



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/23
June 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十七次会议
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

在项目审查期间发现的问题

提交第三十七次会议的项目和活动

各机构和双边合作伙伴提交的项目和活动

1. 基金秘书处从各执行机构和双边机构收到的提交第三十七次会议的项目和活动的经费总额为 324,810,469 美元(包括适用的机构支助费用)。申请提供的经费总额为 168,417,180 美元,其中包括全行业淘汰计划的分期付款和甲基溴项目的经费。

秘书处对项目和活动提案的审查

2. 基金秘书处通过审查为项目和活动提供资金的提案,建议一揽子核准 78 个投资项目以及其他活动,其经费数额为 22,352,250 美元。经费总额为 11,133,953 美元的 33 个投资项目和其他活动已被撤消或推迟审议,其中包括没有提供适当资料或资格成为疑问的项目。提交供个别审议的有 24 个投资项目和全行业计划,为其申请的经费总额为 133,896,869 美元。

多边基金的资金状况

3. 在编写本文件的时候,多边基金可以用作承付款的资金大约为 6,400 万美元。

在项目审查中发现的问题

制冷剂管理计划和结束性淘汰计划

4. 在提交本次会议的项目中,包括一项为一个低消费量国家(牙买加)核准结束性淘汰计划的申请和两个为低消费量国家编制结束性淘汰计划的申请。执行委员会将在议程项目 10 之下审议以下问题:是否可以把已经列入业务计划的制冷剂管理计划活动作为新的结束性淘汰管理计划予以重新提交。谨提议项目审查小组委员会根据有关项目提案本身的利弊对其进行审议,并同意,任何肯定这些提案的建议都应遵守执行委员会关于议程项目 10 的审议结果。

制冷行业的淘汰计划

5. 在很多情况下。同样的企业即在制冷设备维修又在制冷设备制造中消费各类 CFC,因此,难以在全国一级区分维修活动(如果列入了一项制冷剂管理计划)和制造活动(如果列入了家用和商用制冷项目)的消费量。在实践中,也许无法准确地确定每个次级行业的消费量减少程度,以便分别核查针对维修次级行业举办的制冷剂管理计划和针对制造次级行业举办的淘汰计划的效绩。谨提议项目审查小组委员会促请各第 5 条国家和执行机构尽可能不分开提交针对制造业和针对维修业的淘汰计划,而是酌情提出为整个制冷行业举办的全行业淘汰计划或全部淘汰 CFC 的计划。

非低消费量国家的制冷剂管理计划

6. 向第三十七次会议提交了两项为高消费量国家举办制冷剂管理计划的提案。一项提案申请作出长期供资承诺并进行分期付款，同时保证在 2005 年和 2007 年分别把制冷设备维修次级行业的消费量减少 50% 和 85%。应该指出，一个高消费量国家如果在其他行业或次级行业有尚未得到淘汰经费的 CFC 消费量，这一保证并不构成遵守《蒙特利尔议定书》履约期限的承诺。此外，这项保证也不构成持久地永久性淘汰消费量的承诺。

7. 秘书处以前曾若干次对为高消费量国家举办制冷剂管理计划的适当性和功效表示担心。可以如上文第 5 段所述，通过制订一项针对整个制冷行业的全行业计划来消除这种担心。关于制冷剂管理计划准则的第 31/48(c) 号决定还提到，可以提供资金来为制冷行业（而不是维修次级行业）制定长期战略。除非制造业对各类 CFC 的使用已被全部淘汰，否则便无法准确地确定部分的淘汰量，因此，谨提议项目审查小组委员会同意，如果继续为非低消费量国家的制冷设备维修次级行业编制分开的制冷剂管理计划，将不宜采用规定过渡步骤的以效绩为基础的协定。在这种情况下，制冷剂管理计划作出的适当保证应该是实现全面淘汰，正如该计划在作为全国 CFC 淘汰计划或全行业计划的一部分时将提供的保证一样。

执行时间安排导致违约的项目

8. 提交第三十七次会议的两项全行业计划所提出的执行时间和消费量的削减幅度将不能达到《蒙特利尔议定书》之下的有关履约目标。其中第一个计划是在埃及的谷物储存中淘汰对甲基溴的使用。这个项目提案的执行时间为 4 年，将无法按照规定在 2005 年把埃及的甲基溴消费量削减 20%，也无法在 2002 年按规定将其削减至基准冻结消费量。第二个提案是在中国的加工剂行业进行淘汰活动。根据为该计划提议的执行时间安排，尽管将按规定在 2010 年淘汰四氯化碳消费量，但要等到 2010 年才能实现把 1998 至 2000 年的履约基准消费量减少 85% 的目标，比规定时间晚了 5 年。谨提议执行委员会考虑是否愿意为无法达到《蒙特利尔议定书》履约目标的项目和活动提供经费，以及将在何种情况下为其提供经费。

削减冷风机次级行业的消费量

9. 执行委员会最后一次是在第十二次会议上提供与审议减少冷风机 ODS 消费量的项目有关的指导意见。这项指导意见包括指出，由于现代冷风机的效率已大大提高，冷风机更换方案所导致的节省经常足以在几年时间内抵消大部分或全部淘汰费用。该指导意见表示，由于这个原因，不应把冷风机的改装作为优先考虑的办法。然而，由于实现的节省，冷风机更换项目的符合条件的增支费用可能极少。因此，多边基金不怎么重视冷风机项目。最近核准了两个采用贷款机制的项目，一个是泰国的项目（第二十六次会议），另一个是墨西哥的项目（第二十八次会议）。向第三十七次会议提交了一个为科特迪瓦编制的冷风机项目，这是法国政府的双边合作项目，经费数额为 100 万美元，是一个拟议举办的 1,600 万美元的节能项目的一部分。由于没有有关的准则，秘书处没有就这个项目提出建议。谨提议项目审查小组委员会请秘书处重新探讨冷风机次级行业的问题，并参照执行委员会在

第三十七次会议上表示的任何意见，向今后某次会议报告可能对政策指导意见进行的修订。

改变体制建设项目的执行机构

10. 墨西哥政府通知秘书处，该国希望在今后使用工发组织执行其体制建设项目。这个项目的第五次延长期行将结束，当前正由开发计划署执行。工发组织作为其 2002 年工作方案修正案申请的一部分，提交了第六次延长这个项目的提案。将在议程项目 7 之下讨论这个问题。谨提议小组委员会建议执行委员会注意到，开发计划署将把本项目尚未使用的经费余额移交给工发组织。

中国的清洗行业计划

11. 执行委员会第三十六次会议在第 36/50 号决定中核准提供 6,963,000 美元，以作为中国清洗行业淘汰计划 2002 年执行方案的经费。核准该方案的条件是，在提供有关把四氯化碳作为加工剂的规定资料之前，将不支付任何资金。开发计划署已向秘书处提交了一份新的进度报告。然而，中国在现阶段无法提供第 36/50 号决定所规定的的数据。因此没有支付任何资金。现将这一情况通知执行委员会以供参考。

存在数据出入的项目：第 34/18 号决定的执行情况

12. 在审查提交第三十七次会议的投资项目时发现，三个国家—印度、伊朗和巴基斯坦—所提交的 24 个项目存在数据出入，即有关行业或次级行业有待淘汰的消费量与该项目应该淘汰的消费量不符。

13. 根据第 34/18 号决定(b)分段的规定，本文件的附件一在表中开列了这些项目的详细资料，以供执行委员会审议。根据该项决定(a)分段的规定，没有把这些项目提交本次会议核准。

附件一

出现数据出入的项目清单

1. 根据第 34/18 号决定，秘书处收到以下项目，但发现在这些项目计划淘汰的消费量与有关行业中有待淘汰的消费量之间存在出入。消费量的依据是有关国家上报多边基金和臭氧秘书处的消费量数据，以及在执行委员会核准的项目中提出的消费量数据。没有把这些项目包括在提交第三十七次会议的项目之中。根据第 34/18 号决定，下面在表 1 开列了每个项目的详细消费量数据。

表 1

国家和项目	行业/次级行业	上报的行业/次级行业总消费量 ODP 吨	有待淘汰的行业/次级行业剩余消费量 ODP 吨	项目将淘汰的消费量 ODP 吨	生产能力的安装日期	提交的项目费用(包括支助费用) 美元
印度						
班加罗尔的 Bharat Electronics 有限公司	清洗 / CFC-113	0	-21.8	16	1986	179,660
伊朗						
开发计划署提交了家用和商用制冷次级行业的九个项目	制冷行业总消费量	1,920 (2000年5月上报的1999年制冷行业总消费量)	502.95	958	1995 之前	1,896,146
工发组织提交了家用和商用制冷次级行业的两个编组项目					1995 之前	1,444,874
工发组织提交了一个包括三个次级项目的制冷剂管理计划					不适用	6,734,912
巴基斯坦						
工发组织提交了一个包括四个次级项目的制冷剂管理计划	附件 A 一类物质的总消费量	1,422 (1999 起点数字) 1,942 (2000 年数字)	251 (起点备选办法 2) 487 (起点备选办法 1)	859.3	不适用	3,312,805
世界银行提交了泡沫塑料行业的四个项目					1995 之前	961,543
PEL Appliances 有限公司	清洗/TCA	2.5 (25 公吨)	2.5 (25 公吨)	8.8 (88 公吨)	1995 之前	228,098

注：负数表示未完成项目将淘汰的消费量超过了本行业消费量。
