



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/43
5 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

项目提案：斯里兰卡

本文件包括基金秘书处有关如下项目提案的评论和建议：

制冷

- 国家履约行动计划：最终用户奖励措施 日本
- 国家履约行动计划：回收/再循环 日本
- 国家履约行动计划：汽车空调回收/再循环和改造 日本
- 国家履约行动计划：监测 日本
- 国家履约行动计划：增强国家监测消耗臭氧层物质贸易和防止非法消耗臭氧层物质贸易的能力 环境规划署
- 国家履约行动计划：熟练制冷技术员推广培训 环境规划署
- 国家履约行动计划：哈龙库管理方案 环境规划署

项目说明

1. 日本政府向秘书处提交了一项斯里兰卡国家履约行动计划，供执行委员会第四十和第四十一次会议审议。鉴于项目提案涉及加速淘汰 CFC 问题，执行委员会当时未予审议案。
2. 根据加速淘汰规定(第 41/12 号和第 41/81 号决定)，该项目重新提交给执行委员会第四十二次会议(UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/42 和 Corr.1)。执行委员会讨论了该项目，决定原则上核准斯里兰卡国家履约行动计划，供资额为 1,015,000 美元，另加适当的机构支助费用；要求双边(日本)和执行机构(开发计划署和环境规划署)继续与斯里兰卡政府讨论，以完成该政府与执行委员会的协定，并提交执行委员会第四十三次会议(第 42/40 号决定)。
3. 根据第 42/40 号决定的规定，日本政府(牵头执行机构)进一步制定了国家履约行动计划，详细说明了该淘汰计划各次级项目的目标、范围和费用。该国家履约行动计划包括下述次级项目：
 - (a) 商业和工业制冷最终用户奖励方案，由日本政府执行(144,000 美元)，通过提供资金奖励，替换或改造制冷系统，淘汰商业和工业制冷最终用户(即：粮食储存、渔业、肉类加工厂、酿酒厂、医院、旅馆、餐馆、超级市场和冷藏运输)的 CFC 消费(主要是 CFC-12 和 R502)。该奖励方案订于 2004 年至 2006 年实施，估计将淘汰 5 ODP 吨 CFC。臭氧机构还提议设立一个技术委员会，以评估实施情形；
 - (b) 回收和再循环方案，由日本政府执行(290,400 美元)，以补充执行委员会第二十次会议核准的一个类似方案，该方案包括 50 部回收机器和辅助设备。预计 2004 年的消耗臭氧层物质配额将减少该国消耗臭氧层物质制冷剂供应量，使消耗臭氧层物质价格上扬。这将鼓励维修技术员使用现有的回收和再循环设备。此外，在开展替换或改造使用 CFC 的设备的任何活动时，都必须适当回收被替换的 CFC；
 - (c) 由日本政府执行(123,000 美元)的汽车空调回收、再循环和改造方案，将制定汽车空调行业国家回收和再循环方案，回收目前汽车空调系统维修和保养活动中挥发的 CFC-12。回收和再循环制冷剂将促进减少对进口的依赖，提供收回材料储备，满足使用 CFC-12 的设备的维修需求。该方案还包括改造政府的 200 辆机车，将使用 CFC-12 的汽车空调设备改造为使用 HFC-134a 的设备(该次级项目将展示政府在与消耗臭氧层物质有关的问题上的主导作用，提高人民的认识和兴趣)；
 - (d) 由环境规划署执行的(135,000 美元)加强国家监测各类消耗臭氧层物质的贸易和防止非法消耗臭氧层物质贸易的能力的项目，将为 400 名海关官员(检查员、管制员和海关警察)进一步提供消耗臭氧层物质相关问题的培训，并在海关部内建立消耗臭氧层物质信息/执法中心，包括提供回收设备，从没收非法设备中回收消耗臭氧层物质；在非法消耗臭氧层物质贸易活动的追踪问题上，加大执法官员培训活动的力度；就国内加速淘汰消耗臭氧层物质问题开展提供认识活动。
 - (e) 由环境规划署执行(174,600 美元)的熟练制冷技术员推广培训，将进一步培训制

冷维修技术员，尤其以斯里兰卡东北部地区为重点；建立认证制度，制订全国性的《良好做法守则》；建立制冷协会，确保淘汰消耗臭氧层物质方案的可持续性；

- (f) 哈龙库管理方案，由环境规划署执行(40,000 美元)，维持关键消防活动现有的哈龙需求水平；逐渐减少对哈龙的依赖；保证确认哈龙的关键用途并为此提供哈龙；建立有效管制制度，其中包括制订哈龙用户行为守则；以及
- (g) 监测淘汰计划的各项活动，由日本政府执行(108,000 美元)。将聘请一名本国顾问，该顾问将与臭氧机构、日本政府和环境规划署合作，监测所有次级项目。

4. 斯里兰卡政府承诺，通过执行国家履约行动计划，通过开展目前正在开展的其他淘汰消耗臭氧层物质活动，将根据下列淘汰时间表淘汰其消耗臭氧层物质消费，并且于 2008 年或在此之前彻底淘汰消耗臭氧层物质。

ODP 吨	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	共计
《蒙特利尔议定书》淘汰时间表	445.7	222.9	222.9	66.9	66.9	66.9	
许可的最大消费量	178.0	155.0	106.1	65.2	21.8		
正在开展的各项目减少的总消费量	20.4	2.5	2.5	0.0	0.0	0.0	25.4
国家履约行动计划减少的总消费量	2.6	46.4	38.4	43.4	18.7	3.2	152.7
每年减少的总消费量	23.0	48.9	40.9	43.4	18.7	3.2	178.1

秘书处的评论和建议

评论

5. 秘书处指出，斯里兰卡政府承诺，将在《蒙特利尔议定书》所要求时间之前淘汰 CFC 消费。将于 2008 年或在此之前完全淘汰 CFC 的使用。

6. 秘书处审查了日本政府进一步制订的国家履约行动计划所包含的各次级项目提案。目前不存在任何政策问题或费用问题。

7. 日本政府在提交斯里兰卡国家履约行动计划的信中要求核准该项目的总费用，并且向有关双边机构和执行机构一次性支付这笔费用。日本政府认为，为这种供资数额拟定多年协定将是低效率的做法，因为这将大幅度增加行政工作，增加成本，而且，如果拟议的项目落后于原订的时间表，则将使斯里兰卡政府更加难以开展密集和有焦点的行动，加速淘汰消耗臭氧层物质。秘书处通知日本政府，鉴于项目费用较低，在没有达成协议的情形下核准该项目是可能的。在核准该项目及其供资额的决定中可以列出核准的有关条件(即：消费限制，报告条件)，以实现彻底和加速淘汰。执行委员会最近核准的结束性淘汰管理计划(即，德国政府提出的双边合作项目：第 41/21 号决定，莱索托；第 41/22 号决定，毛里求斯；第 41/23 号决定，纳米比亚)已经确立这种程序的先例。

8. 秘书处还指出，虽然一次核准支付约 100 万美元并非不寻常之举，但执行机构和有关

国家有时认为提出分两、三次提供资金有好处，可向各行业和其他有关利益方明确表示，是否提供项目剩余款项取决于向执行委员会报告的项目是否取得令人满意的进展。但日本政府提出请求一次支付，（即 665,400 美元支付给日本，349,000 美元支付给环境规划署）。

建议

9. 基金秘书处建议执行委员会核准斯里兰卡国家履约行动计划，但有下列的谅解：

- (a) 斯里兰卡国家履约行动计划总供资额为 1,015,000 美元，另加支助费用 131,950 美元。这是多边基金为彻底淘汰斯里兰卡的消耗臭氧层物质而向该国政府提供的资金总额。将根据下表支付资金：

项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	机构
商业和工业制冷最终用户奖励方案	144,000	18,720	日本
回收和再循环方案	290,400	37,752	日本
汽车空调回收、再循环和改造方案	123,000	15,990	日本
增强国家监测消耗臭氧层物质贸易和防止非法消耗臭氧层物质贸易能力	135,000	17,550	环境规划署
推广熟练制冷技术员培训	174,600	22,698	环境规划署
哈龙库管理方案	40,000	5,200	环境规划署
监测淘汰计划的各项活动	108,000	14,040	日本

- (b) 斯里兰卡政府承诺，将根据下列淘汰时间表，分阶段减少和彻底停止斯里兰卡消耗臭氧层物质消费，该淘汰时间表至少符合《蒙特利尔议定书》CFC 管制措施：

ODP 吨	2004	2005	2006	2007	2008	2009	共计
《蒙特利尔议定书》淘汰时间表	445.7	222.9	222.9	66.9	66.9	66.9	
许可的最大消费量	178.0	155.0	106.1	65.2	21.8		
正在开展的各项目减少的总消费量	20.4	2.5	2.5	0.0	0.0	0.0	25.4
国家履约行动计划减少的总消费量	2.6	46.4	38.4	43.4	18.7	3.2	152.7
每年减少的总消费量	23.0	48.9	40.9	43.4	18.7	3.2	178.1

- (c) 斯里兰卡政府同意，将不再为淘汰消耗臭氧层物质活动向多边基金或双边机构申请额外资金。执行委员会同意，允许斯里兰卡根据斯里兰卡与日本政府(牵头执行机构)商定的国家履约行动计划活动程序，灵活使用核定的资金；
- (d) 斯里兰卡政府同意，将确保准确监测淘汰活动，并根据它在《蒙特利尔议定书》第 7 条所承担义务，于每年 9 月 30 日或在此之前定期提出报告；以及
- (e) 日本政府将负责每年报告根据国家履约行动计划资助的各项活动的执行情况，每年向执行委员会核实，已经执行上述时间表的规定，达到国家履约行动计划规定的 CFC 消费减少量。
