



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/31
9 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

项目提案：哥斯达黎加

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 淘汰所有用作瓜类、鲜花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴，但已提出检疫和装运前消毒处理申请的除外（第二期和第三期）

开发计划署

项目评价表

哥斯达黎加

行业： 熏蒸剂 行业消耗臭氧层物质使用量（2003年）： 332.4 ODP 吨

次级行业成本效益阈值： 不适用

项目名称：

(a) 淘汰所有用作瓜类、鲜花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴，但已提出检疫和装运前消毒处理申请的除外（第二期和第三期）

项目数据	熏蒸剂
	甲基溴
企业消耗量 (ODP 吨)	
项目影响 (ODP 吨)	130.8
项目期限 (月)	18
申请的初始金额 (美元)	1,938,114
最终项目费用 (美元)：	1,938,114
增加基本建设费用 (a)	
应急费用 (b)	
增加经营费用 (c)	
项目总费用 (a+b+c)	
当地所有权 (%)	
出口部分 (%)	
申请金额 (美元)	1,938,114
成本效益 (美元/公斤)	不适用
对应方供资是否确认？	
国家协调机构	Ministerio del Ambiente y Energia
执行机构	开发计划署

秘书处的建议	
建议金额 (美元)	
项目影响 (ODP 吨)	
成本效益 (美元/公斤)	
执行机构支助费用 (美元)	
向多边基金申请的总费用 (美元)	

项目说明

1. 哥斯达黎加政府提交了一份项目方案第一期实施情况的进度报告，该项目方案是有关淘汰所有用作瓜类、鲜花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴的，但哥斯达黎加已提出检疫和装运前消毒处理申请的除外。项目及第一期资金（1,211,321 美元）原则上已获得执行委员会第三十五次会议的批准。该项目有计划于 2008 年完成的五个筹资阶段。开发计划署还提交了与该项目第二、三期相关的工作方案，总费用为 1,938,113 美元(第二和第三期与协定中 2002 年和 2003 年的工作方案相符)。

进度报告

背景

2. 淘汰用于瓜类和鲜花的甲基溴的两个示范项目已经执行委员会第二十七次会议核准，并已开始实施。进度报告表明两个项目只有让农民最低限度参与的有限的宣传部分。环境部在未与有关利益方深入讨论的情况下，促进了加速淘汰甲基溴法规的通过和执行。这激起了农场主协会对禁止使用甲基溴的强烈反对，因为他们以为没有广泛的技术转让和培训过程。

3. 在中美洲区域，种植者之间竞争激烈，因此，农场主们有强大的动力去使用甲基溴，因为它仍然是可以获得的最便宜的土壤处理方法。此外，甲基溴生产商们不断的游说活动也促使了甲基溴的继续使用，还有一些非第 5 条国家关于甲基溴必要用途豁免的要求，都使农场主们越来越不情愿停用甲基溴。相反，欧洲市场则要求农场主们采用更清洁的技术，包括无甲基溴熏蒸的作物生产，这对种植者形成压力，迫使他们采用更有利于环境的方法。

4. 基于以上情况，2001 年年底核准的投资淘汰项目直到 2003 年 7 月与主要的国家有关利益方签订协议之后才开始实施；现场工作则于 2003 年 11 月开始。然而，在与几个有关利益方协商讨论之后，2003 年甲基溴消费量总数仍然保持在国家同意的最高容许消费量（即 342.5 ODP 吨）以下。

迄今为止所取得的成果

5. 项目开始实施至今所取得的成果，概述如下：

- (a) 2004 年的战略计划正在实施；消耗臭氧层物质的法规已经制定出来，目前正在考虑起草以持续淘汰为目的的新的消耗臭氧层物质法规；
- (b) 已确定所有使用甲基溴的瓜农，并使他们了解到淘汰项目的目标及活动；紧密的交流链已经建立起来；
- (c) 通过与农场主们的磋商，确定了取决于地形、气候环境和土壤种类的特殊需求。在 25 个地区进行了替代技术（日晒、威百亩、二氯丙烯、碘甲烷和使

用掺有不同剂量替代化学品的无渗透性的薄膜)的试验;但有关最有效的替代技术的结论还没有得出;

- (d) 举办了由提供替代品的公司的技术专家和代表参加的讲习班,对现场工作者和技术人员进行了培训,学习替代化学品的使用。此外,还购买了无渗透性的薄膜,分发给感兴趣的农场主,让他们测试替代甲基溴的物品的剂量(结果还没有出来);
- (e) 示范项目中购买了两个蒸汽锅炉,它们被用于测试蒸汽作为在鲜花农场使用的替代品的效果(为开始这方面淘汰活动所展开的磋商还在进行中);
- (f) 两个鲜花种植者和7个瓜农已通过该项目签订了协议,承诺采用替代品,并会告知其他的有关利益方他们对现有替代品的成效的感受;
- (g) 有关交流和提高认识的几项活动已经展开;
- (h) 一份有关甲基溴进口以及甲基溴进口和消费中所涉政府机构的关系的报告已经提交国家职训局(国会的一个独立办公室,负责监督公共部门的活动及其对公共资金的使用)。此问题还会继续得到关注,以加强负责甲基溴进口各的机构间的合作。

2004-2005 年工作方案

6. 哥斯达黎加政府计划于 2004—2005 生产年度进行下列活动:

- (a) 在不同地区贯彻替代技术并进行后续试验,以对所测试替代品的有效性进行评估。2005 年度提供设备和农用材料,并分发给种植者;
- (b) 实施培训方案,教授瓜类和鲜花行业的培训人员、农场主、技术人员和现场工作者使用替代技术;
- (c) 建立一个更可靠的系统,用于甲基溴进口的监测、报告及登记程序(确定甲基溴是否有检疫和装运前消毒处理申请),并对相关人员进行培训;
- (d) 通过大众传媒的活动、培训讲习班的信息传播和一个项目网页,实施宣传和教育方案;
- (e) 起草并颁布国家法规,以维持甲基溴的永久淘汰;
- (f) 加强农场主、政府当局和开发计划署工作人员的沟通渠道;并且
- (g) 建立监测系统评估实施中的淘汰工作,明确并解决过程中出现的问题,并向开发计划署和蒙特利尔议定书管理部门报告实施进度。

秘书处的评论和建议

评论

7. 秘书处注意到，尽管该项目实施过程有延迟，2003 年甲基溴的消费量（332.4 ODP 吨）仍比哥斯达黎加政府制定的最高限额（342.5 ODP 吨）低 10 ODP 吨。

8. 进度报告表明，哥斯达黎加政府正考虑延长项目期限，以弥补同国内主要的有关利益方签订协议所需的额外时间。在秘书处的请求下，开发计划署指出，这段时间，哥斯达黎加政府并没有提出延长项目期限的正式申请。然而，这是农业部门中存在特别考虑的一个标志，它会在将来导致政府同执行委员会展开这方面的讨论。

9. 秘书处注意到在该项目的第一期，25 个不同的地区对几种甲基溴的替代品进行了测试，并要求一份有关实地检测不同替代品的试验结果的报告。秘书处还得知，由于在使用日晒和威百亩方面收到了积极的效果，2004 生长季节，在考察瓜类生产部门嫁接植物的存活性的同时，该项目还要继续使用甲基溴的这些替代品。在鲜花行业，蒸汽消毒将是甲基溴的主要的替代品。此外，管理机制的建立将鼓励使用这些替代品而停止对甲基溴的消费，如进口许可和配额制，它们将通过同国内有关利益方的全面磋商后拟定，并由项目的国家指导委员会核可。

10. 为弥补因签署与国家有关利益方的内部协议所花费的额外时间，哥斯达黎加政府申请同时批准项目第二、三期的提案，以实现最初规划的到 2005 年淘汰 130.8 ODP 吨甲基溴的目标。秘书处向开发计划署表示，如果看不到任何为 2004 年度（始于 10 月）所做的设备和农作物的大型投资的话，就没有必要在此时申请批准该项目第三期资金了。随后，开发计划署汇报说，从 2003 年开始，有关利益方产生了对项目目标的极大支持；政府也意识到申请批准第二、三期的资金就要持续地执行项目活动并达成淘汰 130.8 ODP 吨的目标。第一期接收到的资金已经全部被用于 2004 生长季节的活动；接下来两个阶段资金的批准将会支持一个为期两年的全面工作计划，包括采购 2005 年全年所需作物和设备。

11. 根据哥斯达黎加政府建议，同时批准两期的资金将使最初的执行计划重新生效，也将达成与政府和执行委员会之间的协定相一致、到 2005 年底淘汰额外的 130.8 ODP 吨的目标。

建议

12. 谨提议执行委员会考虑批准为项目第二、三期供资，该项目用于淘汰所有用作瓜类、鲜花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴，但哥斯达黎加已提出检疫和装运前消毒处理申请的除外。
