



联合国  
环境规划署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/42  
26 October 2002  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第三十八次会议  
2002年11月20日至22日，罗马

### 项目提案：马尔代夫

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

#### 制冷

- 执行制冷剂管理计划：宣传和鼓励方案 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：监测和审查 环境规划署
- 执行制冷剂管理计划：培训海关官员和全国臭氧机构工作人员 环境规划署
- 执行制冷剂管理计划：对维修行业培训教师进行培训的方案 环境规划署

## 项目评价表 马尔代夫

部门： 制冷 本行业的 ODS 消费量（2000 年）： 4.6 ODP 吨  
次级行业成本效益阈值： 不适用

### 项目名称：

- (a) 执行制冷剂管理计划：宣传和鼓励方案
- (b) 执行制冷剂管理计划：监测和审查
- (c) 执行制冷剂管理计划：培训海关官员和全国臭氧机构工作人员
- (d) 执行制冷剂管理计划：对维修行业培训教师进行培训的方案

项目数据	制冷剂管理计划			
	(a)	(b)	(c)	(d)
企业消费量 (ODP 吨)				
项目影响 (ODP 吨)	3.50	0.00	0.00	0.00
提议的项目期限 (月)	30	30	30	30
原申请经费数额 (美元)	269,100	25,000	35,000	35,000
最后项目经费 (美元)：				
增支资本费用(a)				
酌处资金(b)				
增支经营费用(c)				
项目费用总额 (a+b+c)	115,000	15,000	35,000	35,000
地方所有权 (%)	100%	100%	100%	100%
出口比重 (%)	0%	0%	0%	0%
申请经费数额 (美元)	115,000	15,000	35,000	35,000
成本效益值 (美元/公斤)				
对应出资是否已经确认？				
国家协调机构				
执行机构	开发计划署	环境规划署	环境规划署	环境规划署

秘书处的建议：				
建议供资额 (美元)	115,000	15,000	35,000	35,000
项目作用 (吨 ODP)	3.50			
成本效益值 (美元/公斤)				
执行机构支助费 (美元)	14,950	1,950	4,550	4,550
多边基金的费用总额 (美元)	129,950	16,950	39,550	39,550

## 项目说明

1. 2000 年，马尔代夫制冷设备维修行业的 CFC 总消费量估计为 4.6 ODP 吨，用于维修家用和商用制冷设备以及汽车空调机。
2. 该国 75% 以上的制冷设备集中在马累岛，该岛大约有 20 个制冷设备维修中心。另有 10 个维修中心设在其他岛屿，此外，还有 80 个在旅游胜地维修制冷设备的机构。每个机构平均有 2 至 3 个技师；只有很少的维修厂拥有熟练技师。
3. 当前，马尔代夫有 28 个注册的 CFC 进口商。此外，还有几家最后用户直接进口 CFC，但进口数量很小。进口商向包括旅游胜地和维修机构在内的客户供应制冷剂。根据观察，囤积是马尔代夫的一个普遍现象；由于来自中国和印度的大宗进口价格比较低廉，购买的 CFC 数量超过需要，并被储存起来，以供将来的需要。
4. 在向各岛屿进口化学品的时候，必须事先获得国家安全局的审批。马尔代夫政府在控制进口方面正同本区域的邻国进行积极合作。在 2001 年之前，海关署没有专门关于各类 CFC 的规章；2001 年之后，实行了专门针对 CFC 的海关规章，目前，进口商必须申报所进口的 CFC 种类。
5. 制冷剂管理计划包括以下分项目：
  - (a) 对执法官员进行培训（35,000 美元），以便执行一个管理框架，其中包括检查和控制 ODS 和 ODS 设备的措施；并建立一个许可证制度；
  - (b) 举办制冷机师培训方案（35,000 美元），以便把关键的海关官员培养为培训教师，由他们就 ODS 淘汰方面的问题以及控制 ODS 和 ODS 产品进口的措施提供培训；对从事实地工作的其他官员进行培训；提供 ODS 检查设备；
  - (c) 举办宣传和鼓励方案（269,100 美元），目的是通过经济鼓励措施和其他支助措施来促进制冷设备的改装，以改用无 ODS 技术；
  - (d) 对制冷剂管理计划中拟议举办的活动进行监测（25,000 美元）。
6. 在提交马尔代夫制冷剂管理计划项目的同时，还附上了一份公函，其中声明了该国政府的以下承诺：将在不申请任何新的经费的情况下于 2005 年至少把 CFC 消费量减少 50%，在 2007 年把其减少 85%。如果必要，将限制 CFC 和/或 CFC 设备的进口，以便遵守削减 CFC 消费量的规定，并支持制冷剂管理计划内的各个分项目。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

7. 马尔代夫臭氧干事于 2002 年 9 月 23 日发来一份电子邮件，秘书处从中获悉，2001 年，在对该国进口的 ODS 数量进行核查期间，发现一家注册公司从中国进口了大约 7.5 ODP 吨 CFC-12，超过了 CFC 基准消费量（大约为 4.6 吨）。这些 CFC 是在建立许可证制度之前进口到马尔代夫的。臭氧干事指出，进口商进口这批 CFC 的目的也许是进行囤积，以供今后使用，如果支付与买价同样的价格，该进口商愿意退还这批进口货物。臭氧干事还请秘书处说明，马尔代夫政府需要采取什么样的程序（即：处置、销毁和/或转口出售这批 CFC 的方式）。

8. 根据该名臭氧干事的声明，秘书处注意到，马尔代夫可能于 2001 年违反了《蒙特利尔议定书》。然而，正如臭氧秘书处所指出的那样，一个国家的产量和/或消费量如果在 2000 或 2001 年超过了基准数量，将需要上报 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日控制期间的数据，以用于确定是否遵守了 CFC 控制措施。在这方面，秘书处通知马尔代夫臭氧干事向臭氧秘书处提交该国的 2001 年 ODS 消费量，以便该秘书处评估其履约情况。开发计划署和环境规划署通知秘书处，它们也在就这个问题同马尔代夫政府交涉。

9. 马尔代夫的制冷剂管理计划项目提案是根据第 31/48 号决定的各项规定编制的。该国政府为进行制冷剂管理计划所载各项活动申请的经费总额也没有超过第 31/48 号决定允许的范围。此外，第 31/48 号决定允许各国在制冷剂管理计划中灵活地选择并执行那些最有助于它们履行淘汰承诺的组成部分。然而，秘书处考虑到以下因素，对制冷剂管理计划项目中拟议的提供 CFC 回收设备和向最后用户提供经济鼓励措施的办法的长期可持续性和效力提出疑问：马尔代夫的 ODS 消费量大约为 5 吨；大约 68% 的 CFC 消费量是用于维修汽车空调机；政府已经禁止进口车龄超过 5 年的汽车，而且该国在过去 3 年中一直进口的是无 CFC 汽车空调机；运行中的商用制冷设备已经有 40% 至 60% 是无 CFC 设备；所有家用和商用制冷设备的平均寿命是 6 年；CFC-12（3.20 美元/公斤）和 HFC-134a（13.00 美元/公斤）之间的价格差别很大。

10. 开发计划署和环境规划署在这方面答复说，在编制制冷剂管理计划期间发现，一个旅游胜地已经开始在维修业务中使用回收设备。因此，可能有更多的用户愿意使用回收和再循环设备。由于计划中不包括回收和再循环项目，制冷技师培训方案提供了一些设备。根据制冷剂管理计划，在 2010 年之后，将仍有 CFC 设备在运行之中；可以对这些设备进行改装。

11. 开发计划署和环境规划署表示，CFC 的价格将是决定可持续性的一个重要因素；然而，必须意识到，随着各类 CFC 的供应的减少，购买的数量也将减少。CFC-12 与 HFC-134a 之间目前的价格差别虽然很大，但马尔代夫政府正在积极地考虑通过增加对 CFC 的征税来缩小价格差别。

12. 秘书处、开发计划署和环境规划署讨论了与宣传和鼓励方案的费用有关的问题，因为这些费用高于在其他核准的制冷剂管理计划项目中提出的类似经费申请。随后对项目费用进行了调整。

## 建议

13. 鉴于现在无法确定马尔代夫是否违约，并鉴于该国的情况特殊，而且当前正在由政府予以解决，第 37/20 号决定所述关于违约的条件看来不适用于该国的情况。因此，基金秘书处建议一揽子核准上述项目及其相关支助费用，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目费用 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划：宣传和鼓励方案	115,000	14,950	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：监测和审查	15,000	1,950	环境规划署
(c)	执行制冷剂管理计划：培训海关官员和全国臭氧机构工作人员	35,000	4,550	环境规划署
(d)	执行制冷剂管理计划：对维修行业培训教师进行培训的方案	35,000	4,550	环境规划署

-----