



联合国



环境规划署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/46  
20 June 2002  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第三十七次会议  
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

### 项目提案：吉尔吉斯斯坦

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

#### 制冷

- 执行制冷剂管理计划：宣传和鼓励方案 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：监测 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：全国制冷剂回收和再循环方案 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：海关关税培训和参与监测 ODS 及其设备的人员培训 环境规划署
- 执行制冷剂管理计划：制冷技师培训 环境规划署



## 项目说明

1. 提交执行委员会第三十七次会议审议的吉尔吉斯斯坦国家方案（UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/63）包括一个制冷剂管理计划项目提案，该计划将由环境规划署和开发计划署联合执行。

### 制冷行业

2. 吉尔吉斯斯坦在 2000 年的各类 CFC 总消费量估计为 53.5 ODP 吨，主要是用于维修制冷设备的 CFC-12，其中：商用制冷系统（20,000 台功率不足 3000 瓦，940 台功率超过 3,000 瓦）占 39.4 吨、奶制品生产设施（127 台牛奶冷藏设备和 55 台储罐冷却系统）占 6.7 吨，家用冰箱（347,500 台）占 4.4 吨，21 辆冷藏车占 3.0 吨。该行业有 500 多个技师。

3. 1991 年，该国的公共建筑物安装有 14 台使用 CFC-12 的冷风机。到 1997 年，这些冷风机已被报废。在 2000 年安装了 3 台使用 HCFC-22 的新冷风机。

### 政策措施

4. 环境保护法第 25 条规定：建立一个收集 ODS 消费数据的制度，并编制使用 ODS 的设备清单；遵守关于影响臭氧层的物质的排放值限制和排放标准；通过法规来控制 ODS 工业设备和家用设备的生产和维修活动。此外，还颁布了一项清洁空气保护法，其中规定，所有修理、保养或使用制冷设备的法人都有义务编制设备清单，并采取措施来防止把 ODS 排放到大气层。

5. 吉尔吉斯斯坦政府拟议采取若干措施来逐步淘汰该国的 ODS 消费，其中包括：实行限制性措施和关于 ODS 进出口的政策；针对 ODS 和使用 ODS 的设备建立许可证和配额制度；举办一个用政策措施支持的鼓励方案，以鼓励使用替代物质和再循环的 ODS；对海关官员和制冷设备维修技师进行培训；执行已经出台的现有法规措施；开展关于臭氧问题的宣传运动。

### 制冷剂管理计划内的次级项目

6. 制冷剂管理计划申请举办以下活动：为海关官员举办一个培训方案并建立一个配额和许可证制度（88,880 美元）；一个关于良好的制冷剂管理做法的培训方案（133,900 美元）；一个全国回收和再循环项目（185,175 美元）；一个鼓励制冷设备最后用户更换或永久性改装现有的使用 ODS 的设备，以采用零/低 ODP 制冷剂的宣传教育和鼓励方案（212,227 美元）；对制冷剂管理计划中的次级项目进行监测（16,500 美元）。

7. 吉尔吉斯斯坦政府拟议通过执行制冷剂管理计划在 2007 年之前淘汰 85% 的 CFC 基准消费量（72.8 ODP 吨）。

8. 臭氧机构将在全国臭氧委员会的支持下负责制冷剂管理计划拟议举办的各项淘汰活动的监测、协调和执行工作。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

9. 秘书处请开发计划署和环境规划署澄清吉尔吉斯斯坦用于维修商用和工业制冷设备所使用的 CFC 数量的计算依据。开发计划署向秘书处指出，该消费量是以该国的制冷设备维修技师进行的维修为依据。例如，对商用制冷设备的维修经常是每年至少一次，无论设备是否发生故障或是否在当年需要进行一次大修；此外还在定期检查期间（即对系统进行清洗和加润滑油）补充制冷剂以便维持充分的制冷能力。

10. 秘书处向环境规划署指出，关于进行实质性评估和协调的申请不符合增支费用的条件；在为海关官员和制冷设备维修技师举办的两个培训方案中申请提供的国际专家已由环境规划署的履约协助方案提供。环境规划署随后对项目费用进行了修订。

11. 秘书处考虑到以下因素，向开发计划署表示了对拟议举办的改装鼓励方案的保留意见：在制冷剂管理计划中拟议举办的培训方案以及回收和再循环活动要等到 2002 年末或 2003 年初才开始进行，能够淘汰的 CFC 数量将在 2003 年末或 2004 年初才能显示出来；当前商用和工业制冷设备的泄漏率很高；CFC-12 的价格低于 HCFC-22 和 HFC-134a 的价格；正在制定新的法律，包括建立一个许可证制度以及禁止进口使用 ODS 的设备的规定。在这方面，开发计划署表示，在布基那法索、加纳和斯里兰卡举办的类似项目取得的经验显示，鼓励/宣传方案的启动时间与回收和再循环活动的启动时间一样长。拟议举办的宣传教育讲习班将向最后用户提供关于《蒙特利尔议定书》的宝贵信息，这个讲习班举办得越早越好。此外，鼓励措施将促使制冷系统的业主提前改装/更换自己的设备，这将产生乘数效应，因为竞争对手将效仿那些接受了鼓励措施的少数企业家。此外，各类 CFC 的价格预计将在今后数月/数年内发生很大变化。这个方案作为一项长期方案，也将具有长远影响。

12. 吉尔吉斯斯坦政府应基金秘书处的请求提交了一份公函，其中说明了该国与第 31/48、32/10 和 33/13 号决定有关的承诺和责任，并说明了这些决定所涉财务问题。

## 建议

13. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目费用 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划：宣传和鼓励方案	187,242	24,341	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：监测	16,500	2,145	开发计划署
(c)	执行制冷剂管理计划：全国制冷剂回收和再循环方案	185,175	24,073	开发计划署
(d)	执行制冷剂管理计划：海关关税培训和参与监测 ODS 及其设备的人员培训	74,910	9,738	环境规划署
(e)	执行制冷剂管理计划：制冷技师培训	97,900	12,727	环境规划署

-----