

EP

الأمم المتحدة

Distr.

LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/11

7 November 2001

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس و الثلاثون
مونتريال، 5-7 ديسمبر/كانون الأول 2001

تقرير عن تنفيذ برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2001

أولاً - مقدمة

ثانياً - تقرير استكمال المشروعات المجمع لعام 2001

ثالثاً - متابعة حول المقرر 2/33 بشأن تقييم مشروعات الرغوى

رابعاً - موجز للدراسة المكتنية بشأن تقييم مشروعات الأيروسولات

خامساً - التقرير المرحلي حول تقييم دار المقاصة لتبادل المعلومات

أولا - مقدمة

1- الهدف من هذا التقرير هو إعطاء اللجنة التنفيذية لمحة عامة على نتائج تنفيذ الجزء الأول من برنامج العمل لعام 2001 للرصد والتقييم الذي تمت الموافقة عليه في الاجتماع الثاني والثلاثين للجنة التنفيذية (ديسمبر/كانون الأول 22/32).

2- جرى تسلم التقرير المجمع حول تقارير استكمال المشروعات خلال فترة تقديم التقارير ، أي منذ الاجتماع الثاني والثلاثين في ديسمبر/كانون الأول 2000 ، وقد ورد في القسم الثاني . ويحتوي أيضا على جدول زمني لتقديم تقارير استكمال المشروعات للسنوات القادمة التي حان موعدها .

3- معلومات حول متابعة المقرر 2/33 بشأن تقييم مشروعات الرغاوى يرد في القسم الثالث .

4- موجز للدراسة المكتبية بشأن تقييم مشروعات الأيروسول المستكملة يرد في القسم الرابع . ويصف النتائج الرئيسية ، ومسائل التقييم ومنهجية الطرائق التي تم اختيارها للمرحلة الرئيسية للتقييم .

5- يحتوي القسم الخامس تقريرا مرحليا عن الدراسة المكتبية الموسعة حول أنشطة دار المقاصة لتبادل المعلومات التي نفذتها اليونيب . كما تقدم الصلاحيات التي تبين التركيز على أنشطة تبادل المعلومات التي حصلت مؤخرا وخطة عمل للقيام بالتقييم ، لاسيما الدراسة المسحية للمتقنين . وسوف يقدم التقرير النهائي إلى اللجنة التنفيذية في اجتماعها السادس والثلاثين كما هو مرتقب في برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2001 .

6- أما التقرير النهائي حول تقييم مشروعات المذبيات الذي جرى اعداده كجزء من برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2001 ، فيرد كوثيقة منفصلة (Document/UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/12) .

ثانيا - تقرير استكمال المشروعات المجمع لعام 2001

أ) لمحة عامة

7- قدمت الوكالات المنفذة والوكالات الثنائية اعتبارا من 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 ما مجموعه 714 تقريرا لاستكمال المشروعات (TCR) لمشروعات استثمارية و 306 تقارير استكمال المشروعات لمشروعات غير استثمارية ، تمثل 74.5 في المائة (بالمقارنة مع 61.6 في المائة العام الماضي) لتقارير استكمال المشروعات المستحقة للمشروعات الاستثمارية و 77.3 في المائة (60.8 في المائة العام الماضي) للمشروعات غير الاستثمارية المستكملة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2000 (بدون اعتبار تحضيرات المشاريع والبرامج القطرية والأنشطة المتكررة مثل إعداد الشبكات وتبادل المعلومات إلى جانب مشروعات التعزيز المؤسسي التي جرى تمديدها

ازداد العدد الإجمالي لتقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها للمشروعات الاستثمارية عام 2001 إلى 234 (بالمقارنة مع 184 عام 2000). وبذلك انخفض العدد الإجمالي لتقارير استكمال المشروعات التي ما زالت عالقة لهذه المشروعات من 284 إلى 235. أما بالنسبة لمشروعات غير الاستثمارية، انخفض كذلك العدد الإجمالي للتقارير العالقة لاستكمال المشروعات (من 146 إلى 85). وهذا ما يفسر استبعاد الأنشطة المتكررة والمشروعات IS التي جرى تمديدها من قائمة تقارير استكمال المشروعات المستحق تقديمها. وجرى الإبلاغ عن الأنشطة المتكررة في التقارير المرحلية السنوية بينما التقارير النهائية تقدم عن كل مرحلة من مراحل مشروعات IS، بالاشتراك مع طلب للتمديد. أما انخفاض تسليم تقارير استكمال المشروعات للمشروعات غير الاستثمارية من 162 العام الماضي إلى فقط 32 خلال فترة تقديم التقارير الجارية هو مع ذلك غير مرض. ويبين الجدولان 1 و 2 بيانات أكثر تفصيلاً حسب الوكالة بما في ذلك أرقام مقارنة لفترتي تقديم التقارير السابقتين.

الجدول 1
نظرة عامة على المشروعات الاستثمارية

الوكالة	المشروعات المستكملة لغاية ديسمبر 2000	مجموع تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها للمشروعات المستكملة لغاية ديسمبر 2000	تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها في عام			تقارير استكمال المشروعات التي ما زالت مستحقة
			1999	2000	2001	
فرنسا	7	6	صفر	3	3	1
المانيا	2	1	1	صفر	صفر	1
للبنك الدولي	287	236	51	62	45	51
اليونديبي	459	292 ¹	23	101	128	167
اليونيدو	192	178 ²	47	34	58	14
الولايات المتحدة	2	1	صفر	1	صفر	1
المجموع	949	714	122	194	234	235

- 1- بالإضافة إلى ذلك، قدمت اليونديبي تقريراً واحداً لاستكمال المشروعات للمشروع الملغى و 6 تقارير لاستكمال المشروعات التي تم استكمالها عام 2001 وتقريرين لاستكمال المشروعات للمشروعات الفرعية (غير مدرجة في الجدول 1).
- 2- وبالإضافة إلى ذلك قدمت اليونيدو 3 تقارير استكمال المشروعات لمشروع جرى استكمالها عام 2001 و 3 تقارير إلغاء (غير مدرجة في الجدول 1).

الجدول 2

نظرة عامة على المشروعات غير الاستثمارية

(باستثناء تحضيرات المشروع ، البرامج القطرية ، المشروعات الجارية مثل إعداد الشبكة وأنشطة دار المقاصة إلى جانب مشروعات

التعزيز المؤسسي)

الوكالة	المشروعات المستكملة لغاية ديسمبر 2000	مجموع تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها للمشروعات المستكملة لغاية ديسمبر 2000	تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها في عام			تقارير استكمال المشروعات التي ما زالت مستحقة
			1999	2000	2001	
أستراليا	7	صفر	صفر	صفر	صفر	7
النمسا	1	1	غير متوفر	1	صفر	صفر
كندا	13	12	صفر	12	صفر	1
الدايمرك	1	1	صفر	صفر	1	صفر
فرنسا	10	5	1	2	1	5
ألمانيا	9	صفر	صفر	صفر	صفر	9
البنك الدولي	22	19	11	4	صفر	3
اليابان	2	صفر	غير متوفر	غير متوفر	صفر	2
سنغافورة	2	صفر	صفر	صفر	صفر	2
جنوب أفريقيا	1	1	صفر	صفر	صفر	صفر
السويد	1	صفر	غير متوفر	غير متوفر	صفر	1
سويسرا	2	2	صفر	2	صفر	صفر
اليونان	110	383	25	38	10	27
اليونان	146	128	44	67	20	18
اليونان	24	16	8	10	صفر	8
الولايات المتحدة	40	38	3	27	صفر	2
المجموع	391	306	92	162	32	85

3- بالإضافة إلى ذلك قدمت اليونانديبي تقارير استكمال المشروعات لمشروعين منقولين و 8 مشروعات مساعدة فنية بعد 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 (غير مدرجة في الجدول 2).

9- منذ الاجتماع الثاني والثلاثين للجنة التنفيذية ، بذلت جميع الوكالات المنفذة الجهود للامتثال بالجدول الزمني لتسليم تقارير استكمال المشروعات المتفق عليه ، والذي ركز بصورة خاصة على القطاعات قيد التقييم . ولغاية 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 ، سلمت اليونانديبي مائة تقرير من أصل 159 تقريرا لاستكمال المشروعات المدرجة في الجدول الزمني لتقديمها حتى نهاية هذا العام . وقدم البنك الدولي 45 تقريرا من أصل 72 من التقارير العالقة لاستكمال المشروعات ، واليونان 20 تقريرا من أصل 22 ، كما أرسلت اليونانديبي تقارير أكثر بشكل ملموس من عدد التقارير الوارد في الجدول الزمني . غير أن ما زال هناك بعض تقارير استكمال المشروعات مستحقة ، لاسيما من اليونانديبي التي قدمت أكبر عدد من تقارير استكمال المشروعات ، ولكن كان لها أيضا أكبر عدد متأخر كما هو مبين في الجدول 3 .

الجدول 3 : جدول زمني لتخطيط تقديم تقارير استكمال المشروعات عام 2001 والتسليم الفعلي *

	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال المشروعات الاستثمارية		تقارير استكمال المشروعات غير الاستثمارية	
			الجدول الزمني	التي تم تسليمها	الجدول الزمني	التي تم تسليمها
اليونانديبي	31 مارس 2001	سوف تركز اليونانديبي على تقارير استكمال مشروعات الرغاوى لغاية 15 فبراير 2001 وسوف تسلم تقارير استكمال مشروعات المذيبات العالقة لغاية 31 يناير 2001 و 3 تقارير استكمال المشروعات للأيروسول وتقرير واحد لاستكمال مشروعات الهالونات بنهاية فبراير/شباط 2001 . وبعد ذلك ستكون تقارير استكمال المشروعات بشكل رئيسي في قطاعي الرغاوى والتبريد .	30	*31	10	صفر
	30 يونيو 2001		30	FOA 20 ، REF 6 ، SOL 4	10	**TAS9
	30 سبتمبر 2001		30	11 ، HAL 12 ، SOL 6 REF 1 FOA	10	صفر
	31 ديسمبر 2001		29		10	
	المجموع		119	91	40	9
			الوضع في 12 أكتوبر 2001***			-21
اليونيب	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال المشروعات غير الاستثمارية			
			الجدول الزمني	التي تم تسليمها		
	31 يناير 2001	TAS	20	18		
	31 يناير 2001	تدريب	2	2		
	المجموع		22	20		
			الوضع في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001			-2
اليونيدو	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال المشروعات الاستثمارية			
			الجدول الزمني	التي تم تسليمها		
	31 يناير 2001	الرغاوى	7	5FOA		
	31 مارس 2001	الأيروسولات	2	3ARS		
	31 مارس 2001	التبريد	22	10 REF 4 FOA		
	31 ابريل 2001			2 ARS ، 1 SOL 9 REF		
	31 مايو 2001			1REF		
	31 يونيو 2001			3 REF 2 SOL		
31 يوليو 2001	التبريد	2				
31 أغسطس 2001			5 REF 5 FOA			
31 أكتوبر 2001				ARS 5REF 1 ، FOA 1		
	المجموع		33	57		
			الوضع في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001			+24

	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال المشروعات الاستثمارية		تقارير استكمال المشروعات غير الاستثمارية	
			الجدول الزمني	التي تم تسلمها	الجدول الزمني	التي تم تسلمها
البنك الدولي	31 يناير 2001	الرغاوى (13) المذيبات (2) الكياسات (3)	18	SOL, 1 FOA, 12 REF, 11 3 كياسات		
	31 فبراير 2001	الهالونات (صفر) التبريد (5) جميع القطاعات (5)	10	3 كياسات , FOA, 9 REF, 2 3 PRO, 1 STE		
	31 مارس 2001	جميع القطاعات	10			
	31 أبريل 2001	الأيروسولات (3) جميع القطاعات (10)	13			
	31 مايو 2001	جميع القطاعات	6			
	31 يونيو 2001	(2) INS (2) TAS				4
	31 يوليو 2001	الرغاوى (1) جميع القطاعات (7) TAS (1)	8			1
	المجموع		67	45	5	
			الوضع في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001****	12-		4-

* قدم الجدول الزمني إلى الاجتماع الثاني والثلاثين للجنة التنفيذية (الوثيقة 19/32 صفحة 6) وأحيط علما به ورافق بالقرير النهائي لهذا الاجتماع (الوثيقة 32/44) .
 ** يبين الجدول التقارير المرتقبة لاستكمال المشروعات لمشروع جرى استكمالها في 31 ديسمبر/كانون الأول 1999 وتأخذ في الحسبان عدد التقارير العالقة لاستكمال المشروعات في 31 أكتوبر/تشرين الأول 2000 . ووافقت الوكالات المنفذة على تقديم بالإضافة إلى الجدول الزمني المذكور أعلاه ، تقارير استكمال مشروعات في 2001 لمشروعات تم استكمالها خلال عام 2000 ولغاية 30 يونيو/حزيران 2001 .
 *** بالإضافة إلى ذلك ، قدمت اليونديبي 8 تقارير استكمال المشروعات لمشروعات TAS بعد 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001. وأدرج في جدول زمني 28 تقريرا آخر لاستكمال المشروعات استثمارية و23 مشروعا غير استثماري والتي يجب تقديمها حتى نهاية عام 2001 .
 **** بنوي البنك الدولي تقديم 18 تقريرا آخر لاستكمال المشاريع للمشروعات الاستثمارية وتقرير واحد لاستكمال المشروعات لمشروع غير استثماري لغاية نهاية 2001 .

ب - التحليل التفصيلي لتقارير استكمال المشروعات للمشروعات الاستثمارية (1) تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها والمستحقة

10- لغاية عام 2000 ، استكملت اليونديبي 459 مشروعا استثماريا قدم من أجلها 292 تقرير استكمال المشروعات (63.5 في المائة من المجموع) في 12 أكتوبر 2001 ، واستكملت اليونديو 192 مشروعا قدم من أجلها 178 تقريرا لاستكمال المشروعات (92.2 في المائة) ، كما استكمل البنك الدولي 287 مشروعا وقدم 236 تقريرا لاستكمال المشروعات (80.2 في المائة) كما استكملت كل من ألمانيا والولايات المتحدة مشروعين وقدمت تقريرا واحدا لاستكمال المشاريع (50 في المائة) ، واستكملت فرنسا 7 مشروعات وقدمت 6 تقارير استكمال مشروعات (85.7 في المائة من تقارير استكمال المشروعات المستحقة) .

الجدول 4 - تقارير استكمال المشروعات للمشروعات الاستثمارية التي تم تسلمها ومستحقة من جانب الوكالة المنفذة القطاع والسنة (للمشروعات المستكملة لغاية نهاية 2000)

الوكالة	القطاع	تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها					تقارير استكمال المشروعات المستحقة						
		1998	1999	2000	2001	المجموع	قبل 1997	في 1997	في 1998	في 1999	في 2000	في 2001	المجموع
اليونديبي	الأيروسول	1	-	9	4	14	-	-	-	-	3	4	7
	الرغاوى	20	33	76	65	194	-	1	6	8	39	76	130
	الهالونات	-	-	3	11	14	-	-	-	-	-	1	1
	التبريد	1	22	2	27	52	-	-	-	4	14	11	29
	المذيبات	3	-	-	15	18	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	25	55	90	122	292	-	1	6	12	56	92	167
اليونيدو	الأيروسولات	6	6	11	6	29	-	-	-	-	-	1	1
	الرغاوى	6	23	3	14	46	-	-	-	1	-	5	6
	الهالونات	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
	التبريد	10	27	10	29	76	-	-	-	2	2	3	7
	المذيبات	4	14	5	3	26	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	27	70	29	52	178	-	-	-	3	2	9	14
البنك الدولي	الأيروسولات	4	6	6	-	16	-	-	1	-	-	1	2
	الرغاوى	12	31	38	16	97	-	-	1	2	8	4	15
	الهالونات	2	1	1	-	4	-	-	-	-	-	-	-
	القطاعات المتعددة	-	1	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	غيرها	-	-	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	الإنتاج	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
	التبريد	13	29	23	25	90	1	1	1	12	4	12	31
	المذيبات	13	6	3	1	23	1	-	1	-	-	1	3
	المعقمات	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	45	74	74	43	236	2	1	4	14	12	18	51
الثانية	الأيروسولات	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
	الرغاوى	-	-	3	2	5	-	-	-	-	-	1	1
	الهالونات	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
	التبريد	-	1	1	-	2	-	-	-	-	1	-	1
	المجموع	-	1	5	2	8	-	-	-	-	1	2	3
المجموع الكلي		97	200	198	219	714	2	2	10	29	71	121	235

11- كان أكبر عدد من تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها لمشروعات الرغاوى المستكملة ، ولكن عدد تقارير استكمال المشروعات التي ما زالت عالقة في هذا القطاع ما زال مرتفعا ، لاسيما بالنسبة إلى مشروعات الرغاوى لليونديبي . أما العدد الأكبر الثاني من التقارير التي تم تسلمها فكان لقطاع التبريد ، غير أن هذا القطاع يمثل العدد الأكبر الثاني للتقارير العالقة . انخفض تراكم تقارير استكمال المشروعات للمشروعات الاستثمارية المبكرة والمنتهية لغاية عام 1996 إلى 4 (من 16 تقريبا العام الماضي) .

12- تمثل الـ 234 تقريرا لاستكمال المشروعات التي تم تسلمها في فترة تقديم التقارير في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 المشروعات المستكملة في 35 بلداً . وكان الجزء الأكبر من تقارير الاستكمال (58.9 في المائة) هي لمشروعات تم تنفيذها في 5 بلدان (البرازيل وجمهورية الصين الشعبية والهند وأندونيسيا وماليزيا) .

(2) الإزالة المحققة للمواد المستنفدة للأوزون

13- كانت إزالة المواد المستنفدة للأوزون للمشروعات المبلغ عنها في تقارير استكمال المشروعات كما هو مخطط له في معظم المشروعات الاستثمارية ، وكان مجموع الإزالة المبلغ عنه أكبر بكثير من ما هو مخطط له (راجع الجدول 5 أدناه) . غير أن المعلومات في تقارير استكمال المشروعات غالبا ما تكون غير كاملة وغير متجانسة . وفي العديد من الحالات لم يتم استكمال بيانات إنتاج الوحدة وبيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون قبل وبعد التحول . وكذلك ، كانت بيانات إزالة المواد المستنفدة للأوزون المبلغ عنها في تقارير استكمال المشروعات في 121 حالة من أصل 234 حالة ، مختلفة عن بيانات المواد المستنفدة للأوزون المبلغ عنها في التقرير المرحلي لعام 2000 .

الجدول 5

المواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها
حسب المشاريع مع تقارير استكمال المشروعات المقدمة

الوكالة	عدد المشروعات	تقارير استكمال المشروعات	التقرير المرحلي لعام 2000	
			ODP الواجب إزالتها	ODP التي أزيلت
فرنسا	3	65.40	65.40	-
البنك الدولي	45	2370.25	2376.44	2334.95
اليونديبي	128	5032.16	5016.00	4900.00
اليونيدو	58	5660.70	5525.26	5466.88
المجموع	234	13128.51	13033.10	12701.83

(3) التأخيرات في التنفيذ

14- تدل التأخيرات في تنفيذ المشروعات على فروقات كبيرة في تقارير استكمال المشروعات. فمن أصل 234 مشروعاً جرى استكمال 61 مشروعاً قبل التاريخ المحدد، وتم استكمال 12 مشروعاً في الوقت المحدد، ودل 159 مشروعاً على تأخيرات تتراوح من شهر واحد إلى 57 شهراً ولم يبين تقريران من تقارير استكمال المشروعات تاريخ الانتهاء. وفي 85 مشروعاً من أصل 234 مشروع (36 في المائة)، حصلت تأخيرات لأكثر من 12 شهراً بالمقارنة مع 100 شهر أو 53 في المائة من أصل 188 مشروعاً تم استكمالها العام الماضي. ولا يمكن أن تعزى التأخيرات إلى قطاعات محددة أو وكالات منفذة محددة وتميل أن تكون أطول من المتوسط بالنسبة للمشاريع الكبيرة. وإن تواريخ استكمال 33 تقرير استكمال المشروعات اختلفت عن التواريخ المبينة في التقارير المرحلية لعام 2000 نتج أيضاً بفروقات في التأخيرات الوسطية. وكانت التأخيرات الوسطية للمشروعات التي تم الإبلاغ عنها على أنها مستكملة عام 2001 أقل بقليل من السنوات السابقة (راجع الجدول 6 أدناه).

الجدول 6**تأخيرات التنفيذ (الأرقام ضمن أقواس تدل العام الماضي للمقارنة)**

الوكالة	عدد المشروعات	التأخيرات الوسطية لكل تقرير من تقارير استكمال المشروعات (شهور)	التأخيرات الوسطية حسب التقرير المرحلي لعام 2000 (شهور)
فرنسا	3	25.67	21.63
البنك الدولي	45	15.44	16.29
اليونديبي	128	6.98	7.39
اليونيدو	58	10.80	8.49
المجموع	(188) 234	(12.61) 9.80	(12.28) 9.56

15- تقوم حالياً الأمانة بتحليل الأسباب العامة للتأخيرات في التنفيذ، استناداً إلى معلومات من تقارير استكمال المشروعات والتقييم إلى جانب التقارير المرحلية .

الجدول 7 (أ)**معلومات قدمت في 130 تقريراً لاستكمال المشروعات الاستثمارية التي تم تسلمها خلال فترة تقديم التقارير**

	مقدمة		غير مقدمة		غير مستكملة		"غير مطبقة" ¹⁹	
	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية
قائمة الاستهلاك السنوي والبدائل ODS-	74	%54	13	%10	46	%34	3	%2
قائمة المعدات الرأسمالية	130	%96	6	%4	صفر	صفر%	صفر	صفر%
التكاليف التشغيلية	25	%18	57	%42	13	%10	41	%30
قائمة المعدات المتلفة	71	%52	16	%12	22	%16	27	%20

استناداً إلى ما ذكرته الوكالات المنفذة .

-19

الجدول 7 (ب)
المعلومات الواردة في 104 تقارير جديدة لاستكمال المشروعات الاستثمارية
التي تم تسلمها خلال فترة تقديم التقارير

	مقدمة		غير مقدمة		غير مستكملة		"غير مطبقة" ¹⁹	
	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية	عدد المشروعات	النسبة المئوية
قائمة الاستهلاك السنوي والبدائل ODS-	64	%65	صفر	صفر%	33	%34	1	%1
قائمة المعدات الرأسالية	97	%99	1	%1	صفر	صفر%	صفر	صفر%
التكاليف التشغيلية	52	%53	5	%5	21	%21	20	%20
قائمة المعدات المتلفة	57	%58	7	%7	25	%26	9	%9

-19 استنادا إلى ما ذكرته الوكالات المنفذة .

17- بالنسبة للتكاليف التشغيلية الإضافية (IOC) كانت المصروفات الفعلية المبلغ عنها والبالغة 163 058 17 MIO دولار أمريكي 4 في المائة أقل من المصروفات الموافق عليها (راجع الجدول 8) . غير أن البنك الدولي أبلغ عن 1 في المائة أعلى من المصروفات المحددة في حين كانت مصروفات اليونديبي واليونيدو الفعلية 9 في المائة و 2 في المائة أقل من المصروفات المحددة (راجع الجدول 8) . أعطى 77 تقريرا لاستكمال المشروعات فقط (33 في المائة) من أصل 234 تقريرا لاستكمال المشروعات التي تم تسلمها تفاصيلاً عن التكاليف التشغيلية ، ولم يقدم 62 تقريرا لاستكمال المشروعات (26 في المائة) مثل هذه التفاصيل ، وأعطى 34 تقريرا (15 في المائة) بعض البيانات ولكنها غير كاملة ، وكانت الإجابة في 61 تقريرا لاستكمال المشروعات (26 في المائة) على هذا السؤال بـ "غير مطبقة" . بالرغم من أن الشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات قد أعطى بيانات أكثر من الشكل القديم ، كانت المعلومات الإجمالية حول التكاليف التشغيلية الإضافية (IOC) أو الوفورات التشغيلية الإضافية (IOS) تبقى محدودة جدا ، وهذا يعني أن جزءا ملموسا من التمويل الموافق عليه لم يحتسب بشكل واضح . وأبلغت الوكالات المنفذة عن صعوبات للحصول على بيانات حول التكاليف التشغيلية الإضافية أو الوفورات التشغيلية الإضافية من الشركات ، التي لم تقدم أرقاما تفصيلية متاحة إلا نادرا . وقد أكدت الخبرة على ذلك التي تم اكتسابها خلال عمليات تقييم مشروعات الرغاوى والكباسات والمذيبات . وخلال الأشهر بعد تسلم المعدات الجديدة ، هناك فرصة أفضل أن تقدم الشركات بيانات حول أرقام حديثة عن الإنتاج إلى جانب التكاليف والكميات للمواد الجديدة المستخدمة ، لاسيما إذا قامت الوكالة المنفذة بحجز أجزاء من تمويل المشروع ، عندما يكون ذلك مطبقا ، حتى يتم تقديم تلك البيانات

الجدول 8 التكاليف التشغيلية الإضافية

الوكالة	عدد المشروعات	التكاليف التشغيلية الموافق عليها (دولار أمريكي)	التكاليف التشغيلية الفعلية (دولار أمريكي)
فرنسا	3	7.024 -	31.395
البنك الدولي	45	4.629.660	4.697.945
اليونديبي	128	6.568.550	5.974.808
اليونيدو	58	6.512.666	6.354.015
المجموع	234	17.703.852	17.058.163

18- يطلب التبليغ عن إتلاف المعدات أو التخلص منها في تقارير استكمال المشروعات بالنسبة للمشروعات الاستثمارية . ومن أصل 234 تقريراً من التقارير التي تم تسلمها لاستكمال المشروعات ، قدم معلومات 126 تقريراً منها (54 في المائة) ، وأعطى بيانات ناقصة 47 تقريراً (20 في المائة) ، ولم يبلغ 23 تقريراً (10 في المائة) وأبلغ 36 تقريراً (15 في المائة) عن "غير مطبق" (راجع الجدولين 7 (أ) و 7 (ب)) . تحسن إلى حد ما الأداء وتقديم التقارير بالنسبة لإتلاف المعدات بالمقارنة مع العام الماضي ، لاسيما في الشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات ، ولكن ما زال غير مرض . وفي المستقبل ، ينبغي أن تذكر أسماء المسؤولين /الخبراء المشرفين كما ينبغي أن ترفق صور المعدات المتلفة . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن قائمة المعدات الواجب إتلافها وطرائق الإتلاف ، ينبغي أن تحدد في وثيقة المشروع .

19- طلب إلى الوكالات المنفذة أن تقدم حتى نهاية نوفمبر/تشرين الثاني 2001 ، البيانات الناقصة حول التكاليف التشغيلية الإضافية وإتلاف المعدات في تقارير استكمال المشروعات التي تم تقديمها خلال فترة تقديم التقارير .

(5) التقييم الإجمالي والتصنيف

20- خلال فترة تقديم التقارير ، قدمت الوكالات المنفذة تقارير استكمال المشروعات باستخدام جدولين مختلفين للتصنيف الواردين في الشكل القديم والشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات . ففي الشكل القديم لتقارير استكمال المشروعات ، والمستخدم في 130 مشروعاً ، صنف 36 في المائة من المشروعات الاستثمارية على أنها إما مرضية أو مرضية جداً ، وصنف 60 في المائة من التقارير على أنها مرضية بالرغم من أنها تختلف عما هو محدد ، ولم يكن هناك الا 1.5 في المائة أشير إليها على أنها غير مرضية ، و 2.5 في المائة على أنها غير مطبقة (راجع الجدول 9 (أ)) . ويمثل الجدول الجديد للتقييم الإجمالي 104 تقارير لاستكمال المشروعات . وأشير إلى 8 في المائة منها على أنها مرضية جداً ، و 42 في المائة على أنها مرضية ، و 50 في المائة أقل من مرضية مما يبدو على أنه بصورة إجمالية متوازنة وواقعية ، حيث يتمشى ذلك مع التقييم بشأن مشروعات الرغوى والكباسات والمذبيبات التي تمت في العام الجاري (راجع الجدول 9 (ب)) .

الجدول 9 (أ)
التقييم الإجمالي القديم لتنفيذ المشاريع حسب الوكالات
في الشكل القديم لتقارير استكمال المشروعات

التقييم القديم	فرنسا	البنك الدولي	اليونديبي	اليونيدو	المجموع	في المائة من المجموع
مرضي جدا ، أكثر مما هو محدد	-	1	14	4	19	%15
مرض ، كما هو محدد	1	9	11	7	28	%21
مرض مع أنه ليس كما هو محدد	2	33	41	2	78	%60
غير مرض ، أقل مما هو محدد	-	2	-	-	2	%1.5
غير مقبول	-	-	-	-	-	صفر%
غير مطبق (تقرير الالغاء)	-	-	-	3	3	%2.5
المجموع	3	45	66	16	130	%100

الجدول 9 (ب)
التقييم الإجمالي الجديد لتنفيذ المشروعات حسب الوكالات
في الشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات

التقييم الجديد	اليونديبي	اليونيدو	المجموع	في المائة من المجموع
مرض جدا	1	7	8	%8
مرض	24	20	44	%42
أقل من مرض	37	15	52	%50
المجموع	62	42	104	%100

(4) الخبرات في الشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات

21- إن الخبرة في الشكل الجديد لتقارير استكمال المشروعات الاستثمارية ، والتي تستخدم منذ أوائل عام 2001 ، في أعقاب المقرر 18/32 الصادر عن اللجنة التنفيذية ، كانت إيجابية بشكل إجمالي . وكما مر ذكره أعلاه ، تم تسليم 104 تقارير استكمال المشروعات في الشكل الجديد لغاية الآن . وقد واجه الوكالات المنفذة بعض الصعوبات الأولية في شكل تقديم التقارير . ونماذج برامج الكومبيوتر الناتجة عن هذا الشكل . وجرى القيام ببعض التعديلات الطفيفة على الشكل وبرامج الكومبيوتر وما زالت تجري وسيصبح موظفو الوكالات المنفذة ومستشاروها إلى جانب الشركات والوسطاء الماليين معتادين على استخدامها .

ج - تقارير استكمال المشروعات غير الاستثمارية

22- كان أكبر عدد من تقارير استكمال المشروعات الذي تم تسلمه والتقارير المستحقة بشأن مشروعات المساعدة الفنية ، قد نفذها بشكل رئيسي اليونديبي واليونيب . أما تراكم التأخير في تقارير استكمال المشروعات لمشروعات التدريب ، والتي نفذ معظمها اليونيب ، فقد جرى لاستبعاد معظمها في حين مازال هناك 14 تقريرا لاستكمال المشروعات مستحقة بالنسبة لمشروعات التدريب الثنائية .

الجدول 10

تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها والمستحقة للمشروعات غير الاستثمارية
(للمشروعات المكتملة حتى نهاية عام 2000)

الوكالة	القطاع	راجع تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها لغاية الآن للسنوات التالية المستحقة					تقارير استكمال المشروعات التي ما زالت مستحقة						
		1998	1999	2000	2001	المجموع	قبل 1997	في 1997	في 1998	في 1999	في 2000	في 2001	المجموع
اليونديبي	التدليل	-	-	5	-	5	-	-	-	-	1	1	2
	المساعدة الفنية	-	6	38	10	54	-	2	3	10	7	3	25
	التدريب	-	18	6	-	24	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	-	24	49	10	83	-	2	3	10	8	4	27
اليونيب	المساعدة الفنية	1	61	3	18	83	-	-	-	-	1	14	15
	التدريب	8	34	1	2	45	-	-	-	-	3	-	3
	المجموع	9	95	4	20	128	-	-	-	-	4	14	18
اليونيدو	التدليل	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2	6
	المساعدة الفنية	-	6	8	-	14	-	-	1	-	1	-	2
	التدريب	-	1	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	-	7	9	-	16	-	-	1	-	5	2	8
البنك الدولي	التدليل	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
	المساعدة الفنية	4	5	6	-	15	1	-	-	1	-	1	3
	التدريب	-	3	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-
	المجموع	5	8	6	-	19	1	-	-	1	-	1	3
الثاني	التدليل	5	5	12	-	22	-	-	-	1	3	2	6
	المساعدة الفنية	-	-	13	1	14	4	-	1	-	1	3	9
	التدريب	1	3	19	1	24	5	1	1	-	1	6	14
	المجموع	6	8	44	2	60	9	1	2	1	5	11	29
المجموع الكلي		20	142	112	32	306	10	3	6	12	22	32	85

*تسلمت اليونديبي 8 تقارير لاستكمال المشروعات بعد 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 لمشروعات TAS لم يتم حسابها هنا .

23- استنادا إلى المقرر 4/29 ، فإن تقارير استكمال المشروعات بالنسبة للبرامج القطرية وإعداد المشاريع إلى جانب الأنشطة المتكررة لليونيب بما في ذلك الشبكات ، لم تعد مطلوبة . واستنادا إلى المقرر نفسه ، يجري الآن الإبلاغ عن مشروعات التعزيز المؤسسي بالاشتراك مع طلبات التمديد وسوف تحسب هذه التقارير على أنها تقارير استكمال المشروعات في المستقبل (راجع الجدول 11) .

الجدول 11
نظرة عامة على التعزيز المؤسسي

التقارير النهائية التي تم تسلمها مع طلبات التمديد	تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها للمشروعات المستكملة لغاية ديسمبر/كانون الأول 2000	المشروعات المستكملة لغاية الوكالة
صفر	1	فرنسا
1	7	البنك الدولي
37	2	اليونديبي
21	18	اليونيب
1	2	اليونيدو
1	صفر	الولايات المتحدة
61	30	المجموع

24- جرى تطبيق الأشكال الجديدة للتقارير النهائية وطلبات التمديد للمشروعات IS بعد أن وافقت عليها اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثاني والثلاثين . وتعطي التقارير النهائية عادة معلومات أكثر استكمالا وأكثر وضوحا من قبل بالنسبة إلى النتائج المحرزة خلال مرحلة التنفيذ السابقة ، ووصل هذه النتائج بالأعمال التي جرى وصفها في خطط العمل للعام المقبل .

25- بالنسبة لتحليل محتوى التقارير ، لم يؤخذ في الحسبان في هذا القسم سوى 32 تقريرا من تقارير استكمال المشروعات للمشروعات غير الاستثمارية التي تم تسلمها في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 .

26- تم الإبلاغ عن المصروفات الفعلية الإجمالية على أنها تشكل 86.5 في المائة من المصروفات المخطط لها والتي تدل على وفورات إجمالية طفيفة (راجع الجدول 12)

الجدول 12**الميزانيات التي أبلغت عنها تقارير استكمال المشروعات التي تم تسلمها بالنسبة للمشروعات غير الاستثمارية**

التأخيرات (أشهر)	الوسيطية	الأموال الفعلية (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)	عدد المشروعات	الوكالة
21.32	192 685	231 560	2	التنائية	
11.97	1 060 991	1 185 400	10	اليونديبي	
16.22	1 105 062	1 310 000	20	اليونيب	
15.21	2 358 738	2 726 960	32	المجموع	

27- تدل التأخيرات التي حصلت بالنسبة إلى تنفيذ المشروعات على الكثير من التفاوت . فمن أصل 32 مشروعا غير استثماري ، تم استكمال 3 منها قبل التاريخ المحدد ، وتم استكمال 4 مشروعات منها في الوقت المحدد وكان هناك تأخيرات في 25 مشروعا تتراوح من شهر إلى 57 شهرا . وفي 14 مشروعا ، حصلت التأخيرات بشكل يزيد على 12 شهرا . ولم تشاهد أي أنماط خاصة بالنسبة إلى التأخيرات . ويبلغ التأخير الواسطي بالنسبة للمشروعات غير الاستثمارية 15.2 شهرا بعد تاريخ الاستكمال المحدد .

28- أبلغت جميع تقارير استكمال المشروعات على تقييم إجمالي . وأشار إلى 6 في المائة من المشروعات على أنها مرضية كثيرا ، و 44 في المائة كمرضية حسب ما هو محدد ، و 50 في المائة على أنها مرضية مع أنها لم تكن كما هو محدد ولم يبلغ عن أي تقرير على أنه غير مرض مع أنها كانت أقل مما هو محدد أو غير مقبول (راجع الجدول 13) .

الجدول 13**التقييم الإجمالي للمشروعات غير الاستثمارية حسب الوكالات**

نسبة مئوية من المجموع	المجموع	الثاني	يونيب	يونديبي	التقييم
6%	2	-	-	2	مرضي كثيرا ، أكثر من المحدد
44%	14	-	9	5	مرض ، كما هو محدد
50%	16	2	11	3	مرض ، مع أنه ليس كما هو محدد
صفر%	-	-	-	-	غير مرض ، أقل مما هو محدد
صفر%	-	-	-	-	غير مقبول
100%	32	2	20	10	المجموع

(د) الجدول الزمني لتقديم تقارير استكمال المشروعات لعام 2002

29- قدمت الوكالات المنفذة ، كالسنوات السابقة ، جداول زمنية لتقديم تقارير استكمال المشروعات المستحقة . وواصلت اليونديبي جهودها لاستبعاد تراكم التأخير في تقارير استكمال المشروعات بالنسبة للمشروعات المستكملة في السنوات السابقة ، في حين لم يكن للبنك الدولي سوى القليل من المشروعات التي يجب الإبلاغ عنها ، كما استبعدت اليونيدو واليونيب تراكمات التأخير . ويبين الجدول 14 تقارير استكمال المشروعات المتوقعة للمشروعات المستكملة في 31 ديسمبر 2000 وتأخذ في الحسبان عدد تقارير استكمال المشروعات العالقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 . وبالإضافة إلى الجدول الزمني المذكور أعلاه ، سوف تقدم الوكالات المنفذة تقارير استكمال المشروعات لعام 2002 للمشروعات المستكملة خلال عام 2001 ولغاية 30 يونيو/حزيران 2002

الجدول 14

الجدول الزمني لتقديم تقارير استكمال المشروعات العالقة لعام 2000*
(تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين 2001)

	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال	تقارير استكمال
			المشروعات الاستثمارية	المشروعات غير الاستثمارية
اليونديبي	31 مارس 2002	ستركز اليونديبي على : استكمال المشروعات الاستثمارية بالنسبة للمشروعات المستكملة عام 1997 و 1998 و 1999 و 2000 . أما	35	
	30 يونيو 2002	بالنسبة لتقارير استكمال المشروعات غير الاستثمارية ، سيستكمل 30 تقريراً منها بحلول	35	
	30 سبتمبر 2002	ديسمبر/كانون الأول 2002	35	
	31 ديسمبر 2002		35	
	المجموع		140	30
مجموع تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001			167	27
اليونيب	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال	تقارير استكمال
		مستحقة للتسليم	المشروعات الاستثمارية	المشروعات غير الاستثمارية
	المجموع			
مجموع تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001				18

	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال	تقارير استكمال
			المشروعات الاستثمارية	المشروعات غير الاستثمارية
اليونيدو	نهاية ديسمبر 2001	التبريد (7) الرغاوى (5) التدليل (6)	12	6
	مارس 2002	الرغاوى (1)	1	
	يونيو 2002	الأيروسول (1)	1	
	سوف تحدد فيما بعد	المساعدة الفنية (2)		2
	المجموع		14	8
مجموع تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001			14	8
البنك الدولي	الجدول الزمني	القطاع	تقارير استكمال	تقارير استكمال
	فبر/ابر/شباط	أيروسول (2) تبريد هواء السيارات (1) الرغاوى (4)	7	
	أبريل/نيسان	تبريد هواء السيارات (1) الرغاوى (2) التبريد (3)	6	
	يونيو/حزيران	الرغاوى (3) التبريد (6) متعددة (1)	9	1
	أغسطس/آب	التبريد (6)	6	
	أكتوبر/تشرين الأول	التبريد (5)	5	
	المجموع		33	1
مجموع تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001			51	3

* سيجري تقديم بعض تقارير استكمال المشروعات المستحقة في 12 أكتوبر/تشرين الأول 2001 ، في عام 2002 كما هو مبين في الجدول 3 أعلاه

(هـ) التوصيات

30- قد تقوم اللجنة التنفيذية بما يلي :

- (أ) الإحاطة علماً بالجدول الزمني لتقديم تقارير استكمال المشروعات المستحقة لعام 2002
- (ب) الطلب إلى الوكالات المنفذة تقديم تقارير حول الإجراءات المتخذة لتحسين تقديم البيانات لتقارير استكمال المشروعات من الشركات المستفيدة ، ولاسيما بشأن الخبرات المكتسبة من جراء احتجاز جزء من أموال المشاريع حتى يتم تسلم هذه البيانات وتقديم الدليل عن إتلاف المعدات حسبما ترخص به اللجنة التنفيذية بموجب مقررها 18/32 .
- (ج) الطلب إلى الوكالات المنفذة أن تحدد في وثائق مشاريعها قائمة المعدات الواجب إتلافها وطرائق الإتلاف بما في ذلك تقديم شهادة بها إلى جانب البيانات المطلوبة لتقارير استكمال المشروعات .
- (د) الطلب إلى الوكالات المنفذة ضمان الانسجام في البيانات المبلغ عنها في تقارير استكمال المشروعات وفي تقاريرها المرحلية السنوية .

ثالثاً - متابعة حول المقرر 2/33 بشأن تقييم مشروعات الرغاوى

(أ) تعليقات على دراسات الحالة للمشاريع الفردية والتقارير القطرية للتقييم

31- بعد النظر في التقرير التركيبي حول تقييم مشروعات الرغاوى ، طلبت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثالث والثلاثين إلى الوكالات المنفذة ووحدات الأوزون الوطنية المعنية أن تقدم تعليقات حول التقارير القطرية ودراسات الحالة لتقييم المشاريع ، ولاسيما تفسيرات حول المشروعات حيث تركت عملية التقييم أسئلة دون أجوبة ، وكذلك طلبت إلى كبير مسؤولي الرصد والتقييم تقديم تركيب حول هذه التعليقات والتفسيرات في تقرير مجمع لاستكمال المشروعات إلى الاجتماع الخامس والثلاثين للجنة التنفيذية (المقرر 2/33 الفقرة ط) .

32- جرى تسلم التعليقات خلال الأشهر من مايو/أيار إلى سبتمبر/أيلول 2001 كما هو موجز في الجدول 1 . وفي حالة عدم تسلم تعليقات ، فيمكن الافتراض أنه ليس هناك أي تصحيحات مطلوبة . كانت التعليقات الواردة من اليونيب واليونيدو تفصيلية ومحددة بالنسبة للمشاريع في حين كانت التعليقات من البنك الدولي عامة . وقد علقت وحدات الأوزون الوطنية بشكل رئيسي على التقارير القطرية ، ماعدا بالنسبة إلى الوكيل المالي للبنك الدولي في تركيا الذي قدم تعليقات تفصيلية على بعض التقارير الفردية لتقييم المشاريع .

الجدول 1 : التعليقات التي تم تسلمها على تقارير التقييم لمشروعات الرغاوى				
البلد	وحدات الأوزون الوطنية	الوكالة المنفذة		
		اليونديو	البنك الدولي	اليونديبي
الأرجنتين	لا شيء	نعم	لا شيء	لا يوجد
البرازيل	لا شيء	نعم	لا يوجد	(نعم)
شيلي	(نعم)	لا يوجد	لا يوجد	(نعم)
الصين	نعم	نعم	لا يوجد	(نعم)
ماليزيا	نعم	نعم	لا شيء	لا يوجد
نيجيريا	لا شيء	نعم	لا يوجد	لا يوجد
سوريا	لا شيء	لا يوجد	نعم	لا يوجد
تايلند	نعم	نعم	لا يوجد	(نعم)
تركيا	وك	لا يوجد	نعم	(نعم)

نعم : تم تسلم تعليقات ، (نعم) : تم تسلم تعليقات عامة
لا شيء : لم يتم تسلم أي تعليقات
لا يوجد : لم تنفذ الوكالة المنفذة أي مشروع في هذا البلد
وك : وكيل مالي

33- تم إرسال التعليقات إلى استشاريي التقييم الذين وافقوا على بعض منها ولم يوافقوا على البعض الآخر . وعندما لم يوافقوا ، تمت التعديلات والتصحيحات في التقارير النهائية لتقييم المشروعات (PER) والتقارير القطرية للتقييم (CAR). وفي حال ماثرة الفروقات ، أدخلت تعليقات الجهتين في التقارير أو أرفقت بها . وفي القليل من الحالات حيث وصلت التعليقات بشكل متأخر ، كان من غير الممكن الحصول على المزيد من الاستجابة من الاستشاريين لأنهم انتقلوا إلى مهمات أخرى . وفي هذه الحالات ، قام كبير مسؤولي الرصد والتقييم بوضع تقارير في صورتها النهائية . وقد أرسلت (أو سوف ترسل) تقارير التقييم النهائية للمشاريع والتقارير القطرية للتقييم قبل الاجتماع الخامس والثلاثين للجنة التنفيذية إلى الوكالات المنفذة ووحدات الأوزون الوطنية المعنية . وسوف تكون متاحة حسب الطلب بنسخة مطبوعة وسوف توضع أيضا في موقع الوب الخاص بالأمانة في قسم "اللجنة التنفيذية ، تقارير التقييم" .

34- بالنسبة لعدد من التقارير النهائية لتقييم المشاريع ، استمر وجود فروقات في الآراء والتقييم بين الاستشاريين والوكالات المنفذة . ويتعلق ذلك بصورة رئيسية بالمسائل التالية :

- (أ) التقييمات النوعية في جدول التصنيف الإجمالي التي هي بطبيعتها شخصية إلى حد ما .
- (ب) تقديرات خط الأساس لاستهلاك المواد المستفدة للأوزون في بعض المشروعات حيث يشكك الاستشاريون حول الأرقام الأصلية التي جرى إعدادها خلال تحضير المشروع .
- (ج) الفروقات في التقييمات حول ملائمة بعض التكنولوجيات والتغيرات في التكنولوجيا ، لاسيما فيما يتعلق بتكنولوجيا LCD والآلات ذات الضغط المرتفع .
- (د) مواصلة الجدول حول أهلية بعض الحالات التي تتضمن المعدات حيث يعتبر استشاريو التقييم أن إعادة التهيئة هي بديل كاف للمعدات الجديدة ، أو المتناقضات بين القوائم وتكاليف المعدات الموافق عليها والمبلغ عنها والواقع الذي تمت ملاحظته في بعض الشركات .
- (هـ) نقص عام في البيانات المتعلقة بالتكاليف التشغيلية الإضافية أو الوفورات التشغيلية الإضافية .
- (و) المعدات التي لم يتم إتلافها أو أن إتلافها غير موثق بشكل كاف أو غير مشاهد بشكل كاف .

35- في عدة حالات ، لا يمكن القيام بتوضيح المسائل العالقة إلا بالتدقيق التفصيلي في سجلات الشركات . وبما أن نتيجة هذه الاستفسارات الإضافية غير أكيدة ، ونظرا لأن مبالغ الأموال المختلف عليها محدودة وصعوبة استعادتها ، فالخيار الوحيد هو التركيز على الدروس المكتسبة وتطبيقها على المشروعات في المستقبل ، كما قامت به اللجنة التنفيذية عند اعتماد المقرر 2/33 والمقررات ذات الصلة في الاجتماع الرابع والثلاثين . والخيار الآخر هو أن تطلب اللجنة التنفيذية إلى الأمانة أن ترسل استشاري في التقييم بالاشتراك مع مدقق مالي يكون على دراية باللغة والشروط المحلية للتحقق من السجلات في المشروعات التي يتم اختيارها ، والخيارات الثالثة هو الطلب إلى الوكالات المنفذة أن تقوم بتنظيم عمليات تدقيق للمشروعات المنفذة التي يتم اختيارها مع الصناديق المتعددة الأطراف بشكل أكثر انتظاما ، بما في ذلك الزيارات الميدانية بالتعاون مع سلطات التدقيق في البلاد المعنية ، وتقديم تقرير بشكل منتظم بشأن النتائج التي يتم الحصول عليها من عمليات التدقيق إلى اللجنة التنفيذية . وقد يتطلب الخيار الثاني والخيار الثالث الحاجة إلى موارد ميزانية إضافية لتنظيم هذه الزيارات .

36- في القسمين (ب) و(ج) أدناه ، أعطي المزيد من المعلومات حول فترة المشاريع التي تناولها المقرر 2/33 الفقرة (ب) والمقرر 15/34 ، وحوادث الحريق (المقرر 2/33 الفقرة ن) . يرد في النظرة العامة للمسائل المحددة خلال استعراض المشاريع (الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/20) معلومات على مسائل تتعلق بالتأكد من صحة استهلاك خط الأساس لمادة CFC (المقرر 2/33 الفقرة ج) والمقرر 14/34) ، وتكاليف المساعدة الفنية ، والاستشاريين الدوليين والتجارب (المقرر 2/33 الفقرة ح) (وي) وك) والمقرر 16/34) .

37- إن قيام الأمانة بوضع المبادئ الإرشادية في شكلها النهائي لإتلاف المعدات ، بالتعاون مع الوكالات المنفذة ، واستعراض الاتفاق حول أهلية الآلات التي تعمل بالضغط المرتفع لمشروعات العزل بالرغاوى الجاسئة (المقرر 2/33 الفقرة م)) لم يتم ولكن ذلك مرتقب لاستكمالها بحلول نهاية هذا العام .

(ب) فترة مشروعات الرغاوى

38- قررت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والثلاثين ، تمشيا مع متطلبات المقرر 2/33 ما يلي :

(أ) الطلب إلى الأمانة والوكالات المنفذة أن تقوم باستعراض فترة المشروعات الفردية للرغوى بهدف اختصار وقت استكمال التحول إلى HCFC-141b وتقديم تقرير بالنتائج إلى اللجنة الفرعية المعنية بالرصد والتقييم والشؤون المالية في اجتماعها الخامس عشر (المقرر 15/34) .

39- يتعلق هذا المقرر بما استخلص من تقرير تقييم الرغوى من أن الفترة الوسطية الفعلية لتنفيذ مشروعات الرغوى الموافق عليها قد انخفضت في السنوات الأخيرة ، في حين تتم الموافقة على مشروعات جديدة في فترة تنفيذ تبلغ بشكل عام 36 شهرا ، حتى في مشروعات التي تحل فيها مادة HCFC-141b محل مواد CFC ، حيث لا يطلب إلا المجال المحدود من المعدات والتغيرات في العملية . وبحثت الأمانة هذا الموضوع مع ممثلي الوكالات المنفذة خلال الاجتماع الودي فيما بين الوكالات (مونتريال ، سبتمبر/أيلول 2001) .

الجدول 2 : وسطى فترة مشروعات HCFC-141b المستكملة (بالأشهر)						
حسب القطاع الفرعي وحسب الوكالة المنفذة						
مجموع المشروعات	عدد	مجموع الوسطية	الفترة اليونيدو	اليونديبي	البنك الدولي	فرنسا
2		29.90		18.23		41.57
1		29.47		29.47		
27		23.65	17.27	23.34	28.08	
12		25.37		26.79	18.28	
169		24.10	15.73	22.62	34.86	37.53
20		32.79	18.32	29.36	44.47	
لا يوجد		24.94	16.18	23.42	34.97	39.55
231		لا يوجد	15	177	37	2

40- يدل الجدول 2 على أن لدى البنك الدولي أطول فترة وسطية لمشروعات HCFC-141b المستكملة (35 شهرا) ، في حين مشروعات اليونديبي أخذت وسطيا 23 شهرا لاستكمالها ، ومشروعات اليونيدو 16 شهرا . وهذا هو أساس التوصية بإجراء التقييم وأساس المقرر اللاحق للجنة التنفيذية "أن تطلب إلى الوكالات المنفذة ، بالتعاون مع الأمانة ، تحديد الفترة المقترحة للمشروعات على أساس كل حالة على حدة ، مع الأخذ في الحسبان الظروف الخاصة ، عوضا عن تقديم جميع المشروعات بالفترة القياسية نفسها" (المقرر 2/33 الفقرة ب) .

41- تدل الخبرة السابقة كما وردت في الجدول 3 أدناه ، أن اليونديبي قد حققت فترات وسطية لمشروعات الرغوى لمادة HCFC-141b تقل عن 25 شهرا في البلدان التي كانت الأغلبية الساحقة من مشروعاتها المستكملة من هذا النوع . أما مشروعات اليونيدو ، فقد تم تنفيذ معظمها في أقل من 18 شهرا في حين تدل سجلات البنك الدولي على فترات متفاوتة ، بفترة وسطية لمشروع يقل عن 20 شهرا في تركيا وأكثر من 40 شهرا في البرازيل وشيلي والمكسيك والأوروغواي . غير أن البيانات في هذا الجدول لا تسمح بتحديد البلدان أو المناطق "الصعبة" نظرا لأن عدد المشروعات في البلدان التي تزيد فتراتها على الفترات الوسطية للمشاريع هو عدد ضئيل . ولم يدل التحليل المنفصل على العلاقة الملموسة بين حجم المشروع وفترة المشروع .

الجدول 3 : وسطى فترة مشروعات HCFC-141b المستكملة (بالأشهر)						
حسب القطاع الفرعي وحسب الوكالة المنفذة						
البلد	فرنسا	البنك الدولي	اليونديبي	الفترة اليونيدو	مجموع الوسطية	مجموع عدد المشروعات
الأرجنتين			32.47		32.47	3
البرازيل		45.64	21.23		23.33	35
شيلي		55.33			55.33	4
الصين		39.55	49.20		44.38	4
كولومبيا			13.20		13.20	1
مصر			25.15		25.15	5
غواتيمالا			24.33		24.33	1
الهند		36.97	22.37		24.14	58
أندونيسيا			19.73		19.73	18
الأردن		25.33			25.33	1
لبنان	39.55				39.55	2
مقدونيا				7.13	7.13	1
ماليزيا			24.15	14.71	22.53	35
المكسيك		52.75	21.93		28.10	10
المغرب			17.23		17.23	2
نيجيريا			29.07		29.07	3
بنما			61.90		61.90	1
باراغواي			25.33		25.33	1
الفلبين			35.53		35.53	4
تاييلند		25.97	23.62		24.66	27
تونس				17.27	17.27	1
تركيا		19.50			19.50	5
أوروغواي		57.83	29.47		43.65	2
فنزويلا				18.57	18.57	7
مجموع الفترة الوسطية	39.55	34.97	23.42	16.18	24.94	لا يوجد.
مجموع عدد المشروعات	2	37	177	15	لا يوجد	231

42- وافقت اليونيدو على خفض فترة المشروعات على أساس كل حالة على حدة ، حيث يمكن ذلك ، مع أنها قدمت 3 مشروعات بفترة 30 شهرا ومشروع واحد بفترة 24 شهرا إلى الاجتماع الرابع والثلاثين ، والتي وافقت عليها اللجنة التنفيذية . واستندت اليونديبي بالنسبة لفترة المشروع المقترح لمشروعات الرغاوي التي قدمتها إلى الاجتماع الرابع والثلاثين على تحليل لأداء سابق لمشروعات مستكملة ومشروعات جارية حسب القطاع الفرعي وحسب البلد ولكن ليس حسب التكنولوجيا . وتراوحت الفترة المقترحة بين 30 شهرا للمشروعات والبلدان التي تعتبر أنها تسمح بالتنفيذ السلس و36 شهرا لمشروعات تواجه شروط أكثر صعوبة . وكانت الأغلبية الساحقة لمشروعات الرغاوي الـ 37 مع التحولات إلى HCFC-141b والتي وافقت عليها اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والثلاثين لتقوم بتنفيذها اليونديبي كانت في الهند (11 مشروع بفترة 30 شهرا و4 مشاريع بـ 36 شهرا) وفي البرازيل (18 مشروعا بفترة 36 شهرا) . غير أنه في الماضي ، بلغت الفترة الفعلية لـ 51 مشروعا ماثلا مستكملا لليونديبي في الهند 22 شهرا وبالنسبة لـ 32 مشروعا في البرازيل 21 شهرا . ولم يلتزم البنك الدولي بخفض الفترة الوسطية لبعض أنواع المشروعات ولم يقدم مشروعات الرغاوي HCFC-141b إلى الاجتماع الرابع والثلاثين .

43- نظرا للبيانات المذكورة أعلاه ، وفي ضوء متطلبات فترة الامتثال ، قد ترغب اللجنة التنفيذية في الطلب إلى الوكالات المنفذة ، بالتعاون مع الأمانة ، اتخاذ المزيد من الإجراءات بهدف تقصير الوقت بشكل خاص لاستكمال عمليات التحول إلى HCFC-141b في مشروعات الرغاوي .

(ج) تقرير عن حوادث الحريق

44- في المقرر 2/32 الفقرة ن) ، طلب إلى الوكالات المنفذة تقديم تقرير عن حوادث الحريق الناتجة من مشروعات التحول ، أن تقوم بالتفتيش السليم حيث يطبق ذلك وتحديث المبادئ الإرشادية للسلامة ، حيث يطلب ذلك .

45- كان هناك ثلاثة حوادث حريق أبلغ عنها البنك الدولي في مشروعات رغاوى المواد المستفدة للأوزون التي حصلت بعد التحول والتي يمكن أن تعزى إلى تكنولوجيا التحول . وحصلت جميع هذه الحوادث في الصين وكانت تنطوي على غاز البترول السائل (LPG) أو تكنولوجيا الهيدروكربون في حالة واحدة وتكنولوجيا كلوريد الميثيلين في حالتين . وفي حالة المشروع الذي ينطوي على تكنولوجيا غاز البترول السائل لإنتاج رغاوى بوليثلين وبوليسترين المسحوبة بالضغط ، سبب ارتفاع الحرارة في الرغاوى أو في الشرارات عدة حرائق صغيرة . وفي جميع هذه الحوادث في هذا المصنع ، قام عمال المصنع بإخماد الحرائق بمطافئ الحريق ولم يحدث أي أضرار في الممتلكات أو في المعدات . وكان مشروعاً كلوريد الميثيلين في شركات تعمل على إنتاج رغاوى البليوريتان المرنة . وكان سبب الحرائق تفاعل طارد للحرارة في ألواح الرغاوى الرئيسية . وفقدت الأضرار بأكثر من 60 000 دولار أمريكي في حالة واحدة وأكثر من 250 000 دولار أمريكي في حالة أخرى كما تضررت معدات التحويل الجديدة في الحالتين . وكانت النتيجة المفجعة للحريق الذي حدث في إحدى الشركات أنها أودت بحياة أحد الأشخاص . وعوضت شركات التأمين للشركتين ، وقامت بالإصلاحات والاستبدالات الضرورية وعاودت الإنتاج . وقامت الشركة التي تضررت إلى أقصى درجة في المواد من حيث المعدات بتركيب نظام إضافي لكشف الدخان وإضافته إلى معدات السلامة . وفي الحالات الثلاث ، جرى تدقيق السلامة في الشركات التي قام به المكتب المحلي لمكافحة الحريق فور التحول .

46- أبلغت اليونديبي عن أربع حوادث حريق في شركات لمشروعات الرغاوى ، بالإضافة إلى حادث واحد أبلغ عنه التقييم لـ THA/FOA/13/ING/36-PORNRSI . وفي شركتين في مصر لم يكن الحريق يتعلق بالمشروعات قيد التنفيذ ، ولكن قد ينتج عن ذلك تأخيرات في حالة واحدة في حيث بالنسبة للحالة الأخرى لم تتوقع أي تعقيدات . وفي شركة أخرى في ماليزيا ، لم يبلغ بعد عن سبب الحريق الذي نشب ، وفي شركة واحدة في بنما ، كان المصنع ما يزال يستخدم مادة CFC-12 في وقت حدوث الحريق ، ولم ينسب الحادث إلى المشروع . غير أن تسوية طلبات التأمين وإعادة البناء أخذت وقتاً طويلاً وتسببت في تأخيرات التنفيذ . ويتوقع استكمال المشروع في منتصف عام 2002 .

47- أبلغت اليونديبي أنها لم تتسلم أي تقرير حول الحرائق في مشروعات الرغاوى .

48- نظراً لما ذكر أعلاه ، يبدو أنه ليس هناك حاجة لإجراءات إضافية تقوم بها اللجنة التنفيذية أو الوكالات المنفذة أو وحدات الأوزون الوطنية . وتتوقع الأساليب الجارية الحصول على التمويل من أجل معدات السلامة والتدريب ، حيث يكون هناك حاجة ، وقيام سلطات الحريق المحلية بمراقبة السلامة وتنفيذ هذه المراقبة بشكل منظم بموجب القواعد الوطنية .

رابعاً - موجز للدراسة المكتبية بشأن قيام مشروعات الأيروسولات

(أ) الخلفية

49- كما هو متوقع في برنامج العمل للرصد والتقييم لعام 2001 ، قام استشاري بدراسة مكتبية حول 58 مشروعاً مستكملاً للأيروسول ، استندت بصورة رئيسية على تحليل وثائق المشروع ، وصحائف الموجز وتقارير استكمال المشروعات . وبعد ذلك ، قام كبير مسؤولي الرصد والتقييم باختصار هذه الدراسة .

50- تتبع هذه النظرة العامة المختصرة لمشروعات الأيروسول منذ بدء عمليات الصندوق وحتى اليوم تقديم النتائج الرئيسية للدراسة المكتبية ، وتقييم المسائل التي جرى تحديدها وموجز منهج للتقييم الواجب استخدامه في المرحلة الرئيسية من التقييم . وكالعادة ، فإن الدراسات المكتبية والنتائج هي أولية ، ماعداً بالنسبة لتقييم نوعية وثائق المشروع وتقارير الاستكمال . وتحتاج المشاكل التي تمت مواجهتها في إعداد المشاريع وتنفيذها إلى المزيد من التحليل والتأييد خلال الزيارات الميدانية والمباحثات مع أصحاب الشأن المعنيين ، وبصورة أولية مع الشركات والوكالات المنفذة .

(ب) لمحة عامة عن قطاع الأيروسولات

51- منذ بدء عمليات الصندوق ، عام 1992 ، تمت الموافقة على ما مجموعه 103 مشروعاً للأيروسول ، بحجم إجمالي للتمويل يبلغ 26 مليون دولار أمريكي . وتمت الموافقة على معظم هذه المشاريع خلال السنوات 1995 إلى 1998 . أما حجم التمويل الواسطي لكل مشروع فيصبح أصغر بشكل منتظم في السنوات الأخيرة إلى جانب انخفاض الحجم الواسطي للشركات المستفيدة .

الجدول 1 : مشروعات الأيروسول الاستثمارية الموافق عليها

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	المجموع
عدد المشروعات الموافق عليها	6	2	4	14	18	25	13	11	10	103
مجموع الأموال الموافق عليها	6453995	394348	2162391	4689444	3862911	4463989	1985455	1342906	726729	26082568
الحجم الواسطي للمشروعات الموافق عليها	1075666	197174	540598	334989	214606	178560	152727	122082	72673	253229

52- استخدم 103 مشروعات موافق عليها عشر خيارات مختلفة للتكنولوجيا (واستخدم بعض المشروعات عدة تكنولوجيات) . وفي 148 حالة حلت عدة مواد دافعة للهيدروكربون محل مواد CFC (CFC-11 أو 12 أو 13) ، وفي مشروعات حل ثاني أكسيد الكربون محل تلك المواد ، وتحول مشروعان إلى HFC-134a ، وتحول مشروع آخر إلى إيثير ثاني الميثيل (DME) . ويدل ذلك على توفيق مواد الدافعة هيدروكربون - والتي تدعى باسمين متعادلين أما غاز البترول السائل (LPG) أو الغازات الدافعة أيروسول الهيدروكربون (HAP) .

53- ركز البنك الدولي على مشروعات في جمهورية الصين الشعبية ، وماليزيا والهند وتونس والأردن ، وقام كل من اليونديبي واليونيدو بتنفيذ عدد من المشروعات أكبر من عدد المشروعات التي نفذها البنك الدولي ولكن عملت مع أقل من نصف مجموع التمويل . واستكملت اليونديبي مشروعات في بعض بلدان آسيوية (الهند وماليزيا وتايلند وفيتنام) ، في حين ركزت اليونيدو على أفريقيا والشرق الأوسط وبعض البلدان الأوروبية وازدادت حصتها بشدة خلال السنوات الأخيرة .

(ج) إزالة المواد المستفيدة للأوزون المخطط لها والمحققة

54- يكمن الإجراء الرئيسي للنجاح في إزالة ODS المبلغ عنها . ويقدم الجدول 2 هذه البيانات ، استناداً إلى استعراض 58 تقريراً من تقارير استكمال المشروعات (PCR) . وقد جرى التبليغ عن إزالة حوالي 21 084 طن ODP (بالسنة) بتكاليف وسطية 1.22 دولار أمريكي/كغ ، التي هي كفاءة تكاليف جيدة بالمقارنة مع مشروعات الأيروسول اللاحقة ومع قطاعات أخرى أيضاً . أما الـ 13 مشروع المستكملة التي لم يتوفر لها تقارير استكمال المشروعات فلم تعمل إلا على إضافة 855 طن ODP إلى مجموع الإزالة المحققة ، وذلك وفقاً للبيانات من التقارير المرحلية للوكالات . ومن الواضح أن المشروعات الكبيرة المبكرة قد حققت أكبر جزء من الإزالة ، لاسيما في ثلاثة مشروعات كبيرة جداً قام بتنفيذها البنك الدولي في الصين .

الجدول 2 – نتائج وكفاءة 58 مشروعاً للأيروسول المستكملة بتقارير استكمال المشروعات
(وفقاً لتقارير استكمال المشروعات)

الوكالة	عدد تقارير استكمال المشروعات	مجموع إزالة ODS الموافق عليها (طن ODP)	مجموع إزالة ODS المبلغ عنها (طن ODP)	معدل الإزالة المحققة لكل مشروع (طن ODP)	التكاليف المخطط لها بالكيلوغرام من إزالة ODS (دولار أمريكي/كغ)	التكاليف الفعلية الوسطية بالكيلوغرام من إزالة ODS (دولار أمريكي/كغ)
البنك الدولي	16	17 381	17 741	1 109	0.94	1.01
يوننديبي	14	504	504	36	3.08	2.95
يونيدو	28	2 839	2 839	101	2.28	2.20
المجموع	58	20 724	21 084	364	1.18	1.22

* قد تشمل الأموال تمويلاً من الجهة المرادفة من الشركات في بعض المشروعات

55- يبدو أن عدد أطنان إزالة المواد المستنفدة للأوزون (ODS) (المخطط لها) و(المحققة) متقاربة. وتأتي أرقام استهلاك خط الأساس من مصانع التعبئة أو من الجهات المرادفة، ومن الصعب تدقيقها. وقد جرى تضخيم بعض هذه الأرقام، لربح مختلف المزايا في المفاوضات. ومن ناحية أخرى، يتوسع إنتاج الأيروسول في العديد من بلدان المادة 5 بمعدل حوالي 4 في المائة في السنة. وإذا اعتبرنا فترة نموذجية لمشروع ثلاث سنوات، فقد تزداد انبعاثات المواد المستنفدة للأوزون بدون تحويل بحوالي 12.5 بالمائة خلال هذه الفترة، مؤكدة على أهمية الإزالة المحققة المبكرة.

(د) التأخيرات في التنفيذ

56- على الرغم من الجهود المبذولة لإعداد وتخطيط المشاريع، عانى الكثير من المشروعات من التأخيرات، وأحياناً بلغ هذا التأخير ثلاث سنوات. وقد بين تحليل لـ 71 مشروعاً، استكملاً في نهاية عام 2000 أن 11 في المائة قد استكمل قبل موعد استكمالها الأصلي المخطط له، وتم استكمال 1 بالمائة في الوقت المحدد، و88 في المائة كان له تأخيرات في التنفيذ بين شهر و 36 شهراً. وقد دل معظم المشروعات التي لها تأخيرات في التنفيذ على تأخير يتراوح بين 13 و 34 شهراً. أما البلدان التي لها أطول فترة من التأخيرات تشمل الهند والأردن وتونس. وعند تطبيق التواريخ المخطط لها المنقحة للاستكمال (قبلت اللجنة التنفيذية للتقنيات في اجتماعاتها 22 و 28 و 31) انخفضت تأخيرات التنفيذ إلى حد ما ولكن مازالت تعاني من ذلك بمعدل 83 بالمائة من جميع المشروعات المستكملة.

57- حصلت التأخيرات من جراء عدد من العوامل التي لم يمكن توقعها في معظم الحالات إلا في بعض مبالغ الطوارئ الاعتبارية – وغير ذلك من التقدير فقط. وقد شملت التأخيرات على الشحن وتأخيرات مكتبية محلية، وأنشطة غير مخطط لها في المنشأة، والتقنيات وغيرها.

(هـ) الأموال الموافق عليها والمصرفية

58- الفرق بين الأموال الموافق عليها والمصرفية فعلاً ضئيل جداً، مع بعض الاستثناءات الملحوظة. غير أنه في بعض الحالات، ولاسيما في مشروعات البنك الدولي، تم التبليغ عن أن زيادة التمويل من الجهة المرادفة قد غطى الزيادات في التكاليف غير المنظورة وأحياناً الهامة. أما الوفورات التشغيلية الإضافية (IOS)، فغالبا ما يكون لها أهمية ملموسة في هذا القطاع، إذ كانت أقل بكثير مما خطط لها في مشروعات البنك الدولي، في حين أن مشروعات اليونيدو قد خططت القليل من الوفورات التشغيلية الإضافية وحقت أكثر. وتحتاج هذه الأرقام إلى المزيد من التحليل.

الجدول 3 - الأموال الموافق عليها والمصرفية لمشروعات الأيروسول المستكملة

الوكالة	المشروعات	عدد المستكملة	الأموال عليها (دولار)	مجموع الموافقات عليها (أمريكي)	الأموال (دولار)	مجموع المصروفة (أمريكي)	الفرق	نسبة مئوية من الفرق لمجموع الأموال الموافق عليها
البنك الدولي		18	9 940 634		10 015 732		75 098	1%
يونديبي		21	2 852 381		2 765 196		87 185-	3%-
يونيدو		31	6 612 952		6 497 732		115 220-	2%-
المانيا		1	90 400		52 952		37 448-	41%-
المجموع		71	19.496.367		19 331 611		164 756-	1%-

(و) مسائل إعداد المشاريع وتأهيلها

59- لا تتقل دائما وثائق المشروع أفكارا واضحة حول ما تتطوي عليه ، وقد يعزى ذلك إلى التنوع في الاحتياجات الظاهرة في مختلف مصانع التعبئة ، والحذف والمبالغات وعامل اللغة والتعقيدات والمفاوضات بين الوكالات المنفذة والشركات . وتسلمت بعض أجهزة التفريغ معدات لم تقدم إلى الآخرين الذين كان لهم احتياجات مشابهة ظاهرة ، مثل نظم MolSieve لتنتقية غاز البترول السائل (جزئيا) . وتضمن بعض المشروعات استبدال حمامات الماء (الخزانات الساخنة) ، حيث أنه من غير الواضح لماذا لم يمكن استخدام الأدوات المطلوبة عادة للأيروسولات CFC على حد سواء لأيروسولات التي لا تحتوي مواد مستنفدة للأوزون .

(ز) جدوى المشروعات

60- كانت المشروعات المستكملة ذات جدوى إذ أنها تسببت في إزالة أطنان كبيرة ملموسة من المواد المستنفدة للأوزون . وعندما ينظر إليها من وجهات نظر أخرى ، فهي أقل جدوى . وفيما عدا حالة نادرة أو حالتين حيث استخدم ثاني أوكسيد الكربون كبديل للمواد المستنفدة للأوزون ، كانت منتجات الأيروسول الناتجة أكثر اشتعالا ، وغالبا كان لها رائحة مزعجة بعض الشيء .

61- كانت دائما المواد الضاغطة من الهيدروكربون أقل كلفة بشكل ملموس من أنواع المواد المستنفدة للأوزون . وهي أيضا حوالي 40 في المائة من الكثافة في الشكل السائل . وأثارت هذه الجوانب اهتمام مصانع التعبئة في استبدال المواد الضاغطة من المواد المستنفدة للأوزون بمواد الهيدروكربون ، بما يجعلها أسهل للصندوق المتعدد الأطراف لتنشيط برامج الإزالة بشكل فعال .

(ح) مصير المعدات القديمة

62- إن الشكل المعياري هو الحصول على مطرقة ثقيلة أو بالإتلاف الإيجابي الآخر للمعدات التي يحل محلها معدات يقدمها الصندوق المتعدد الأطراف إلى مصانع التعبئة . ويدل العديد من الأوراق الغلافية للمشروع (PCS) أن هذا ما يحصل بالفعل ، ولكن غالبا ما ينقصها الشهادات .

63- الفرق الوحيد بين الخط المناسب لصناعة أيروسولات المواد المستنفدة للأوزون ، وخط يلائم الأيروسولات التي لا تستند إلى المواد المستنفدة للأوزون ، بالإضافة إلى إجراءات السلامة الإضافية المطلوبة عند التحول إلى الغازات المشتعلة جدا ، هو كتامة الغاز لآلة ضخ المواد الضاغطة ، لاسيما في رؤوس ضخ الغاز . وعلى سبيل المثال ، ففي الولايات المتحدة مئات من خطوط إنتاج الأيروسولات قد تحولت إلى عمليات تعبئة الهيدروكربون خلال السبعينات بدون الحاجة إلى أي شراء لآلات جديدة . ويقترح ذلك سوقا "الخطوط المواد المستنفدة للأوزون" ، شريطة أن تمنح أجهزة الغازات نظام كامل للصيانة .

(ط) خط التعلم

64- خلال العشر سنوات من التسعينات ، تعلم الاستشاريون عملهم بشكل جيد وبشكل متزايد . وهذا يصبح واضحا من التعقيد المتزايد في وثائق المشروعات اللاحقة . ومما لا شك فيه أنه ما زال هناك فروقات رئيسية في القدرات التقنية ، وفي مهارات الكتابة وصفات أخرى للاستشاريين ، ولكن المستوى الحالي مقبول جدا .

(ي) نوعية وثائق المشروعات

65- يجب أن يتناول غالبا الوكالات المنفذة والاستشاريون مشروعات معقدة ومتعددة الأوجه ، وغالبا ما تعاني من نقص للمشروعات أو حتى من معلومات خاطئة من الجهة المرادفة . ونظرا لهذا الوضع ، فإن نوعية وثائق المشاريع التي يتم استعراضها هي غالبا مقبولة أو أحسن من ذلك ، على الرغم من الضعف الملاحظ أدناه .

66- تختلف وثائق المشاريع بشكل كبير في الشكل ، لاسيما بين يونديبي/يونيدو والبنك الدولي . وتم تحديد العديد من الأخطاء ، منها الحسابية ومنها التقنية . ويفهم خطأ العديد من التعابير أو أنها غامضة في معانيها والاستخدام الكثيف للحروف الأولى بدون أي تفسير ، قد يسبب المشاكل للأشخاص غير المعتادين على اللغة الدارجة والتعابير . وقد أدرجت بإيجاز بعض هذه التعابير أدناه . وتبدو أولا في وثائق المشاريع وبعد ذلك من جديد في تقارير اكمال المشروعات ، والتي يرد لها المزيد من الملاحظات في قسم لاحق .

67- وصف المعدات القائمة ومعدات الاستبدال نادرا ما تكون تفصيلية . وعلى سبيل المثال ، إذا استبدلت المعدات القديمة بمعدات جديدة بضعف قدرتها ، فهذه المعلومات غالبا ما تكون غير موجودة .

68- تستعمل مصطلحات مثل "خط الإنتاج" ، بدون أي مزيد من التعريف . إذ قد يشمل خط إنتاج الأيروسول الكامل 10 إلى 20 آلة ، حسب التنوع والتعقيد . ويحتاج القليل منها فقط (في أغلب الأحيان) أن يتم استبداله لتحويل الخط من إنتاج يعتمد على المواد المستنفدة للأوزون إلى إنتاج لا يعتمد على المواد المستنفدة للأوزون .

69- إن الافتراض الذي وضع بشكل غير منظم من أن جميع أجهزة الغازات ، المستعملة لحقن CFC هي ذات صناعة أو ذات شروط غير ملائمة ، مما يسبب تسرب مواد الدفع بمعدل غير محتمل بالنسبة للعمليات المشتعلة (غير المواد المستنفدة للأوزون) . والعديد منها له أيضا أجهزة كهربائية معيارية (بدون أي وقاية للانفجار) ومع أنه قد تكفي إعادة التهيئة لتحويل هذه الآلات إلى خدمة لا تستند إلى المواد المستنفدة للأوزون ، فإن إزالتها من خط الإنتاج إلى الخط المحسن يسبب وقت توقف ملموس . وهذا ما حدا بالصندوق المتعدد الأطراف إلى وضع مقرر تقني/سياسي لاستبدال جميع أجهزة الغاز بالآلات جديدة بقدرات مماثلة أو أكبر ، وبعد ذلك إتلاف الآلات القديمة . ومهما يكن من أمر ، فمن المعروف أن بعض أجهزة الغاز القائمة يمكن استخدامها بالنسبة لخدمة لا تستند إلى المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك الأنواع التي تعمل بالهواء . وأيضا كان من الممكن استخدام آلات الغاز بشكل بديل في حقن ثاني أكسيد الكربون .

70- المصطلح "جهاز التعبئة" يستعمل بشكل واسع في الوثائق ، حيث من الواضح أن "جهاز الغاز" هو الكلمة التشغيلية . "جهاز التعبئة" ، هي الآلة المستخدمة لإدخال مكثف المنتجات ضمن الأوعية . وبالنسبة لرداذ الأيروسول لتصفيف الشعر ، فقد يكون ذلك محلولاً كحولياً من الراتنج والعمور لتثبيت الشعر . أما آلات التعبئة ، المستعملة في خطوط المواد المستنفدة للأوزون ، فيمكن أن تكون ملائمة جدا لخطوط لا تستند إلى المواد المستنفدة للأوزون ، ما لم يتم زيادة قدرتها أو (من خلال هندسة سيئة جدا) لم تكن الآلة محمية ضد الانفجار وكانت تعمل بشكل قريب من جهاز الغاز .

71- يمكن النظر إلى عمليات الاستعراض التقني التي قام بها استشاريون ثنائيون على أنها مختلفة في النوعية ، فهي غالبا واسعة ونوعية ، بعكس ما تكون حادة وقاطعة .

(ك) تقارير استكمال المشروعات

- 72- تتراوح نوعية هذه التقارير من أقل مما هو متوقع إلى جيد جدا . ويعطي عدد من تقارير استكمال المشروعات مجالات عادية من المشاكل . ومن بعض هذه المشاكل ما يلي :
- (أ) هناك دلالة ضئيلة أو ليس هناك أي دلالة من أن الاستشاريين الذين أعدوا وثائق المشروع قد تسلموا بشكل منتظم من الشركات المستفيدة أشياء مثل المسودات والقوائم للمعدات المقترحة (ومواصفاتها) ، وتدابير منع الحرائق والانفجار ، والمخاطر الممكنة لتأخيرات المشروع وغيرها ، وذلك لتحليلها .
- (ب) مسائل السلامة لم تكن موصوفة بشكل كاف ، مثل التدريب على مكافحة الاشتعال ، وقوائم التدقيق وقدرة التهوية ، والتعويض عن انقطاع التيار ، ومطافئ الحريق ونظم أجهزة الرش في المخازن وطرق تفريغ الأمكنة وغيرها .
- (ج) ويجب الافتراض أن مناقصات المعدات قد تم إعطاؤها إلى أقل عرض ، مع الافتراض بأن النوعية والتشكيل وأوقات التسليم وغيرها مقبولة . ومن المعروف أن الاستشاريين يفضلون بعض موردي المعدات . وبشكل عام ليس هناك أي معلومات في تقارير استكمال المشروعات بشأن مصدر المعدات وسعتها ومواصفات أخرى في معدات الاستبدال – وكذلك ليس هناك مقارنة مع المعدات القديمة . ولم تكن مثل هذه المعلومات لغاية الآن مطلوبة في تقارير استكمال المشروعات ، غير أنها ستكون مفيدة لتقييم عملية التحويل بشكل سليم .
- (د) في العديد من التقارير ، فإن تجاوزات التكلفة لبعض بنود الميزانية هي إما غير مفسرة أو أنها غير مبررة بشكل كاف بجملة موجزة مثل "معدات السلامة الإضافية" أو "استخدام أموال الطوارئ للصندوق المتعدد الأطراف" .
- (هـ) قد يكون للوكالات المنفذة الميل إلى زيادة تقييم عملها في قسم التقييم الإجمالي . وعلى سبيل المثال ، في CPR/ARF/13/INV/79 (Zhongshan) ، كان تقييم المشروع على أنه مرض ، بالرغم من تجاوز التكلفة بمبلغ 680 857 دولار أمريكي أو عوامل مزعجة أخرى .
- (و) وتقوم بعض تقارير استكمال المشروعات بكل بساطة ب سرد عدد وحدات الأيروسول الناتجة بالسنة ، بتاريخ إصدار وثيقة المشروع . وليس هناك بيانات تقدم حول توسيع أو تقصير الإنتاج في السنوات اللاحقة .
- (ز) استخدم تقريران على الأقل الاصطلاحات "تزويد الغاز الخارجي" و"غرفة تزويد الغاز" بشكل متبادل إلا أن الخيار الأول هو أقل تكلفة بشكل ملموس وهو فعال أيضا في المناخات الدافئة .
- 73- بالنسبة لمعظم الـ 58 مشروعا التي تم استعراضها ، يقترح أن يقوم الاستشاريون بتزويد مختلف البنود بمعلومات إضافية أو أن تقوم الوكالات المنفذة بذلك ، بحيث يتم التوصل إلى وضوح أكبر . وفي بعض التقارير ، كان هناك بعض التضارب في البيانات العددية والوصفية ، وينبغي إعداد آلية للبحث عن هذه الأخطاء وكشفها .

(د) تحديد مسائل التقييم

- 74- بعد استعراض الوثائق بشأن الـ 58 مشروعا ، نشأت المسائل التالية للتقييم التي تستحق المزيد من التحليل :
- (أ) تحليل الحالات حيث لا تبدو إزالة المواد المستنفدة للأوزون على أنها شفافة ، وغير متجانسة أو أقل مما هو موافق عليه وتقييم جدوى التكنولوجيا التي تم اختيارها ومخاطر العودة إلى استخدام المواد المستنفدة للأوزون لاسيما في البلدان التي تواجه صعوبات في الحصول على الهيدروكربون بأسعار معقولة وبنوعية تتخفض فيها الراحة بشكل كاف .
- (ب) تحليل الخبرات المكتسبة في المشروعات الصغيرة لإعداد دروس عن كيفية تناول مثل هذه المشروعات في المستقبل التي يمكن أن تصبح أكثر تكرارا . وسوف يكون ذلك من المفيد لاسيما في البلدان ذات العدد الكبير من أجهزة التعبئة الصغيرة مثل الهند .

- (ج) تحليل الخبرات المكتسبة في تنفيذ مشروعات مظلية نهائية فقط موافق عليها لغاية الآن لماليزيا ، وكشف العراقيل لهذه المشروعات ومنهجيات مبتكرة أخرى التي يدعو إليها الاجتماع الخامس والعشرين للجنة التنفيذية ، بحيث يمكن تناول ما تبقى من قطاع الأيروسول في بلدان المادة 5 (الوثيقة 20/25) .
- (د) تحديد الأسباب للتأخيرات المتكررة في التنفيذ ، وتنظيمها واقتراح حلول لتخطي العقبات المتكررة .
- (هـ) اعداد تكاليف تشغيلية إضافية فعلية أو وفورات تشغيلية إضافية فعلية التي أعطي بشأنها معلومات إلى أمانة الصندوق المتعدد الأطراف بشكل ضعيف بوجه عام . تحديد ملايسات الوفورات التشغيلية الإضافية (IOS) لرصد تمويل الجهة المرادفة والتأخيرات الناتجة للتنفيذ . والتحقق من توزيع الوفورات التشغيلية الإضافية في حالة مشروعات "جهاز تعبئة تعاقدية" التي من أجلها جرى تطبيق المقرر 15/17 الصادر عن اللجنة التنفيذية .
- (و) فحص مسائل السلامة ومسائل البيئة ، بما في ذلك شروط خط الأساس ، في إعداد المشروعات وتنفيذ المشروعات إلى جانب التقارير . وهذا على أهمية خاصة نظرا لأن البدائل المستخدمة للتحويل هي في معظم الحالات مواد هيدروكربون المشتعلة جدا .
- (ز) متابعة مصير المعدات القديمة ، التي يفترض أن تكون قد أُلقت أو تم التخلص منها ، وبحث الطرق الممكنة وطرف كفاءة التكاليف لجعل هذه المعدات غير قابلة للاستعمال أو استخدامها في تطبيقات لا تستند إلى المواد المستنفدة للأوزون ، بغية تحسين الفرص لجعل التحويل غير قابل للانعكاس .
- (ح) تحديد مناهج الإدارة الناجحة لتنظيم التحويل بشكل فعال في الشركات والاتحادات مع السلطات الحكومية ذات الصلة ، والوكالات المنفذة وموردي المعدات والمواد . والسمة المهمة الخاصة هو الإزالة المبكرة في عدة بلدان من بلدان المادة 5 وبصورة رئيسية باتفاقيات طوعية للصناعات المحلية والشركات متعددة الجنسيات .

(م) منهج التقييم

- 75- بالنسبة لمعظم المشروعات الـ 58 التي تم استعراضها ، يقترح أنه ينبغي أن تقدم الوكالات المنفذة المزيد من المعلومات ، بحيث يمكن تحقيق وضوح أكبر ، وقد تم اختيار عدة مشروعات يمكن ترشيحها لزيارات ميدانية . غير أن هذه القائمة لم تصبح بشكلها النهائي وسوف يضاف إليها مشروعات أكثر لتحقيق التوازن الجغرافي والتوازن القطاعي والتوازن الفرعي والتوازن التسلسلي وللأخذ في الحسبان مسائل التقييم الواردة أعلاه .
- 76- ويكمن الهدف العام من هذه الزيارات في إعداد دروس مكتسبة من شأنها أن تساعد في إعداد وتنفيذ المشروعات في المستقبل بأفضل طريقة ، وإذا حدثت بعض الأخطاء يمكن إيجاد كيفية تجنبها في المستقبل .
- 77- خلال الزيارات الميدانية ، سوف يستخدم تقرير للتقييم يشبه شكله الشكل المستخدم لتقييم مشروعات الرغوى والمذيبات . وبالإضافة إلى ذلك ، سوف تتم صياغة المسائل التقنية لكل مشروع كما سوف تضاف بعض المسائل بالنسبة إلى علاقة المشروعات الاستثمارية مع تنظيمات السياسة العامة إلى جانب المهام المتبقية في القطاع بغية تحقيق إزالة تامة للمواد المستنفدة للأوزون . وسوف يتم إيجاز السمات المشتركة في المشروعات والسياسات العامة في البلد في التقرير القطري .
- 78- سوف يتم توزيع مشروع دراسات الحالة على البلدان التي تمت زيارتها وعلى الوكالات المنفذة للتعليق عليها . وسوف يتبع ذلك تفصيلات لورقة تركيب لتقديمها إلى الاجتماع السابع والثلاثين للجنة التنفيذية .

خامسا - التقرير المرحلي حول تقييم دار المقاصة لتبادل المعلومات

- 79- في برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2001 ، كان من المتوقع إعداد دراسة مكتبية مطولة حول أنشطة دار المقاصة التي نفذتها اليونيب على أن تدرج مع التقرير النهائي وتقدم إلى الاجتماع السادس والثلاثين للجنة التنفيذية . وسوف يركز التقييم

على أنشطة تبادل المعلومات المتكررة وغير المتكررة والتي نفذتها اليونيب كما هو محدد في المقرر 14/21 الصادر عن اللجنة التنفيذية . وقد غطت عمليات التقييم السابقة الجوانب الأخرى لمهام دار المقاصة ، مثل التدريب إلى جانب أنشطة الشبكة

80- الأنشطة التي يجب تقييمها هي : تجميع البيانات القطاعية من مصادر من جميع أنحاء العالم ، ونسخة منقحة للقرص الإلكتروني OAI، وتوزيع مواد المعلومات ، والخدمة المباشرة للأسئلة والاستجابات ، وصيانة قاعدة البيانات للاتصال بالخبراء وقائمة العناوين لمنشورات برنامج عمل الأوزون ، وخدمات دار المقاصة لإدارة بنك الهالونات ، ونشر نشرة إخبارية عن أعمال الأوزون ، وإضافات خاصة ، وتقديم النشرة الإخبارية لأعمال الأوزون ومعلومات أخرى من خلال صفحة الوب العالمية وموقع البريد الإلكتروني .

81- إن التقييم المالي آني لأن اليونيب اقترحت إعادة توجيه أنشطتها بموجب الصندوق المتعدد الأطراف كما هو واضح من خطة أعمالها لعام 2002 .

82- سوف يتم تناول المسائل الرئيسية التالية في التقييم :

أ - فعالية وأثر الخدمات التي تم تقديمها : ما هي الأنشطة الرئيسية ومنتجات دار المقاصة ؟ من يستخدمها ولأي غرض ؟ ما هي أنواع المعلومات التي يسعى إليها المنتفعون ؟ كيف يرغبون في تسلم هذه المعلومات ؟

ب - العلاقات والشراكات : هل تتعاون الصناعات في البلدان التي لا تعمل بموجب المادة 5 (1) والبلدان التي تعمل بموجب المادة 5 (1) في تقديم واستخدام المعلومات ؟ وإلى أي مدى تتعاون الوكالات المنفذة الأخرى بما في ذلك الوكالات الثنائية في تخطيط واستخدام أنشطة دار المقاصة ؟

ج - ما هي آليات الرصد وكتابة التقارير المتوفرة ؟ كيف يمكن السعي إلى استجابات محسنة من المنتفعين وكيف يمكن استخدامها للتحسين المستمر للخدمات ؟

د - الموارد : ما هي الميزانية وموارد الموظفين المستخدمين ؟ هل مستوى التمويل متناسب مع مستوى الأنشطة التي يجري القيام بها ؟

83- تم اختيار استشاريين اثنين لتنفيذ هذا التقييم . وسوف يعملان من أكتوبر/تشرين الأول 2001 إلى يناير/كانون الثاني 2002 على تجميع واستعراض الوثائق وزيارة UNEP/DTIE في باريس ، وتنظيم دراسة مسحية للمنتفعين ومشروع تقرير نهائي .
