

联合国

EP



# 联合国 环境规划署

Distr.  
**LIMITED**

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/56  
20 June 2002  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第三十七次会议  
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

## 项目提案：津巴布韦

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

## 熏蒸剂

- 在烟草行业淘汰甲基溴 法国

**项目评价表**  
**津巴布韦**

部门： 熏蒸剂 本行业的 ODS 消费量（2001 年）： 544.2 ODP 吨  
 次级行业成本效益阈值： 不适用

**项目名称：**

(a) 在烟草行业淘汰甲基溴

项目数据	甲基溴
企业消费量（ODP 吨）	382.00
项目影响（ODP 吨）	382.00
提议的项目期限（月）	72
原申请经费数额（美元）	13,205,035
最后项目经费（美元）：	
增支资本费用(a)	19,083,651
酌处资金(b)	1,908,365
增支经营费用(c)	-12,931,266
项目费用总额 (a+b+c)	8,060,750
地方所有权 (%)	100%
出口比重 (%)	0%
申请经费数额（美元）	8,060,750
成本效益值（美元/公斤）	21.10
对应出资是否已经确认？	是
国家协调机构	环境和旅游部
执行机构	法国

秘书处的建议：	
建议供资额（美元）	
项目作用（吨 ODP）	
成本效益值（美元/公斤）	
执行机构支助费（美元）	
多边基金的费用总额（美元）	

## 项目说明

1. 法国政府现提交的项目将在津巴布韦的 1,156 公顷传统的烟草苗床中淘汰 382 ODP 吨用于熏蒸的甲基溴。这个项目是由工发组织编制。
2. 几乎 95% 的烟草产品是供出口。然而，出口烟草的不是依靠自己的资金生产烟草的农户；这些农户在烟草拍卖市场出售自己的收获物，购买烟草的是公司、中间商和当地的制造厂家。
3. 将在烟苗生产中替代甲基溴的技术是安装在小水槽中的浮盘系统。选择这个技术的决定是以一个示范项目（执行委员会第二十三次会议核准，经费数额为 370,700 美元，由工发组织执行）取得的成果为依据。
4. 项目的资本费用总额，包括技术转让和培训费用在内，估计为 2,360 万美元；估计将出现 1,041 万美元的经营中的节省。津巴布韦向多边基金申请的经费数额为 1,320 万美元。本项目的成本效益为 34.56 美元/公斤。
5. 这个项目将由工发组织执行，该组织将为此同津巴布韦烟草协会和烟草研究委员会进行密切合作，津巴布韦臭氧办公室将在全国范围内对执行工作进行协调。项目所需执行时间估计为 6 年。
6. 津巴布韦烟草协会已同意支付从中央仓库向每个农户分发物资的费用（估计为 100 万美元）。在采用浮盘系统进行生产 4 年之后，这种新技术将导致所估计的经营中的节省（1,041 万美元），但是，需要在项目开始执行的时候提供全部资本费用（2,360 万美元）。在这方面，津巴布韦烟草协会与其成员合作，同意预付 1,040 万美元，以购置为采用新技术所需要的全部设备（津巴布韦烟草协会提议，在为安装小水槽所需要的零件中，不应数量有限地购买每一种零件，而是应该一次买足某些零件）。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

7. 通过执行这个项目，将淘汰 382 ODP 吨甲基溴，除用于谷物熏蒸的 23 ODP 吨之外，这个淘汰量相当于甲基溴的全部受控用途的消费量。
8. 项目提案显示，在 2000 和 2001 年，熏制的弗吉尼亚烟叶的种植面积分别为 83,460 公顷和 81,607 公顷。然而，秘书处注意到，根据津巴布韦烟草协会于 2002 年 3 月发表的一项报告，2000 至 2001 年烟草种植面积为 75,648 公顷，2001 至 2002 年的种植面积为 68,000 公顷。秘书处在这方面获悉，由大约 80% 的农户是下列农民协会之一的成员：津巴布韦烟草协会、本地商业作物农民联盟（ICFU）、津巴布韦农民联盟（ZFU）和风干烟草协会

(ACTA)。津巴布韦烟草协会是其中最重要的组织，代表着该国全部烟草种植业者的大约 57%。因此，工发组织从所有农民协会那里收集了数据，并在这些数据与津巴布韦政府上报的甲基溴消费量以及烟草研究委员会的估计数之间进行了相互核对。此外，在编制这个项目的时候，2001 至 2002 年的数字只是估计数。

9. 秘书处注意到，项目费用是以安装 200 孔浮盘为依据计算出来的。如果使用 244 孔浮盘，需要安装小水槽的总面积可以减少大约 18%。秘书处指出，根据在美国烟草生产地区进行的研究，200 孔和 244 孔浮盘种植的移栽烟苗无论是主干直径还是生长尺寸都非常相似（所评估的任何浮盘类型在生长高度、早期生长或作物产量方面都没有任何区别）。工发组织向秘书处指出，根据津巴布韦在移栽期间的气候条件，需要使用 200 孔浮盘，以便使植物生长更为强壮的根系和使根部附有大量基质，从而能够抵御干旱。工发组织随后根据 244 孔浮盘的费用计算出了项目的资本费用，计算结果为 8,060,750 美元。这笔费用包括为淘汰 382 ODP 吨甲基溴所需要的设备、培训和技术援助费用。在计算费用时考虑到了估计为 1,041 万美元的经营中的节省。

10. 工发组织协助津巴布韦政府起草了一份该国政府与执行委员会之间的订正协定，其中为在津巴布韦的烟草行业淘汰甲基溴提出了承诺和行动计划，并考虑到了执行委员会第三十一次会议核准的关于在鲜花行业淘汰甲基溴的现行协定。该协定的草案载于本文件的附件一。

## 建议

11. 谨提议执行委员会参照以上评论审议上述项目提案。

附件一

关于在津巴布韦淘汰甲基溴的商定条件

(草案)

1. 执行委员会:

- (a) 在其第三十一次会议上核准提供 904,200 美元，作为津巴布韦在鲜花生产中彻底淘汰甲基溴（132 ODP 吨）的全部费用；
- (b) 在其第三十七次会议上原则上核准再提供 8,060,750 美元，作为津巴布韦在烟草苗床中彻底淘汰甲基溴的全部费用（另淘汰 382 ODP 吨）。

2. 根据向臭氧秘书处上报的数据，津巴布韦的甲基溴履约基准消费量为 557 ODP 吨；2001 年的甲基溴消费量为 544 ODP 吨。因此，津巴布韦已经履行了《蒙特利尔议定书》下的 2002 年冻结义务，而为了履行《议定书》规定的在 2005 年把消费量减少 20% 的义务，必须至少再淘汰 98.4 ODP 吨。

3. 津巴布韦政府承诺，将通过执行上述投资项目，把受控用途中的全国甲基溴总消费量减至不超过为下列年度规定的限额：

年度	年甲基溴淘汰量(ODP 吨)			全国甲基溴消费量的上限，不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量(ODP 吨)*
	鲜花(工发组织)	烟草(法国)	每年总淘汰量	
2001				598
2002	41.0		41.0	557.0
2003	39.6		39.6	517.4
2004	102.0	76.4	178.4	339.0
2005	0.0	76.4	76.4	262.6
2006	0.0	76.4	76.4	186.2
2007	0.0	76.4	76.4	109.8
2008	0.0	76.4	76.4	33.4

(\*) 其余的消费量是用于在收获后对玉米进行熏蒸处理。

4. 这些项目将淘汰津巴布韦在鲜花种植和烟草苗床土壤熏蒸方面的所有剩余的甲基溴消费量，但不包括淘汰用于检疫和装运前消毒处理的甲基溴。津巴布韦作出承诺，将通过限制进口和实施该国认为可能必要的其他政策来永久保持上述消费水平。

5. 法国政府和工发组织将根据以下的每年预算资金分配办法支付项目的经费：

年度	鲜花 (美元)	烟草 (美元)	付款共计 (美元)
2001	298,320		298,320
2002	298,320	2,500,000	2,798,320
2003	307,560	0	307,560
2004	0	2,000,000	2,000,000
2005	0	1,000,000	1,000,000
2006	0	1,000,000	1,000,000
2007	0	1,000,000	1,000,000
2008	0	560,750	560,750

6. 津巴布韦政府对烟草项目中开列的消费量数据进行了审查，并确信这些数据是正确的。该国政府因此同执行委员会签署了这项协定，并有一项谅解是，如果今后查明更多的甲基溴消费量（在鲜花和烟草苗床行业），保证淘汰该消费量的责任应该仅由津巴布韦政府承担。以上淘汰时间表中开列的 33.4 ODP 吨的剩余消费量是用于在收获后对玉米进行熏蒸处理。这个剩余的消费量如果符合供资条件，将通过今后举办的另一个项目予以淘汰。

7. 津巴布韦政府经过与法国政府和工发组织达成协议，将能够灵活地安排和执行据该国认为在履行上述甲基溴淘汰承诺方面较为重要的项目组成部分。法国政府和工发组织同意，将通过对项目供资工作的管理来保证实现所商定的各项具体的甲基溴淘汰目标。

8. 法国政府和工发组织应每年向执行委员会汇报在实现为鲜花和烟草苗床行业规定的甲基溴淘汰目标方面取得的进展，并汇报每年由于采用选定的替代技术和用项目经费购置投入所引起的费用。

9. 津巴布韦政府与执行委员会之间达成的这些商定条件考虑到了已经核准的在鲜花种植中淘汰甲基溴的项目。因此，这些条件将取代在执行委员会第三十一次会议上所商定的条件。