



联合国
环境规划署



Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/42
18 June 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十七次会议
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

项目提案：牙买加

本文件是基金秘书处对下述项目提案的评论和建议：

淘汰

- CFC 结束性淘汰工作管理计划

开发计划署

项目说明

1. 牙买加政府提交了一个 CFC 结束性淘汰工作管理计划(淘汰计划)，供执行委员会第三十七次会议审议。牙买加政府通过这项计划，申请技术援助，以便在 2005 年年底之前完全淘汰其 ODS 消费。
2. 淘汰计划由加拿大和开发计划署拟定，使用的是执行委员会第三十次会议为拟定商用制冷次级行业项目核准的 15,000 美元，加拿大环境署提供了补充资金和实物援助。
3. 下文是加拿大政府和开发计划署拟定的计划执行摘要：

背景

4. 牙买加 CFC 淘汰计划将自 2002 年 9 月起，分三个执行阶段，每个阶段为一年，将在三年半时间内(即在 2005 年 12 月之前)完全淘汰牙买加 CFC。淘汰计划将通过培训、技术支助和政策/管理支助等内容，保证及时地、可持续地和有高成本效益地淘汰 CFC。
5. 为该项目申请的赠款总额为 380,000 美元。该计划提议在今后三年里支付这笔赠款，因为牙买加现行条例规定，在 2005 年年底之前将完全淘汰 CFC。

制冷行业

6. 据估计，整个制冷和空调维修行业目前的使用量约为 67 ODP 吨 CFC。据估计，目前使用量的次级行业分布情形如下：家用制冷(13 ODP 吨)；商用和工业用制冷(13 ODP 吨)；机动空调(39 ODP 吨)；冷风空调(2 ODP 吨)。制冷和空调维修行业目前的 CFC 估计使用量——67 ODP 吨——略高于 2002 年的 CFC 进口量——59.5 ODP 吨，这是因为存在着 CFC 储存，储存的 CFC 被逐渐使用，以弥补减少的进口量。
7. 1999 年，在执行许可证制度后，CFC-12 价格微扬，但此后又略微下降。2001 年，CFC-12、CFC-11 和 HFC-134a 的价格分别是 6.2 美元/公斤、6.7 美元/公斤和 7.9 美元/公斤。目前，HFC-134a 价格略高，不会促进改造使用 CFC 的制冷和空调系统。但是，由于价格差别不大，一旦制冷和空调系统被改造使用其他物质，这种价格差别不会导致重新转换为 CFC。因此，可以预期，改造方案在停止使用 CFC 方面可以产生永久结果。
8. 如果假设多数现有基本 CFC 设备将在今后十年里淘汰(约 50% CFC 设备的机龄已经超过 15 年)，预计这个时期累积 CFC 需求总数将接近 230 ODP 吨。其中一部分将来自剩余的储存。必须在今后三年半的时间里，通过实施管理条例和执行提议的淘汰计划项目，淘汰剩余的需求量。

政策措施

9. 牙买加 CFC 许可证制度于 1999 年 7 月生效。根据这个制度，CFC 进口逐年减少，从 1999 年 7 月—2000 年 6 月的 96 公吨总配额减少到 2005 年年底的 0。此外，自 1998 年 3 月以来，牙买加实施了禁止进口大多数使用 ODS 的产品和设备的措施，而且，自 1999 年 3 月以来，牙买加实施了禁止进口使用 CFC 的机动空调系统的措施。牙买加还制订了关于 CFC 产品的若干其他管制规定，包括制订了标签要求。目前正在努力将立法的各个部分合并为一项《臭氧法》，预计该法案将在 2003 年上半年获得核准。该臭氧法将包括关于制冷技术人员认证的规定，以保证他们参加关于良好做法的培训，该法案还将包括反排放规定。

10. 由于牙买加有效地执行了 ODS 立法，由于开展了制冷剂管理项目，由于企业积极改造/替换使用 CFC 的设备，牙买加 CFC 消费量比基准消费量减少了 36% 以上(从 93.2 ODP 吨基准消费量减少到 2000 年的 59.5 ODP 吨)。对 2001 年进口数据的初步分析显示，2001 年，CFC 消费量进一步减少。牙买加剩余的 CFC 消费全部集中在制冷维修行业。

迄今所核准项目的现状

11. 1999 年为加拿大核准、在环境规划署协助下执行的牙买加制冷剂管理计划以及相关的回收和循环项目(开发计划署和美国环保署)已经完成，已经向秘书处提交每个制冷剂管理计划次级项目的项目完成报告。150 多名技术员接受了良好做法培训，四个技术学校在其课程中设置了良好做法模式。约 200 名海关干事接受了培训，一项评估发现，培训促进了更有效地控制 ODS 进口。据估计，静止空调行业的回收和再使用率约为 10%，而机动空调行业的回收和再使用率约为 20%。

淘汰计划中的次级项目

12. 淘汰计划包括两个主要次级项目——培训和回收及循环——将由加拿大执行，费用为 24 万美元，该项目包括下述活动：

- (a) 利用在制冷剂管理计划之下发展的地方专门知识，对另外 150 名主要来自非正式行业的制冷技术人员进行良好做法培训；
- (b) 通过臭氧法，强制实施技术员认证制度；
- (c) 发展、出版和向制冷技术人员分发《良好做法准则》；
- (d) 为商用/工业、机动空调和冷风机次级行业提供更多的回收和循环设备并进行相关培训，包括为蒙蒂戈湾一个中心提供一台循环机；
- (e) 通过宣传运动，促进回收和循环以及良好做法；
- (f) 制订受污损 CFC 的管理计划(加拿大单独捐款，没有要求多边基金提供援助)；
- (g) 监测和报告进展情形，尤其是监测和报告回收、循环和再使用的 CFC 数量。

13. 预计淘汰计划的这个部分将在 2003 年淘汰 5 ODP 吨 CFC，在 2004 年淘汰 9 ODP 吨，此后，每年淘汰年需求估计数量的约 15%。

14. 淘汰计划的第二个次级项目——改造/替换方案——将由开发计划署执行，费用为 14 万美元。这个部分的目标是向商用和工业制冷行业大型终端用户提供奖励，促使它们加速改造或替换其现有使用 CFC 的设备。提议开展的活动有：

- (a) 向终端用户提供奖励赠款，促使它们改造或替换机龄低于 15 年、使用 CFC 的中型和大型设施；
- (b) 为改造和替换提供技术援助，包括就系统重新设计和选择替代技术提出咨询意见；
- (c) 为终端用户举办技术讲习班，提供信息和技术支助，包括介绍各种技术选择及其影响；
- (d) 监测和报告。

15. 估计该项目产生的作用是，2003 年 2 ODP 吨，2004 年 5 ODP 吨。

淘汰计划费用

16. 淘汰计划总费用以及向多边基金申请的资金额为 38 万美元，其中加拿大使用 24 万美元，执行培训方案和回收及循环项目，开发计划署使用 14 万美元，执行改造/替换方案。

17. 资金将分三次支付，第一次支付的资金价值最大。这样做是为了促使牙买加在今后两年里淘汰足够的 CFC 消费量，从而促进在项目核准日至 2004 年 7 月-2005 年 7 月期间，将消费量从目前的水平减少 73% (从 59.5 ODP 吨减少到 16 ODP 吨)，并且根据牙买加条例的要求，在 2005 年 12 月之前淘汰 100%。

18. 在达到下述里程碑并得到核实后，才支付淘汰计划第二笔和第三笔资金：

- (a) 2003 年 12 月：
 - (1) 遵守 CFC 许可证制度：2002 年 7 月至 2003 年 6 月期间，CFC 消费量不超过 48 ODP 吨。
 - (2) 约 150 名新技术员获得良好做法培训。
 - (3) 得到国家臭氧机构核实的技术员报告，显示在淘汰计划下提供的回收和循环设备得到利用，而且显示回收、循环和再使用的 CFC 数量。
 - (4) 有资格参加改造/替换方案的终端用户约 30% 完成改造/替换。
- (b) 2004 年 12 月：
 - (1) 遵守 CFC 许可证制度：2003 年 7 月至 2004 年 6 月期间，CFC 消费量不超过 32 ODP 吨。

- (2) 得到国家臭氧机构核实的技术员报告，显示在淘汰计划下提供的设备得到利用，而且显示回收、循环和再使用的 CFC 数量。
- (3) 有资格参加改造/替换方案的终端用户约 70% 完成改造/替换。

19. 加拿大将负责在 2003 年年底和 2004 年年底核实达到的里程碑。

20. 预计在 2005 年 12 月之前，淘汰计划将已经协助牙买加完全淘汰 CFC。

秘书处的评论和建议

评论

21. 秘书处审查了该 CFC 淘汰计划，注意到由于加拿大政府和开发计划署开展的工作，牙买加提交了全面和周密战略，以便在 2005 年年底之前在牙买加完全淘汰 CFC。

22. 秘书处向加拿大政府和开发计划署指出，根据关于制冷剂管理计划的第 31/48 号决定，低消费量国家最多可以再获得原制冷剂管理计划收到的资金额的 50%，以便在 2007 年之前实现 85% 的淘汰目标。但是，牙买加政府提出的计划将在 2005 年年底之前完全淘汰 CFC 消费。而且，如果各国向执行机构提出要求，执行委员会将考虑制冷剂管理计划活动是否可以作为新的结束性淘汰工作管理计划提出的问题(第 36/6 号决定)。

23. 加拿大政府通知秘书处，申请的资金总额是根据提议项目及其相关淘汰工作的费用以及根据制冷剂管理计划准则(第 31/48 号决定)和多边基金迄今在向低消费量国家淘汰计划提供资金方面的经验提出的。第 31/48 号决定允许最多提供已核准制冷剂管理计划活动费用 50% 的资金，以更新制冷剂管理计划，在 2007 年之前淘汰 85% 的 CFC 消费量。就牙买加而言，已核准制冷剂管理计划活动费用的 50% 相当于 218,777 美元(即：与基准数字相比，目前已经淘汰 30%，淘汰量将增加到 85%)。淘汰计划提议再增加 161,222 美元(合计达 38 万美元)，以便在 2005 年年底之前，实现 100% 淘汰，促使牙买加遵守其条例。

24. 秘书处注意到，改造/替换奖励方案总费用的约 40% 用于后勤安排和培训，只有 60%(85,000 美元)用于实际奖励方案。在这方面，加拿大政府和开发计划署同意将改造/替换设备活动的资金额增加到 10 万美元；将国际顾问预算减少 5,000 美元，讲习班预算减少 10,000 美元。

25. 根据秘书处要求，牙买加政府拟定了提交淘汰计划的正式信函。秘书处还建议，加拿大政府和开发计划署协助牙买加政府拟定一项 CFC 淘汰计划协议草案(与巴哈马的协议类似)。将在执行委员会第三十七次会议之前确定协议草案定稿。

建议

26. 执行委员会曾经讨论制冷剂管理计划活动是否可以作为新的结束性淘汰工作管理计划提出，谨建议执行委员会根据其讨论结果并考虑上述评论意见，审议牙买加 CFC 淘汰计划。
