



联合国

环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/34/Add.1
5 March 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十二次会议
2004年3月29日至4月2日，蒙特利尔

增编

项目提案：印度尼西亚

印发本增编的目的是为了：

- 增加下列项目：

气雾剂

- 通过政策、技术援助和企业投资倡议相结合在气雾剂行业逐步淘汰使用氯氟化碳国家计划

世界银行

项目评价表 印度尼西亚

行业：气雾剂 行业消耗臭氧层物质使用量(2002年)： 218.5 ODP 吨
次级行业成本效益临界值： 4.40 美元/公斤

项目名称：

- (a) 通过政策、技术援助和企业投资倡议相结合在气雾剂行业逐步淘汰使用氯氟化碳(CFC)国家计划

项目数据	制冷剂管理计划
企业消费量 (ODP 吨)	
项目影响 (ODP 吨)	218.53
项目期限 (月)	72
要求的初始金额 (美元)	1 204 700
最终项目费用 (美元)：	
增加基本建设费用 (a)	1 204 700
应急费用 (b)	
增加经营费用 (c)	
项目总费用 (a+b+c)	1 204 700
当地所有权 (%)	100%
出口部分 (%)	0%
要求的金额 (美元)	1 204 700
成本效益 (美元/公斤)	4.59
对应方供资是否确认？	不适用
国家协调机构	环境部
执行机构	世界银行

<i>秘书处的建议</i>	
建议金额 (美元)	
项目影响 (ODP 吨)	
成本效益 (美元/公斤)	
执行机构支助费用 (美元)	
向多边基金申请的总费用 (美元)	

项目说明

1. 印度尼西亚政府向执行委员会第四十二次会议提交一份在印度尼西亚气雾剂行业逐步淘汰使用 CFC 的国家计划(气雾剂计划)供其审议。该项目是在加速淘汰的窗口下提交的(第 41/12 和第 41/81 号决定)。
2. 气雾剂计划的目的是通过政策行动、培养意识活动、技术援助方案和对转化气雾剂灌装器的直接投资等多管齐下, 在 2009 年 1 月 1 日前在气雾剂行业逐步停止 CFC 消费。

迄今为止核准的气雾剂项目

3. 在第二十二次会议上, 执行委员会为下述项目核准了 1 175 340 美元的经费, 即对 PT Candi Swadaya Sentosa 的气雾剂灌装线进行技术转换并在该厂建立一灌装中心, 以满足 20 个小公司用碳氢化合物气雾推进剂装灌的需要。通过项目的实施将淘汰总共 460 ODP 吨的 CFC。然而, 正如气雾剂计划所报告的, “特别是由于东南亚的金融危机及其对市场的巨大影响, 项目被推迟了。不过, P.T. Candi 仍然承诺实施该项目, 尽管市场状况不佳, 对应方出资受限制并且有明显的风险。根据最新情报, 项目如今进展顺利, 将在今后 6 个月内完成。”

气雾剂行业仍使用 CFC 的情况概述

4. 根据印度尼西亚国家方案中介绍的情况以及执行委员会核准的投资项目, 气雾杀虫剂、气雾涂料产品和水基气雾剂(例如剃须膏、摩丝、空气清新剂、淀粉浆和去污剂等)的制造商完全改用了非 CFC 技术。

5. 在制订气雾剂计划期间, 调查了可能使用 CFC 的五个气雾剂次级行业。气雾剂行业中 CFC 的消费量估计达 620 吨。这一估计依据的是气雾剂罐供应商的说明和大胆假设, 因为查明的为数不多的几个气雾剂企业不愿意提供有关其经营活动的信息(基准设备、装机能力和目前使用 CFC 推进剂的产量)。消费分布情况估计如下:

- (a) 已经包括在经核准的 PT Candi Swadaya Sentosa 项目中的非正规行业的爽身喷剂制造商消费 400 吨;
- (b) 正规行业中的爽身喷剂制造商消费 160 吨, 其中有一家企业(Yulia Kosmetik)消费 120 ODP 吨;
- (c) 工业用 60 吨(Thichemindo Ampah 用 15 吨; Buana Eka Yasa 和 Teksian 各用 10 吨; 其他公司用 25 吨)。

政府的政策

6. 印度尼西亚政府 1990 年颁布了条例(第 376/MenKes/PER/VIII/1990 号法令), 禁止在美容用气雾剂中使用 CFC。然而, 仍有大量 CFC 基爽身喷剂和化妆品在国内生产。尽管该法令仍然有效, 但“除了使公司转入地下外”, 对在气雾剂行业逐步淘汰 CFC 没有什么影响。正如气雾剂计划中所报告的, 这一情形“对于查明和帮助气雾剂化妆品的制造商是一巨大障碍”。另外, “要找到这些公司总是很困难, 在某些情况下也不可能”。

7. 印度尼西亚政府打算在 2008 年 1 月前在气雾剂行业禁止使用 CFC。在制订气雾剂计划时的设想是, 通过计划中提出的战略, 有可能强行全面禁止将 CFC 用于气雾剂灌装。

气雾剂计划的组成部分

8. 气雾剂计划的总费用是 1 204 700 美元, 细目如下:

- (a) 制订可行的政策和条例、技术援助和培养意识活动(222 700 美元);
- (b) 八个中型的气雾剂装灌机的技术转换(320 000 美元);
- (c) 一个气雾剂公司改用碳氢化合物气雾剂喷射(HAP)技术, 以淘汰 120 ODP 吨 CFC(500 000 美元);
- (d) 用于直接财务援助的应急费用(82 000 美元); 以及
- (e) 臭氧机构下属的项目管理单位(80 000 美元)。

秘书处的评论和建议

评论

符合资助条件的剩余 CFC 消费量

9. 印度尼西亚政府选择了选择办法 1(3 951.4ODP 吨)作为符合资助条件的剩余 CFC 消费量(见第 35/57 号决定)。自执行委员会第三十五次会议以来核准供资的 CFC 淘汰总量达 3 576.8ODP 吨。因此, 符合资助条件的剩余 CFC 消费量为 374.6 ODP 吨。印度尼西亚政府提交了两份行业计划, 供执行委员会第四十二次会议审议, 总共要淘汰 592.3ODP 吨的 CFC, 一个是在气雾剂行业(240 ODP 吨), 另一个是在泡沫塑料行业(352.3 ODP 吨)。通过这些行业计划将要淘汰的 CFC 总量比符合资助条件的剩余 CFC 消费量多 217.7 ODP 吨。另外, 世界银行指出计量吸入器中的 CFC 消费量将另行处理(在气雾剂计划范围外)。

10. 综上所述, 秘书处要求说明印度尼西亚政府将如何在气雾剂、泡沫塑料和计量吸入器三个行业分配 374.6 ODP 吨的 CFC(即剩余的符合资助条件的消费量)。

CFC 消费量和企业基准

11. 秘书处注意到气雾剂计划是在编制项目提案期间提出的大胆假设的基础上拟订的，因为查明的为熟不多的几个气雾剂企业不愿意就它们的气雾剂生产提供相关信息(CFC 消费水平、建造日期、基准设备、安装能力和目前的产量)。关于这一点，考虑到按照多边基金的规则和条例企业接受资助的资格还没有确定，秘书处向世界银行指出，它无法建议执行委员会核准以目前的形式提交的项目提案。

12. 随后，世界银行通知秘书处说它还需要一些时间来与印度尼西亚政府讨论如何解决秘书处提出的上述悬而未决的问题。世界银行还表示同意推迟该项目的建议。

纳入国家逐步淘汰 CFC 计划

13. 在第三十七次会议核准之前审查印度尼西亚的制冷行业项目期间，世界银行向秘书处提交了印度尼西亚政府的信件，信上指出，在提交泡沫塑料行业和气雾剂行业的最后项目时，印度尼西亚打算将行业淘汰项目合并到一个国家淘汰 CFC 协定之下。

14. 秘书处请世界银行说明该提案的情况，因为气雾剂项目和泡沫塑料项目已经作为单个结束性总体项目提交给了第四十二次会议。

建议

15. 基金秘书处建议执行委员会不妨：

- (a) 推迟在气雾剂行业逐步淘汰使用 CFC 的国家计划；
- (b) 请世界银行向执行委员会以后的会议重新提交项目提案，条件是印度尼西亚政府提供：
 - (一) 说明，表明剩余的符合资助条件的 CFC 消费量在拟议资助的行业(例如气雾剂和计量吸入器)间如何分配；
 - (二) 足够的信息，以确定符合资助条件的气雾剂行业中 CFC 的消费水平，同时考虑到按照多边基金的规则和政策 CFC 基气雾剂企业接受资助的资格；这将包括有关企业情况和基准的所有必要信息；以及
 - (三) 一项包括在制冷行业逐步淘汰 CFC 的国家逐步淘汰 CFC 协定草案(按照执行委员会在第三十七次会议上核准的在印度尼西亚的制冷部门逐步淘汰 CFC 的协定)，外加提交给执行委员会第四十二次会议的在泡沫塑料行业淘汰剩余 CFC 的项目提案以及经过修订的在气雾剂行业逐步淘汰使用 CFC 的国家计划。
