



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/14
12 June 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十七次会议
2002年7月17日至19日，蒙特利尔

环境规划署的进度报告

本文件包括：

- 基金秘书处的评论和建议
- 环境规划署在多边基金下提出的进度和财务报告(2001年1月1日—12月31日)

基金秘书处的评论

导言

1. 本文件载有基金秘书处关于环境规划署进度报告的评论和建议，该进度报告涉及截至 2001 年 12 月 31 日所进行的活动，载于本文件的附件。

执行情况

2. 在截至 2001 年底核准供环境规划署执行的项目（615 个）中，该机构完成了 62%（384 个）。在多边基金截至 2001 年底为环境规划署核准的资金（5,560 万美元）中，该机构支付了 68%（3,770 万美元）。截至 2001 年底，环境规划署有 501,700 美元的尚未使用的项目编制经费。为该机构核准的项目编制经费是用于编制制冷剂管理计划。

3. 环境规划署于 2001 年完成了 1 个国家方案、34 个技术援助方案和 13 个培训方案，并发起了两个新的体制建设项目和延长了 14 个执行中的体制建设项目。

体制建设

4. 环境规划署在其进度报告之后附上了关于在每个国家举办的体制建设项目的详细资料。这些资料包括：法规方面的执行情况和国家臭氧机构进行的活动、发放许可证活动的进行情况、臭氧日和宣传活动、以及某些正在执行的项目的现状。

5. 体制建设项目最多可每两年延长一次。环境规划署通常提供关于每个臭氧机构所进行活动的详细资料。然而，秘书处注意到，在环境规划署的 85 个体制建设项目中，关于其中 34 个项目的资料没有通常那样详细。环境规划署表示，进度报告中的资料是由各区域办事处提供。然而，并非所有区域都建立了报告系统，环境规划署因此同意，体制建设资料的全面性暂时受到影响。

6. 环境规划署报告说，下列国家的体制建设项目执行速度缓慢：巴哈马、博茨瓦纳、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国、多米尼加、格林纳达、莱索托、莫桑比克、巴布亚新几内亚、萨摩亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯以及坦桑尼亚。

7. 执行委员会在审查了提交第三十一次会议的进度报告之后，曾决定要求就那些执行速度缓慢或不令人满意的体制建设项目提交更多的情况报告（第 31/7(f)号决定）。秘书处建议继续这一做法。

8. 在环境规划署的项目组合中，某些最老的项目是在 1993 和 1994 年核准的体制建设项目。以核准时间为序，它们是以下国家的体制建设项目：毛里求斯（1993 年 6 月）、马尔代夫（1994 年 3 月）、博茨瓦纳和乌干达（1994 年 7 月）以及莫桑比克（1994 年 12 月）。在某些国家，例如在毛里求斯、博茨瓦纳和乌干达，国家臭氧机构据认为正在进行活动，但没有向环境规划署提供报告。如果没有财务报告，环境规划署便无法向有关国家支付经费，体制建设项目则将持续到经费用完为止。马尔代夫和莫桑比克的体制建设项目出现了

若干问题，包括臭氧官员的人事变动导致这些项目受到拖延。

国家方案/制冷剂管理计划的编制

9. 环境规划署指出，该机构计划于 2002 年为其正在编制的剩余的国家方案定稿，其中包括阿尔巴尼亚、海地、利比里亚、马尔代夫和苏里南的国家方案。环境规划署表示，由于很多剩余的国家参加《议定书》进程的时间很晚，该机构的在 15 个月内完成国家方案和制冷剂管理计划编制工作的目标越来越不现实。平均而言，这 5 个国家的项目预计将在获得核准 4 年之后完成。

10. 环境规划署计划于 2002 年完成巴巴多斯、文莱、朝鲜民主主义人民共和国、巴布亚新几内亚、多哥和也门的制冷剂管理计划或制冷剂管理计划修订稿。预计将在 2003 年为摩洛哥和缅甸编制出制冷剂管理计划。应该指出，为了等待对第 31/48 号决定产生的影响进行审查，摩洛哥的制冷剂管理计划的编制工作在 2000 年受到拖延，今年，为了等待解决投资项目涉及的问题，该国制冷剂管理计划的编制工作再度被拖延。

海关培训

11. 环境规划署正在 27 个国家内执行海关培训项目。在大多数已经制订出法律的国家，环境规划署计划于 2002 年完成这些项目，但加蓬、加纳和委内瑞拉的项目将在 2003 年完成，菲律宾的项目将在 2004 年完成。

12. 然而，下列国家的海关培训项目正在等待法律行动或政府采取的行动：巴哈马、孟加拉国、多米尼加、格林纳达、叙利亚以及圣文森特和格林纳丁斯。秘书处请环境规划署说明，该机构采取了何种措施来促进法规的通过。环境规划署表示，有一个海关培训人员正在协助巴哈马以及圣文森特和格林纳丁斯制订法律。环境规划署就孟加拉国和几内亚正在起草的法律提出了建议。该机构向多米尼加和格林纳达提供了示范法。对于巴拉圭，环境规划署表示，该机构关于开始执行项目的谅解备忘录草案正在等待立法机构的批准。第三十五次会议还为环境规划署核准了科摩罗的海关培训项目，当前正在制订针对该国的谅解备忘录。

尚有经费余额的已完成项目

13. 在截至 2001 年 5 月底完成的项目中，16 个项目仍有尚未退还的经费余额，其数额达 323,040 美元。环境规划署将继续就这些项目提出报告，直至使余额对上了开支或将其退还为止。

执行中的拖延

14. 在减去根据执行委员会的决定从清单上除名的任何项目之后，环境规划署仍有 24 个在执行中出现拖延的项目。在这些项目中，有 16 个项目在去年也被定为在执行中出现拖延。根据项目撤消程序（第 26/2 号决定），将向第三十八次会议提交一份关于这些项目的报告，以确定在消除引起拖延的障碍方面是否取得了任何进展。附件一开列了这 16 个项目新出现

的拖延和最近为其规划的完成日期。

为 5 个拉丁美洲和加勒比国家建立哈龙库

15. 这个项目是 1999 年 11 月核准由环境规划署执行的，经费数额为 174,000 美元。环境规划署表示，在过去两年中，该机构正在等待第二十六次会议为加拿大核准的在该区域其他国家举办的加勒比区域哈龙库项目（LAC/HAL/26/TAS/28）取得的成果，以便能够为多米尼加共和国、萨尔瓦多、智利、哥伦比亚和秘鲁设计区域哈龙库。环境规划署表示，加拿大的项目证明要比开始时所计划的复杂得多。该机构指出，它已确定了该区域内的顾问，但截至 2001 年底尚未支付任何项目经费。

16. 自从核准这个项目以来，已在其他区域建立了区域哈龙库，其他执行机构和双边机构也已获得了经验。现在已有了一个建立区域哈龙库的标准方式。由于这些事件已经超越了这个项目，秘书处建议将其撤消，并根据关于区域哈龙库的既定先例重新编制一个项目。

全球出版物

17. 执行委员会为环境规划署核准了经费来编制若干文件，以供各国和各机构用于项目的执行。很多这些编制文件的活动是几年前核准的，大多数都已拖延了若干年。这些项目包括：修订技术参考手册和对修订的材料进行质量检查（GLO/SEV/16/TAS/76）；编制无损于环境并在经济上可行的有利于 ODS 淘汰的技术和专门知识的清单及评估文件（GLO/SEV/19/TAS/106）；关于在中小企业管理淘汰活动的成套培训教材（GLO/SEV/19/TAS/112）；编制一本政策工具实际应用手册（GLO/SEV/21/TAS/130）；编制一份简介，以介绍与《京都议定书》和《蒙特利尔议定书》有关的双赢技术选择（GLO/SEV/27/TAS/182）。还提议执委会回顾，环境规划署在其去年的进度报告中表示，将在第三十四次会议之前编制出上述参考手册、政策工具实际运用文件以及关于无损于环境的技术的文件。

18. 环境规划署的进度报告表示，所有这些项目都应该在执行委员会第三十七次会议之前完成，其中的例外包括：关于无损于环境的技术的评估文件将在 2002 年 8 月完成，关于中小企业的成套培训教材预计将在 2003 年 6 月完成。谨提议请环境规划署在本次会议上确认为完成这些项目所确定的目标日期。

同已核准项目清单之间的出入

19. 在已核准项目清单中的多边基金项目记录与环境规划署进度报告所提供的该机构的项目记录之间原来存在出入，但其中大部分已由秘书处和环境规划署解决。然而，在调整数（环境规划署退还的资金）方面仍存在某些出入，其中 13 个项目存在 9,135 美元的出入，已核准的支助费用存在 780 美元的出入。秘书处和环境规划署正在努力消除这些出入。

建议

谨提议监测、评价和财务问题小组委员会建议执行委员会考虑：

1. 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/37/14 号文件所载环境规划署的进度报告。
2. 请环境规划署就以下国家的执行速度缓慢的体制建设项目提交更多的情况报告：巴哈马、博茨瓦纳、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国、多米尼加、格林纳达、莱索托、莫桑比克、巴布亚新几内亚、萨摩亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯以及坦桑尼亚。此外，建议执行委员会关切地注意到下列国家的体制建设项目已连续第二年被定为执行速度缓慢：中非共和国、多米尼加、莫桑比克、圣文森特和格林纳丁斯以及坦桑尼亚；以下国家的项目则连续第三年被定为执行速度缓慢：巴哈马、博茨瓦纳、巴布亚新几内亚以及圣基茨和尼维斯。
3. 注意到截至 2001 年 5 月底，环境规划署有 16 个被定为完成时间超过一年以上，但仍有剩余经费的项目，其经费余额总共达 323,040 美元。
4. 注意到环境规划署有 24 个项目被定为在执行中出现拖延，其中 16 个项目去年也被定为在执行中出现拖延。应该向第三十八次会议提交一份关于这些项目的报告。
5. 撤销“为 5 个拉丁美洲国家建立一个哈龙库”的项目（LAC/HAL/26/TAS/28），并请求根据关于区域哈龙库项目的既定先例提交一个新项目。
6. 请环境规划署核实，已经按计划完成了下列文件：
 - (a) 修订技术参考手册和对修订的材料进行质量检查（GLO/SEV/16/TAS/76）；
 - (b) 关于在中小企业管理淘汰活动的成套培训教材（GLO/SEV/19/TAS/112）；
 - (c) 编制一份简介，以介绍与《京都议定书》和《蒙特利尔议定书》有关的双赢技术选择（GLO/SEV/27/TAS/182）。

附件一

保留在出现执行拖延的项目清单上的项目

Correct Code	Agency	Project Title	Category for delay	Planned Date of Completion
ARG/SEV/30/TAS/104	UNEP	Policy assistance for the design and implementation of an ODS import/export licensing system for Argentina	12 and 18 months delays	Dec-02
GLO/REF/19/TRA/97	UNEP	Training modules for national training courses on good practices in refrigeration	12 months delays	Jun-02
GLO/SEV/16/TAS/76	UNEP	Update Technology Sourcebooks and quality review updated material	12 months delays	Apr-02
GLO/SEV/19/TAS/106	UNEP	Prepare an inventory and assessment of environmentally sound and economically viable technologies and know-how conducive to phase out of ODS	12 and 18 months delays	Aug-02
GLO/SEV/19/TAS/112	UNEP	Training modules on management of ODS phase-out in SMEs	12 and 18 months delays	Jun-03
GLO/SEV/21/TAS/130	UNEP	Develop a handbook on the practical use of policy instruments	12 and 18 months delays	Jun-02
GLO/SEV/22/CPG/132	UNEP	Preparation of refrigerant management plans/country programmes for VLVC/LVC	12 months delays	Mar-02
GLO/SEV/23/TAS/153	UNEP	Translate and print three guidelines and training modules into Arabic, Chinese, French and Spanish	12 months delays	Dec-02
GLO/SEV/27/TAS/182	UNEP	Develop fact sheet describing win-win technology options relative to Kyoto and Montreal Protocols	12 and 18 months delays	May-02
GLO/SEV/30/TAS/206	UNEP	Organizing a global video competition on ozone layer protection	12 months delays	Dec-02
KIR/SEV/17/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 months delays	Mar-02
LIR/SEV/27/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 months delays	Dec-02
MAS/SEV/21/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 and 18 months delays	Mar-02
SOI/SEV/17/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 months delays	Mar-02
TUV/SEV/21/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 and 18 months delays	Mar-02
VAN/SEV/17/CPG/01	UNEP	Country programme preparation	12 months delays	Mar-02
