巴哥）和环境规划署技术工业与经济司（乌兹

² 在载于第 XIV/7 号决定的请求之后，现在正在单独对由多边基金资助的国家制冷剂管理计划框架内的海关培训项目的有效性进行评估。本报告中所述的影响力评估主要是针对环境规划署区域网络的作用，而且并不需要与上述评价结果一致。

别克斯坦)的相关活动才有可能取得这些进展,而且几乎所有其它国家都报告,取得上述进展在一定程度上是通过环境规划署区域网络的活动实现的。

所有的国家都证实,与邻邦交流条件的改善(这要感谢环境规划署在这一区域的活动)极大地促进了它们打击 ODS 非法交易的工作。乌兹别克斯坦便是这样一个范例——完全是由于乌兹别克斯坦国家臭氧机构与俄罗斯联邦环保当局自环境规划署组织的独联体国家区域讲习班召开以来所建立的联系,乌兹别克斯坦才截获了装有 6 吨谎称为回收利用的四氯化碳(实为真正的四氯化碳)的船只。一些国家报告,由于环境规划署的区域网络的活动,某些区域的国家间可能会缔结制定共同打击非法交易的正式协定(例如,哥伦比亚和委内瑞拉-拉美与加勒比区域办公室,巴基斯坦、伊朗和阿富汗-亚太区域办公室)。

一些国家列出了环境规划署区域网络(或环境规划署技术工业与经济司,如果在某一特定区域没有建立网络)在未来可能开展的有利于他们打击 ODS 非法交易的活动。塔吉克斯坦请求环境规划署帮助它们增进与邻邦——中国和阿富汗的联系,以制定防止在塔吉克斯坦与两国边境上发生 ODS 非法交易的协议。摩尔多瓦也在积极寻求环境规划署的帮助,以建立 ODS 生产商与销售商之间,进口国与出口国之间的信息交流框架。乌兹别克斯坦建议,环境规划署可以帮助海关和环保当局创建一个有关 ODS 转移和护送装有 ODS 船只的安排的区域通告系统,以杜绝船只在运输途中将 ODS 在途经过境国时部分卸载的情况发生。所有的中亚国家都对新的环境规划署臭氧官员区域网络在该区域的建立表示欢迎。特立尼达和多巴哥请求拉美与加勒比区域办公室为该区域官员之间建立更为频繁的直接联系创造机会,以应对与 ODS 监控有关的执法问题,并为该区域各国间的 ODS 交易信息交流系统的发展提供帮助。

4. 建议和经验教训

下表所列并不是详尽无遗的，在最后报告中可能会有所改动。

	教训	建议
1	各国都认为海关官员培训对改善打击非法交易的法律和机构能力有着实质性的意义。然而，第二阶段的培训在许多国家都推迟了，只在几个国家完成。	<p>确定还未开展海关官员培训的国家，始于项目框架内的相关方案的建立将由多边基金和全球环境基金供资。</p> <p>在一些国家，第一阶段的培训已经完成但第二阶段的实施有所延迟，应确定其原因，并在培训已经开始的地方找出加速海关培训进程的方法。</p> <p>需要更加密切地监测海关培训方案的实施进展，以确保第一阶段完成以后立即开始第二阶段，以及供应各国的消耗臭氧层物质探测仪可以到达海关。</p>
2	通过区域网络系统传播的“绿色”（一体化）海关培训的想法得到了各国的积极响应，但是培训课程的合理设计（期限、技术含量、参加人员构成）对它的成功实施是至关重要的。	应尽快实施一体化海关培训未来的工作计划。
3	<p>环境规划署区域网络系统的活动都致力于让特定区域的国家联网和结成对子（联合海关/臭氧官员讲习班，有臭氧官员参加的会议、双边会议以及磋商），目的是提高它们解决 ODS 非法交易相关问题的能力。各国对这些活动都给予了极高的评价，这些活动在帮助各国预防和打击非法贸易上也收到了实实在在的成果（如处理非法交易的联合工作组或执行中心的形成，海关和国家臭氧机构之间协议的签订）。</p> <p>但是，据认为，只有有了充足的额外供资（亚太地区办公室——瑞典支持的相关项目），所有必需的活动才能卓有成效地实</p>	为使以预防和打击各区域 ODS 非法交易为目的的联网和结对子活动更加有效，类似于亚太地区办公室里瑞典的双边项目的额外的供资来源都是必要的。

	教训	建议
	施。	
4	不同区域都开始/尝试了不同的活动。这些活动中的一部分是针对特定区域的，另外一些则可以被应用于别的区域，或者在全球范围内实施。	鉴于过去两年所获得的经验，应制定一个全球战略/后续计划，列出全球和区域层面开展的活动。
5	由亚太地区办公室通过联合讲习班倡议的企业参与打击非法交易的过程对确认这一区域 ODS 非法交易的来源和目的地有很大的帮助。但是，其他区域还未就此问题与 ODS 供应商展开对话。	要着手推动环保、海关当局与 ODS 供应商（及 ODS 使用者——企业和制冷协会）开展区域级的直接对话，以制定预防和打击非法交易的联合行动计划。
6	各国都表示环境规划署在便利特定区域国家就有关 ODS 非法交易问题进行沟通和信息交换中起着重要的作用，并肯定这将给这一领域带来明显改善。	应加强区域网络在推动这一区域各国就包括非法交易的尝试和案例在内 ODS 的监测和控制等有关问题进行沟通和信息交换中所起的作用。
7	亚太地区办公室收集并分析这一区域各国 ODS 进口和出口的数据的举措（并与发达国家合作），得出了许多和进行中的可能的非法交易活动相关的有价值的结论。世界海关组织亚太情报中心和电子工业协会等其他组织还利用区域网络作为收集、分析和传播这种信息的论坛。 起草包含一份合法进/出口商清单和实际许可/交易过的 ODS 在内的信息表是一种对预防非法交易有很大帮助的举措。但并不是所有的国家都提供了数据。	其他区域网络也应学习这一举措，还应鼓励各国提供数据，并与环境规划署技工经司磋商，制定一项制度，使各区域网络系统以及那些处于还未建立网络的区域的国家都可以共享这些信息。
8	环境规划署西亚地区办公室倡议起草一本包含有利于海关确定 ODS 装运的信息（海关快速参考工具）的小册子，这一提议在所有的区域网络系统那里都受到了积极的响应。这表明区域网络系统还有开展提高认识活动的空间。	开展活动，提高公众和目标群体（如海关、ODS 使用者）对 ODS 非法交易的认识。
9	来自还未建立环境规划署区域网络系统区域的国家表达了它们	考虑到中亚在 ODS 非法交易发展的潜在威胁中的重要性，应该考虑

	教训	建议
	建立这一网络系统的意愿，并强调了网络系统框架活动在打击非法交易中所起的重要作用。	向全球环境基金申请为相关项目供资的可能性。
10	联网和建立履约协助方案相结合，增进了各自所实施活动之间积极的协同效应，因为网络系统提供了一个进行信息交换、讨论并获得实施履约协助方案活动的反馈意见的有益的工具。这样就提高了履约协助方案中包括国家海关培训项目在内的有关预防非法交易的其他活动的效率。	网络系统应该越来越多地被用于增强不同活动间积极的协同效应，以达到预防非法交易的目的。
11	通过网络系统，一些类似于世界海关组织亚太情报中心和电子工业协会的专门组织找到了一个帮助国家预防非法贸易的论坛。它们的参与也为环境规划署通过绿色海关倡导的一体化的工作方式提供了链环。第二条国家参与区域网络系统至关重要。	应该确定那些把工作重点放在非法交易的预防上的区域/全球性组织并邀请他们参加网络系统。网络系统应该把它们讨论集中在那些组织在网络内外所提供的具体支持/所起的作用上，以避免笼统的描述。

5. 后续行动计划

最后报告中会有完整版本

过去的两年是集中学习的两年，在这段时间里，巴黎办事处和各区域办事处的履约协助方案小组通过联网，使各国认识到了非法贸易的威胁，并与各国就采取行动预防非法贸易展开了深入细致的讨论。瑞典关于预防东南亚和太平洋地区和南亚网络系统中的非法贸易的双边项目，在这一领域是卓有成效的。它使得亚太地区办公室的履约协助方案小组在非法贸易案例信息交换和分析预防方法上取得了很大的进展，增强了各国在解决具体问题时的双边合作，并能够通过引进风险概况之类的管理工具加强各国预防非法贸易的国家能力。瑞典项目实施期间同世界海关组织亚太情报中心和电子工业协会的密切合作为增强各国能力提供了急需的经验和工具。

过去两年所获得的经验也清楚地告诉我们，尽管各区域的主要战略中都包含着类似的方式方法，它们还是有各自的特别之处。各区域办事处的每个履约协助方案小组都能用一种快速有效的方法确定出那些特别之处，在制定一个更加明确的全球和区域性方案时，还需要解决这些特别之处。

在区域一级实施项目过程中采用履约协助方案的积极作用之一，就是区域性履约协助方案小组可以整合不同履约协助方案的行动从而使它们更加有效。网络系统不仅为各国提供了一个供它们对海关培训的实施做出快速反应的平台，而且还为它们提供了如何把与执行国家淘汰计划相关的活动同区域性活动直接联系起来的视野，同时还向各国提供了实施建议。

联网使得各国对非法贸易问题有了更为广阔的视野，并使它们可以根据自己的经验，就如何更好地控制转口贸易等某些问题向缔约方会议提出建议。缔约方会议需要考虑的一个问题是加强对 ODS 交易的控制的效果会影响各国的履约情况，应该如何处理没收的非法的 ODS，如何增强各国处理没收货物的能力，而不论这些货物是物质，还是陈旧的设备。此外，联网对于使各国与出口国就如何控制问题进行直接讨论是非常关键的。第 2 条国家继续参与区域网络系统对获得成功也是至关重要的。

根据过去两年所获得的经验，环境规划署将制定一个后续行动计划，该计划会被载入拟提交给缔约方会议第十六次会议的最后报告。下面是部分纲要：

- 确定不同区域在过去两年里成功举行的活动，并决定哪些应该通过区域网络在全球实施，而哪些只是针对特定区域的。
- 确定致力于打击非法交易的区域/国际组织，并使它们积极参与联网活动以及其它同打击非法交易相关的活动中来。

- 对企业在探测和调查非法 ODS 交易中起着积极作用的案例进行分析，在国家案例（如印度）和亚太地区办公室 Hua Hin 讲习班结论的基础上，制定一个企业参与的模型。
- 确定如何更多地使用网络系统增强不同活动之间的积极协同效应，预防非法交易。
- 通过加强与相关组织的合作，加快绿色海关倡议的工作计划的进程。
- 确定地区政治组织的作用，把非法交易列入它们的日程，以提高政治认识。
- 确定没收货物的相关问题，包括履约问题以及如何处理那些没收货物，还要提请缔约方会议关注这些问题。
- 以一种较实用的方式增强各国间的合作，辅助进行中的信息交换活动。

6. 附件

这一部分将在最后报告中完成。

附件二

第二部分：海关官员培训与许可证制度项目的评价

1. 引言

1. 作为建立和加强第 5 条国家管理它们国内消耗臭氧层物质淘汰方案的能力计划的一部分，多边基金对海关官员的培训与协助建立消耗臭氧层物质臭氧许可证制度提供了资金。此种协助从编制国家方案的着手，其中尤其包括政府承诺设计并实施执行国家消耗臭氧层物质淘汰计划的政策纲领。在 1997 年以前，消耗臭氧层物质进口许可的发放和海关人员培训活动都是作为单个项目供资的。但是，自 1997 年以来，特别是在过去两三年间，已经从把这些活动作为单个项目来供资转向把它们并入制冷剂管理计划、制冷剂维修行业计划和国家淘汰计划中。这种转变主要归因于执行委员会于 2000 年做出的一项决定（第 31/48 号决定），即在为政府颁布实施国家淘汰计划所需的规章和法律的承诺最初提供的供资数额的基础上，对低消费量国家制冷剂管理计划增加 50% 的供资数额。这一决定也反映了实施单个项目过程中的经验和所开展的评价的反馈。

2. 多边基金秘书处开展了两项与海关人员培训与许可证制度部分相关的评价。第一项评价是对 2000 年培训项目进行的评价，其中包括对海关官员培训和许可证制度项目的抽样审查；另一项是对 2003 年低消费量国家制冷剂管理计划进行的评价，该其中对作为这种计划组成部分的海关官员培训和许可证制度的建立情况进行了审查。这份报告提供了这两项评价的摘要及其主要结论，重点强调了海关官员的培训和建立许可证制度。

3. 在 2004 年 5 月编写本文件时，秘书处已着手对制冷剂管理计划进行第二阶段的评价，其中将涉及很多中型和高消费量国家。预计关于第二阶段评价的报告将提交执行委员会第四十四次会议。本报告将根据第二阶段制冷剂管理计划评价的结论在评价结束时进行更新。

2. 培训项目评价

2.1 海关官员培训和许可证制度上获得供资的单个项目概述

4. 总共 22 个海关官员培训和协助建立许可证制度的单个项目已经获得供资，预算总额达 2,225,579 美元。附录一提供了载有关于国家、项目名称、核准日期、核准预算和执行状况的信息的项目清单。

2.2 培训项目评价的背景、目标和范围

5. 1999 年，作为年度监测与评价工作方案的一部分，执行委员会核准对由多边基金供资的已完成培训项目进行评价，并收到了在执行委员会 2000 年第三十一次会议上提交执行委员会的最后报告。

6. 评价的特别目标是评估由多边基金供资的培训项目的规划、实施、结果和影响。

7. 该评价分两阶段实施：案头研究和实地考察。案头研究审核了 76 个已完成的培训项目，其中 33%到 43%属于“政策性”一类的项目，包括参观考察、消耗臭氧层物质的监控、消耗臭氧层物质会议、编写与发布信息、区域讲习班的后续工作和培训活动等。实地考察包括 10 个国家 (阿根廷、加纳、肯尼亚、马来西亚、纳米比亚、塞内加尔、特立尼达和多巴哥、乌干达、乌拉圭和津巴布韦) 的 26 个项目。考察的项目中有九个涉及海关官员培训和许可证制度。可从秘书处的网址www.unmfs.org 上查到国家报告。

2.3 关于海关官员培训与许可证制度的培训项目评价的主要结论

8. 以下段落概述了与海关官员培训和许可证制度建立相关的主要结论。如要查看培训项目评价的详细结论，请查阅 UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/20 号文件。

9. 在多边基金早期组织的区域/次区域政策层次讲习班有助于培养意识、发布信息，以及提供可以强化国家能力的讨论区域关注问题的论坛。接受过培训的人员获得了讨论并确定国家一级的需要的能力。区域和次区域培训项目得到所有参与者的极大肯定。

10. 区域研讨会的参与者能更好地应对后来在国家层面上开展的活动。这一点可以在好几个国家得到证实。在这些国家，对政策文件、法律草案和海关条例的定义、制订、提出以及在一些情况下的实施都利用了区域讲习班和研讨会上学到的东西。

11. 1997 年在塞内加尔召开的关于监测与控制消耗臭氧层物质消费的讲习班就是一个典型的例子。此次讲习班的目的是协助参与第 5 条的国家改善现存的监测与控制消耗臭氧层物质消费的法律和管理体系，其中包括改进数据的报告方式。来自几内亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥和塞内加尔的国家臭氧机构和海关部门的代表参加了此次讲习班。根据环境规划署关于先前区域讲习班与培训活动的后续行动的报告（1998 年 7 月），就出席讲习班的国家而言，第 7 条数据的报告率 1993 年和 1994 年为 33%，1995 年和 1996 年增长至 83%。截至 1998 年 6 月，这些国家的报告数据比率已增至 100%。

12. 已经拟订了一项法令，用来建立一项制度，以控制向塞内加尔进口氯氟化碳和使用氯氟化碳的设备和产品，这一制度还包括确定氯氟化碳进口配额。

13. 国家臭氧机构是对各种不同培训项目进行适当组织和实施的关键。虽然如此，在实施制冷剂回收和再循环项目时，它仍需要和各行业协会进行密切合作。由于协会常常能对制冷剂维修技术人员产生很大的影响，因此，即使在氯氟化碳进口控制的法律颁布之前，协会也可以促进执行技术人员认证方案。一个突出的例子是特立尼达和多巴哥进口商所做的自愿将 CFC-12 的出售价格在原有价格基础上提高 300% 的决定，这些进口商都是回收与再循环和空调行业协会的会员。随着海关条例分配给登记进口商的配额逐渐减少，这种举措会使技术人员主动争取参加保存和再循环与回收的培训，因为他们会把这看作是一个增加收入的机会。

2.4 执行委员会的决定

14. 执行委员会审查并注意到了下面与海关官员培训和许可证制度相关的建议：

- (a) 低消费量国家内未来所有与制冷维修行业相关的非投资活动（如对技术人员进行良好维修做法培训和海关培训）应该继续作为制冷剂管理计划的一部分，以把它们放在行业淘汰综合计划的大环境之下。至于非低消费量国家，像技术人员和海关官员的培训这样的项目应该在国家制冷行业长远战略的框架下进行编制，并根据第 31/48 号决定 C 部分进行审议。在编制新的制冷剂管理计划时，以及在已核准的制冷剂管理计划实施过程中，与制冷维修行业和海关官员相关的培训活动都应该在以前的培训活动的基础上开展。也应该注意加强相关行业协会的影响，让它们更密切地参与到项目编制与实施过程中来。
- (b) 在履约期期间，应该继续提高国家臭氧机构制订监测与控制消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质设备消费和交易的国家政策和法规的能力。

3. 低消费量国家的制冷剂管理计划的评价

3.1 制冷剂管理计划概况

15. 自 1997 年开始，在 47 个制冷剂管理计划、32 个制冷剂管理增订计划和 21 个全国性或结束性淘汰计划下，总共核准了 92 个国家制冷维修行业淘汰 CFC 的 279 个项目。其中 212 个项目是针对 73 个低消费量国家的，66 个项目已经完成，其中 52 个项目在低消费量国家内。已核准的总供资额为 2,570 万美元（加上一个 80 万美元的全球项目），其中为低消费量国家供资 1,570 万美元）。到 2002 年底，已发放了 1,080 万美元，其中 660 万美元发放给了低消费量国家（见表 1）。

表 1

制冷剂管理计划项目的核准与实施
(低消费量国家和非低消费量国家)

地位	核准国家数	核准项目数 ⁽¹⁾	完成项目数	包括调整资金在内的已核准资金总额 (美元)	已发放资金额 (美元)
低消费量国家	74	217	52	16,021,724	6,599,785
非低消费量国家	18	61	14	9,727,072	4,235,257
合计	92	278	66	25,748,796	10,835,042

⁽¹⁾ 一个全球项目不包括在内。

3.2 低消费量国家制冷剂管理计划评价的背景、目标和范围

16. 2003 年，作为 2003 年监测和评价工作方案的一部分，执行委员会核准对低消费量国家的制冷剂管理进行评价，并在 2003 年第四十一次会议上收到了关于评价的最后报告。

17. 评价的一个特别目标是研究以下与海关官员培训和许可证制度相关的议题：

- (a) 以进口许可制度为核心且不存在法律上的含混之处和不一致的适当的法律是否已经生效和实施；
- (b) 法律法规与进口许可配额的实施是否使受控制的物质的供应得到了期望的减少。如果没有，是否采用了具体的措施（征消费税、降低配额、检查等）？如果是，那么采取了哪些措施，其结果如何；
- (c) 法律和进口许可证制度是否引起了受控物质与允许物质这两者在市场价格关系上显著的变化。如果没有，是否采取了通过限制 CFC 的需求来影响这种价格关系的措施，如果答案是肯定的，那么采取了哪些措施。
- (d) 海关官员培训方案是否改善了进口限制的实施，对技术人员的良好作法的培训是否有助于减少 CFC 的消费，如果是，程度如何？如果不是，问题出在哪里？

18. 评价分两个阶段实施。第一个阶段是在以下区域网络会议上搜集信息：南亚和东南亚网络、西亚网络、拉丁美洲网络、加勒比海地区英语国家网络和非州的英语与法语国家网络。第二个阶段是到七个国家（巴林、加纳、马其顿、毛里求斯、秘鲁、塞内加尔和乌拉圭）进行访问，这七个国家是根据区域分布、履约状况、ODS 消费量的大小及实施机构的参与情况来选择的。

19. 这些国家研究报告概述了采取的措施、所取得的结果、面临的问题和计划采取的行动，接着更详细地描述了被访问国家各自的具体特征。这些案例研究为概述结论的最后报告奠定了基础。可以应要求提供这些研究报告的硬拷贝也可以在环境规划署的网站查阅这些报告（第2节—执行委员会第四十一次会议，评价报告）。

3.3 对制冷剂管理计划的海关官员培训和许可证制度方面的评价的主要结论

20. 评价对影响制冷剂管理计划实施的一些相关因素进行了评估。其中一些是制冷剂管理计划的隐性因素（立法、技术人员和海关官员的培训、进口许可证制度、回收与再循环设备的供应、监测），另外一些是外在的变量（政治支持、执法），总的来说，这些变量在这些方案的结果和效果方面起着很重要的作用。正是这些因素之间的互相联系最终决定了现在和未来的履约情况。

21. 评价中审查的因素包括：政治承诺、国家臭氧机构的能力、和相关利益方的合作、立法、监测与报告、海关官员培训、技术人员培训、回收与再循环、设备供应、制冷剂价格的影响、影响价格水平的政府措施、家用与小型商业装置的改型和改型的激励方案。由于这项研究的重点是海关官员培训和许可证制度，将在下文阐述与这两个主题相关的结论。关于制冷剂管理计划的评价所包含的议题的详细论述，请查阅制冷剂管理计划评价的最后报告(UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/7)。

立法

22. 几乎所有被访问国家均已制定 ODS 相关的立法（乌拉圭除外），有时拖延了几年，像在圣卢西亚立法的。核心是有向 CFC 进口商进行配额分配内容的进口许可证制度。有一些国家的法规正在进一步拟订并根据淘汰要求进行调整之中（如加纳、牙买加、马其顿）。至于已核准最终 ODS 淘汰管理计划的国家，已采用了降低进口配额的更快的时间表（如毛里求斯、牙买加）。但是在好几个国家，符合《蒙特利尔议定书》要求的最后法规仍在筹备或等待修正阶段。制订有约束力的法律法规及将它们付诸实施，不仅取决于各国政府的政治意愿，还取决于议会的组成和来自工业与商业利益方的影响程度。有些国家由于正在实施与国际货币基金组织和/或世界银行达成的一般贸易自由化方案或是区域自由贸易区的一部分（如南锥体共同市场），因此在实施 ODS 贸易限制方面面临着种种困难。

海关官员培训

23. 所有被审议的国家都开展了海关官员培训课程，并且所有国家均具备了培训能力。一个问题是 CFC—识别检测器是否应在海关官员培训之前供应，在网络会议上也对这个问题进行过讨论。在有些情况下（如巴林、加纳），在制冷剂管理方案核准和检测器供应之

前开展了对海关官员的培训。在这个问题上，大家的观点有很大的分歧。从整体意识提升和 ODS 的基础知识的获得角度来看，在设备供应之前进行培训是可以的，但是海关官员进一步的培训应该与提供制冷剂管理计划规定的检测器结合起来。至于海关识别元件，一些国家报告说需要小的可携型的元件，并且抱怨说所提供的元件不是在所有情况下都适用于识别混合物。在一些情况下提到的另一个问题是海关当局并不总是用计算机对数据进行准确的统计以满足必要的监控要求。

24. 在大多数被访问的国家中，以进口许可和配额制度为核心的适当的法律已经制定并实施。在一些国家内，进口使用 ODS 设备的禁令已经采用或正在筹备之中。非第 5 条国家在 8 年至 10 年以前就不再生产使用 CFC 的制冷设备（包括汽车空调），而且现在二手的非 CFC 制冷设备开始广泛可以获得，这些都对进口禁令有所帮助。

25. 法律法规的实施和进口许可配额的应用确实降低了受控物质的可获得性，虽然经常达不到预先估计的程度。

26. 法律和进口许可制度虽然起作用的程度大不相同，但是确实使 CFC 和它们的替代物这两者之间的市场价格关系发生了变化。

27. 对海关官员的培训非常有利于培养意识并建立总的来说可靠的进口控制机制。已对地方教员进行了培训并采用了教学大纲，目前这是培训方案继续开展的基础。

3.4 执行委员会决定

28. 执行委员会审查并采纳了下面与海关官员培训和许可证制度相关的建议：

- 集中精力支持制定立法和建立与机制尚未到位的行业的协调机制，以及制冷剂技术人员和海关官员的进一步的培训方案，利用已建立的国家能力，并按要求提供专家支持和工具。

4. 对消耗臭氧层物质海关调查供资的更新

29. 作为海关官员培训和许可证制度建立项目以及制冷剂管理计划和国家淘汰计划的一部分，执行委员会一直在供资提供调查技术与检测设备以使海关官员能在海关入境点识别 ODS。这种供资仍会继续下去，附录二提供了最新的资助信息更新，其中包括海关官员培训的国家、项目名称和供资水平。由于对调查技术与检测设备的供资通常包括在对海关官员培训的供资之中，所以不可能在这一点上再进行细分。

Appendix I

CUSTOMS TRAINING AND LICENSING STAND-ALONE PROJECTS

Country	Project Title	Date Approved	Total Funds Approved	Status
Argentina	Training of customs officers	Dec-00	175,000	ONG
Argentina	Policy assistance for the design and implementation of an ODS import/export licensing system	Mar-00	90,000	ONG
Burkina Faso	Workshop on monitoring and control of ODS consumption (customs training)	Nov-93	14,500	FIN
Georgia	Promoting compliance with the Montreal Protocol in countries with economies in transition (CEITs)	Mar-99	33,900	FIN
Global	Update the OAIC diskette version (1998)	Nov-97	66,000	FIN
Global	Disseminate awareness materials, technical and policy information (1999)	Nov-98	340,000	FIN
Global	Customs training manual	Mar-99	40,000	FIN
Global	Customs training manual	Mar-99	20,000	COM
Global	Disseminate awareness materials, technical and policy information (2000)	Nov-99	357,000	FIN
Global	Adapting existing audiovisual materials to promote control of illegal trade in ODS	Mar-00	50,000	FIN
Global	Translation, in French and Spanish, of the approved manual on Customs Officer Training on Substances that Deplete the Ozone Layer	Dec-00	36,000	FIN
Global	Global enabling activity for customs training	Dec-00	151,429	FIN
Global	Development of tracking system for ODS and ODS-based equipment	Jul-01	40,000	ONG
Global	Production of OzonAction Newsletter in Russian, translation of 4 refrigeration/customs training modules into Russian, and reprinting and updating existing publications	Apr-03	75,000	ONG
India	Develop policy and customs training strategies	Mar-00	50,000	COM
Indonesia	Strengthening of import/export control	Jul-02	110,000	ONG
Philippines	Training programme for customs officials and other key stakeholders	Dec-01	170,250	ONG
Region: AFR	Harmonization of legislative and regulatory mechanisms to improve monitoring and control of ODS consumption in French-speaking African countries	Dec-00	151,500	ONG
Region: ASP	Regional workshop on control and monitoring of ODS consumption for the South East Asia and the Pacific region	Nov-99	55,000	FIN
Region: ASP	Regional workshop on control and monitoring of ODS consumption for the South East Asia and the Pacific region	Nov-99	55,000	FIN
Region: ASP	Regional workshop on monitoring and control of ODS consumption for the South Asia region	Nov-99	95,000	FIN
Venezuela	Review of ODS license system and Decree 3220 related to control of these substances	Jul-01	80,000	ONG
Total			2,255,579	

Appendix II

**CUSTOMS TRAINING THAT ARE PART OF REFRIGERANT MANAGEMENT
PLAN (RMP) OR PHASE-OUT PLANS**

Country	Project Title	Date Approved	Total Funds Approved for Customs Training*	Status
Refrigerant Management Plan				
Algeria	Refrigerant Management Plan	Jul-02	21,370	ONG
Angola	Implementation of the RMP: enforcement of regulations, training of customs officers, training of refrigeration service technicians, recovery and recycling, incentive programme for end-users, and public awareness	Apr-03	140,000	ONG
Bahrain	Implementation of the RMP: customs training	Nov-98	30,000	FIN
Bolivia	Refrigerant Management Plan	Mar-02	7,755	ONG
Burundi	Implementation of the RMP: customs training programme (phase II)	Dec-03	30,000	ONG
Cambodia	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-03	85,000	ONG
Cameroon	Refrigerant management plan to phase out the use of ODS in the refrigeration servicing sector (includes: training in good refrigerant management practices, training of customs officers, and recovery and recycling programme)	Nov-02	104,596	ONG
Central African Republic	Implementation of the RMP: training programme for customs officers	Jul-01	77,440	ONG
Congo	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-00	69,400	COM
Congo, DR	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-03	109,000	ONG
Cote D'Ivoire	Implementation of the RMP	Mar-98	45,530	ONG
Croatia	Implementation of the RMP: customs training	Jul-99	35,966	FIN
Djibouti	Implementation of the RMP: customs training	Jul-02	33,100	ONG
Dominica	Implementation of the RMP: custom training	Nov-98	15,000	ONG
El Salvador	Implementation of the RMP: customs training	Jul-98	38,000	ONG
Gabon	Implementation of the RMP: customs training	Nov-98	31,000	COM
Gabon	Implementation of the RMP: customs training programme (phase II)	Dec-03	50,000	ONG
Ghana	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-00	81,000	COM
Global	Implementation of RMPs for 14 low volume consuming countries in eastern and southern Africa	Nov-98	163,000	ONG
Guatemala	Implementation of the RMP: custom officers training programme	Mar-99	34,000	FIN
Guatemala	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-01	56,000	ONG
Guyana	Implementation of the RMP: assistance for implementation of additional activities in the RMP	Dec-01	13,100	ONG
Honduras	Implementation of the RMP: customs training	Jul-99	38,250	COM
Jamaica	Implementation of the RMP: customs officers training programme	Mar-99	54,240	FIN
Jordan	Implementation of the RMP: customs training	Jul-99	38,003	FIN
Lao, PDR	Implementation of the RMP: customs training programme	Jul-01	81,542	ONG
Liberia	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-03	40,040	ONG
Nicaragua	Implementation of the RMP: assistance in the design of policies and regulations	Jul-98	45,086	ONG
Niger	Implementation of the RMP: customs officers training programme	Mar-99	63,000	COM
Oman	Implementation of the RMP: customs training programme	Jul-01	42,000	COM
Pakistan	Refrigerant Management Plan	Dec-03	17,093	ONG
Peru	Implementation of the RMP: custom officers training programme	Mar-99	34,000	ONG
Qatar	Implementation of the RMP: training of customs and Ozone Unit in monitoring and control of ODS	Jul-01	50,000	COM
Saint Kitts and Nevis	Implementation of the RMP: assistance in the design of policies and regulations	Mar-98	24,860	ONG
Sierra Leone	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-03	41,840	ONG
Sri Lanka	Implementation of the RMP: customs training programme	Dec-00	87,000	ONG
Swaziland	Implementation of the RMP update	Dec-03	14,859	ONG
Uruguay	Implementation of the RMP: custom officers training programme	Mar-99	71,190	COM
Vietnam	Implementation of the RMP: customs training programme	Jul-01	100,000	ONG

Annex II

Country	Project Title	Date Approved	Total Funds Approved for Customs Training*	Status
Phase-Out Plans				
Albania	ODS Phase-Out	Apr-03	9,797	ONG
Argentina	CFCs Phase-Out	Apr-04	110,413	ONG
Bahamas	CFCs Phase-Out	Dec-01	8,400	ONG
Bangladesh	ODS Phase-Out	Apr-04	20,325	ONG
Bosnia and Herzegovina	ODS Phase-Out	Dec-03	12,962	ONG
Brazil	CFCs Phase-Out	Jul-02	400,500	ONG
China	Domestic Refrigeration Manufacture	Nov-02	110,408	ONG
Colombia	ODS Phase-Out	Dec-03	67,500	ONG
Croatia	CFCs Phase-Out	Apr-03	5,696	ONG
Ecuador	CFCs Phase-Out	Dec-03	25,347	ONG
India	CFCs Phase-Out	Apr-04	230,578	ONG
Indonesia	Refrigeration Manufacturing	Jul-02	234,410	ONG
Iran	CFCs Phase-Out	Dec-03	168,750	ONG
Korea, DPR	Refrigeration Domestic	Jul-03	20,475	ONG
Lesotho	CFCs Phase-Out	Dec-03	1,910	ONG
Libya	CFCs Phase-Out	Dec-03	37,469	ONG
Malaysia	CFCs Phase-Out	Dec-01	172,755	ONG
Mauritius	ODS Phase-Out	Dec-03	3,180	ONG
Mexico	CFCs Phase-Out	Apr-04	131,918	ONG
Namibia	CFCs Phase-Out	Dec-03	3,788	ONG
Nigeria	CFCs Phase-Out	Nov-02	196,962	ONG
Papua New Guinea	CFCs Phase-Out	Apr-03	10,500	ONG
Philippines	CFCs Phase-Out	Nov-02	158,631	ONG
Thailand	CFCs Phase-Out	Dec-01	220,929	ONG
Trinidad and Tobago	CFCs Phase-Out	Jul-03	6,900	ONG
Turkey	CFCs Phase-Out	Dec-01	135,000	ONG
Venezuela	CFCs Phase-Out	Apr-04	93,608	ONG
Total			4,712,370	

* Custom training is always a component in refrigerant management plans (RMP) and national phaseout plans, however it is not always separately budgeted in these plans. Even for those plans where a separate allocation is made for custom training, the Executive Committee decision provides flexibility for those plans to reallocate the funds according to the needs of the country. Based on a sample of these plans where a separate allocation is made for custom training, 20 percent is applied to all RMPs with multiple components and 1.5 percent to national phaseout plans where custom training is not separately budgeted. The lower percentage used for national phaseout plans is taking into consideration the usually higher total funding of such plans.