



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/44
1 March 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书多边基金
执行委员会
第四十二次会议
2004年3月29日至4月2日，蒙特利尔

项目提案：委内瑞拉

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 国家 CFC 淘汰计划（第一期）

工发组织

项目评估表

委内瑞拉

行业： 淘汰 所有行业消耗臭氧层物质使用量 (2002 年)： 1 552.8 ODP 吨

次级行业成本效益临界值：

项目名称：**(a) 国家 CFC 淘汰计划（第一期）**

项目数据	多个项目
	国家计划
企业消费量 (ODP 吨)*	1 553
项目影响 (ODP 吨)**	2 032
项目期限 (月)***	68
申请的初始金额 (美元)	1 895 062
最终项目费用 (美元):	
增加基本建设费用 (a)	
应急基金 (b)	
增加经营费用 (c)	
项目总费用 (a+b+c)	6 240 554
当地所有权 (%)	
出口部分 (%)	
第一期申请的金额 (美元)	1 895 062
成本效益 (美元/公斤)	3.07
对应方供资是否确认?	
国家协调机构	FONDOIN
执行机构	工发组织

秘书处的建议	
建议金额 (美元)	
项目影响 (ODP 吨)	
成本效益 (美元/公斤)	
执行机构支助费用 (美元)	
向多边基金申请的总费用 (美元)	

* 报告的 2002 年实际消费量。

** 国家淘汰计划的总体影响。以 2003 年估计消费量为基础。第一期的影响为 0 ODP 吨。

*** 计划的期限（第一期的期限是 12 个月）。

项目说明

行业背景

CFC（附件 A 第一组）消费量和淘汰概况

- 根据第 35/37 号决定，委内瑞拉选定选择 2 作为起点，其数额为：	2 235.9 ODP 吨
- 截至第四十一次会议符合供资条件的最大剩余 CFC 消费量（按照第 35/57 号决定，限制性条款 B）	2 044.8 ODP 吨
- 2002 年 CFC 总消费量	1 553 ODP 吨
- 截至 2004 年 2 月进行中项目的 ODP 总值	504.0 ODP 吨
- 符合条件的剩余消费量	1 049.0 ODP 吨

1. 在第四十一次会议前，秘书处和工发组织审查了委内瑞拉 CFC 淘汰计划并达成一致意见，其中包括一份协议草案，随后该计划提交执行委员会审议。包括原始项目文件在内的详细项目说明载于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/63。执行委员会在审议协议草案时，认识到需要在与委内瑞拉的协议中将 CFC 库存考虑在内，以便能够与提议的生产行业淘汰相互协调，并确保与将来的生产行业协议完全一致。库存还解决持续供应 CFC 的必要性，包括 2010 年以后制冷维修所需 CFC。该项目被推迟，“基于这样的理解：委内瑞拉想在明确了解 CFC 生产行业项目时再次提交该项目”（第 41/61 号决定）。

2. 工发组织代表委内瑞拉政府重新拟订了国家 CFC 淘汰计划，以便在 2003-2010 年期间淘汰委内瑞拉的附件 A 第一组受控物质剩余消费量 2 032 ODP 吨。仍有待淘汰的剩余消费量以 2003 年 CFC 总需求量估计数为基础。

3. 该计划纳入了 2001-2009 年期间每年库存变化的信息。库存变化是工发组织在假设的减少产量时间表基础上计算出来的，该计划没有提供减少产量时间表。在这方面，该计划提供了下述说明：“CFC 生产行业打算在 2008 年淘汰生产，政府将不允许进口 CFC，从 2008 年开始将没有 CFC 供应。” CFC 生产战略是委内瑞拉政府在世界银行帮助下制订的。

4. 委内瑞拉国家淘汰计划中大部分 CFC 消费量与制冷行业有关。该计划还包括泡沫塑料和 aerosol 行业进行中项目的淘汰活动。2002 年，委内瑞拉报告的 CFC 总消费量是 1 438 ODP 吨。制冷行业消费量是 1 386 ODP 吨，占总消费量的 96%。为了评估国家淘汰计划的影响，对今后几年的 CFC 总需求量进行了估计，其中既考虑到计划中提议活动的实施，又考虑到所有行业的进行中项目。

5. 根据该计划，估计 2003-2006 年 CFC 需求量将比 2002 年有所增加。估计增加的原因在于，“2002 年发生了长时间罢工，工业活动减少了很多。因此，当年的 CFC 消费量不代表正常的市场情况”。2007 年，估计需求量将超过《蒙特利尔议定书》确定的控制目标。不过，根据第 7 条报告的 CFC 消费量将符合《议定书》为委内瑞拉确定的最高消费限额，因为国内需求将由库存来满足。预计到 2007 年生产行业的 CFC 消费将被淘汰。2007 年以后制冷维修部门还将对原始 CFC 有少量需求。随着计划中所提议培训、回收/再循环和制冷设备更新方面新活动的开展，这种需求将会减少。《蒙特利尔议定书》第 1 条将 CFC 消费量界定为生产+进口-出口，按照《议定书》第 7 条，这一部分需要报告。就这一部分而言，委内瑞拉将在 2005 年实现减少 50% 的目标，2007 年实现减少 85% 的目标，2010 年以后实现零消费。

6. 下表提供了 CFC 需求量和提议的减少 CFC 时间表等综合信息。

年份	2000	2001	2002	2003 估计数	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	(单位： ODP 吨)										
《蒙特利尔议定书》减少时间表	3 322	3 322	3 322	3 322	3 322	1 661	1 661	498	498	498	0
作为第 7 条数据的 CFC 消费量	2 706	2 546	1 553	1 410	3 322	1 661	1 661	498	0	0	0
库存变化	-	248	115	-623	1 239	-172	83	-665	-763	-363	0
所有行业 CFC 总需求量	-	2 299	1 438	2 032	2 083	1 833	1 578	1 163	763	363	0
所有行业进行中活动总减少量	-	-	0	36	100	200	0	0	0	0	0
所有行业新开展活动总减少量	-	-	0	0	0	50	255	415	400	400	363
所有行业年度总减少量	-	-	0	36	100	250	255	415	400	400	363
气雾剂行业需求量	-	16	16.0	16.0	16.0	16.0	16.0	0.0	0.0	0.0	0.0
进行中活动减少量	-	-	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	0	0	0
新开展活动减少量	-	-	0.0	0	0	0	0.0	16.0	0	0	0
泡沫塑料行业需求量	-	171	36.0	286.3	186.6	19.1	19.1	0.0	0.0	0.0	0.0
进行中活动减少量	-	-	0.0	36.4	99.7	167.5	0	0	0	0	0
新开展活动减少量	-	-	0.0	0	0	0	0	19.1	0	0	0
制冷行业需求量	-	2 112	1 386	1 730	1 880	1 798	1 543	1 163	763	363	0.0
进行中活动减少量	-	-	0	0	0.0	32.3	0	0	0	0	0
新开展活动减少量	-	-	0	0	0.0	50.0	255.0	380.0	400.0	400.0	362.7

7. 本计划的淘汰活动与提交第四十一次会议的淘汰计划相比没有大的变化。向第四十二次会议申请相同的供资量供核准，细分如下：

项目组成部分和活动	小计	2003 年 期	2004 年 期	2005 年 期	2006 年 期	2007 年 期
项目管理	567 323	-	141 831	141 831	141 831	141 831
技术支助部分 (包括对气雾剂和制冷生产行业的支助)	416 731	-	366 731	30 000	20 000	0
泡沫塑料行业方案	201 500	-	201 500	0	0	0
国家培训维修技术人员项目	317 900	-	317 900	0	0	0
国家回收和再循环补充项目	4 237 100	-	867 100	1 460 000	1 910 000	0
更新和更换激励方案	500 000	-	0	0	0	500 000
项目总费用	6 240 554	-	1 895 062	1 631 831	2 071 831	641 831
执行机构支助费用	468 042	-	142 130	122 387	155 387	48 137
蒙特利尔议定书多边基金赠款总额	6 708 596	-	2 37 191	1 754 218	2 227 218	689 968
2003 – 2005 年业务计划		1 075 000	968 000	1 613 000	0	0
为 2003 – 2005 年申请赠款数额	3 791 409					
2003 – 2005 年业务计划总额	3 656 000					

管理部分

8. 预计臭氧机构 (FONDOIN) 将对方案的全国性协调负总责, 但建议建立由国家和区域级别各机构和研究所参与的管理结构, 以管理制冷行业的执行工作和维修部门的活动。

秘书处的评论和建议

评论

9. 原来计划中的淘汰时间表系与工发组织商定, 包括在作为该计划一部分提交第四十一次会议的协议草案中。对淘汰时间表作了大幅修订。提高了从 2003 年开始的估计国内需求量。例如, 2003 年 CFC 估计需求量比 2002 年需求量增加大约 600 ODP 吨, 尽管该国目前经济状况比较困难。2005 年 CFC 估计消费量 1 833 ODP 吨和 2007 年的 1 163 ODP 吨将分别比《蒙特利尔议定书》为委内瑞拉确定的消费控制限额多 172 ODP 吨和 665 ODP

吨（尽管第 7 条消费量仍在履约限额内）。2003-2010 年期间的 CFC 总需求量比以前商定的相同期间 CFC 累计消费量多 1 916 ODP 吨。

10. 未来委内瑞拉的 CFC 需求量将受下列因素影响：

- (a) 通过基金投资的大约 1 250 万美元，将委内瑞拉所有制冷设备生产能力改为无 CFC 技术——从而减少未来的 CFC 需求量；
- (b) 通过开展资金额约为 240 万美元的活动，为制冷维修行业提供回收和再循环设施；
- (c) 经济状况。

11. 上述因素与订正计划提供的新估计 2003-2006 年期间比 2002 年消费量的增加额似乎不一致。

12. 在第四十一次会议上，委内瑞拉项目被推迟，“基于这样的理解：委内瑞拉想在明确了解 CFC 生产行业项目时再次提交该项目。”（第 41/61 号决定）。目前正在编制委内瑞拉生产行业项目。计划表明，打算到 2008 年停止生产，2008 年以后 CFC 需求将完全由前几年积累的库存来满足。然而，没有向执行委员会或秘书处说明提议的生产行业淘汰计划。秘书处请工发组织与世界银行澄清这个问题，后者参与了委内瑞拉生产行业协议的起草工作。

13. 秘书处注意到，为拟订包括在协议订正草案中的消费限额（生产加进口减出口）之目的，工发组织假设构成将来生产行业协议一部分的生产限额将等于《议定书》规定的委内瑞拉有权生产的最大数量（例如，2005 年前 5 265 ODP 吨的基准消费量，2005 年到 2007 年 2 872 ODP 吨的基准消费量）。《议定书》所规定的委内瑞拉有权生产的最大数量大大超过最近的每年实际生产量（2002 年为 1 637 ODP 吨）和目前报告的国内需求量。如果将这些产量纳入消费行业协议，实际上对限制国内使用量和看来不切实际的库存量的要求很小，如果有一点要求的话。

14. 考虑到以上所述，秘书处担心在更多了解可能切合实际的将来生产限额（而不是《蒙特利尔议定书》规定的可以生产的最大数量）之前，似乎不可能制订 CFC 消费淘汰协议的消费限额。秘书处已向工发组织提出这些关切，并将就可以采用哪些选择推进消费行业淘汰协议向执行委员会提出建议。

15. 项目文件提供的国家淘汰计划的影响和成本效益以 2003 年的 CFC 估计消费量 2 032 ODP 吨为基础。秘书处向工发组织指出，这些数字是不正确的，因为增加费用是以 2002 年报告的数据为基础的。该计划下符合供资条件的 CFC 总量是 1 049 ODP 吨。成本效益是 5.94 美元/公斤。

16. 执行委员会和委内瑞拉正就上述问题以及订正协议草案与工发组织进行讨论。将酌情在执行委员会会议之前通知讨论的结果，其中将考虑到第 41/80 号决定的要求。

建议

17. 有待提出。
