



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/29
20 June 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十七次会议
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

项目提案：阿尔及利亚

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

制冷

- 在第一组商用冰箱制造厂家用 HCFC-141b 技术替代 CFC-11，用 HFC-134a 技术替代 CFC-12 工发组织
- 在制冷和空调行业淘汰 ODS 的制冷剂管理计划（包括：良好的制冷剂管理做法培训、海关官员培训以及全国回收和再循环活动） 工发组织

项目评价表 阿尔及利亚

部门： 制冷	本行业的 ODS 消费量（2001 年）：	712.00 ODP 吨
次级行业成本效益阈值：	商用	15.21 美元/公斤
	家用	13.76 美元/公斤

项目名称：

- (a) 在第一组商用冰箱制造厂家用 HCFC-141b 技术替代 CFC-11，用 HFC-134a 技术替代 CFC-12

项目数据	商用制冷 第一组
企业消费量（ODP 吨）	19.25
项目影响（ODP 吨）	18.58
提议的项目期限（月）	28
原申请经费数额（美元）	224,320
最后项目经费（美元）：	
增支资本费用(a)	119,100
酌处资金(b)	8,310
增支经营费用(c)	96,910
项目费用总额（a+b+c）	224,320
地方所有权（%）	100%
出口比重（%）	0%
申请经费数额（美元）	224,320
成本效益值（美元/公斤）	12.10
对应出资是否已经确认？	Yes
国家协调机构	国土和环境管理部
执行机构	工发组织

秘书处的建议：	
建议供资额（美元）	224,320
项目作用（吨 ODP）	18.58
成本效益值（美元/公斤）	12.10
执行机构支助费（美元）	29,162
多边基金的费用总额（美元）	253,482

项目说明

行业背景:

— 可以得到的 ODS 总消费量最新数字 (2001 年)	1,241.30 ODP 吨
— 附件 A 一类物质 (各类 CFC) 基准消费量	2,119.50 ODP 吨
— 2001 年附件 A 一类物质消费量	1,037.80 ODP 吨
— 制冷行业 CFC 基准消费量	不详
— 2001 年泡沫塑料行业 CFC 消费量	712.00 ODP 吨
— 截至 2002 年 3 月底为制冷行业投资项目核准的经费	7,231,450.00 美元
— 截至 2002 年 3 月底制冷行业投资项目应淘汰的 CFC 数量	474.30 ODP 吨
— 制冷行业的已核准项目应淘汰的 CFC 数量	447.00 ODP 吨
— 已核准但尚未执行的制冷行业项目应淘汰的 CFC 数量	27.30 ODP 吨
— 制冷行业仍然有待淘汰的 CFC 数量	684.70 ODP 吨
— 提交第三十七次会议的项目应淘汰的 CFC 数量	18.58 美元

1. 执行委员会已经核准了 4 个投资项目，这些项目将在家用冰箱和商用冰箱的制造中实现 474.3 ODP 吨的淘汰量。已经为这些项目划拨了大约 720 万美元的执行经费。提交第三十七次会议的阿尔及利亚制冷剂管理计划载有 2001 年制冷行业的最新消费数据。制冷行业的消费量为 712 ODP 吨。已核准但尚未执行的项目将淘汰的消费量为 27.3 公吨，因此，该行业剩余的消费量为 684.7 公吨。根据报告，制冷设备制造次级行业的消费量大约为 80 公吨，维修次级行业的消费量为 289 公吨。这 289 公吨的消费量将通过制冷剂管理计划淘汰。工发组织确认，315 公吨的剩余消费量将通过阿尔及利亚政府采取的相应措施淘汰，将不为此向多边基金提交经费申请。

2. 阿尔及利亚仍然有若干制造商用制冷设备的中小公司尚未得到淘汰经费，其总消费量大约为 80 公吨，其中包括 18 公吨的 CFC-11 和 62 公吨的 CFC-12。工发组织现在向执行委员会第三十七次会议提交这个总体项目，以便对 7 个背景相同的商用制冷设备制造企业进行改造，淘汰量为 18.58 ODP 吨。

3. 这 7 家企业 (Algerienne Frigorifique/Froid Climat、Betiche、Inderfrigo、INC Royal、Saar) 在 2000 年消费了 12.2 ODP 吨 CFC-11 和 6.9 ODP 吨 CFC-12，以用于制造不同类型的商用制冷设备 (展示柜、商用冰柜、冷水器)。生产中的隔温零件使用预制的聚乙烯泡沫塑料片制造。这些企业没有预混设备，在发泡工序中使用的是预混的多元醇。除了 Betiche 公司之外，所有其他企业都在聚氨脂泡沫塑料工序中采用手工操作。Betiche 公司有两台低压发泡机：一台是备用，另一台正在使用之中。该企业在制冷剂工序中使用的基准设备包括真空泵、便携式装灌机和泄漏检测器。

4. 这个项目将用 HCFC-141b 替代 CFC-11 作为发泡剂，用 HFC-134a 替代 CFC-12 作为制冷剂，总共将淘汰 19.2 ODP 吨 CFC-11 和 CFC-12。在这个项目下，将对现有的低压发

泡机稍微进行改装，以便采用新的技术。所有企业都请求提供适合 HFC-134a 的工业装灌设备或便携式装灌机、新的真空泵和泄漏检测装置。其他费用包括：主要产品型号的重新设计、试验、试生产和培训。由于化学品和零部件费用有所增加，各家企业都请求提供增支费用。

使用 HCFC-141b 的理由

5. 使用 HCFC-141b 的理由是以项目文件中对每家企业生产活动进行的技术和经济分析为依据。工发组织表示，在这些企业选择把 HCFC-141b 作为过渡技术之前，已经同它们讨论了现有的各种替代技术，并讨论了执行委员会关于把 HCFC-141b 作为过渡性替代发泡剂的各项决定。

6. 根据执行委员会关于使用各类 HCFC 的决定，提交了阿尔及利亚政府的一份送文函，其中对这些企业使用 HCFC-141b 表示支持，已把该送文函附于本文件之后。

秘书处的评论和建议

评论

7. 基金秘书处和工发组织详细讨论了这个项目提案。秘书处就国家臭氧机构上报秘书处的消费量数据和项目文件所载有关数据之间的出入提出了若干问题。在项目文件中，关于提案所涉各家企业的聚氨酯隔温泡沫塑料使用情况的数据也有出入。秘书处请工发组织提供更多的资料，以证明所涉企业的 CFC-11 消费量。已经得到必要的澄清，工发组织对项目文件中的有关部分进行了订正。基金秘书处和工发组织讨论了项目费用并达成了协议。

建议

8. 基金秘书处建议一揽子核准为上述 3 家企业提出的项目，经费数额和相关的支助费用如下表所示。

	项目名称	项目经费 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	在第一组商用冰箱制造厂家用 HCFC-141b 技术替代 CFC-11，用 HFC-134a 技术替代 CFC-12	224,320	29,162	工发组织

9. 应该从阿尔及利亚的全国总消费量中扣除该项目将实现的 18.58 ODP 吨淘汰量。

项目说明

制冷行业

10. 于 2001 年在阿尔及利亚进行了一次普查，以便计算制冷设备维修行业的各类 CFC 消费量。根据普查得出的结果，2001 年用于维修制冷设备的 CFC 总消费量估计为 241 ODP 吨，细分如下：54 ODP 吨由于维修家用冰箱、156 ODP 吨由于维修工业和商用制冷设备（占总消费量的 70%）、31 ODP 吨由于维修汽车空调机。

11. 阿尔及利亚有 120 家经过注册的制冷设备维修公司，共雇用 2,500 名技师。此外，还发现有 7,600 个主要在制冷设备维修次级行业工作的没有登记的工人。这些工人接受了在支训练，培训设备通常很原始。制冷剂管理计划将解决没有登记的工人的问题，以便改进政府现行控制措施的执行情况，从而控制 ODS 和使用 ODS 的设备的非法进口。

12. 阿尔及利亚当前的 CFC-12 价格为 2.20 美元/公斤，HCFC-12 和 HFC-134a 的价格则分别为 3.5 美元/公斤和 7.5 美元/公斤。

政策措施

13. 自从 1995 年 10 月以来，已经建立了一个新的制度，以使海关官员能够控制所有 ODS 货物的入境，包括规定缴纳进口税和其他征税。任何进口或出口的货物都必须全部申报。海关检查员可以对货物进行检查（对库存、数量、价格和重量进行实物检查）。在批准运货之前，应检验各种纳税收据。已把该制度全面纳入政府财政制度。

14. 于 2000 年 4 月 1 日颁布了一项政府法令，以便管理 ODS 的进口。这项法令禁止附件 A 所列物质的生产和出口，任何进口都必须得到环境部颁发的许可证。

制冷剂管理计划中的次级项目

15. 制冷剂管理计划包括申请举办一个海关官员培训方案（117,150 美元）、一个关于制冷剂良好管理做法的培训方案（177,382 美元）以及一个全国回收和再循环项目（1,408,222 美元），该项目包括向各维修厂提供 468 个回收袋、468 个制冷设备成套工具、268 台回收机、212 台回收泵以及辅助设备，并包括建立 48 个再循环中心。

政府作出的承诺

16. 阿尔及利亚政府拟议通过执行制冷剂管理计划，在 2007 年之前把制冷设备维修行业的 CFC 消费量（245 ODP 吨）减少 85%，并无须多边基金提供进一步援助。

执行模式

17. 臭氧办公室将在 ODS 使用者、政府部门、各技术机构和有关的非政府组织之间进行

联络。该办公室将制定和执行今后的措施，其中包括：监测当前的各项法规和程序的效力；解决非正式行业和 ODS 非法进口问题；向制冷技师颁发证书；制定奖惩措施以促进制冷剂的回收和再循环活动；鼓励主要的利益有关者提倡采用无损于臭氧层的技术和物质。

秘书处的评论和建议

评论

18. 迄今为止，执行委员会已经核准了 4 个投资项目，以便在家用冰箱（大约 470,000 台/年）和商用冰箱（大约 10,000 台、年）的制造中实现 474.3 ODP 吨的淘汰量。已经为这些项目划拨了大约 720 万美元的执行经费。根据制冷剂管理计划提出的报告，阿尔及利亚国内若干制造商用制冷设备的中小公司仍有大约总共为 80 ODP 吨的消费量（18 吨 CFC-11 和 62 吨 CFC-12）。阿尔及利亚政府向执行委员会第三十七次会议提交了一个总体项目，以便对 7 个商用制冷设备制造企业进行改造。该国政府将于 2003 年为其余的企业提交项目。

19. 基金秘书处请工发组织说明，项目提案中开列的 CFC 消费量数据是否可靠。在项目提案的执行摘要中，开列的该国 CFC 剩余消费量为 535 吨，主要用于制冷设备维修次级行业。然而，其中只有 330 吨 CFC 与维修制冷设备有关。工发组织在这方面表示，制冷行业的 ODS 消费量为 712 吨；在这个数量中，已经核准但尚未执行的项目占 27.3 吨，有 80 吨当前用于生产商用冰箱，计算得出的维修行业的总消费量是 289 吨。剩余的 315 吨是非正式行业以及某些直接进口 CFC 并有本公司技师的大型用户的消费量。阿尔及利亚政府同意，在淘汰这一剩余的 315 吨消费量时，将不向多边基金提出经费申请（工发组织向秘书处递交了阿尔及利亚政府的一份来函的副本，其中表示，“政府将不为淘汰剩余的消费量申请更多的资金”）。

20. 秘书处和工发组织还讨论了以下问题：回收和再循环网络的规模、与国际专家有关的费用问题，回收和再循环设备（项目提案中所申请的若干设备的单价高于迄今核准的类似项目中相同设备的价格）、以及为培训班作出的后勤安排。工发组织随后对各次级项目的费用订正如下：向制冷设备维修技师培训方案提供 162,208 美元；向海关官员培训方案提供 106,150 美元；向回收和再循环方案提供 1,156,289 美元。

建议

21. 基金秘书处建议在原则上核准提供 1,424,647 美元，作为阿尔及利亚于 2007 年之前淘汰 245 吨 CFC 的总经费，该淘汰量相当于制冷设备维修行业 CFC 消费量的 85%；阿尔及利亚政府在淘汰非正式行业以及若干直接进口 CFC 的大型用户所使用的 315 吨 CFC 时，将不再从多边基金申请更多的经费。

22. 基金秘书处还建议一揽子核准制冷剂管理计划的第一期活动，经费数额如小表所示，并有一项谅解是，以后年度的经费将在执行委员会对前一年的进度报告进行了审查并认为

满意之后支付。

	项目名称	项目经费 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	在制冷和空调行业淘汰 ODS 的制冷剂管理计划（包括：良好的制冷剂管理做法培训、海关官员培训以及全国回收和再循环活动）	200,000	26,000	工发组织
