



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/8
21 octobre 2002

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Trente-huitième réunion
Rome, 20-22 novembre 2002

**PROJET DE PROGRAMME DE TRAVAIL DE SURVEILLANCE
ET D'ÉVALUATION POUR L'ANNÉE 2003**

I. État de la mise en œuvre du Programme de travail de surveillance et d'évaluation en cours pour 2002 et évaluations déjà terminées

1. Les activités du centre d'échange d'information mises en œuvre par le PNUE ont fait l'objet d'une évaluation dont le rapport a été remis à la 36^{ème} réunion du Comité exécutif. Le rapport final sur l'évaluation du secteur des aérosols est déposé à la 38^{ème} réunion du Comité exécutif ainsi que le rapport final sur l'évaluation des projets de climatiseurs d'automobile. Après l'examen de tous les projets de climatiseurs d'automobile et le dépôt des mises à jour sur la production courante de systèmes de climatiseurs d'automobile à base de CFC-12 à la 37^{ème} réunion du Comité exécutif, l'Inde fut le seul pays retenu pour des visites sur place dans ce secteur. Une étude sur documents portant sur l'évaluation des projets de halons fut déposée à la 37^{ème} réunion du Comité exécutif et des évaluations sur place sont en cours. Le rapport final devrait être déposé à la 39^{ème} réunion du Comité exécutif ainsi qu'une sélection d'études de pays sur la surveillance et l'évaluation des PGF.

2. Une fois achevé, le Programme de travail de surveillance et d'évaluation pour 2002 aura permis d'évaluer des échantillons de projets d'investissement et de projets ne portant pas sur des investissements achevés dans la plupart des secteurs et des domaines d'activités financés par le Fonds multilatéral et dont les rapports ont été remis au Comité exécutif (voir Annexe I).

II. Études d'évaluation prévues en 2003

(a) Principes directeurs

3. Le Programme de travail de surveillance et d'évaluation a pour but de valider les expériences des projets antérieurs, d'établir une responsabilité fonctionnelle pour les fonds dépensés et les résultats obtenus et de tirer des leçons pour les activités futures afin d'aider encore mieux les pays visés à l'article 5 à remplir leurs obligations aux termes du Protocole de Montréal. Dans la mesure du possible, il englobe progressivement toutes les régions et tous les types de pays et de projets. Les opinions des propriétaires et des dirigeants d'entreprises, des administrateurs nationaux des Bureaux de l'ozone et des agences d'exécution sont recueillies dans tous les cas et leurs observations prises en compte avant la finalisation des rapports d'évaluation et leur dépôt au Comité exécutif.

4. Le Programme de travail de surveillance et d'évaluation proposé pour 2003 se tourne vers les activités en cours, notamment les plans d'élimination sectoriels et les projets pluriannuels. La part de ces projets et programmes dans le portefeuille du Fonds multilatéral a augmenté rapidement au cours des dernières années et va continuer à croître. Ils constituent désormais les principaux instruments mis en place pour permettre aux pays visés à l'article 5 de se conformer aux dispositions du Protocole de Montréal.

5. Les programmes d'élimination sectoriels ont été les premiers à remplacer l'approche traditionnelle par projet, en octroyant aux pays bénéficiaires un maximum de flexibilité dans l'utilisation des fonds approuvés, tout en exigeant des rapports annuels sur la réalisation des objectifs d'élimination convenus avant le décaissement des fonds. Certains programmes sectoriels, tels que le plan d'élimination des halons et des solvants en Chine et les ententes relatives aux secteurs de production en Chine et en Inde, ont été mis en œuvre il y a plusieurs

années et les mécanismes de surveillance et de communication en place ont servi d'exemples pour les programmes nationaux d'élimination de substances plus récents. Ils sont administrés par les agences d'exécution, en collaboration avec les pays bénéficiaires.

6. Des évaluations intermédiaires externes semblent appropriées pour vérifier l'indépendance et la fiabilité des audits annuels. Elles peuvent aussi générer des leçons utiles sur les modalités de mise en œuvre, notamment le système d'appel d'offres qui a pour but de donner la priorité, en matière de financement, au candidat qui propose la conversion la plus rentable. Il serait intéressant aussi d'examiner si les plans d'élimination en cours de mise en œuvre sont susceptibles de parachever l'élimination des SAO dans les secteurs concernés, aux dates prévues.

7. Les rapports des agences d'exécution sur les projets pluriannuels, tels que les PGF et les projets sur le bromure de méthyle, sont limités. Les rapports périodiques annuels fournissent des renseignements insuffisants et les rapports d'achèvement de projet sont prévus à la toute fin seulement. Les renseignements recueillis par les évaluations intermédiaires externes sur les problèmes rencontrés et les solutions élaborées seront utiles afin de tirer des leçons pour d'autres projets et programmes similaires envisagés et en cours de préparation.

8. Au cours des dernières années, un nombre croissant de plans d'élimination sectoriels et nationaux ont été approuvés, tels que les plans d'élimination du secteur de production des CFC en Chine et en Inde, des secteurs des halons, des solvants et des mousses en Chine et les plans d'élimination nationaux dans plusieurs pays. Les rapports annuels de vérification contiennent certes des chiffres détaillés sur la production et la consommation de SAO et sur la réalisation des objectifs d'élimination mais pour la plupart ils ne fournissent aucune donnée financière, ni leçons tirées. L'évaluation en cours du secteur des halons ainsi que les évaluations prévues du plan sectoriel des solvants en Chine et des plans sectoriels de production analyseront aussi les comptes rendus fournis et requis pour ce type de programmes.

(b) Évaluations proposées

9. Compte tenu de ce qui précède, la démarche suivante est proposée pour le Programme de travail d'évaluation et de surveillance en 2003.

- i) Finaliser l'évaluation en cours du secteur des halons qui inclut le plan sectoriel pour les halons en Chine, premier exemple de ce type de plan, avec le décaissement de cinq tranches annuelles; du programme d'élimination des halons en Inde ainsi que d'un certain nombre de projets achevés ou avancés de récupération/recyclage et stockage d'extincteurs et de halons dans différents pays.
- ii) Préparer une sélection d'études de pays sur la mise en œuvre des PGF. Cet exercice fait déjà partie du Programme de travail et d'évaluation pour 2002 et il se poursuivra avec d'autres études de pays en 2003. Pour de nombreux pays à faible volume de consommation, les PGF sont le principal instrument pour assurer leur conformité et il semblerait que bien souvent leur mise en œuvre ne produit pas l'élimination de SAO escomptée et/ou elle se fait plus lentement que prévu. Une évaluation plus

complète du soutien du Fonds multilatéral aux pays à faible volume de consommation est prévue pour 2004; elle alimentera la révision prévue en 2005, conformément à la décision 31/48(A,d), qui devra établir si les pays à faible volume de consommation auront besoin d'assistance au-delà de 2007 et définir le type d'assistance que le Fonds souhaitera leur apporter pour assurer leur entière conformité aux exigences d'élimination contenues dans le Protocole.

- iii) Préparer une évaluation intermédiaire des ententes sectorielles d'élimination de la production de CFC en Chine, en Inde et, dernièrement, en RPD de Corée. L'élimination progressive de la production de CFC et l'augmentation anticipée du prix des CFC sont absolument essentielles pour permettre aux producteurs et aux pays consommateurs de se conformer aux exigences, notamment en rendant l'utilisation de substituts de SAO et les activités de récupération/recyclage plus viables économiquement. Les retards de mise en œuvre dans les programmes sectoriels d'élimination de la production pourraient ainsi retarder l'élimination convenue dans d'autres secteurs tandis qu'une accélération pourrait permettre de l'accélérer.
- iv) Préparer une évaluation intermédiaire du plan d'élimination sectoriel des solvants en Chine. Après 3 ans de mise en œuvre, il paraît opportun d'examiner la démarche retenue, les mécanismes de surveillance, les résultats communiqués et les expériences faites.
- v) Évaluer une sélection de projets de démonstration et d'investissement sur le bromure de méthyle, notamment les approches techniques, les montages institutionnels, les premiers résultats et les mécanismes de surveillance et de communication.

10. L'Annexe II présente les évaluations proposées, avec le calendrier de dépôt des rapports au Comité exécutif. L'Annexe III contient un sommaire des secteurs proposés pour évaluation, avec le nombre de projets, les montants approuvés et décaissés ainsi que l'élimination de SAO prévue et réalisée, d'après les rapports reçus.

(c) Modalités de mise en œuvre et méthodologie des études d'évaluation

11. La préparation d'études sur documents et la consultation des agences d'exécution avant la présentation des termes de référence au Comité exécutif se sont avérées des pratiques utiles pour une définition minutieuse des enjeux d'évaluation, avant d'entamer les visites sur place. Ces pratiques se poursuivront chaque fois que la quantité et la qualité de la documentation disponible permettront la préparation d'une étude substantielle comme dans le secteur de production des CFC où les rapports d'audits annuels fournissent des données détaillées sur l'élimination réalisée et la production résiduelle de CFC. Par contre, aucune étude sur documents n'est prévue pour l'évaluation intermédiaire du plan d'élimination sectoriel des solvants en Chine, car il s'agit du suivi de l'évaluation du secteur des solvants qui a fait l'objet d'un rapport final à la 35^{ème} réunion

du Comité exécutif (Doc.UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/4), alors qu'il était trop tôt pour évaluer le plan d'élimination sectoriel, approuvé à la 30^{ème} réunion du Comité exécutif.

12. Pour les projets ou programmes en cours, tels que les PGF et les projets d'investissement sur le bromure de méthyle, pour lesquels il n'existe aucun rapport complet sur l'état de la mise en œuvre, quelques études de cas s'appuyant sur les informations recueillies durant les visites sur place, seront préparées pour enrichir l'étude sur documents et permettre l'identification exacte des principaux enjeux d'évaluation et la préparation des termes de référence pour de futures visites sur place.

13. Les rapports finals globaux qui incluent les résultats des visites sur place et les observations des divers intervenants sur les projets de rapports seront remis, en règle générale, deux réunions après le dépôt des études sur documents (voir Annexe II).

(d) Budget

14. Les principaux postes budgétaires de ces évaluations sont les honoraires et les frais de déplacement des consultants. Selon la taille des échantillons retenus pour les visites sur place, le nombre et le type de consultants embauchés (individus ou sociétés), le coût des évaluations varie entre 50 000 et 100 000 \$US, par étude. Le recours à des consultants individuels a donné de bons résultats sur le plan des compétences techniques spécialisées et permis de réaliser des économies substantielles. Les études d'évaluation prévues seront effectuées par des consultants individuels provenant, dans la mesure du possible, de pays visés à l'article 5 et de pays non visés à l'article 5.

Tableau 1: Budget proposé pour le Programme de travail de surveillance et d'évaluation de 2003*

Évaluation intermédiaire des plans sectoriels de production des CFC	40 000 \$
Évaluation intermédiaire du plan sectoriel des solvants en Chine	25 000 \$
Sélection d'études de cas sur les projets de bromure de méthyle	40 000 \$
Études de cas additionnelles sur les RAP	20 000 \$
Deux études sur documents (PGF, bromure de méthyle), au coût de 8 000 \$ chaque, pour les honoraires des consultants	16 000 \$
Déplacements du personnel:	50 000 \$
Équipements:	5 000 \$
Communications, etc.:	2 000 \$
Total:	198 000 \$ US

*Les fonds pour les évaluations du secteur des halons (60 000 \$US) et l'évaluation d'une sélection de RAP (40 000\$US) qui seront finalisées au début de 2003 ainsi que les rapports présentés à la 39ème réunion du Comité exécutif ont déjà été approuvés dans le programme de travail de 2002.

ANNEXE I: SOMMAIRE DES ÉVALUATIONS ACHEVÉES, EN COURS ET PRÉVUES
PROJETS D'INVESTISSEMENT

Secteur	Nb de projets approuvés	Nb de projets achevés	PAO à éliminer selon l'inventaire	Production de PAO approuvée	PAO éliminés selon le rapport périodique de 2001	Total des fonds approuvés	Montants décaissés	Évaluation achevée	Évaluation en cours	Évaluation prévue
Aérosols	108	77	24 972	0	22 104	27 075 606	22 770 296	X		
Mousses	977	631	55 305	0	34 038	305 550 829	194 879 570	X		
Fumigènes	28	3	1 863	0	202	28 409 162	7 151 932			X
Halons	44	28	34 184	29 196	55 243	54 116 227	33 737 128		X	
Agent de transformation	13	1	1 214	0	375	5 193 378	478 744			
Plans d'élimination des CFC	7	0	1 366	0	0	22 103 385	0			
Production de CFC	9	6	0	23 375	17 698	100 344 350	70 076 398			X
Réfrigération	568	332	33 867	0	21 836	397 127 781	311 373 421	X		
Compresseurs	44	26	4 581	0	1 858	67 102 975	58 826 698	X		
Climatiseurs d'automobile	20	16	64	0	24	35 935 288	32 370 630	X		
Compresseurs de climatiseurs d'automobile	3	3	1	0	1	4 680 210	4 618 630	X		
PGF	10	0	12	0	0	624 597	0		X	
Solvants	101	76	4 036	0	1 656	54 348 011	28 578 218	X		
Autres *	10	6	1,361	0	515	13,686,711	9,533,287			
Total	1 865	1 160	158 168	52 571	153 668	1 007 955 440	678 578 994			

*Autres incluent les projets multisectoriels (4 projets), le gonflage du tabac (4 projets) et les agents de stérilisation (2 projets)

SOMMAIRE DES ÉVALUATIONS ACHEVÉES EN COURS ET PRÉVUES
PROJETS NE PORTANT PAS SUR DES INVESTISSEMENTS

Type	Nb de projets approuvés	Nb de projets achevés	PAO à éliminer selon l'inventaire	PAO éliminés selon le rapport périodique de 2001	Total des fonds approuvés	Fonds décaissés	Évaluation achevée	Évaluation en cours	Évaluation prévue
Programme de pays	157	132	0	0	7 780 945	5 966 481			
Démonstration	75	56	473	216	18 864 886	14 908 296			
Bromure de méthyle	43	26	23	19	13 395 355	9 513 451			X
Récupération/Recyclage et Récupération/Recyclage des climatiseurs d'automobile	25	23	226	123	4 284 463	4 222 446	X*		
Renforcement des institutions	269	113	104	0	31 882 918	20 390 969	X		
Préparation	935	731	0	0	44 723 702	36 822 884			
Assistance technique	578	346	5 181	2 134	79 723 828	53 706 757			
Centre d'échange d'information	20	20	0	0	4 078 450	3 969 650	X		
Réseautage	31	29	0	0	7 347 329	6 858 452	X		
Récupération/Recyclage et récupération/recyclage des climatiseurs d'automobile	57	48	2,099	1,438	14,497,155	12,504,512	X*		
PGF	142	16	1 091	221	15 802 223	6 294 682		X	
Formation	257	135	219	217	22 161 135	13 538 752	X*		
PGF	103	9	0	0	6 665 992	2 104 484		X	
Total	2 271	1 513	5 977	2 567	205 137 414	145 334 139			

*Évaluation d'un échantillon limité jusqu'à présent; se poursuivra dans le contexte de l'évaluation intermédiaire en cours d'une sélection de PGF.

ANNEXE II: Calendrier 2003/04 pour la remise des documents de surveillance et d'évaluation au Comité exécutif

3 ^{ème} réunion 2002 (38 ^{ème})	1 ^{ère} réunion 2003(39 ^{ème})	2 ^{ème} réunion 2003(40 ^{ème})	3 ^{ème} réunion 2003 (41 ^{ème})	1 ^{ère} réunion 2004 (42 ^{ème})
<ul style="list-style-type: none"> • Rapport final d'évaluation des projets d'aérosols • Rapport final d'évaluation des projets de climatiseurs d'automobile en Inde • Rapport sur la mise en oeuvre du Programme de travail pour 2002, incluant le Rapport global sur l'achèvement des projets pour 2002 • Projet de programme de travail pour 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Étude sur documents et sélection d'études de pays sur la mise en oeuvre des projets de PGF • Rapport final d'évaluation des projets sur les halons 	<ul style="list-style-type: none"> • Étude sur documents de l'évaluation intermédiaire des ententes d'élimination sectorielle de la production de CFC • Évaluation intermédiaire du plan d'élimination sectoriel des solvants en Chine 	<ul style="list-style-type: none"> • Autres études de pays et rapport final sur la mise en oeuvre des PGF • Rapport sur la mise en oeuvre du Programme de travail pour 2003 , incluant le rapport global sur l'achèvement des projets pour 2003 • Projet de programme de travail pour 2004 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapport final sur l'évaluation intermédiaire des ententes d'élimination sectorielle de la production de CFC • Étude sur documents et sélection d'études de cas sur la surveillance et l'évaluation des projets de bromure de méthyle

ANNEXE III: Sommaire des projets/secteurs proposés pour des études sur documents et des évaluations sur place dans le Programme de travail pour 2003

Secteur	Agence	Nombre de projets approuvés	Nombre de projets achevés	Montant total des fonds approuvés	Montant total des fonds décaissés	PAO à éliminer (tonnes)	Production de PAO approuvée (tonnes)	PAO éliminées (tonnes)	RAP reçus
Halons	Projets d'investissement								
	Total	44	28	54 116 227	33 737 128	34 184	29 196	55 243	23
	BIRD*	16	9	48 456 706	30 727 202	28 940	29 196	51 569	5
	PNUD	20	17	2 806 329	1 707 334	2 948	0	1 963	16
	ONUDI	2	1	745 292	495 592	1 480	0	1 480	1
	Bilatérales	6	1	2 107 900	807 000	816	0	231	1
	Projets ne portant pas sur des investissements								
	Total	59	45	7 871 695	4 924 534	1 867	0	74	37
	BIRD	2	0	776 820	2 065	1 172	0	0	0
	PNUD	16	14	2 178 641	1 810 406	61	0	0	13
	PNUE	14	13	718 000	658 000	0	0	0	10
	ONUDI	2	0	50 000	12 444	0	0	0	0
	Bilatérales	25	18	4 148 234	2 441 619	634	0	74	14
	PGF	Total	255	25	23 092 812	8 399 166	1 102	0	221
PNUD		45	8	6 653 884	2 552 007	510	0	156	0
PNUE		94	5	5 202 370	1 371 800	0	0	0	0
ONUDI		30	4	4 118 740	1 404 341	257	0	65	7
Bilatérales		86	8	7 117 818	3 071 018	336	0	0	2
Fumigènes	Projets d'investissement								
	Total	28	3	28 409 162	7 151 932	1 863	0	202	0
	BIRD	2	0	845 480	248 184	80	0	0	0
	PNUD	7	0	5 967 123	106 348	242	0	0	0
	ONUDI	16	3	16 896 390	5 075 708	1 206	0	202	0
	Bilatérales	3	0	4 700 169	1 721 691	335	0	0	0
	Projets ne portant pas sur des investissements								
	Total	98	64	17 221 702	11 929 053	36	0	19	32
	BIRD	4	0	1 047 374	243 691	0	0	0	0
	PNUD	15	10	3 319 264	2 062 564	30	0	19	4
	PNUE	38	30	2 617 500	1 855 150	0	0	0	11
	ONUDI	28	15	8 177 091	6 033 267	6	0	0	15
	Bilatérales	13	9	2 060 473	1 734 381	0	0	0	2
	Production de CFC	Total	9	6	100 344 350	70 076 398	0	23 375	17 698
BIRD		8	6	99 000 000	70 076 398	0	22 875	17 698	0
ONUDI		1	0	1 344 350	0	0	500	0	0
Plan d'élimination des solvants en Chine	Total	3	0	20 035 000	2 163 184	1 381	0	0	0
	PNUD	3	0	20 035 000	2 163 184	1 381	0	0	0

*Incluant les fonds approuvés et décaissés jusqu'à présent pour 5 tranches annuelles du Plan sectoriel d'élimination des halons en Chine, approuvé à la 23^{ème} réunion du Comité exécutif.