



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/18
26 October 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十八次会议
2002年11月20日至22日，罗马

环境规划署 2002 年工作方案修正案

基金秘书处的评论和建议

1. 环境规划署请求执行委员会核准 1,242,585 美元，以作为该机构 2002 年工作方案修正案的经费，并提供 82,183 美元的机构支助费用。
2. 表 1 开列了环境规划署 2002 年工作方案修正案中提议举办的活动：

表 1：环境规划署 2002 年工作方案修正案

| 国家 | 活动/项目 | 申请数额 美元 | 建议数额 美元 |
|----------------------|-------------------|------------|------------|
| 一. 体制建设项目： | | | |
| 一.1 新的体制建设项目： | | ODP 吨 | |
| 阿尔巴尼亚 | 体制建设：延长第 1 期 | 69,000 | 0 |
| 海地 | 体制建设 | 160,800 | 0 |
| 圣多美和普林西比 | 体制建设 | 30,000 | 0 |
| 一.2 延长体制建设项： | | ODP 吨 | 0 |
| 安提瓜和巴布达 | 延长体制建设项目： phase 2 | 31,200 | 31,200 |
| 布基纳法索 | 延长体制建设项目： phase 5 | 72,410 | 72,410 |
| 中非共和国 | 延长体制建设项目： phase 3 | 39,520 | 39,520 |
| 萨尔瓦多 | 延长体制建设项目： phase 3 | 57,980 | 57,980 |
| 巴拿马 | 延长体制建设项目： phase 3 | 149,500 | 149,500 |
| 体制建设项目小计 | | 610,410 | 350,610 |
| 二. 执行制冷剂管理计划： | | | |
| 阿尔巴尼亚 | 全国淘汰计划中的制冷剂管理计划 | 141,275 | [1] |
| 海地 | 执行制冷剂管理计划 | 122,300 | [2] |
| 马尔代夫 | 执行制冷剂管理计划 | 95,000 | [3] |
| 毛里塔尼亚 | 执行制冷剂管理计划 | 143,000 | 撤回 |
| 多哥 | 执行制冷剂管理计划 | 130,600 | [4] |
| 制冷剂管理计划小计： | | 632,175 | |
| 小计： | | 1,242,585 | 350,610 |
| 机构支助费用： | | 82,183 | 0 |
| 共计： | | 1,324,768 | 350,610 |

[1] - 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/61 下审议。

[2] - 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/34 下审议。

[3] - 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/42 下审议。

[4] - 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/50 下审议。

一. 体制建设项目

新的体制建设项目

(a) 阿尔巴尼亚（69,000 美元）

项目说明

3. 2001 年，阿尔巴尼亚政府与环境规划署的协助下编制了国家方案，并将其提交执行委员会第三十五次会议。然而，由于涉及 ODS 数据的问题，该国家方案被撤回。现又将阿尔巴尼亚国家方案提交第三十八次会议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/61）。

4. 执行委员会第三十五次会议核准为阿尔巴尼亚提供为期一年的体制建设项目经费，以便为完成国家方案和制冷剂管理计划项目审查 ODS 消费数据（42,000 美元）。全国 ODS 淘汰计划包括一个使臭氧机构继续发挥职能的项目提案。

5. 阿尔巴尼亚政府现已和环境规划署签订了协定，聘请了一个全日的专业人员和一名助理人员，支付了第一笔经费，并购置了设备。已经制定并批准了禁止进口 ODS 设备的法律措施。

基金秘书处的评论

6. 阿尔巴尼亚政府把上述国家方案和全国 ODS 淘汰计划合并为一项提案提交执行委员会第三十八次会议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/61 号文件）。秘书处通知环境规划署和工发组织，根据该国政府报告的数据，阿尔巴尼亚没有遵守 1999 年的冻结规定，而且根据提议的 CFC 淘汰战略，也不会遵守 2005 和 2007 年的淘汰规定。

7. 根据第 37/20 号决定，秘书处现在暂不审查阿尔巴尼亚政府提交的全国 ODS 淘汰计划中的各淘汰项目和活动，包括体制建设项目，以待澄清阿尔巴尼亚的违约情况。一旦解决了阿尔巴尼亚的违约问题，秘书处、环境规划署和工发组织将完成其讨论。

基金秘书处的建议

8. 根据第 37/20 号决定以及国家方案中提供的确认阿尔巴尼亚将无法遵守 2005 和 2007 年淘汰规定的资料，秘书处无法建议核准该体制建设项目。

(b) 海地（160,800 美元）

项目说明

9. 在向执行委员会成员发送文件之前，秘书处收到了环境规划署的一份公函，其中请求把对海地国家方案/制冷剂管理计划的审议推迟到第三十九次会议进行，以便进一步核查该国的 ODS 消费量数据。已经请求执行委员会考虑核准向体制建设项目提供为期一年的经费。

基金秘书处的建议

10. 基金秘书处建议推迟审议该项目，以待提交海地的国家方案/制冷剂管理计划。

(c) 圣多美和普林西比 (30,000 美元)

项目说明

11. 圣多美和普林西比在 2001 年批准了《蒙特利尔议定书》，并在执行委员会第三十六次会议上得到国家方案的编制经费。现请求提供为期一年的体制建设项目经费，以便开始收集数据、进行宣传 and 起草 ODS 法律的工作。

基金秘书处的建议

12. 考虑到数据收集工作是对环境规划署已得到经费举办的国家方案/制冷剂管理计划中所载消费量数据进行评估的主要工具，基金秘书处建议推迟对该项目的审议，以待提交圣多美和普林西比的国家方案/制冷剂管理计划。此外，履约协助方案也应能提供某些协助。

延长体制建设项目

- | | |
|---------------------|--------------|
| (a) 安提瓜和巴布达 (第 2 期) | (31,200 美元) |
| (b) 布基纳法索 (第 5 期) | (72,410 美元) |
| (c) 中非共和国 (第 3 期) | (39,520 美元) |
| (d) 萨尔瓦多 (第 3 期) | (57,980 美元) |
| (e) 巴拿马 (第 3 期) | (149,500 美元) |

项目说明

13. 本文件附件一载有关于上述国家的体制建设项目的说明。

基金秘书处的建议

14. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目，核准的经费数额如表 1 所示。还提议执行委员会向有关国家政府表示本文件附件二所载进一步意见。

二. 执行制冷剂管理计划

(a) 阿尔巴尼亚：全国淘汰计划中的制冷剂管理计划 (141,275 美元)

基金秘书处的评论

15. 根据第 37/20 号决定，秘书处现暂不审查阿尔巴尼亚政府提交的全国制冷剂淘汰计划中所载淘汰项目和活动，以待澄清阿尔巴尼亚的违约情况。因此，没有把阿尔巴尼亚全国

ODS 淘汰计划的投资组成部分列入提交第三十八次会议的文件。一旦解决了阿尔巴尼亚的违约问题，秘书处、环境规划署和工发组织将完成其讨论。

基金秘书处的建议

16. 根据第 37/20 号决定以及在国家方案文件中提供的确认阿尔巴尼亚将无法遵守 2005 和 2007 年淘汰规定的资料，秘书处无法建议核准全国淘汰计划中所载制冷剂管理计划。

附件一

体制建设项目提案

延长体制建设项目

安提瓜和巴布达：延长体制建设项目

| | |
|----------------------------------|----------|
| 项目和国家概况 | |
| 执行机构: | 环境规划署 |
| 原始核准数额 | |
| 第一期: 1998年11月(美元) | 36,000 |
| 为此次延长申请的数额(美元): | 31,200 |
| 国家方案核准日期 | 1998年11月 |
| 国家方案中报告的 ODS 消费量(1996年), (ODP 吨) | 10.6 |
| 最近报告的 ODS 消费量(2000年) (ODP 吨)* | 5.14 |
| 基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC) | 10.7 |
| 核准数额 (美元) | 226,135 |
| 已支付数额 (截至 2001年12月) (美元) | 202,602 |
| 应淘汰 ODS(ODP 吨) | 1.0 |
| 已淘汰 ODS(截至 2001年12月) (ODP 吨) | - |

1. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

| | | 美元 |
|-----|--------|---------|
| (a) | 国家方案编制 | 32,805 |
| (b) | 项目编制 | 28,250 |
| (c) | 培训 | 90,400 |
| (d) | 技术援助 | 34,000 |
| | 共计: | 185,455 |

进度报告

2. 进度报告中提到的主要成就包括: 迅速颁布了法律并修订了现有的法规; 在所确定的目标群体(制冷行业、海关、政府机构、学校、新闻媒体)之间进行全国宣传活动并提高其认识; 建立了一个有效的数据收集系统; 划拨了专门的人力资源和财务资源, 以保证成

功地执行《蒙特利尔议定书》。为了执行许可证制度，安提瓜和巴布达利用了该国现有的称为“外贸法”的法律。这项法律证明有效地控制了 ODS 的进口和出口。经验显示，应该重视移动设备部门并重新制定法律。

3. 在贸易部下建立了作为一个独立实体的臭氧机构。臭氧干事通过就影响许可证制度实施的问题进行直接对话，向贸易部常任部长汇报。在这方面，很有可能迅速颁布和实施在内阁一级通过的政策。臭氧机构提出年度方案和项目，这些方案和项目均被纳入全国规划过程。

行动计划

4. 下一个时期的行动计划包括：进行规划，以修订制冷剂管理计划，包括重新制定和执行法律以及审查“外贸法”；制订空调机和制冷设备技师的资格认证标准；审查进口数据库；继续进行宣传活动；完成对海关官员的培训；向多边基金和臭氧秘书处上报数据。

布基纳法索：延长体制建设项目

| | |
|-----------------------------------|-------------|
| 项目和国家概况 | |
| 执行机构: | 环境规划署 |
| 原始核准数额 | |
| 第一期: 1993 年 11 月(美元) | 83,500 |
| 第二期: 1997 年 5 月(美元) | 55,700 |
| 第三期: 1999 年 3 月(美元) | 55,700 |
| 第四期: 2001 年 3 月(美元) | 55,700 |
| 为此次延长申请的数额(美元): | 72,410 |
| 国家方案核准日期 | 1993 年 11 月 |
| 国家方案中报告的 ODS 消费量(1991 年), (ODP 吨) | 32.7 |
| 最近报告的 ODS 消费量(2001 年) (ODP 吨) | 19.6 |
| 基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC) | 36.3 |
| 核准数额 (美元): | 821,171 |
| 已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元) | 585,839 |
| 应淘汰 ODS(ODP 吨) | 41.5 |
| 已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨) | 38.5 |

5. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

| | | 美元 |
|-----|--------|---------|
| (a) | 国家方案编制 | 37,290 |
| (b) | 项目编制 | 33,900 |
| (c) | 培训 | 190,405 |
| (d) | 技术援助 | 276,398 |
| | 共计： | 537,993 |

进度报告

6. 在进度报告中提到的主要成就包括：核准了本区域最早的 ODS 法规，各邻国参照该法律制定了本国的法规措施；继续数据收集工作；进行额外的重要活动，例如组织缔约方大会第十二届会议；进行宣传活动。1999 年的消费量减至 30 吨，在冻结水平（36.3 吨）以下。

7. 臭氧机构设在环境部的总部之内。环境部批准每一项行动，并得到臭氧方案协调员的咨询。像批准《蒙特利尔议定书》各项修正案这样的程序需要很长时间而且很复杂，因此，决策过程超出了部长力所能及的范围。来自政府的不同高级官员进行了参与，其中包括负责作出最后决定的总统。可以要求臭氧干事就将来所面临的挑战提供更多的解释。

行动计划

8. 下个时期的行动计划包括：制定关于甲基溴的法规；继续执行制冷剂管理计划项目，包括回收和再循环以及最后用户项目；通过对海关官员进行培训以及在所有利益有关者之间进行持续的宣传活动来执行法规；向多边基金和臭氧秘书处上报数据。

中非共和国：延长体制建设项目

| | |
|----------------------------------|----------|
| 项目和概况 | |
| 执行机构: | 环境规划署 |
| 原始核准数额 | |
| 第一期: 1995年11月(美元) | 45,600 |
| 第二期: 1998年5月(美元) | 30,400 |
| 为此次延长申请的数额(美元): | 39,520 |
| 国家方案核准日期 | 1995年11月 |
| 国家方案中报告的 ODS 消费量(1993年), (ODP 吨) | 31.2 |
| 最近报告的 ODS 消费量(2000年) (ODP 吨) | 4.5 |
| 基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC) | 11.3 |
| 核准数额 (美元): | 495,021 |
| 已支付数额 (截至 2001年12月) (美元) | 271,406 |
| 应淘汰 ODS(ODP 吨) | - |
| 已淘汰 ODS(截至 2001年12月) (ODP 吨) | - |

9. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

| | | 美元 |
|-----|--------|---------|
| (a) | 国家方案编制 | 56,500 |
| (b) | 项目编制 | 50,850 |
| (c) | 培训 | 185,987 |
| (d) | 技术援助 | 80,251 |
| (e) | 投资项目 | 35,553 |
| | 共计: | 409,141 |

进度报告

10. 进度报告中提到的主要成就包括: 执行制冷剂管理计划; 针对泡沫塑料行业、制冷行业、学校和非政府组织举办宣传项目; 对制冷技师和海关官员进行持续不断的培训。

11. 在环境部之下建立了臭氧机构, 该机构同全国臭氧技术小组(在体制建设项目第一期建立)进行密切合作。已把涉及《蒙特利尔议定书》的活动纳入政府的行动计划。

行动计划

12. 下个时期的行动计划包括：计划建立一个覆盖所有 ODS 行业的用户登记册；起草建立许可证制度的法律；建立一个制冷技师协会；组织关于良好制冷做法的训练班；集中精力进行信息交换活动；向多边基金和臭氧秘书处上报数据。

萨尔瓦多：延长体制建设项目

| | |
|----------------------------------|-----------|
| 项目和概况 | |
| 执行机构: | 环境规划署 |
| 原始核准数额 | |
| 第一期: 1997年5月(美元) | 69,900 |
| 第二期: 2000年12月(美元) | 44,600 |
| 为此次延长申请的数额(美元): | 57,980 |
| 国家方案核准日期 | 1997年5月 |
| 国家方案中报告的 ODS 消费量(1995年), (ODP 吨) | 296.3 |
| 最近报告的 ODS 消费量(2001年) (ODP 吨) | 121.2 |
| 基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC) | 306.6 |
| 核准数额 (美元): | 1,133,859 |
| 已支付数额 (截至 2001年12月) (美元) | 987,489 |
| 应淘汰 ODS(ODP 吨) | 58.7 |
| 已淘汰 ODS(截至 2001年12月) (ODP 吨) | 58.0 |

13. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

| | | 美元 |
|-----|--------|---------|
| (a) | 国家方案编制 | 39,550 |
| (b) | 项目编制 | 66,965 |
| (c) | 培训 | 87,010 |
| (d) | 技术援助 | 468,300 |
| (e) | 投资项目 | 346,039 |
| | 共计: | 991,052 |

进度报告

14. 在进度报告中提到的主要成就包括：建立了一个进口许可证制度，总共导致淘汰 237.4

吨 CFC；组织了两个共有 91 个参加者的制冷培训班；分发了 16 台回收和再循环机器、135 台电子回收装备和 50 台人工回收装备；对 125 个维修厂进行了视察，以便监测回收和再循环方案的效果；进行宣传活动。回收和再循环方案没有像预计的那样开始，部分原因是尽管已经禁止了 CFC，市场中仍有这种物质供应。预计在两年后，一旦 CFC 的供应变得稀缺、对 CFC 进行再循环的做法将有所增加。

15. 臭氧机构是执行《蒙特利尔议定书》及其有关 ODS 进口许可证制度的修正案的联络点。臭氧机构直接归“环境总署”领导，后者向环境和自然资源部汇报。

行动计划

16. 下个时期的行动计划包括：执行控制 ODS 的法规，例如进口许可证制度；制定和执行一项全国臭氧层保护计划，以把技术改造和宣传活动包括在内；在环境和自然资源部内建立一个臭氧层保护办公室，以便分析 ODS 的进口情况，并就如何建立针对每一种具体数量的 ODS 的进口许可证制度提出建议，以供部长审批；向多边基金和臭氧秘书处上报数据。

巴拿马：延长体制建设项目

| | |
|-----------------------------------|------------|
| 项目和概况 | |
| 执行机构: | 环境规划署 |
| 原始核准数额 | |
| 第一期: 1993 年 6 月(美元) | 172,500 |
| 第二期: 2000 年 7 月(美元) | 115,000 |
| 为此次延长申请的数额(美元): | 149,500 |
| 国家方案核准日期 | 1993 年 6 月 |
| 国家方案中报告的 ODS 消费量(1995 年), (ODP 吨) | 233.2 |
| 最近报告的 ODS 消费量(2001 年) (ODP 吨) | 192.6 |
| 基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC) | 384.2 |
| 核准数额 (美元): | 1,550,201 |
| 已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元) | 909,060 |
| 应淘汰 ODS(ODP 吨) | 85.0 |
| 已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨) | 43.0 |

17. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

| | | 美元 |
|-----|--------|-----------|
| (a) | 国家方案编制 | 37,290 |
| (b) | 项目编制 | 93,070 |
| (c) | 培训 | 246,506 |
| (d) | 技术援助 | 304,753 |
| (e) | 投资项目 | 543,706 |
| | 共计： | 1,225,325 |

进度报告

18. 进度报告中提到的主要成就包括：制订关于 CFC 进口、分配和使用 CFC 的准则，从而使 ODS 消费量于 2001 年减少了 22%；使 6 个项目获得核准；批准了哥本哈根、伦敦、蒙特利尔和北京修正案。遇到的主要困难涉及回收和再循环项目的切实执行，原因是本国市场中 CFC-12 的价格很低。预计 CFC-12 供应的减少将提高其价格。

19. 臭氧机构是《蒙特利尔议定书》所涉事务的联络点，向卫生总署汇报，后者则是卫生部行政级别中的第三个最主要机构。因此，臭氧机构可以直接同署长联系，以便作出有助于使各修正案和法规立即获得核准的决策。臭氧机构每年由内部审计署进行稽核，后者则向卫生部汇报。

行动计划

20. 下个时期的行动计划包括：在“为实现可持续人类发展维护环境健全的全国行动计划”的范围内进行与臭氧有关的活动，该计划是由公营和私营机构在卫生部的协调下合作编制，目的是维持经济增长和提高全国公民的生活质量；集中精力执行当前正在执行的项目；使公众更加意识到臭氧层消耗所导致的风险；向多边基金和臭氧秘书处上报数据。

附件二

执行委员会就提交第三十八次会议的体制 建设项目延长申请发表的意见

安提瓜和巴布达

1. 执行委员会审查了安提瓜和巴布达延长体制建设项目申请介绍的资料，赞赏地注意到，安提瓜和巴布达向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于其 1995—1997 年 CFC 平均消费量。执行委员会还注意到，安提瓜和巴布达已经采取步骤来逐步淘汰 ODS 消费，其中包括：开展宣传活动；加强 ODS 立法；收集 CFC 消费数据；执行关于回收和再循环、良好维修做法以及海关的培训方案。这些活动以及其他活动令人鼓舞，执行委员会表示，希望安提瓜和巴布达在今后两年里继续执行《蒙特利尔议定书》和制冷剂管理计划项目并开展宣传活动，以便进一步减少 ODS 消费量。

布基纳法索

2. 执行委员会审查了布基纳法索延长体制建设项目申请介绍的资料，赞赏地注意到，布基纳法索向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于其 1995—1997 年 CFC 平均消费量。执行委员会还注意到，布基纳法索已经采取步骤来逐步淘汰 ODS 消费，其中包括：针对所有利益有关者（技师、政府主管部门和海关部门、大学）开展宣传活动；加强 ODS 立法；收集数据；进行关于回收和再循环的培训。这些活动以及其他活动令人鼓舞，执行委员会表示，希望布基纳法索在今后两年里继续执行《蒙特利尔议定书》和制冷剂管理计划项目并开展宣传活动，以便进一步减少 ODS 消费量。

中非共和国

3. 执行委员会审查了中非共和国延长体制建设项目申请介绍的资料，赞赏地注意到，中非共和国向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于其 1995—1997 年 CFC 平均消费量。执行委员会还注意到，中非共和国已经采取步骤来逐步淘汰 ODS 消费，其中包括：开展宣传活动；收集数据；执行关于良好维修做法和海关的培训方案。这些活动以及其他活动令人鼓舞，执行委员会表示，希望中非共和国在今后两年里继续执行《蒙特利尔议定书》和制冷剂管理计划项目并开展宣传活动，以便进一步减少 ODS 消费量。

萨尔瓦多

4. 执行委员会审查了萨尔瓦多延长体制建设项目申请介绍的资料，赞赏地注意到，萨尔瓦多向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于其 1995—1997 年 CFC 履约基准。执行委员会还注意到，萨尔瓦多已经采取步骤来逐步淘汰 ODS 消费，其中包括：实行一个许可证制度；举办关于良好制冷做法的培训班；分发制冷剂回收和再循环设备；在全国进行宣传活动。这种情形令人鼓舞，执行委员会表示，希望萨尔瓦多在今后两年里继续执行许可

证制度、制冷剂管理计划和非投资项目，在执行工作中取得出色进展，并在当前的 ODS 淘汰水平上再接再厉。

巴拿马

5. 执行委员会审查了巴拿马延长体制建设项目申请介绍的资料，赞赏地注意到，巴拿马向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于其 1995—1997 年 CFC 履约基准。执行委员会还注意到，巴拿马已经采取一些重大的步骤来逐步淘汰 ODS 消费，其中包括：制订关于进口配额制度的准则和规定；核准不同行业的更多项目；批准《蒙特利尔议定书》的各修正案。这种情形令人鼓舞，执行委员会表示，希望巴拿马在今后两年里继续执行许可证制度、制冷剂管理计划和非投资项目，在执行工作中取得出色进展，并在当前的 ODS 淘汰水平上再接再厉。
