



**Programa de las  
Naciones Unidas  
para el Medio Ambiente**

Distr.  
LIMITADA

UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/34/Add.1  
5 de marzo de 2004



ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL  
PARA LA APLICACIÓN DEL  
PROTOCOLO DE MONTREAL  
Cuadragésima Segunda Reunión  
Montreal, 29 de marzo al 2 de abril de 2004

Addendum

**PROPUESTA DE PROYECTO: INDONESIA**

Este addendum tiene por finalidad:

- **Agregar** el siguiente proyecto:

Aerosoles

- Plan nacional para eliminar el uso de CFC en el sector de aerosoles mediante una combinación de políticas, asistencia técnica e iniciativas de inversión empresarial

Banco Mundial

**HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO  
INDONESIA**

SECTOR: Aerosoles    Uso de SAO en el sector (2002):                                  218,5 toneladas PAO

Umbrales de relación costo a eficacia del subsector:    4,40 \$EUA/kg

***Título del proyecto***

(a) Plan nacional para eliminar el uso de CFC en el sector de aerosoles mediante una combinación de políticas, asistencia técnica e iniciativas de inversión empresarial

<b>Datos del proyecto</b>	<b>Plan de gestión de refrigerantes</b>
Consumo de la empresa (toneladas PAO)	218,53
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	72
Duración del proyecto (meses)	1 204 700
Monto inicial solicitado (\$EUA)	1 204 700
Costo final del proyecto (\$EUA):	1 204 700
Costo adicional de capital (a)	1 204 700
Costo de imprevistos (b)	
Costo adicional de explotación (c)	
Costo total del proyecto (a+b+c)	1 204 700
Propiedad local (%)	100%
Componente de exportación (%)	0%
<b>Monto solicitado (\$EUA)</b>	<b>1 204 700</b>
Relación de costo a eficacia (\$EUA/kg.)	4,59
¿Financiación de contraparte confirmada ?	n/c
Organismo nacional de coordinación	Ministerio del Medio Ambiente
Organismo de ejecución	Banco Mundial

<b><i>Recomendaciones de la Secretaría</i></b>	
Monto recomendado (\$EUA)	
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	
Relación de costo a eficacia (\$EUA/kg)	
Costo de apoyo del organismo de ejecución (\$EUA)	
Costo total al Fondo Multilateral (\$EUA)	

## **DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

1. El gobierno de Indonesia presentó a la consideración del Comité Ejecutivo, en su 42ª Reunión un plan nacional para eliminar el uso de CFC en el sector de aerosoles en ese país (Plan de aerosoles). El proyecto se presenta bajo de la categoría de eliminación acelerada (Decisiones 41/12 y 41/81).
2. El objetivo del Plan de aerosoles es eliminar el consumo de CFC en el sector de aerosoles antes del 1º de enero de 2009 mediante una combinación de políticas, actividades de sensibilización, programas de asistencia técnica e inversión directa para la conversión de llenadores de aerosoles.

### Proyectos de aerosoles aprobados hasta ahora

3. En su 22ª. Reunión, el Comité Ejecutivo aprobó el financiamiento de 1 175 340 \$EUA para un proyecto destinado a la conversión de la línea de llenado de aerosoles en PT Candi Swadaya Sentosa y el establecimiento de un centro de llenado en planta para satisfacer las necesidades que tienen 20 compañías más pequeñas de llenar propulsores de aerosoles con hidrocarburos. La ejecución del proyecto eliminaría un total de 460 toneladas PAO de CFC. Sin embargo, según lo informado en el Plan de aerosoles, "el proyecto se retrasó, especialmente debido a la crisis financiera del Sudeste de Asia y el impacto significativo de ésta en el mercado. Sin embargo, P.T. Candi siguió comprometida en realizar el proyecto, a pesar de la situación del mercado, las restricciones de financiamiento de la contraparte y los obvios riesgos. Sobre la base de la información más reciente, el proyecto ahora avanza bien y se terminará en dentro de los 6 próximos meses."

### Resumen de CFC en uso en el sector de aerosoles

4. Basado en la información presentada en el programa de país de Indonesia y el proyecto de inversión aprobados por el Comité Ejecutivo, los fabricantes de insecticidas en aerosoles, las pinturas en aerosoles y los aerosoles a base de agua (por ej., cremas de afeitarse, espumas, los desodorantes de ambientes, almidones y limpiadores) se convirtieron totalmente a tecnologías sin CFC.
5. Durante la preparación del Plan de aerosoles, se examinaron cinco subsectores de aerosoles donde posiblemente se utilice CFC. El consumo de CFC en el sector de aerosoles se estimó en 620 toneladas. Este cálculo se basó en los comentarios de los abastecedores de latas de aerosoles y en amplias suposiciones, dado que las pocas empresas de aerosoles que se identificaron no quisieron proporcionar información pertinente a sus operaciones (equipos básicos, capacidad instalada y producción actual con propulsores de CFC). La distribución del consumo se estimó de la manera siguiente:

- a) 400 toneladas para los fabricantes de pulverizadores para productos corporales en el sector informal, cubierto ya por el proyecto aprobado para PT Candi Swadaya Sentosa;

- b) 160 toneladas para los fabricantes de pulverizadores para productos corporales en el sector formal. De este consumo, una sola empresa (Yulia Kosmetik) consume 120 toneladas PAO;
- c) 60 toneladas para usos industriales (15 toneladas, por Thichemindo Ampah; 10 toneladas por Buana Eka Yasa y por Teksian; y 25 toneladas por otras compañías).

### Políticas gubernamentales

6. En 1990, el gobierno de Indonesia promulgó una reglamentación (decreto 376/MenKes/PER/VIII/1990) que prohibía el uso de CFC en aerosoles para cosméticos. Sin embargo, en el país todavía se produce una gran cantidad de pulverizadores para productos corporales y cosméticos que utilizan CFC. Aun si este decreto todavía sigue vigente, su efecto en la eliminación progresiva CFC en el sector de aerosoles ha sido escaso, "excepto llevando a las compañías a funcionar clandestinamente". Según lo informado en el Plan de aerosoles, esta situación "ha sido un enorme impedimento para localizar y asistir a los fabricantes de cosméticos en aerosoles". Además, "encontrar estas compañías es siempre difícil y, en algunos casos, imposible."

7. El gobierno de Indonesia propone prohibir el uso de CFC en el sector de aerosoles para enero de 2008. Al formular el Plan de aerosoles, se asumió que, con la estrategia propuesta en el Plan, sería posible hacer cumplir la interdicción general del uso de CFC como agente de llenado.

### Componentes del Plan de aerosoles

8. El costo total del Plan de aerosoles es 1 204 700 \$EUA, con el siguiente desglose:
- a) Desarrollo de políticas y reglamentaciones posibles, asistencia técnica y actividades de sensibilización (222 700 \$EUA);
  - b) Conversión de ocho llenadores de aerosoles de tamaño mediano (320 000 \$EUA)
  - c) Conversión de una compañía de aerosoles a la tecnología de HAP para eliminar 120 toneladas PAO de CFC (500 000 \$EUA);
  - d) Costos para imprevistos sobre la ayuda financiera directa (82 000 \$EUA); y
  - e) Oficina de gestión de proyectos bajo la Dependencia del Ozono (80 000 \$EUA).

## COMENTARIOS Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

### COMENTARIOS

#### Consumo remanente de CFC admisible para financiamiento

9. El gobierno de Indonesia seleccionó la Opción 1 (3 951,4 toneladas PAO) como consumo remanente de CFC admisible para financiamiento (véase la Decisión 35/57). El total de la eliminación de CFC, aprobado para financiamiento en la 35ª Reunión del Comité Ejecutivo y desde entonces, asciende a 3 576,8 toneladas PAO. Por lo tanto, el consumo remanente de CFC admisible para financiamiento es 374,6 toneladas PAO. En la 42ª Reunión el gobierno de Indonesia presentó a consideración del Comité Ejecutivo dos planes sectoriales para una eliminación total de 592,3 toneladas PAO de CFC, uno en el sector de aerosoles (240 toneladas PAO) y otro en el sector de espumas (352,3 toneladas PAO). El total de CFC por eliminar mediante estos planes sectoriales es 217,7 toneladas PAO más que el consumo restante de CFC admisible para financiamiento. Además, el Banco Mundial había indicado que el consumo de CFC en los inhaladores de dosis medida se tratará por separado (fuera del Plan de aerosoles).

10. En vista de las observaciones antedichas, la Secretaría pidió aclaraciones sobre cómo las 374,6 toneladas PAO de CFC (i.e., el consumo remanente admisible para financiamiento) serán distribuidas por el gobierno de Indonesia entre los sectores de aerosoles, espumas e inhaladores de dosis medida.

#### Consumo de CFC y bases de las empresas

11. La Secretaría tomó nota de que el Plan de aerosoles se preparó en base de las amplias suposiciones, hechas asunciones que se hicieron durante la preparación de la propuesta de proyecto, puesto que las pocas empresas de aerosoles identificadas no quisieron proporcionar información pertinente a su producción de aerosoles (nivel de consumo de CFC, fecha de establecimiento, equipos básicos, capacidad instalada y volúmenes actuales de producción). Al respecto y tomando en consideración que la admisibilidad para financiamiento de las empresas, según las normas y reglamentaciones del Fondo Multilateral no está establecida, la Secretaría indicó al Banco Mundial que no podía recomendar al Comité Ejecutivo que aprobara la propuesta de proyecto en su forma actual.

12. Posteriormente, el Banco Mundial informó a la Secretaría que necesitaría más tiempo para tratar con el gobierno de Indonesia la manera en que se abordarían las cuestiones pendientes antedichas, planteadas por la Secretaría. El Banco Mundial también indicó que estaba de acuerdo con una recomendación para el aplazamiento del proyecto.

#### Incorporación en un plan nacional de eliminación de CFC

13. Durante el examen de los proyectos del sector de refrigeración en Indonesia, antes de la aprobación en la 37ª Reunión, el Banco Mundial proporcionó a la Secretaría correspondencia del gobierno de Indonesia que indicaba que, al presentar los proyectos finales en los sectores de espumas y de aerosoles, Indonesia propuso combinar los proyectos de eliminación sectoriales conforme a un acuerdo nacional de eliminación de CFC.

14. La Secretaría pidió aclaraciones al Banco Mundial sobre el estado de la propuesta, puesto que los proyectos de aerosoles y espumas se habían presentados a la 42ª Reunión como proyectos generales de eliminación definitiva independientes.

## RECOMENDACIÓN

15. La Secretaría del Fondo recomienda que el Comité Ejecutivo pueda querer:

- a) Aplazar el plan nacional para eliminar el uso de CFC en el sector de aerosoles;
- b) Pedir al Banco Mundial que vuelva a someter la propuesta de proyecto a una reunión futura del Comité Ejecutivo, con la condición que el gobierno de Indonesia proporcione:
  - i) Una aclaración de la distribución del consumo remanente y admisible de CFC entre los sectores propuestos para financiamiento (por ej., aerosoles e inhaladores de dosis medida);
  - ii) Suficiente información para establecer el nivel del consumo de CFC en el sector de aerosoles admisible para financiamiento, teniendo en cuenta la admisibilidad de las empresas de aerosoles con CFC y las normas y criterios del Fondo Multilateral; esto incluiría toda la información necesaria sobre el estado y las bases de las empresas; y
  - iii) Un proyecto de acuerdo nacional de CFC que abarque la eliminación de CFC en el sector de refrigeración (según el acuerdo de eliminación de CFC en ese sector en Indonesia, aprobado por el Comité Ejecutivo, en su 37ª Reunión), más la propuesta de proyecto para la eliminación de CFC residual en el sector de espumas, presentada a la 42ª Reunión del Comité Ejecutivo y el plan nacional revisado para eliminar el uso de CFC en el sector de aerosoles.

-----