



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/56
28 October 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十八次会议
2002年11月20日至22日，罗马

制冷剂管理计划和结束性淘汰管理计划
(第37/70(a)号决定)

背景

1. 执行委员会第二十三次会议核准了低消费量国家制冷剂管理计划项目提案编制准则 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/23/52)。
2. 执行委员会第三十一次会议确定了核准为编制和执行低消费量国家和非低消费量国家制冷剂管理计划供资的方式 (第 31/48 号决定)。
3. 执行委员会第三十七次会议讨论了如经各国向各机构提出要求、是否可将业务计划中的制冷剂管理计划活动作为结束性淘汰管理计划而提出的问题。随后, 执行委员会决定“请秘书处与各执行机构和有关的执行委员会成员合作, 并考虑到第 31/48 号决定的内容, 就这个问题编写一份文件, 以供第三十八次会议审议” (第 37/70 号决定)。
4. 秘书处根据第 37/70 号决定草拟了本文件。

已经核准的制冷剂管理计划项目

5. 自从通过制冷剂管理计划项目提案编制准则 (1997 年 11 月) 以来, 执行委员会共核准为 60 个低消费量国家 (其中 23 个国家的计划系根据第 31/48 号决定提出) 的制冷剂管理计划、5 个非低消费量国家 (阿尔及利亚、智利、斯里兰卡、越南和也门) 的制冷剂管理计划、2 个低消费量国家 (巴哈马和牙买加) 的结束性淘汰管理计划和 8 个低消费量太平洋岛屿国家的一项 CFC 淘汰战略提供经费(表 1)

从制冷剂管理计划各组成部分的执行工作中取得的调查结果

6. 第 5 条国家以及执行机构和双边机构通过以下渠道报告了在与制冷设备维修行业有关的项目和活动中吸取的经验教训:
 - (a) 各执行机构和双边机构提交的 85 份以上关于海关关员培训方案、制冷设备维修技师培训方案、以及回收和再循环方案执行情况的项目完成报告, 这些方案或是独立的项目, 或是制冷剂管理计划项目的组成部分;
 - (b) 第 5 条国家提交的体制建设项目执行进度报告;
 - (c) 关于作为原制冷剂管理计划项目的一部分所核准项目的工作进度报告, 这些报告根据第 33/13 号决定被列入制冷剂管理计划修订项目;
 - (d) 每个协助第 5 条国家编制和执行制冷剂管理计划的双边机构 (即加拿大、德国和瑞典) 以及执行机构 (开发计划署、环境规划署和工发组织) 编写的总结报告。
7. 通过对上述报告进行的审查, 可以得出结论认为, 制冷设备维修行业的 CFC 消费量根据下列因素的综合作用而变化:
 - (a) 低廉的 CFC 价格。虽然 CFC 制冷剂的价格在大多数第 5 条国家已有所上升, 但

仍然低于非 CFC 制冷剂的价格。报告指出，这种差价是导致使用 CFC 来维修非 CFC 制冷设备，并导致 CFC 回收率很低的原因之一，这是因为人们没有任何经济上的动机来回收 CFC。报告还表示，回收和再循环设备然后被用于回收更为昂贵的制冷剂，例如 R-22；

- (b) 与得到证书的技师人数相比，半熟练和不合格的维修技师人数很多。很多维修技师的技术能力较差，导致在维修作业中耗费大量制冷剂（比设备实际装灌的制冷剂多 3 至 5 倍）。目前，对培训教师进行培训的方法正在缓慢地使国家内相当一部分制冷设备维修技师得到培训，并使其掌握较好的维修做法；
- (c) 控制 CFC 进口的法规的执行水平。大多数低消费量国家都颁布了 ODS 法规，并实行了许可证制度。然而，在很多国家，执行法律所需时间超过预期；
- (d) 引入二手 CFC 制冷设备的速度。然而，由于以下两个因素，这个情况看来有所缓和：（一）若干第 5 条国家和非第 5 条国家颁布/执行了关于进口 CFC 制冷设备的法规；（二）非第 5 条国家可供出口的 CFC 设备的数量相对减少；
- (e) 引入非 CFC 制冷设备来更换 CFC 设备，并将后者报废的速度。已经由多边基金提供资助，对 23 个低消费量国家的家用和/或商用制冷设备制造厂家进行了改造（核准经费为 1,870 万美元，共淘汰 830 吨 CFC）。然而，在很多情况下，当前正在用 CFC 来维修非 CFC 设备，原因是 CFC 制冷剂的价格低于非 CFC 制冷剂（如上文所述）；
- (f) 由于制冷设备逐渐陈旧，并由于多年来维修不善，泄漏率很高。根据报告，在一些情况下，每年用于维修的 CFC 数量相当于系统中实际装灌的制冷剂数量的 5 倍以上。

结论

8. 根据第 7 条上报臭氧秘书处的数据显示，若干低消费量国家在 2000 年的 CFC 消费水平低于其 CFC 基准（表 1）。然而，根据上述调查结果，无法确定 CFC 消费量的减少主要是市场动因和其他外部因素导致的，还是在制冷剂管理计划项目中所进行的活动导致的。

9. 因此，谨提议执行委员会继续主要根据第 31/48 号决定来审议为低消费量国家制冷设备维修行业的 ODS 淘汰活动提供资金的申请，并提出以下建议的条件。

建议

10. 可以通过个案方式审议为低消费量国家的 CFC 最后淘汰计划提供经费的具体申请，但条件是：

- (a) 有关国家已经实行许可证制度，并颁布了淘汰 ODS 消费的法律；
- (b) ODS 制冷剂的价格与替代制冷剂的价格不相上下或相近；

- (c) 有关国家政府保证在不从多边基金申请进一步经费的情况下根据其在《蒙特利尔议定书》下承担的义务彻底淘汰 ODS；
- (d) 有关国家政府保证每年报告拟议活动的进展情况，并如期采取各个淘汰步骤；和
- (e) 请负责执行结束性淘汰计划的执行机构和/或双边机构向有关国家政府通报提交结束性淘汰计划即将对该国造成的财务影响，并尽一切努力协助有关国家政府达到计划中具体规定的各个淘汰目标。

表 1

低消费量国家的经核准的制冷设备维修行业项目 CFC 消费数据 (ODP 吨)

国家数	国家	最近的消费	基准	基准的 50%	基准的 85%
拥有制冷剂管理计划的低消费量国家					
1	安提瓜和巴布达	5.0	10.7	5.4	0.8
2	巴林	113.1	135.4	67.7	10.2
3	伯利兹	8.8	16.0	8.0	1.2
4	博茨瓦纳	2.5	6.8	3.4	0.5
5	布隆迪	53.8	59.0	29.5	4.4
6	乍得	36.5	34.6	17.3	2.6
7	科特迪瓦	166.2	294.2	147.1	22.1
8	克罗地亚	171.2	219.3	109.7	16.4
9	多米尼加	1.1	1.5	0.8	0.1
10	萨尔瓦多	99.1	306.6	153.3	23.0
11	埃塞俄比亚	39.2	33.8	16.9	2.5
12	斐济	-	33.4	16.7	2.5
13	加蓬	13.7	10.3	5.2	0.8
14	格林纳达	3.8	6.0	3.0	0.5
15	几内亚	38.3	42.4	21.2	3.2
16	洪都拉斯	172.3	331.6	165.8	24.9
17	肯尼亚	203.3	239.5	119.8	18.0
18	莱索托	2.4	5.1	2.6	0.4
19	马达加斯加	13.9	47.9	24.0	3.6
20	马拉维	50.9	57.7	28.9	4.3
21	毛里求斯	19.1	29.1	14.6	2.2
22	摩尔多瓦	31.7	73.3	36.7	5.5
23	莫桑比克	13.8	18.2	9.1	1.4
24	纳米比亚	22.1	21.9	11.0	1.6
25	尼泊尔	25.0	27.0	13.5	2.0
26	尼加拉瓜	52.6	82.8	41.4	6.2
27	尼日尔	39.9	32.0	16.0	2.4
28	秘鲁	347.0	289.5	144.8	21.7
29	圣基茨和尼维斯	2.6	3.7	1.9	0.3
30	圣卢西亚	3.2	8.3	4.2	0.6
31	圣文森特和格林纳丁斯	2.3	1.8	0.9	0.1
32	塞舌尔	0.8	2.8	1.4	0.2
33	斯威士兰	0.1	24.6	12.3	1.8
34	坦桑尼亚	88.9	253.9	127.0	19.0
35	特立尼达和多巴哥	101.3	120.0	60.0	9.0
36	乌干达	12.2	12.8	6.4	1.0
37	赞比亚	23.3	27.4	13.7	2.1
	小计	1,981.2	2,920.9	1,460.5	219.1
拥有根据第 31/48 号决定核准的制冷剂管理计划/制冷剂管理计划修订稿的低消费量国家					
1	贝宁	54.6	59.9	30.0	4.5
2	玻利维亚	78.8	75.7	37.9	5.7
3	布基纳法索	25.4	36.3	18.2	2.7

国家数	国家	最近的消费	基准	基准的 50%	基准的 85%
4	中非共和国	4.3	11.3	5.7	0.8
5	科摩罗	2.7	2.5	1.3	0.2
6	刚果	11.4	11.9	6.0	0.9
7	吉布提	20.8	21.1	21.1	21.1
8	冈比亚	6.1	23.8	11.9	1.8
9	格鲁吉亚	21.5	22.5	11.3	1.7
10	加纳	47.0	35.6	17.8	2.7
11	危地马拉	187.9	224.6	112.3	16.8
12	圭亚那	24.4	53.2	26.6	4.0
13	科威特	419.9	480.4	240.2	36.0
14	吉尔吉斯斯坦	53.5	72.8	36.4	5.5
15	老挝人民民主共和国	44.6	43.3	21.7	3.2
16	马里	29.2	108.1	54.1	8.1
17	蒙古	13.9	10.6	5.3	0.8
18	阿曼	282.1	248.4	124.2	18.6
19	巴拉圭	153.5	146.9	73.5	11.0
20	卡塔尔	85.8	101.4	50.7	7.6
21	塞内加尔	116.5	155.8	77.9	11.7
22	乌拉圭	106.8	199.1	99.6	14.9
23	西萨摩亚	0.6	4.5	2.3	0.3
	小计	1,791.4	2,149.7	1,085.4	180.7
拥有全面淘汰计划的低消费量国家					
1	巴哈马	65.9	64.9	32.5	4.9
2	牙买加	59.8	93.2	46.6	7.0
3	基里巴斯	0.5	0.3	0.1	0.0
4	马绍尔群岛	1.1	1.1	0.6	0.1
5	密克罗尼西亚		1.2	0.6	0.1
6	帕劳		1.6	0.8	0.1
7	所罗门群岛	0.3	2.3	1.1	0.2
8	汤加	-	1.7	0.9	0.1
9	图瓦鲁	0.2	0.3	0.2	0.0
10	瓦努阿图		1.2	0.6	0.1
	小计	127.8	167.9	83.9	12.6
共计		3,900.3	5,238.5	2,629.8	412.4
