



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/42
1 March 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书多边基金
执行委员会
第四十二次会议
2004年3月29日至4月2日，蒙特利尔

项目提案：斯里兰卡

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 国家履约行动计划 日本、开发计划署、环境规划署

项目评价表

委内瑞拉

行业： 淘汰 行业消耗臭氧层物质使用量 (2000 年)： 4.6 ODP 吨
 次级行业成本效益临界值： 不适用

项目名称：

(a) 国家履约行动计划

项目数据	淘汰		
企业消费量(ODP 吨)			
项目影响(ODP 吨)	152.7		
项目期限(月)	60	60	60
申请的初始金额(美元)	2 881 000	145 725	121 940
最终项目费用(美元)：			
应急费用(b)			
增加经营费用(c)			
项目总费用(a+b+c)			
当地所有权(%)	2 881 000	145 725	121,940
出口部分(%)	100%	100%	100%
应急费用(b)	0%	0%	0%
成本效益(美元/公斤)	2 881 000	145 725	121 940
对应方供资是否确认？	16.55		
国家协调机构			
执行机构			
成本效益(美元/公斤)	日本	开发计划署	环境规划署

秘书处的建议			
建议金额(美元)			
项目影响(ODP 吨)			
成本效益(美元/公斤)			
执行机构支助费用(美元)			
向多边基金申请的总费用(美元)			

项目说明

1. 日本政府向秘书处曾提交斯里兰卡国家履约行动计划(NCAP)供执行委员会第四十次和第四十一次会议审议。执行委员会没有对项目提案进行审议, 因为该计划涉及加速淘汰 CFC。该项目又在加速淘汰窗口下(第 41/12 和 41/81 号决定)再次提交执行委员会第四十二次会议。
2. 项目提要列示如下。执行委员会成员可以索取提交的 NCAP 完整副本。
3. 本 NCAP 是作为彻底淘汰该国使用的所有消耗臭氧层物质的计划提交的。该计划是利益有关者进行对话和密切合作的结果, 其中包括有关的政府组织、执行机构和斯里兰卡臭氧机构, 它是作为日本政府在亚洲和太平洋区域的双边合作通过国家协商过程拟订的。双边合作项目在执行委员会第二十四次会议上核准, 作为帮助本区域国家执行促进遵守《蒙特利尔议定书》的战略规划的试点项目。
4. NCAP 包括哈龙行业、制冷维修行业和溶剂行业的战略。该计划旨在到 2005 年彻底淘汰 CFC 和《蒙特利尔议定书》针对的所有其他消耗臭氧层物质, 同时遵守《蒙特利尔议定书》的淘汰要求。
5. 2001 年斯里兰卡报告的 CFC 总消费量为 230 ODP 吨。根据多边基金执行委员会第 35/57 号决定, 斯里兰卡选定选择 1 即 348.1 ODP 吨作为基于第 7 条基准数据的起点。在考虑自那时起由执行委员会供资的所有项目之后, 还有 152.7 ODP 吨的消耗臭氧层物质消费量未落实资金。斯里兰卡政府谨将未落实资金的消费量分类如下:

行业	ODP 吨	申请的资金 (美元)	成本效益 (美元/公斤)
制冷维修行业	152.7	2 527 000	16.55
哈龙行业	0	40 000 (*)	
溶剂行业	30	-	-
甲基溴	0	-	-
监测	-	314 000	-
共计 (不包括支助费用)	-	2 881 000	-

* 根据执行委员会第 18/22 号决定要求的资金。

6. 为了帮助斯里兰卡建立实现斯里兰卡减少指标的执行结构, 并启动实现其他减少指标的必要措施, 日本政府要求执行委员会为斯里兰卡核准 2 881 100 美元经费加机构支助费用。
7. 斯里兰卡将保留在国家履约行动计划内的预算项目之间调动资金的灵活性, 以确保产生最大影响。

8. 以下是实现消耗臭氧层物质减少消费量目标时间表所需每年减少的消耗臭氧层物质消费量和所要求的多边基金供资分期付款：

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	共计
蒙特利尔议定书减少时间表	445.7	445.7	222.9	222.9	66.9	66.9	66.9	0.0
报告的/预期的消费量 (ODP吨)								
允许的最大消费总量 (ODP 吨) [报告的1999年数据作为起点]	174.1	163.4	124.7	80.3	39.9	12.0	-6.3	
进行中项目减少量-气雾剂行业								5.2
进行中项目减少量- 回收和再循环项目								12.3
进行中项目减少量-制冷剂管理计划最终用户项目			2.5	2.5				5.0
进行中项目减少量- 制冷剂管理计划技术人员培训(无投资)		19.1						
进行中项目减少量- 制冷剂管理计划海关培训(无投资)	7.2							7.2
进行中项目减少量- 制冷剂管理计划监测(无投资)		1.3						
所有进行中项目总减少量	7.2	20.4	2.5	2.5	0.0	0.0	0.0	50.1
计划下新减少量- 最终用户激励				10.0	11.0			21.0
计划下新减少量 –回收/再循环			20.0					20.0
计划下新减少量-汽车空调回收/再循环和更新			5.0					5.0
计划下新减少量- 非法贸易(无投资)		4.8	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8	28.9
计划下新减少量-技术人员培训(无投资)			9.6	9.6	9.6			28.9
计划下新减少量-监测(无投资)	3.6	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	18.0
合计：计划下新减少量	3.6	7.2	41.9	26.9	27.9	7.2	7.2	121.9
不符合条件的消耗臭氧层物质减少量								0.0
不符合条件的消耗臭氧层物质减少量-制冷行业								0.0
不符合条件的消耗臭氧层物质减少量								0.0
不符合条件的消耗臭氧层物质减少量合计								0.0
年度减少量合计 (ODP 吨)	10.8	27.6	44.4	29.4	27.9	7.2	7.2	171.9
体制建设部分的减少量，12.1美元/公斤		11.1		11.1		11.1		44.3
年度减少量总计 (ODP 吨)	10.8	38.7	44.4	40.4	27.9	18.3	7.2	216.2

制冷维修行业淘汰计划

9. 执行委员会于 1994 年核准了斯里兰卡国别方案。此外，1996 年核准了回收和再循环项目，2000 年核准了制冷剂管理计划。NCAP 的制冷行业部分考虑到所有这些活动，并提出了符合执行委员会与制冷剂管理计划和制订战略有关的相关决定的本行业完全淘汰剩余 CFC 使用量的额外活动。制冷行业主要活动、活动费用及执行这些活动的机构在下表列出：

活动	机构	费用 (美元)
计划下的新减少量- 最终用户激励	开发计划署	1 040 000
计划下的新减少量- 回收/再循环	开发计划署	418 000
计划下的新减少量- 汽车空调回收/再循环/更新	日本/开发计划署	171 000
加强监测消耗臭氧层物质贸易和防止非法贸易的国家能力	环境规划署	350 000
既定制冷技术人员的延期培训	环境规划署	548 000
总费用 (美元)		2 527 000

制冷剂维修业的成本效益为 16.55 美元/公斤(根据适用的消费)。

哈龙行业淘汰计划

10. 本计划的目的是通过提高认识活动、政策和条例(“无投资部分”)以及哈龙库项目(“投资部分”),帮助斯里兰卡淘汰已安装的哈龙能力。

11. 斯里兰卡不进口哈龙,也没有收到哈龙行业的项目资金。本项目的供资要求是根据执行委员会第 18/11 号决定提出的,该决定涉及为哈龙库管理供资以处理已安装的这种物质的生产能力而不是处理消费。增加项目费用共计 40,000 美元;项目将由环境规划署执行。预算细分情况在项目文件中列出。

溶剂行业淘汰计划

12. 由于认识到执行委员会过去曾决定不向使 75%以上产量出口到第 5 条国家的企业受益的项目提供资金(第 25/44 和 28/50 号决定),本供资申请不要求多边基金为溶剂行业提供赠款。斯里兰卡剩余的唯一消费消耗臭氧层物质——溶剂的行业是活性炭行业,该行业的大部分产量用于出口。

13. 然而,从过去几年四氯化碳的消费趋势来看,以及从该行业仍没有财务上可行的计划引进替代技术(尽管过去臭氧机构和有关公司曾进行对话和讨论)来看,2005 年实现比基准减少消费量 85%的目标存在困难。

14. 因此,请求留出一种可能性,以便一旦最终确定有关模式,将来可以申请减让性贷款计划或任何其他创新供资计划,多边基金执行委员会正在讨论这种可能性。

甲基溴淘汰计划

15. 已核准一个茶叶种植业淘汰甲基溴示范项目。就甲基溴行业来说，斯里兰卡须服从不因种植茶叶申请额外资金的条件。（第 27/67 号决定）。

16. 另一个针对所有剩余受控使用的甲基溴淘汰项目已在执行委员会第三十八次会议上核准（第 38/18 号决定），涉及符合多边基金供资条件的所有甲基溴消费量。

摘要

17. 概括起来，为斯里兰卡 NCAP 提议的活动有：

	未落实资金的 ODP 吨数	费用（美元）	成本效益 (美元/公斤)
制冷	152.7	2 527 000	16.55
哈龙	0	40 000*	
监测	-	314 000	-
合计 (不包括支助费用)	152.7	2 881 000	

* 根据第 18/22 号决定要求的资金

项目管理	2004	2005	2006	2007	2008	2009
最终用户激励			X	X		
回收/再循环		X				
汽车空调回收/再循环		X				
加强监测消耗臭氧层物质贸易和防止非法贸易 的国家能力	X	X	X	X	X	X
既定制冷技术人员的延期培训		X	X	X		
哈龙管理	X	X	X	X	X	X
监测	X	X	X	X	X	X

秘书处的评论和建议

评论

18. 秘书处审查了 NCAP，向日本政府提出下列评论和意见。已收到日本政府的答复，现一并介绍如下。

消耗臭氧层物质消费量

19. 秘书处注意到 NCAP 中已修改 CFC 基准消费量，请日本政府澄清修改 CFC 基准消费量的依据是什么，因为考虑到根据蒙特利尔议定书缔约方第 XIII/15 号决定，基准消费量的改变应提交履行委员会供缔约方批准。随后，日本政府指出发生这种情况是因为在输入斯里兰卡政府报告的数据时出了差错。这个问题已向履行委员会提出，并已征得该委员会同意改正该错误。

20. 应秘书处要求，日本政府指出已核准项目提案中未涉及的北部地区的消耗臭氧层物质消费量估计为 20 吨。

基本信息未包括在内

21. 秘书处还要求提供讨论淘汰消耗臭氧层物质消费量所要求援助额所必需的额外的维修部门信息，其中特别包括按维修的制冷设备类型分列的 CFC 当前分布情况；在用的制冷设备数量；按制冷设备类别分列的每年进行的制冷维修次数；以及每年每个车间使用的制冷剂数量（按类别）。随后，日本政府提供了制冷维修行业的相关信息。该国当前的制冷剂价格如下：

制冷剂	2004 年 3 月 (美元/公斤)	2002 年 8 月 (美元/公斤)
CFC-11	3.50	3.50
CFC-12	6.00	2.54
R-404	12.00	13.55
R-502	12.00	11.85
HCFC-22	3.00	3.22
HFC-134a	6.00	6.35

政策和条例

22. 秘书处注意到提议由斯里兰卡政府落实的下列行动尚未得到实施：（一）实行使用许可制度；（二）对进口消耗臭氧层物质替代品减让关税；及（三）对进口基于消耗臭氧层物质替代品的设备减让关税。秘书处要求解释没有实施这些行动的原因，因为这些行动对于提议的制冷维修行业淘汰消耗臭氧层物质的活动的可持续性很有意义。日本政府指出，将通过培训制冷维修技术人员谨慎处理实行使用许可制度一事；将根据培训方案的结果发放证书并进行相应的登记。由于政府的经济和贸易政策，对进口基于消耗臭氧层物质

替代品的设备实施计划中的关税减让是不可行的。然而，通过已实施的许可证和配额制度，消耗臭氧层物质消费量已减少 60%。

制冷计划管理计划执行情况报告

23. 秘书处请日本政府澄清关于为制冷维修技术人员提供额外培训（和培训材料）和为海关官员提供额外培训的请求，因为：在制冷剂管理计划项目下核准的制冷技术人员培训方案已提议培训 50 名培训师，他们将对至少 2 200 名技术人员进行培训；已提供资金用于购买装备 10 个培训中心的设备；目前实施的海关培训预计包括为 20 名海关官员提供培训，他们接下来将对另外 400 名官员进行关于消耗臭氧层物质相关问题的培训。

24. 在这方面，日本政府指出，斯里兰卡能够为全国各地制冷维修技术人员举办 14 个讲习班。然而，来自各讲习班的一名技术人员没有受过培训。在举办过提议的额外培训之后，预计所有技术人员将接受培训。关于海关官员，据指出在该国 800 名海关官员中已有 467 名接受过培训。为了控制非法贸易并实现及早淘汰 CFC，剩余的官员应接受培训；还有已为各主要入境点提供了识别工具包。

25. 秘书处还注意到通过回收和再循环方案（包括 124 台回收设备和 8 个再循环中心），计划回收和再循环 31.2 ODP 吨。然而，NCAP 报告只实现回收 12 ODP 吨，再循环 4 ODP 吨。还报告说该国的回收和再循环业务不成功，原因主要在于 CFC-12 可轻易以低价得到，以及回收制冷剂需要停工期。然而，根据该方案的结果并考虑到几年来该国基于 CFC 的设备数量逐步减少，关于提供额外的 CFC 回收和再循环机械的要求似乎没有道理。

26. 随后，日本政府指出，在许多情况下，项目完成时淘汰的消耗臭氧层物质数量高于拟订项目提案时评估的数量。然而，在一些情况下（多数是回收/再循环项目），实际淘汰的消耗臭氧层物质数量低于原来估计的数量。秘书处还获悉，斯里兰卡基于 CFC 的设备数量下降幅度在今后几年将不会很大。虽然新设备是无 CFC 的，但现有的基于 CFC 的设备将继续使用，直到发生大的故障。因此，在维修设备时将需要 CFC。由于新的 CFC 的供应将受到限制，因此需要经过再循环的 CFC。建议为额外的 19 台再循环机械和 100 台回收机械提供资金（每个地区一台再循环机械；向全国各地选定的车间发放 100 台回收机械）。

供资金

27. 根据第三十二次会议核准的制冷剂管理计划项目（包括回收/再循环项目），执行委员会迄今为其他第 5 条国家核准的类似末期计划，斯里兰卡尚未处理的 CFC 剩余消费量（157 ODP 吨），以及通过哈龙库计划处理的哈龙消费量，秘书处注意到为 NCAP 要求

的供资水平非常高(2 881 000 美元)。日本政府和秘书处仍在就 NCAP 的供资量进行讨论。讨论结果将在第四十二次会议之前通知执行委员会。

建议

28. 有待提出。
