



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/17
3 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

项目执行拖延

概述

1. 本文件是依照执行委员会前几次会议就执行拖延的项目所作各项决定提出的。现备有各执行机构和双边机构关于执行拖延的项目的报告，供执行委员会成员索取。
2. 本文件第一节讨论了已要求提出报告的执行拖延的项目；第二节讨论了已要求提出情况报告的执行缓慢项目；第三节讨论了执行机构提议撤销的项目；第四节审议了拖延和撤销的项目对于履约的影响。

第一节：执行拖延的项目

3. 目前有 81 个项目被归类为执行拖延的项目，即预计推迟 12 个月以上完工的项目或项目核准后 18 个月才发生支出的项目。世界银行有 41 个拖延项目；其次是开发计划署，有 19 个；环境规划署有 6 个；工发组织有 5 个；双边机构有 10 个。在编写本文件时没有收到日本(关于 1 个项目)的报告。
4. 各执行机构和双边机构按执行拖延的七个类别(A 至 G)对这些项目执行中出现拖延的原因作了分类。
5. 表 1 反映了各机构的报告中所述拖延的原因。拖延原因总数超过已拖延项目的数量，因为一些项目拖延的原因有多种。表 1 表明拖延的多数原因在于受益企业(40)和外部事件(22)。

表 1

按机构分列的执行拖延的类别

类别		加拿大	法国	德国	日本	世界银行	开发计划署	环境规划署	工发组织	共计
A	执行机构或实施机构					19				19
B	企业		2			29	9			40
C	技术性原因					7	5		2	14
D	政府		1			3	5		1	10
E	外部因素					20	2			22
F	执委会的决定									0
G	不适用(已完成)						3		2	5
N/A	不适用	3		3	1			6		13

正在解决拖延原因的项目

6. 各机构指出，现已取得的进展程度不同。在第四十一次会议列出的执行拖延的项目中，7个项目已经完成，2个项目或者取得进展，由一个阶段目标走上另一个阶段目标，或者不再有拖延。可以认为这些项目已步入正轨，今后不需要提交附有计划完成日期的报告，提交第四十次会议用于将来评价拖延情况的进度报告曾要求提交这种报告。

取得了某些进展的项目

7. 有 42 个项目被列为取得了某些进展的项目，并将继续受到监测。但应指出，应根据第 32/4 号决定继续对三年以前核准的项目进行监测，因此，不能将这些项目从应受监测的清单中撤销，不论其最终完成之前取得了多大的进展。

规定了期限的项目

8. 第四十二次会议为 15 个项目制订了阶段目标和期限，其中两个项目按规定实现了规定的阶段目标。4 个项目须服从自动撤销的规定，这将在第三节中予以讨论。以下 3 个项目将在执行委员会会议上提交阶段目标实现情况的报告。

机构	项目编号	项目名称	阶段目标期限
开发计划署	CPR/FOA/28/INV/291	在苏州净化设备厂硬质聚氨酯绝缘泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11，改用正戊烷技术	看来时限无法落实，但时限是第四十三次会议。如果该项目自动撤销，委员会应指出，516,780 美元中的 262,738 美元已批给该项目，由于设备已交货，应将项目淘汰了 66 ODP 吨一事记录在案。但委员会应指出，开发计划署和中国政府应作出努力将设备回收后用于他处。
开发计划署	URT/FOA/31/INV/13	在 Plyfoam Limited 软质片材泡漠生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	时限是第四十三次会议，此前开发计划署应向坦桑尼亚派出检查团。
开发计划署	URT/FOA/26/INV/11	在 Pan Africa Enterprises Ltd. 软质聚氨酯泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	时限是第四十三次会议，此前开发计划署应向坦桑尼亚派出检查团。

9. 过去规定，如果至第四十二次会议，并直至第四十三次会议仍未进行最终检查，则坦桑尼亚的两个项目(URT/FOA/31/INV/13 和 URT/FOA/26/INV/11)应予以自动撤销。基金秘书处并未建议在第四十二次会议上撤销该项目，因开发计划署表示过，为节省费用，开发计划署对检查团的筹划要与该地区其他项目配合。开发计划署表示，开发计划署将在第四十三次会议上汇报该项目完成的情况。

没有取得任何进展的项目—可能撤销项目的信件

10. 第一次报告没有取得任何进展的项目在表 2 中列出。按照现行政程序，秘书处将发出可能撤销这些项目的通知。

表 2

没有取得任何进展的项目

机构	项目编号	项目名称	核准经费 净额(美元)	支付经费 净额(美元)
法国	SYR/REF/29/INV/56	减少中央空调 CFC 的排放	143,000	8,251
德国	ALG/FOA/32/INV/45	由 SOFTPM、Choupot Oran 转换为液态二氧化碳技术	498,400	480,700
德国	ALG/FOA/32/INV/46	由 Matelas Souf 转换为液态二氧化碳技术	561,379	540,530
世界银行	ARG/REF/18/INV/39	Neba S.A.公司家用电冰箱生产厂消除 CFC	686,370	398,318
世界银行	CPR/FOA/27/INV/284	Shanghai Shenyin Polyurethane Baoshan Plant 聚氨酯片材发泡生产由使用 CFC-11 转换为液态二氧化碳技术	473,480	332,256
世界银行	CPR/FOA/27/INV/285	ChengduJinjiang Foam General Plant 聚氨酯厚板发泡生产由使用 CFC-11 转换为液态二氧化碳技术	554,470	438,682
世界银行	CPR/FOA/29/INV/322	Handan Fuxing Jiahe Foam Plant 聚氨酯厚板发泡生产由使用 CFC-11 转换为液态二氧化碳技术	515,970	422,775
世界银行	CPR/FOA/31/INV/362	NantongXinyuan Foam Plant 聚氨酯厚板发泡生产由使用 CFC-11 转换为液态二氧化碳技术	510,860	89,380
世界银行	CPR/REF/28/INV/298	Wuhan Commercial Machinery Factory 小型无封闭压缩机的生产以 HCFC-22 替代 CFC-12 制冷剂	1,457,583	1,097,365
世界银行	CPR/REF/28/INV/300	Zhejiang Commercial Machinery Factory 中小型无封闭压缩机的生产以 HCFC-22 替代 CFC-12 制冷剂	1,710,295	1,292,800
世界银行	CPR/REF/28/INV/303	Yueyang Hengli Air-Cool Equipment Co. Ltd. 半封闭压缩机的生产以 HCFC-22 替代 CFC-12 制冷剂	1,951,757	1,295,580
世界银行	IND/REF/22/INV/126	Voltas Ltd.家用电冰箱转换为环戊烷发泡剂和 R-600a 或 HCF-134a 制冷剂	3,178,431	2,181,476
世界银行	PAK/REF/23/INV/21	Singer Pakistan Ltd. 聚氨酯泡沫塑料生产转换为无 CFC 技术	205,893	171,924
开发计划署	IND/ARS/28/INV/221	Syncaps 公司以碳氢化合物气雾剂推进剂淘汰 CFC	161,518	115,215
工发组织	MOR/FUM/34/INV/44	马铃薯生产土壤熏蒸淘汰甲基溴的使用(第一期)	400,000	4,262

向执行委员会连续两次会议报告没有任何进展的项目

11. 在一项目归类为执行出现拖延的项目、且机构向执行委员会连续两次会议报告未取得任何进展时，执行机构应与有关政府充分协商，确定实现下一个阶段目标的期限，但有一项谅解，即：如该阶段目标未实现，项目将自动被撤销。某些情况下，已决定了附有期限的阶段目标，供执行委员会今后的各次会议评估，例如世行在中国进行的泡沫塑料项目和环境规划署全球中小型企业项目。就以下项目而言，执行机构或者已提出附有期限的阶段目标，或者将向会议通报阶段目标和期限：

机构	项目编码	项目名称	核准经费 净额 (美元)	支付经费 净额 (美元)	阶段目标
世界银行	ARG/SOL/28/INV/91	在 Argelite La Rioja, SA、CIMCAM, SA、Grimoldi, SA、Helioldino SAIC、Integral Metalurgica, SA、Oribis Mertig SAIC、Trosh, SA Unisol, SA 和 Buffalo, SA 不再用 MCF 作为溶剂，改为用水进行清洗	216,717	85,085	2004年7月之前签署次级赠款协定。
世界银行	CPR/FOA/20/INV/179	在 Chengdu Plastics No. 7 软质(片材)聚氨酯生产中改用无 CFC 技术	301,000	265,944	2004年9月前安装设备(第42/15号决定)
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/112	关于中小企业逐步淘汰消耗臭氧层物质管理的培训单元	40,000	20,000	项目于2005年4月1日前完工(第42/15号决定)

第二节：要求提出情况报告的项目

12. 尽管体制建设、哈龙库、海关培训、回收和再循环和示范项目不受项目撤销程序的约束，但执行委员会仍决定继续酌情监测这些项目(第36/14(b)号决定)。各机构指出所有这类项目都取得某些进展，只有圣基茨和尼维斯的制冷剂管理计划项目除外，缔约方大会第四十和十五届会议认为圣基茨和尼维斯处于未遵守状态。

第三节：提议可能在第四十三次会议上撤销的项目

13. 如果阶段目标和期限没有达到，则可通过以下两种途径撤销项目，要么通过执行机构和有关国家间的相互协议，要么通过导致自动撤销项目的项目撤销程序。项目筹备活动根据各执行机构的建议予以撤销。

通过相互协议撤销

14. 没有发生通过有关国家和执行机构间的相互协议撤销项目的情事。

根据第 38/8 号决定自动撤销的项目

15. 各执行机构指出，表 3 所列 4 个项目应予自动撤销，因未达到商定的阶段目标和期限。撤销项目的理由在第 40/16(b)号决定中具体说明，因此，执行委员会可以在其关于撤销项目的决定中考虑这项撤销的理由。已有根据第 39/13 决定(b)段逐步取消该项目的记录。

表 3

提议通过相互协议撤销的项目

机构	项目编号	项目名称	核准经费 净额 (美元)	支出经费 净额 (美元)	已记录 ODP 淘汰 量	评论
开发计划署	MOR/FOA/22/INV/08	在 Richbond S.A.软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	470,625	425,316	0.0	协定签字的阶段目标未予实现—自动撤销
开发计划署	MOR/FOA/23/INV/13	在 Salidor S.A.软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	299,000	296,775	0.0	协定签字的阶段目标未予实现—自动撤销
开发计划署	MOR/FOA/23/INV/19	在 Mousse d'Or S.A 软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	280,350	280,350	0.0	协定签字的阶段目标未予实现—自动撤销
开发计划署	MOR/FOA/25/INV/22	在 Bonbino Comfort 软质泡沫塑料(片材)生产中改用液态二氧化碳技术，淘汰 CFC-11	490,200	485,483	0.0	协定签字的阶段目标未予实现—自动撤销

16. 根据摩洛哥液态二氧化碳 (LCD) 项目的决定(第 42/15 号决定)的要求，主任致函摩洛哥政府，通知其必须执行项目以及文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/15/Add.1 第 12 之四段所载一项协定的规定。同样，如果到 2004 年 4 月 15 日协议仍未由公司或所有公司签署，项目将自动撤销。

17. 该决定还请开发计划署向执行委员会提出情况报告，附带作出必要的解释。报告的副本已附于本文件后。鉴于摩洛哥到 2005 年 1 月 1 日将完全消除 CFC-11 的消费，开发计划署的文件认为，执行委员会似应考虑这一新的因素是否构成进一步讨论此事的基础。

第四节：撤销和拖延项目对履约情况的影响

18. 撤销项目对履约情况没有影响，因为各企业可能利用多边基金所提供的设备使用非

ODS 替代品，而摩洛哥政府也表示到将 2005 年 1 月 1 日将完全消除 CFC-11 的消费。

执行拖延的项目与履约

19. 项目执行存在拖延的 26 个国家中，只有一个国家、即利比亚被第十五次缔约方会议认为没有遵守管制措施(数据报告和附件 A 一)。

20. 开发计划署今年再次指出，利比亚的两个泡沫塑料项目取得了某些进展。就利比亚的 Sebha 泡沫塑料厂(LIB/FOA/32/INV/05)而言，继 2004 年 3 月商定的防卫厅的访问后，改造设备已经订购，并为 Ben Ghazi 泡沫塑料项目(LIB/FOA/32/INV/08)的新设备发出了采购单。

建议

谨提议执行委员会考虑：

1. 赞赏地注意到关于项目执行拖延的文件(UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/17)所载、由加拿大、法国、德国和四个执行机构向秘书处提交的关于执行拖延的项目的报告。
2. 请日本政府紧急提交关于归类为执行拖延项目的报告。
3. 注意到秘书处和各执行机构将根据秘书处的情况评估，即取得进展、取得某些进展或没有进展的情况评估采取既定行动，并按要求通知政府和各执行机构。
4. 通过下表所列阶段目标和期限：

机构	项目编号	项目名称	阶段目标和期限
世界银行	ARG/SOL/28/INV/91	在 Argelite La Rioja, SA、CIMCAM, SA、Grimoldi, SA、Heliolino SAIC、Integral Metalurgica, SA、Oribis Mertig SAIC、Trosh, SA Unisol, SA 和 Buffalo, SA 不再用 MCF 作为溶剂，改为用水进行清洗	2004 年 7 月之前签署次级赠款协定。
世界银行	CPR/FOA/20/INV/179	在 Chengdu Plastics No. 7 软质(片材)聚氨酯生产中改用无 CFC 技术	2004 年 9 月前安装设备(第 42/15 号决定)
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/112	关于中小企业逐步淘汰消耗臭氧层物质管理的培训单元	项目于 2005 年 4 月 1 日前完工(第 42/15 号决定)

5. 在会议上提交的关于下列项目的报告，以确定是否应予撤销或酌情采取其他行动：

机构	项目编号	项目名称	评论
开发计划署	CPR/FOA/28/INV/291	在中国的苏州净化设备厂硬质聚氨酯绝缘泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11，改用正戊烷技术。	[适当指出，516,780 美元中的 262,738 美元已批给该项目，由于设备已交货，应将项目淘汰了 66 ODP 吨一事记录在案。但委员会应指出，开发计划署和中国政府应作出努力将设备回收后用于他处。]
开发计划署	URT/FOA/31/INV/13	在坦桑尼亚联合共和国的 Plyfoam Limited 软质片材泡沫生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	[适当注意到向这次会议所汇报的，这两个项目以及其他执行有拖延的项目已经完成。]
开发计划署	URT/FOA/26/INV/11	在坦桑尼亚联合共和国的 Pan Africa Enterprises Ltd. 软质聚氨酯泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	[适当注意到向这次会议所汇报的，这两个项目以及其他执行有拖延的项目已经完成。]

6. 注意到自动撤销了下述项目：

- (a) 摩洛哥 Richbond S.A. 公司软质泡沫(片材)生产淘汰 CFCs (MOR/FOA/22/INV/08)，为此已支付核准此项目的 470,625 美元中的 425,316 美元，150 ODP 吨确定为根据第 39/13(b)号决定实现的淘汰，撤销的原因是没有实现商定的阶段目标。
- (b) 摩洛哥 Salidor S.A. 公司软质泡沫(片材)生产淘汰 CFCs (MOR/FOA/23/INV/13)，为此已支付核准此项目的 299,000 美元中的 296,775 美元，48 ODP 吨确定为根据第 39/13(b)号决定实现的淘汰，撤销的原因是没有实现商定的阶段目标。
- (c) 摩洛哥 Mousse d'Or S.A 公司软质泡沫(片材)生产淘汰 CFCs (MOR/FOA/23/INV/19)，为此已支付核准此项目的 280,350 美元中的 280,350 美元，45 ODP 吨确定为根据第 39/13(b)号决定实现的淘汰，撤销的原因是没有实现商定的阶段目标。
- (d) 摩洛哥 Bonbino Confort 公司软质泡沫(片材)生产转换为液态二氧化碳技术以取代液态二氧化碳技术(MOR/FOA/25/INV/22)，为此已支付核准此项目的 490,200 美元中的 485,483 美元，90 ODP 吨确定为根据第 39/13(b)号决定实现的淘汰。



**REPORT OF UNDP ON THE MOROCCAN FOAM SECTOR PROJECTS
CONVERTING TO THE LIQUID CARBO DIOXIDE (LCD)
TECHNOLOGY -- DECISION 42/15 (i)**

**PRESENTED TO THE 43rd MEETING OF
THE EXECUTIVE COMMITTEE**

United Nations Development Programme

10 May 2004

REPORT OF UNDP ON THE MOROCCAN FOAM SECTOR PROJECTS CONVERTING THE LCD TECHNOLOGY (DECISION 42/15 (i))

A. Introduction.

This report is prepared in line with recommendation (vi) of Decision 42/15 (i) of the Executive Committee relating to the Moroccan Flexible Foam projects that used LCD as replacement technology. The decision reads as follows:

- (i) To note with appreciation the efforts made by UNDP, the Secretariat, the Ministry of Industries, Commerce and Telecommunications (MICT) and all other stakeholders in trying to reach an agreement;*
- (ii) To take note of the report of UNDP against the background of the information provided in paragraphs 12 (bis) to 12 (quin) of document UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/15/Add.1;*
- (iii) That the proposed agreement mentioned in paragraph 12 (qua) of document UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/15/Add.1 could be considered on an exceptional basis as a suitable way of continuing the implementation of the projects, on condition that each company signed the agreement by 15 April 2004;*
- (iv) To request the Chief Officer to send a letter to the Government of Morocco notifying it of the need to implement the projects;*
- (v) That, in the event the agreement remained unsigned by any or all of the companies by 15 April 2004, the projects would automatically be cancelled;*
- (vi) To request UNDP to submit a status report with the necessary explanations to the Executive Committee at its 43rd Meeting.*

(Decision 42/15)

B. Progress since the 42nd meeting of the Executive Committee.

While the Government has been advised officially about Decision 42/15 by the Multilateral Fund Secretariat, UNDP through its consultants, also has contacted them to remind them about the 15 April deadline and the consequences in case any of the six enterprises would fail to sign the proposed agreement.

On the 15th of April 2004, UNDP received a fax from the Government which is attached to this report. It also annexed the proposed agreement, but only four out of six enterprises have signed (Sodiflex, Bonbino, Mousse d'Or and Salidor). As such, the condition as per ExCom decision 42/15 (v) has not been fulfilled.

The Government's letter also states that the four enterprises that did sign the agreement had invested their own funds into the project, and that they are keen to continue the project with the additional funding proposed under the agreement and for the proposed 2-year extension period that had been envisaged.

The reason why it was deemed important that all six enterprises would sign on to the agreement is related to market consideration in the polyurethane foam sector. Indeed, it has already occurred before that some enterprises were close to project completion, but unwilling to sign the Hand Over Protocol (HOP) to officially acknowledge completion and state that they would no longer use CFC's. They did so citing the fact that one or more enterprises in the country would continue to produce foams with CFC's and that this would constitute unfair competition in the local market. It so happens that the market share of the two enterprises that did not sign the proposed agreement (Dolidol and Richbond) corresponds to about 80% of the flexible polyurethane market in Morocco.

Another letter was received from the Government on 10 May 2004 (date that this report is written), and this letter is also attached. A new element is provided in this letter (last paragraph) as the Government commits itself to completely eliminate the consumption of CFC-11 in the flexible polyurethane sector as of 1 January 2005. This new element would alleviate some of the fears related to market distortions as described in the previous paragraph. Indeed, all enterprises would now be put on the same footing in relation to the use of CFC's, independently on whether they have signed the proposed agreement or not.

C. Conclusions

This report thus shows that the condition under Decision 42/15 (v) has not been fulfilled. It however also shows that a new element was brought in by the Government of Morocco through their latest letter of 10 May 2004. The Executive Committee may wish to consider whether this new element may form a basis for further discussion on the matter.