



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/15
27 February 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十二次会议
2004年3月29日至4月2日，蒙特利尔

项目执行拖延

概述

1. 本文件是依照执行委员会前几次会议就执行拖延的项目所作决定提出的。
2. 现备有各执行机构和双边机构关于执行拖延的项目的报告供执行委员会成员索取。
3. 本文件第一节讨论了要求就其提出报告的执行拖延的项目；第二节讨论了要求就其提出现状报告的执行缓慢项目；第三节讨论了执行机构提议撤销的项目；第四节审议了拖延和撤销的项目对于履约的影响。

第一节：执行拖延的项目

4. 目前有 103 个项目被归类为执行拖延的项目，例如预计推迟 12 个月以上完工的项目或项目核准后 18 个月才发生支出的项目。世界银行有 47 个拖延项目；其次是开发计划署有 24 个；工发组织有 12 个；环境规划署有 10 个；双边机构有 10 个。在编写本文件时没有收到法国(3 个项目)和日本(1 个项目)的报告。
5. 各执行机构和双边机构按执行拖延的七个类别(A 至 G)对这些项目执行中出现拖延的原因作了分类。
6. 表 1 反映了各机构的报告中所述的全部拖延原因。拖延原因总量超过已拖延项目的数量，因为一些项目拖延的原因有多种。表 1 表明拖延的多数原因在于受益企业(34)和外部事件(25)。

表 1

按机构分列的执行拖延的类别

类别		比利时	加拿大	德国	世界银行	开发计划署	环境规划署	工发组织	共计
A	执行机构或实施机构				19		2		21
B	企业				30	2		2	34
C	技术性原因				7	7	1		15
D	政府		1		4	7	3	1	16
E	外部因素				19	3	1	2	25
F	执委会的决定								0
G	不适用(已完成)		1		6	4	3	7	21
其他	供应商							1	1
N/A	不适用	1		3		1			5

正在解决拖延原因的项目

7. 各机构指出，现已取得的进展程度不同。在第四十一次会议列出的执行拖延的项目中，20个项目已经完成。可以认为这些项目已步入正轨，今后不需要提交附有计划完成日期的报告，提交第四十次会议用于将来评价拖延情况的进度报告曾要求提交这种报告。

取得某些进展的项目

8. 有 51 个项目被划入取得某些进展的项目，将继续对这些项目进行监测。应当指出，其中 9 个项目被这些机构划入已取得进展的项目一类。然而，由于这些项目是在三年多以前核准的，所以被再次划为取得某些进展的项目，对这些项目应当继续根据第 32/4 号决定进行监测。

规定期限的项目

9. 在第四十一次会议上为 11 个项目制订了阶段目标和期限，其中三个项目按规定实现了阶段目标。一个项目须服从自动撤销的规定，这将在第三节中予以讨论。其余 6 个项目将在执行委员会会议上提交阶段目标实现情况报告。

机构	项目编号	项目名称	阶段目标期限
比利时	BOL/FOA/28/INV/10	在 Quimica Andina 硬质聚氨酯泡沫生产中淘汰 CFC-11，改用 HCFC-141b 技术	在第四十二次会议前签署开发计划署项目文件。
世界银行	IND/REF/22/INV/110	在 Refrigeration Components and Accessories 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
世界银行	IND/REF/22/INV/123	在 Hindustan Refrigeration Industries 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
世界银行	IND/REF/22/INV/124	在 Refrigerators and Home Appliances P. Ltd 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
开发计划署	EGY/FOA/22/INV/64	在泡沫塑料部门逐步取消剩余部分的消耗臭氧层物质消费量(11 家企业)	将在 2003 年 12 月前停止使用 CFC。
开发计划署	URT/FOA/26/INV/11	在 Pan Africa Enterprises Ltd. 软质聚氨酯泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。
开发计划署	IRT/FOA/31/INV/13	在 Plyfoam Limited 软质片材泡沫生产中逐步淘汰 CFC-11，改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。

没有取得任何进展的项目—可能撤销项目的信件

10. 第一次报告没有取得任何进展的项目在表 2 中列出。按照现行程序，秘书处将发出可能撤销这些项目的通知。

表 2

没有取得任何进展的项目

机构	项目编号	项目名称	核准经费 净额(美元)	支付经费 净额(美元)
世界银行	AGR/SOL/28/INV/91	在 Argelite La Rioja, SA、CIMCAM, SA、Grimoldi, SA、Heliolino SAIC、Integral Metalurgica, SA、Oribs Mertig SAIC、Trosh, SA Unisol, SA 和 Buffalo, SA 不再用 MCF 作为溶剂, 改为用水进行清洗	216 717	44 540
世界银行	PAK/FOA/23/INV/20	总括项目: 硬质聚氨酯泡沫塑料(保温件)生产改用无 CFC 技术	1 600 000	862 231
世界银行	PAK/FOA/25/INV/25	末期总括项目: 在硬质聚氨酯泡沫塑料(保温件)生产中改用 HCFC-141b 和全水发泡技术	718 900	387 411
世界银行	THA/FOA/31/INV/131	在 Siam Chitose 自结皮和软质注塑聚氨酯泡沫塑料生产中淘汰 CFC-11, 改用基于水的技术	51 795	5 766
世界银行	TUN/FOA/25/INV/32	在 Sotim 软质聚氨酯泡沫塑料生产中改用液态二氧化碳技术, 在硬质聚氨酯泡沫塑料生产中改用 HCFC-141b	553 400	422 037
开发计划署	MAL/ARS/19/INV/85	在气雾剂行业中小企业中逐步淘汰消耗臭氧层物质的总括性项目	1 486 660	1 112 832

向执行委员会连续两次会议报告没有任何进展的项目

11. 在一个项目被归类为执行拖延的项目并且该机构向执行委员会连续两次会议报告没有取得任何进展, 执行机构应与有关政府充分协商, 确定实现下一个阶段目标的期限, 基于这样的认识: 如果该阶段目标没有实现, 项目将自动被撤销。就下列项目来说, 执行机构或者已提出附有期限的阶段目标, 或者将向会议通报阶段目标和期限;

机构	项目编码	项目名称	核准经费 净额 (美元)	支付经费 净额 (美元)	阶段目标
世界银行	CPR/FOA/20/INV/179	在 Chengdu Plastics No. 7 软质(片材)聚氨酯生产中改用无 CFC 技术	301 000	265 944	2004 年 9 月前 安装设备
世界银行	CPR/FOA/27/INV/277	在 Jiangsu Haimen Foam plant 聚氨酯片材生产中淘汰 CFC-11, 改用液态二氧化碳技术	454 790	333 550	2004 年 4 月前 安装设备
世界银行	CPR/FOA/27/INV/281	在 Putuo Zhujiajian Rubber and Plastic Plant 聚氨酯片材生产中淘汰 CFC-11, 改用液态二氧化碳技术	525 483	384 425	2004 年 4 月前 安装设备

机构	项目编码	项目名称	核准经费 净额 (美元)	支经费 净额 (美元)	阶段目标
开发计划署	CPR/FOA/28/INV/291	在 Suzhou Purification Equipment Factory 硬质聚氨酯绝缘泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11, 改用正戊烷技术	516 780	262 738	向执行委员会第四十二次会议报告的进展情况

有悬而未决问题的项目

12. 下列项目涉及在泡沫塑料生产中使用液态二氧化碳取代 CFC 的问题。UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/65 号文件讨论了摩洛哥的液态二氧化碳问题和使用这种技术的一般性问题。第 41/8(f)号决定同意延期到执行委员会第四十二次会议, 以便使执行机构、摩洛哥、供应商和秘书处能够改进有关公司成功改用液态二氧化碳技术的协议条款, 并请开发计划署向执行委员会第四十二次会议报告该协议的详细情况。开发计划署负责牵头组织与上述有关各方的会议以讨论第 41/8(f)号决定。会议预定在 2004 年 3 月 8 日至 10 日举行。会议结果将向第四十二次会议报告。

机构	项目编码	项目名称	评论
开发计划署	MOR/FOA/22/INV/08	在 Richbond S.A.软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	有待向第四十二次会议报告
开发计划署	MOR/FOA/23/INV/13	在 Salidor S.A.软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	有待向第四十二次会议报告
开发计划署	MOR/FOA/23/INV/19	在 Mousse d'Or S.A 软质泡沫塑料(片材)生产中逐步淘汰 CFC	有待向第四十二次会议报告
开发计划署	MOR/FOA/25/INV/22	在 Bonbino Comfort 软质泡沫塑料(片材)生产中改用液态二氧化碳技术, 淘汰 CFC-11	有待向第四十二次会议报告

13. 秘书处和各执行机构没有就下述三个项目的评价达成一致意见:

机构	项目编号	项目名称	评论
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/106	为有利于逐步淘汰消耗臭氧层物质的对环境有利和经济上可行技术和专门知识的清查和评估作准备	有待向第四十二次会议报告
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/112	关于中小企业逐步淘汰消耗臭氧层物质管理的培训单元	有待向第四十二次会议报告
工发组织	MOR/FUM/34/INV/44	在番茄生产中逐步淘汰用于土壤熏蒸的甲基溴 (第一期)	有待向第四十二次会议报告

对环境有利和经济上可行技术的清查和评估(GLO/SEV/19/TAS/106)

14. 本项目于 1996 年 5 月获得核准, 当时清查和评估有利于逐步淘汰消耗臭氧层物质的对环境有利和经济上可行的技术和专门知识将有助于第 5 条国家作出技术选择。核准后项目期限为 3 个月。在提交执行委员会上次会议的报告中, 开发计划署说明项目将在第四十

一次会议之前完成，但计划没有兑现。似乎对项目的主要投入是基金秘书处关于已完成项目的数据库。没有迹象表明进行了任何评估。现阶段不清楚打算让谁使用这种信息。秘书处建议重新评价这个几乎已拖延 8 年的项目是否有用。

15. 根据国家臭氧机构在网络会议期间所明确的需要，开发计划署认为发展中国家的国家臭氧机构和业界持续需要有关技术供应商的信息——其中包括设备、化学品和服务——特别是适用于较小企业和敏感行业的技术，因为淘汰任务尚未完成。如以前向秘书处所报告，事实证明向各执行机构收集有关已完成项目的供应商数据是一项资源非常密集和/或非常复杂的工作。因此，技术清查——一种基于网络的机制——将纳入目前的 CAP 资料交流中心活动，并通过环境规划署的定期信息收集活动得到加强。来自中国已完成多边基金项目技术供应商数据已输入系统。环境规划署表示不需要取消项目，因为该项目将在执行委员会第四十二次会议之前完成，一个基于网络的系统将在 2004 年 3 月底之前可在线使用。

关于中小企业逐步淘汰消耗臭氧层物质管理的培训单元(GLO/SEV/19/TAS/112)

16. 本项目也是在 1996 年 5 月获得核准，但为期 7 个月。环境规划署提交第四十一次会议的报告指出，预计将在第四十一次会议之前确立合同。环境规划署提交第四十二次会议的报告表明招标进程已经开始，发出了招标书。秘书处将该项目归类为没有任何进展是因为，该项目自第四十一次会议以来似乎出现了倒退。在其提交第四十二次会议的报告中，环境规划署指出合同将在执行委员会第四十二次会议之前在三月份签署。秘书处建议在签署合同之前向执行委员会发一份中标标书摘要，以便执行委员会可以确定该项目是应当继续还是应当撤销。秘书处还指出，2002 年在为该项目核准的 40000 美元中已支出 20000 美元，请环境规划署说明在授予合同之前已支出这笔款项的原因。

17. 环境规划署同意向第四十二次会议提交一份本项目摘要，并请执行委员会指导是否应当继续完成该项目。

在番茄生产中逐步淘汰用于土壤熏蒸的甲基溴 (第一期)(MOR/FUM/34/INV/44)

18. 该项目于 2001 年 7 月获得核准，作为摩洛哥遵守甲基溴管制措施的多年期协议的第一期。工发组织在其进度报告中报告说，2003 年 7 月没有与番茄生产者协会签协议。然后工发组织将第一期的预计完成日期从 2002 年 12 月延长到 2004 年 12 月。此后该项目被划为执行拖延的项目。工发组织向秘书处通报说，在 2004 年 1 月初，工发组织已通知摩洛哥政府该项目可能因为连续两次向会议报告没有取得任何进展而被撤销。秘书处最近要求再提供一份增订资料。工发组织表示说，它最近收到摩洛哥农业部的信，要求审查其中一些选定的备选办法。农业部还指出农民们愿意启动这个项目。工发组织然后建议在 3 月初召开一次会议起草一份正式协议。谨提议执行委员会在第四十二次会议上审议关于协议签署状况的报告。

第二节：要求提出现状报告的项目

19. 尽管体制建设、哈龙库、海关培训、回收和再循环和示范项目不受项目撤销程序约束，但执行委员会还是决定继续酌情监测这些项目(第 36/14(b)号决定)。各机构指出所有这类项目都取得某些进展，只有肯尼亚的甲基溴示范项目和圣基茨和尼维斯的制冷剂管理计划项目除外。

第三节：提议可能在第四十二次会议上撤销的项目

20. 如果阶段目标和期限没有达到，则可通过以下两种途径撤销项目，要么通过执行机构和有关国家间的相互协议，要么通过导致自动撤销项目的项目撤销程序。项目筹备活动根据各执行机构的建议予以撤销。

通过相互协议撤销

21. 没有发生通过有关国家和执行机构间的相互协议撤销项目的事情。

根据第 38/8 号决定自动撤销的项目

22. 各执行机构指出，表 3 所列的一个项目应予自动撤销，因为商定的阶段目标和期限没有达到。撤销项目的理由在第 40/16(b)号决定中具体说明，因此，执行委员会可以在其关于撤销项目的决定中考虑这项撤销的理由。已有根据第 39/13 决定(b)段逐步取消该项目的记录。

表 3

提议通过相互协议撤销的项目

机构	项目编号	项目名称	核准经费 净额 (美元)	支出经费 净额 (美元)	已实现 ODP 淘汰量	评论
世界银行	IND/REF/19/INV/92	在 Chandra Frig Co. P., Ltd. 商用制冷设备生产中淘汰 CFC	130 984	66 787	4.8	由于没能实现在 2004 年 1 月 31 日前搬迁企业的高定期限和阶段目标而自动撤销。

第四节：撤销和拖延项目对于履约情况的影响

23. 本节讨论提议撤销以及项目被拖延对于履约情况的影响。

提议撤销的项目与履约

24. 自动撤销的 Chandra 制冷项目对于履约不太关键，因为根据三年期淘汰计划，印度能够实现其 2005 和 2007 年管制措施。然而，根据将于第四十二次会议上提交的报告，可能对履约有影响的下述项目也许会自动撤销：

机构	项目编号	项目名称	阶段目标期限
比利时	BOL/FOA/28/INV/10	在 Quimica Andina 硬质聚氨酯泡沫塑料生产中淘汰 CFC-11, 改用 HCFC-141b 技术	在第四十二次会议前签署开发计划署项目文件。
开发计划署	URT/FOA/26/INV/11	在 Pan Africa Enterprises Ltd. 软质聚氨酯泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11, 改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。
开发计划署	URT/FOA/31/INV/13	在 Plyfoam Limited 软质片材泡沫生产中逐步淘汰 CFC-11, 改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。

25. 在向第四十二次会议提交报告和确定是否实现阶段目标之前，应请玻利维亚和坦桑尼亚在作出撤销这些项目的决定之前，根据第 38/8(b)号决定就撤销以及政府将为重新启动项目采取的任何行动提出意见。

执行拖延的项目与履约

26. 只有利比亚和越南两个国家被第十五次缔约方会议认为没有遵守或可能没有遵守冻结 CFC、哈龙和甲基溴管制措施，同时又有项目被执行委员会第四十一次会议归类为执行拖延的项目。

27. 开发计划署指出利比亚的两个泡沫塑料项目取得某些进展。就利比亚的 Garabouli 泡沫塑料项目(LIB/FOA/32/INV/06)而言，甲基溴升级设备已从 Sebha 厂转移到 Garabouli。由于政府对于安排到 Ben Ghazi 泡沫塑料项目(LIB/FOA/32/INV08)的访问团不予合作，已商定在 2004 年 3 月安排一个新的访问团。

28. 工发组织指出越南的哈龙库技术援助项目(VIE/HAL/29/TAS/23)已经完成。第十五次缔约方会议请越南利用 CAP 提供的现有援助和工发组织提供的哈龙淘汰援助，请哈龙技术选择委员会查明并采用油船和石油平台上哈龙 2402 的替代品。

建议

谨提议执行委员会考虑：

1. 赞赏地注意到关于项目执行拖延的文件(UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/15)所载述、由比利时、加拿大、德国和四个执行机构向秘书处提交的关于执行拖延的项目的报告。

2. 请法国政府和日本政府紧急提交关于归类为执行拖延的项目的报告。
3. 注意到秘书处和各执行机构将根据秘书处的现状评估(例如取得进展、取得某些进展或没有任何进展)采取既定行动, 并按要求通知政府和各执行机构。
4. 通过第 11 段之后的表 1 所列的阶段目标和期限。
5. 在会议上提交的关于下列项目的报告, 以确定这些项目是否需要撤销或酌情采取其他行动:

机构	项目编号	项目名称	评论
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/106	为有利于逐步淘汰消耗臭氧层物质的对环境有利和经济上可行技术和专门知识的清查和评估作准备	有待向第四十二次会议报告
环境规划署	GLO/SEV/19/TAS/112	关于中小企业逐步淘汰消耗臭氧层物质管理的培训单元	有待向第四十二次会议报告
工发组织	MOR/FUM/34/INV/44	在番茄生产逐步淘汰用于土壤熏蒸的甲基溴 (第一期)	有待向第四十二次会议报告

6. 在会议上提交的关于下列项目的报告, 以确定是否达到阶段目标, 并酌情注意项目自动撤销:

机构	项目编号	项目名称	阶段目标期限
比利时	BOL/FOA/28/INV/10	在 Quimica Andina 硬质聚氨酯泡沫塑料生产中淘汰 CFC-11, 改用 HCFC-141b 技术	在第四十二次会议前签署开发计划署项目文件。
世界银行	IND/REF/22/INV/110	在 Refrigeration Components and Accessories 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
世界银行	IND/REF/22/INV/123	在 Hindustan Refrigeration Industries 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
世界银行	IND/REF/22/INV/124	在 Refrigerators and Home Appliances P. Ltd 商用制冷设备生产中淘汰 CFC。	在 2004 年 3 月前安装所有设备。
开发计划署	EGY/FOA/22/INV/64	在泡沫塑料部门逐步取消剩余部分的消耗臭氧层物质消费量(11 家企业)	将在 2003 年 12 月前停止使用 CFC。
开发计划署	URT/FOA/26/INV/11	在 Pan Africa Enterprises Ltd.软质聚氨酯泡沫塑料生产中逐步淘汰 CFC-11, 改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。
开发计划署	IRT/FOA/31/INV/13	在 Plyfoam Limited 软质片材泡沫生产中逐步淘汰 CFC-11, 改用二氯甲烷。	2004 年 1 月进行最后检查。

7. 注意到自动撤销了下述项目：

- (a) 印度 Chandra 制冷项目(IND/REF/19/INV/92)，为项目核准 130 984 美元，其中已支出 66 787 美元，根据第 39/13(b)号决定，确定该项目有 4.8 ODP 吨应为逐步淘汰。
-