



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/34
9 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

项目提案：几内亚比绍

本文件包括基金秘书处对以下项目提议的评论和建议：

制冷

- 制冷剂管理计划：对制冷剂管理计划活动的监控 环境规划署
- 制冷剂管理计划：海关官员、警察、海岸警卫、边境警卫和商业调查员的培训 环境规划署
- 制冷剂管理计划：制冷技术人员的培训 环境规划署
- 制冷剂管理计划：对汽车空调和制冷维修和最终用户次级行业的技术援助项目 开发计划署

项目评价表

几内亚比绍

行业： 制冷 行业消耗臭氧使用量(2003 年) 29.7 ODP 吨

次级行业成本效益临界值： 不适用

项目名称：

- (a) 制冷剂管理计划：对制冷剂管理计划活动的监控
 (b) 制冷剂管理计划：海关官员、警察、海岸警卫、边境警卫和商业调查员的培训
 (c) 制冷剂管理计划：制冷技术人员的培训
 (d) 制冷剂管理计划：对汽车空调和制冷维修和最终用户次级行业的技术援助项目

项目数据	制冷剂管理计划			
	(a)	(b)	(c)	(d)
企业消费量(ODP 吨)				
项目影响(ODP 吨)	不适用	不适用	不适用	8.8
项目期限(月)	36	12	24	24
要求的初始金额(美元)	30,000	107,000	90,000	309,400
最终项目费用(美元)：	20,000	70,000	70,000	282,900
增加基本建设费用(a)				271,500
应急费用(b)				11,400
增加经营费用(c)				
项目总费用(a+b+c)	20,000	70,000	70,000	282,900
当地所有权(%)	100	100	100	100
出口部分(%)	0	0	0	0
要求的金额(美元)	70,000	70,000	70,000	282,900
成本效益(美元/公斤)	不适用	不适用	不适用	不适用
对应方供资是否确认？	不适用	不适用	不适用	不适用
国家协调机构		臭氧机构		
执行机构		环境规划署		开发计划署

秘书处的建议				
建议金额(美元)	20,000	70,000	70,000	282,900
项目影响(ODP 吨)	不适用	不适用	不适用	8.8
成本效益(美元/公斤)	不适用	不适用	不适用	不适用
执行机构支助费用(美元)	2,600	9,100	9,100	21,217
向多边基金申请的总费用(美元)	22,600	79,100	79,100	304,117

项目说明

背景

1. 几内亚比绍政府已提交制冷剂管理计划项目提案，供执行委员会第四十三次会议审议。这是几内亚比绍政府提供执行委员会审议的第一个 CFC 淘汰项目。

消耗臭氧层物质的消费

2. 2003 年，基于几内亚比绍国家方案编制期间开展的 ODS 消费情况调查，CFC 总消费量据估计为 29.7 ODP 吨，用于维修家用冰箱（14.0 ODP 吨），商业和工业制冷设备（13.1 ODP 吨）和汽车空调设备（2.6 ODP 吨）。

3. 根据 2003 年收集的 ODS 消费数据，国家臭氧委员会决定借助国内增长的趋势，预测 1986—2002 年的 ODS 消费量。随后，ODS 的预测消费数量报告了臭氧秘书处。履约基准按当时的计算是 26.3 ODP 吨。

4. 几内亚比绍大约有 70 家制冷维修公司和 40 家汽车修理厂维修各种制冷设备。另外，一些工业企业（冰厂）拥有自己的制冷维修部门。主要的维修厂设在比绍地区。

5. 在制冷剂管理计划项目提案编制过程中搜集的信息表明，64 家维修厂各类 CFC 消费量为每年 12.9 ODP 吨；其中 4.4 ODP 吨 CFC 是由三家冰厂消耗掉的。

6. 在几内亚比绍，大部分配有汽车空调的车辆均使用 CFC-12 制冷剂。

7. 制冷维修行业雇佣了将近 470 名技术人员；另外有 180 名非正式的个体技术人员。正规和非正规行业都雇佣了大量的未经过培训的技术人员。对制冷设备进行维修的主要原因是耗损（炎热潮湿的气候和近海的地理位置）和经常停电导致的压缩器故障。由于制冷剂替代品的价格高昂，一些技术人员有时仍倾向于用 CFC 来对使用氟烷的设备进行再填充。现在，事实上对 CFC 制冷剂不进行回收或再循环，一般的做法是维修前就将剩余的制冷剂排放掉。

政策体系

8. 在国家方案/制冷剂管理方案编制期间起草了消耗臭氧层物质法规。臭氧机构认为该法规草案可能会在 2004 年 7 月核准国家方案时由内阁签署。

制冷剂管理计划次级项目

9. 制冷剂管理计划由以下两个培训方案组成：

- (a) 制冷维修技术人员培训方案(90,000 美元),将 20 名制冷技术人员培训为良好制冷做法培训师, 并介绍非 CFC 制冷剂。培训师将总共培训 600 名维修技术人员;
- (b) 培训 520 名海关官员 (60,000 美元), 教授海关官员进/出口法规及识别 ODS 和以 ODS 为主的设备。它还包括一个对 ODS 识别盒的要求。
- (c) 制冷维修技术援助方案和汽车空调次级行业 (309,400 美元), 鼓励工业和商业最终用户转用技术, 或者改进安装, 使用非 CFC 制冷剂, 向维修车间提供基本的维修工具和设备, 及回收和再循环机器; 为技术人员举办培训专题讨论会, 教授他们回收和再循环制冷剂; 以及
- (d) 制冷剂管理计划项目中所提议活动的管理 (20,000 美元)。

10. 几内亚比绍制冷剂管理计划项目是与几内亚比绍政府的一封官方信函(由自然资源、能源和工业国务部长签署)一起提交。信中阐述了几内亚比绍政府到 2005 年至少实现 CFC 消费量减少 50%, 到 2007 年减少 85%的决心, 而且, 信中并没有额外要求经费。

秘书处的评论和建议

评论

11. 根据政府用来估计 1986—2002 年期间 ODS 消费量的办法, 看来几内亚比绍未遵守 1999 年 CFC 冻结规定(即现有消费量较基准高了 3.4 ODP 吨)。秘书处还就几内亚比绍国家方案(UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/46)提出了几内亚比绍未履约的问题。

12. 通过执行制冷剂管理计划项目, 几内亚比绍政府提议到 2005 年 1 月 1 日将 CFC 的消费量从 29.7 ODP 吨减少到 13.4 ODP 吨(即 50%的基准消费)。在这点上, 考虑到至今为止, 尚未批准的几内亚比绍的任何逐步淘汰活动, 而且在制冷剂管理计划中所提议的活动将可能直到 2004 年年底或 2005 年年初才能开始, 秘书处希望开发计划署和环境规划署进一步说明, 一旦与环境规划署和开发计划署签订了相关协议, 几内亚比绍政府如何能够在不到 6 个月的时间内逐步淘汰 16.3 ODP 吨 CFC。此后, 秘书处得到通知, 全国臭氧委员会已经拟定了 ODS 法规草案, 准备引进许可证制度, 并将这一制度与制冷剂管理计划中所提议的培训活动结合起来。这将大大减少 2005 年度对 ODS 的使用量。另外, 几内亚比绍是西非国家经济货币联盟(UEMOA)西非次区域经济一体化组织的成员。该组织正在筹备通过 ODS 区域性法规。这将巩固几内亚比绍臭氧机构已经做出的努力。

13. 环境规划署还告知, 通过环境规划署履约协助方案, 几内亚比绍政府和环境规划署之间的谅解备忘录可在一两个月内(核准制冷剂管理计划以后)签署, 而且制冷剂管理计划中提出的培训方案到 2004 年 10 月便可开始实施。环境规划署技工经司的控制方法和在技术人员间提高认识相结合, 可使该国对用于维修业的制冷剂的需求减少一半。

14. 秘书处同环境规划署和开发计划署讨论了制冷维修业中氯氟化碳消费量水平的计算问题。特别是，还有维修家用和商用制冷系统所耗费的氯氟化碳的数量，报告的漏损率以及仍在使用的装有使用 CFC 的汽车空调的车辆数目。制冷剂管理计划项目在技术援助方案包含的培训方案（50,000 美元以上）之外，还有一个由环境规划署实施的培训方案，为国家的维修技工提供良好维修做法（90,000 美元）。正如项目所显示的那样，这两个培训方案似乎不需协调，可以被看作是重复计算。一些项目和那些被批准的类似项目中所申请的相比，非常昂贵，而且/或者说，它们接受资助的资格还不能确定。所有这些问题都由开发计划署和环境规划署解决并提供了进一步的文件证明，次级项目的费用被调整如下：

- (a) 针对制冷维修技工的培训方案（70,000 美元）；
- (b) 对 520 名海关官员的培训（70,000 美元）；
- (c) 针对制冷维修和汽车空调次级行业的技术援助方案（282,900 美元）；和
- (d) 对制冷剂管理计划项目中所提出的活动的管理（20,000 美元）。

建议

15. 鉴于几内亚比绍政府承诺通过制冷剂管理计划实现 2005 年和 2007 年的 CFC 淘汰限额，基金秘书处建议，在不影响缔约方在履行委员会对几内亚比绍政府根据第 7 条提交的消费数据进行审议之后所作的任何决定的情况下，按照下面所列的供资数额一揽子核准该项目，但有以下谅解：

- (a) 在利用为制冷维修和汽车空调次级行业制定的技术援助方案下可获得的资源以处理项目实施过程中可能出现的具体需求时，几内亚比绍政府可以有灵活变通的余地；
- (b) 尽可能分阶段实施为制冷维修和汽车空调次级行业制定的技术援助方案，这样资源才能被转用于其他活动，如达不到建议的结果时增加培训采购维修用具。不能等到控制 CFC 进口的法规已经制定，并已采取措施确保 CFC 和无 ODS 制冷剂的当地市场价格至少相当时才开始这一行动；
- (c) 开发计划署和环境规划署将对项目实施过程给予适当的监测；而且
- (d) 核准这些项目不会影响《蒙特利尔议定书》处理不遵守情事的机制的运行。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	制冷剂管理计划：对活动的监测	20,000	2,600	环境规划署
(b)	制冷剂管理计划：对海关官员、警察、海岸警卫、边境警卫和商业稽查员的培训	70,000	9,100	环境规划署
(c)	制冷剂管理计划：对制冷技工的培训	70,000	9,100	环境规划署
(d)	制冷剂管理计划：对汽车空调和制冷维修和最终用户次级行业的技术援助项目	282,900	21,217	开发计划署
