



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/34
19 June 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十七次会议
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

项目提案：科特迪瓦

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

制冷

- 为商用制冷设备生产设施编制项目 法国
- 执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动并建立进出口许可证制度 法国
- 在 50 个现有的离心式冷风机中淘汰 ODS 法国

项目评价表 科特迪瓦

部门： 制冷 本行业的 ODS 消费量（1998 年）： 131.58 ODP 吨
次级行业成本效益阈值： 商用 13.76 美元/公斤

项目名称：

- (a) 为商用制冷设备生产设施编制项目
(b) 执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动并建立进出口许可证制度
(c) 在 50 个现有的离心式冷风机中淘汰 ODS

项目数据	项目编制	制冷机管理计划	
	商用制冷设备制造次级行业	发放进出口许可证和监测制冷剂管理计划	冷风机
企业消费量 (ODP 吨)			18.00
项目影响 (ODP 吨)			18.00
提议的项目期限 (月)			48
原申请经费数额 (美元)	15,000	77,000	1,000,000
最后项目经费 (美元)：			
增支资本费用(a)			
酌处资金(b)			
增支经营费用(c)			
项目费用总额 (a+b+c)	15,000	49,500	16,119,158
地方所有权 (%)			100%
出口比重 (%)			0%
申请经费数额 (美元)	15,000	49,500	
成本效益值 (美元/公斤)			
对应出资是否已经确认?			
国家协调机构		臭氧局	
执行机构		法国	

秘书处的建议：			
建议供资额 (美元)	15,000	49,500	
项目作用 (吨 ODP)			
成本效益值 (美元/公斤)			
执行机构资助费 (美元)	750	4,950	
多边基金的费用总额 (美元)	15,750	55,450	

项目说明

行业背景

— 可以得到的 ODS 总消费量最新数字 (2000 年)	215.00 ODP 吨
— 附件 A 一类物质 (各类 CFC) 基准消费量	294.20 ODP 吨
— 2000 年附件 A 一类物质消费量	215.000 ODP 吨
— 制冷行业 CFC 基准消费量	131.58 ODP 吨
— 泡沫塑料行业 CFC 消费量	215.000 ODP 吨

1. 根据报告：科特迪瓦在 2000 年的 ODS 消费量为 215 ODP 吨。科特迪瓦是一个低消费量第 5 条国家。第二十四次会议核准了该国的制冷剂管理计划，其经费数额为 227,650 美元，预计将通过回收和再循环活动淘汰 24.8 ODP 吨 ODS。在 2005 年的 50% 淘汰目标是 147.1 ODP 吨。

2. 法国结合科特迪瓦的制冷剂管理计划向执行委员会第三十七次会议提交了一个双边项目提案，该提案也是对制冷剂管理计划的修订，其中包括以下次级项目：

- (a) 在商用制冷设备制造次级行业进行项目编制活动 (15,000 美元)；
- (b) 建立一个许可证制度并对制冷剂管理计划活动进行监测 (77,000 美元)；和
- (c) 在 50 台离心式冷风机中淘汰 CFC 的项目 (1,000,000 美元)。

商用制冷设备制造次级行业的项目编制活动

3. 根据科特迪瓦臭氧机构提供的资料，该国至少有 3 家制造商用制冷设备的企业。这些企业的 ODS 消费量估计为 5 ODP 吨。

建立许可证制度和监测制冷剂管理计划的活动

4. 这个项目提案是为了提供技术援助，以便建立一个进出口许可证制度和与科特迪瓦的海关制度进行协调，并建立一个对执行委员会第二十四次会议核准的制冷剂管理计划的执行情况进行监测的制度。

在 50 台离心式冷风机中淘汰 CFC 的项目

5. 文件提案显示，科特迪瓦当前有 57 台运行中的使用 CFC-12 和 CFC-11 的空调冷风机。这些冷风机在运行中导致的 CFC 总排放量估计为每年 18.3 ODP 吨。这个冷风机更换项目是科特迪瓦的全面节电方案的一部分，包括以下活动：更换 50 台冷风机 (657 万美元)；更新配电系统和改进建筑物的管理，以及改进水塔、泵水系统和空气处理系统 (740 万美元)；其他费用，包括审计、培训和对执行情况进行监测的费用 (215 万美元)。

6. 这个方案的经费总额估计为 1,610 万美元。项目提案显示，在这个总额中，100 万美元将来自法国政府向多边基金提供的双边援助，160 万美元来自法国向全球环境基金的方案提供的捐款，剩余的部分（1,350 万美元）将来自建筑物业主从商业银行得到的贷款。通过执行这个方案，建筑物业主支付的能源费用将有所减少。总投资的回收时间估计为 5.4 年，足以使建筑物业主能够获得必要的商业贷款。

7. 拟议向多边基金申请的 100 万美元以及全球环境基金提供的 160 万美元最终将导致每年减少 18 ODP 吨的 CFC 排放量。该项目对于多边基金的成本效益值因此为 55.5 美元/公斤。

秘书处的评论和建议

评论

8. 秘书处同法国政府广泛讨论了这个项目提案的所有构成部分。

商业制冷设备制造次级行业的项目编制活动

9. 秘书处对这个构成部分没有任何评论。

建立许可证制度并监测制冷剂管理计划活动

10. 科特迪瓦的制冷剂管理计划是在通过第 31/48 号决定之前核准的，该决定为提交制冷剂管理计划提供了指导。秘书处注意到，第二十四次会议核准的制冷剂管理计划包括对海关官员进行 ODS 进口的管理和监测以及数据管理系统方面的培训，这些活动看来与提交第三十七次会议的项目提案中的活动相似。

11. 秘书处还指出，执行委员会第三十二会议通过了一个项目，其目的是对法规机制进行协调，以便改进对 ODS 消费情况的监测和控制（200,000 美元，由环境规划署执行）。该项目的活动包括：协助法语非洲国家制定、通过和执行经过协调的关于 ODS 进口的次区域法规机制以及编制海关培训课程；促进各国管理和海关部门之间的区域合作；鼓励采取本地解决办法；加强对《蒙特利尔议定书》所载控制措施的执行和遵守。这些活动与提交第三十七次会议的项目中开列的活动相似。

12. 法国政府向秘书处指出，在过去两年中，科特迪瓦面临着若干政治和财政危机。这种情况拖延了制冷剂管理计划的执行，尤其是回收和再循环方案和海关培训方案的执行，因为这两个方案是以执行一个法规框架为先决条件。法国政府从科特迪瓦总理那里收到一份来函，其中解释说，法规的制定工作将加快，其他部长已经签署了政府法令。与此同时，环境部聘请了一名技术顾问，其任务是：提供指导，以便挑选一家公司来负责管理回收和再循环次级项目；起草设备的技术规格；协助政府起草将在环境部和选定的公司之间签署的合同。

13. 在同秘书处进行了更多讨论之后，法国政府同意为进出口许可证制度申请 16,500 美元

的执行经费，并有一项谅解是，将与环境规划署协调这个项目的执行工作；将为监测原制冷剂管理计划所规定活动的进行情况申请 33,000 美元的经费。

冷风机构成部分

14. 科特迪瓦是一个低消费量第 5 条国家，1999 年的消费量为 166.2 ODP 吨。该国的制冷剂管理计划是在第二十四次会议上核准的，当时尚未通过第 31/48(b)和(d)号决定以及 31/33 号决定，这些决定规定了编制和审议在已经为低消费量国家核准的制冷剂管理计划中新增加的活动的政策。其中特别规定，制冷剂管理计划已经得到核准的低消费量国家可以向执委会申请经费，以举办为减少消费量并从而保证遵守《议定书》所必需的额外活动。这些额外的活动必须是这些国家的制冷行业全面淘汰战略的必要组成部分。额外提供的资金不应超过已经为原制冷剂管理计划所核准经费总额的 50%。此外，在提交额外经费申请的时候，应同时：(一) 说明在本国的全国淘汰战略中为额外活动提供资金的理由；(二) 清楚地解释这些经费和起初为制冷剂管理计划核准的经费以及政府将采取的步骤将如何保证遵守《议定书》的削减措施和逐步淘汰规定；(三) 作出一项承诺，保证在不为制冷剂管理计划申请更多经费的情况下，至少实现 2005 年的 50% 削减目标和 2007 年的 85% 削减目标。

15. 拟议的制冷剂管理计划修订稿的构成部分，即，以总共 100 万美元的经费更换冷风机，大大超过了可以允许的供资阈限，即，该国已核准的制冷剂管理计划经费（113,825 美元）的 50%，以此为根据，看来这个项目提案不符合执行委员会有关决定的规定。

16. 法国政府表示认为，用美元/淘汰的 ODP 公斤来衡量，由法国执行的科特迪瓦现有制冷剂管理计划所提供的经费数额低于其它低消费量国家。此外，应该为非洲核准一个在经济上具有吸引力和可行的冷风机行业项目，因为已经为亚洲和拉丁美洲核准了两个示范项目。

17. 秘书处还在其评论中提到第十二次会议就在冷风机次级行业淘汰 ODS 的问题作出的一项决定。第 5 条国家可以采用三个基本方式来履行淘汰冷风机行业中的 CFC 消费量的义务。这三个办法分别是：更换，改装和制冷剂封闭，包括再循环。在冷风机更换方式下，建议“执行委员会核准把更换 CFC 冷风机的方式作为在冷风机行业淘汰 ODS 的战略备选办法的第一优先选择。应该请各执行机构在进行冷风机行业的 ODS 淘汰工作时，把活动集中于更换方式。在计算更换冷风机的增支费用时应该把节省的能源考虑在内”。

18. 现代冷风机的耗能效率比老的冷风机高很多。在科特迪瓦的项目中，法国政府已同意秘书处的计算结果，即，更换冷风机的投资回收期应该为大约 4.5 年。因此，秘书处请求说明是否有任何依据认为提出的增支费用符合条件。秘书处指出，在为泰国和墨西哥的冷风机更换方案融资的时候使用的是贷款机制。

19. 法国政府在对秘书处的评论作出答复时指出，第十二次会议通过的提议支持选用制冷剂封闭方式。法国政府表示，可以把拟议的 100 万美元经费视为将有助于采用制冷剂封闭措施和良好做法，并考虑以此为理由核准该笔经费。因此，根据执行委员会的政策，这些增支费用符合供资条件。然而，核准的项目需要允许在资金使用方面具有灵活性，以便在

一旦核准经费后，科特迪瓦国内的建筑物业主可以把拨款用于从法国、全球环境基金和其他资金来源筹集更多的经费，以用于更换冷风机。

建议

20. 谨提议执行委员会参照秘书处的上述评论审议，在 50 个冷风机中淘汰 ODS 的提案是否符合条件。

21. 秘书处建议一揽子核准为商用制冷设备生产设施编制项目的申请，并核准建立许可证制度和制冷剂管理计划之下的活动进行监测的申请，经费数额如下表所示。

	项目名称	项目经费 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	为商用制冷设备生产设施编制项目	15,000	750	法国
(b)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动并建立进出口许可证制度	49,500	4,950	法国

22. 应该在法国政府的 2002 年双边捐款中抵消上述经费数额。
