

联

合

国

E

P



联合国 环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/4
14 July 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议

1999年7月14日至16日，蒙特利尔

监测、评价和财务问题小组委员会 第八次会议的报告

导言

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的监测、评价和财务问题小组委员会于1999年7月12日和13日在蒙特利尔举行了会议。

下列国家代表以小组委员会成员的身份参加了会议：巴哈马、比利时、加拿大、中国、瑞典和乌干达。参加会议的还有各执行机构和臭氧秘书处的代表以及司库。

日本和美利坚合众国的代表以观察员身份出席了会议。

小组委员会主席 Ludgarde Coppens 女士（比利时）宣布会议开幕并向与会者表示欢迎。

议程项目 1： 通过议程和工作安排

1. 小组委员会通过议程如下：

1. 通过议程和工作安排。
2. 截至1998年12月31日的进度报告：
 - (a) 综合进度报告；
 - (b) 双边合作进度报告；
 - (c) 开发计划署的进度报告；
 - (d) 环境规划署的进度报告；
 - (e) 工发组织的进度报告；
 - (f) 世界银行的进度报告。
3. 撤销项目的后果。
4. 业务计划执行情况的评价。
5. 执行机构所占份额：
 - (a) 开发计划署、工发组织和世界银行之间的协定草案；
 - (b) 双边方案对执行机构所占份额的影响。
6. 关于第5条国家ODS停用情况的报告。
7. 体制建设项目：第27/10号决定的执行情况。
8. 关于1999年监测和评价工作方案执行情况的期中报告。
9. 多边基金帐户。
10. 其他事项。
11. 通过小组委员会的报告。
12. 会议闭幕。

议程项目 2： 截至 1998 年 12 月 31 日的进度报告：

(a) 综合进度报告

2. 小组委员会审议了秘书处编写的关于截至 1998 年 12 月 31 日项目执行情况的综合进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/5) , 并审议了经发现为大多数或全部执行机构所面临的共同问题。小组委员会建议执行委员会赞赏地注意到综合进度报告。

在安装设备之后继续使用 CFC (ODS) /停用 ODS 的定义

3. 小组委员会注意到,三个负责执行投资项目的执行机构都指出,可能有在安装了替代设备之后继续使用 CFC 的现象。小组委员会回顾说,第 22/38 号决定规定,执行机构应该采取步骤来保证销毁或报废更换下来的设备。小组委员会还指出,在一些情况下,例如在对发泡设备进行改装以及工厂只是“有时”在生产中使用 CFC 的情况下,尽管在项目完成之后因技术上的原因无法销毁使用或生产 CFC 的设备,但应该采取其他可靠措施来确保不再使用或生产 CFC。

4. 小组委员会因此建议执行委员会:

(a) 重申关于销毁设备的第 22/38 号决定,并决定,为了澄清由于项目“已经完成”而宣称已经停用 ODS 的问题,应该在第 17/22 和第 19/23 号决定关于“已完成项目”的定义中增加以下措词:“不再有任何继续使用 CFC 的迹象,正在生产和/或已经开始生产替代产品,使用 CFC 的设备已经被销毁/拆毁/经改装无法使用 CFC”。

(b) 决定,应该在有关国家政府、企业和执行机构之间达成正式协定,要求销毁/拆毁/报废更换下来的设备,并在项目完成后不得继续使用任何 CFC。

5. 关于各机构在其进度报告中指出正在继续使用 CFC 的以下项目,小组委员会建议执行委员会要求以下项目停止使用任何 CFC,并要求工发组织向执行委员会第二十九次会议报告这项要求的执行情况:

- 中国 Hualing 公司的制冷项目 (CPR/REF/22/INV/204) (工发组织)

间接停用

6. 鉴于压缩机项目的停用量可能包括双重计算的数量,而且这些项目的停用量难以确定,小组委员会建议执行委员会决定,间接停用量不应成为上报的停用数据的一部分,也不应列入已核准项目清单,但是,关于这种使用量的资料仍然是有价值的,应该作为

附件包括在各机构的进度报告之中。鉴于这个问题涉及今后的工作，并考虑到工发组织已经在其当前业务计划中开列了间接停用量，应该指示各执行机构不在其业务计划中列入间接停用量。

受援企业的拖延

7. 小组委员会听取了各执行机构关于执行工作受到受援企业拖延的项目的报告。在回顾了执行委员会关于加快执行已核准项目的第 24/49 号决定之后，小组委员会建议执行委员会决定如下：

- (a) 除非已向所有有关方面明确表示，项目一旦得到核准，必须立即开始执行，否则不得提出任何项目编制提案；
- (b) 应该根据现有的关于在执行中的拖延现象的程序来处理受援企业拖延项目执行的情况，没有必要为此单独制订另外的程序。

8. 关于以下其执行工作为受援企业所拖延的项目，小组委员会建议执行委员会请各执行机构向其第二十九次会议提交一份报告：

- 摩洛哥 Dolidol 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/22/INV/10) (开发计划署)
- Richbond 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/22/INV/08) (开发计划署)
- Salidor 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/23/INV/13) (开发计划署)
- Mousse d'OR 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/23/INV/19) (开发计划署)
- Bonbino Confort 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/25/INV/22) (开发计划署)
- Mirgor (ARG/REF/14/INV/17) (世界银行)
- Adzen (ARG/REF/19/INV/43) (世界银行)
- Simon Cachan (ARG/REF/15/INV/16) (世界银行)
- 阿根廷 Piragua 公司的制冷项目 (ARG/REF/18/INV/26) (世界银行)。

尚有经费余额的已完成项目

9. 小组委员会注意到，各执行机构手头尚有 900 万美元在一年多以前完成的项目剩余的经费，因此建议执行委员会：

- (a) 决定最迟应在项目完成后 12 个月内把经费余额退还多边基金；
- (b) 请各执行机构在无法于项目完成后 12 个月内结清项目帐目的情况下向执行委员会提出报告；
- (c) 还请各位执行机构在无法于项目完成后 12 个月内清偿其剩余债务的情况下向执行委员会提出报告。

项目执行中的拖延

10. 各执行机构所指明的在执行中出现拖延的项目与秘书处根据各机构进度报告中的数据所确定的这类项目相比，数目较少。小组委员会因此建议实行委员会决定，向第二十九次会议提交的关于在执行中出现拖延的项目的报告应该以秘书处关于在执行中出现拖延的项目清单为依据，其中包括项目编制活动以及在经过 18 个月没有支付任何款项之后已经开始付款的项目。

11. 在消除执行中的拖延方面，小组委员会建议执行委员会鼓励在国际执行机构与第 5 条国家政府之间进行合作，以便编制总体项目和采取行业方式，国际执行机构的责任将集中于提供咨询，进行监测和检查国内实施机构执行项目的情况。

执行委员会的决定引起的拖延

12. 一些执行机构解释说，回收和再循环项目执行工作的拖延常常是执行委员会的以下决定引起的：在所有为项目成功所必要的法规到位之前，不得开始执行这些项目。小组委员会在听取了这些解释之后，建议执行委员会请各执行机构向第二十九次会议报告在国家一级为加快采取为成功地执行回收和再循环项目所必需的法规而采取的步骤。

海关问题 - 尼日利亚

13. 工发组织的代表通知小组委员会，尼日利亚的海管过关问题已经得到解决。

(b) 双边合作进度报告

14. 秘书处的代表介绍了双边合作进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/6 和 Corr.1），其中载有以下国家政府关于其双边合作活动的报告：澳大利亚、加拿大、丹麦、法国、德国和美利坚合众国。

15. 小组委员会建议执行委员会：

(a) 赞赏地注意到澳大利亚、加拿大、丹麦、法国、德国和美利坚合众国政府提交的进度报告；

(b) 核准加拿大的申请，将下列项目经费的正调整数记入今后核准的双边援助活动经费：

- 在委内瑞拉的商用制冷和空调行业回收制冷剂的集中再生计划

(VEN/REF/TAS/55) (6,685.00 美元)

- 巴西的哈龙再循环和哈龙库管理项目(BRA/HAL/19/TAS/47)(102,700.20 美元)
 - 委内瑞拉的哈龙再循环和哈龙库管理项目 (VEN/HAL/19/TAS/47) (29,445.78 美元)
- (c) 请澳大利亚、法国和美利坚合众国政府向执行委员会第二十九次会议提交关于在执行中出现拖延的项目的报告；
- (d) 核准法国的申请，将 21,500 美元 (为越南举办的采用替代冷藏技术的技术援助项目 (VIE/REF/20/TAS/12) 的经费余额) 记入今后为该国核准的双边援助经费；
- (e) 由于撤销了津巴布韦的项目编制活动 (ZIM/REF/26/PRP/16) ，请司库从德国的双边捐款中减去 25,000 美元；
- (f) 注意到美国已经选择提供 68,517 美元的现金捐款，而不是根据核准的办法抵冲该数额 (第 25/9 号决定) ，司库已经把这项捐款记入基金的帐目；
- (g) 注意到美国已经撤销在越南举办的制冷示范项目 (VIE/REF/20/DEM/15) ；
- (h) 核准美国政府的申请，把撤销的越南项目尚未动用的经费余额 (159,091 美元) 用于抵冲以下两个项目的超支费用：CPR/REF/19/DEM/163 (77,600 美元) 和 CPR/REF/17/DEM/135 (26,400 美元) ；和
- (i) 注意到美利坚合众国已经交来 55,691 美元捐款，从而退还了在抵冲项目超支费用之后剩余的已撤销项目的经费余额。

16. 加拿大代表 (代表澳大利亚) 通知会议，将向执行委员会第二十九次会议提交关于开发计划署和澳大利亚对越南进行的联合实地考察以及关于该国为肯尼亚举办的项目的报告。

(c) 开发计划署的进度报告

17. 开发计划署的代表介绍了该机构的进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/7) 。

18. 小组委员会在进行讨论并听取了开发计划署对某些项目提出的解释之后，建议执行委员会：

- (a) 赞赏地注意到开发计划署的进度报告；
- (b) 核准将 162,281 美元加 13% 的机构费用从开发计划署转给德国政府，用以执行一个项目 (MAR/REF/17/TAS/07)，把该项目新的完成日期定为 2001 年 6 月，并请司库把转给德国的数额记入该国在本三年期 (1997 至 1999 年) 的捐款；
- (c) 注意到开发计划署就哥伦比亚 Compresores Andinos 公司的项目 (COL/REF/13/INV/07) 提供的解释，在该项目中，由基金资助购置的辅助设备被拆卸并出售给其他企业；
- (d) 注意到开发计划署关于埃及 El-Tawil 公司的项目 (EGY/FOA/15/INV/46) 的开支问题提供的解释，并注意到，已经对该项目付款 29,011 美元；在由于企业破产而撤销该项目之后，将把剩余经费 91,979 美元以及支助费用退还基金；
- (e) 注意到开发计划署已经如秘书处在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/8 号文件建议 7 中所述，把项目预算中 1,268,277 美元的赢余退还多边基金，以便安排他用。

(d) 环境规划署的进度报告

19. 环境规划署的代表介绍了该机构的进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/8)。

20. 小组委员会表示核可环境规划署对太平洋岛屿国家的国家方案和制冷剂管理计划编制活动所采取的方式。小组委员会认为，这些活动是长期项目，需要给予特殊考虑，应该从这个角度来看待在执行中出现拖延的问题。

21. 在环境规划署的代表就若干问题进行澄清之后，小组委员会建议执行委员会：

- (a) 赞赏地注意到环境规划署的进度报告；
- (b) 注意到环境规划署就加快完成编制太平洋岛屿国家现有制冷剂管理计划的安排所提供的解释；
- (c) 请求向执行委员会第二十九次会议提交关于以下项目的报告：臭氧行动资料汇编磁盘版的增订 (1999 年) (GLO/SEV/26/TAS/167) 和在菲律宾传播资料的项目 (PHI/SEV/11/TAS/23)；

(d) 还请环境规划署继续努力，以便提高哈龙库管理资料交换中心业务的成本效益，并就此向执行委员会第二十九次会议提出报告。

(e) 工发组织的进度报告

22. 工发组织的代表介绍了该机构的进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/9) ，并向小组委员会通报了甲基溴示范项目的执行情况。

23. 小组委员会建议执行委员会：

(a) 赞赏地注意到工发组织进度报告；

(b) 注意到工发组织已如秘书处在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/10 文件评论部分第 18 段中所述，退还 802,118 美元，以便安排他用，退还的数额包括在第二十五次会议报告撤销的土耳其 Barlan Metal 公司的泡沫塑料项目 (TUR/FOA/18/INV/18) 的经费。

24. 小组委员会审议了工发组织关于改变牙买加示范项目 (JAM/FUM/26/DEM/10) 的侧重点的申请，并商定把该申请交付项目审查小组委员会采取行动。

(f) 世界银行的进度报告

25. 世界银行的代表介绍了该机构的进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/10) 。

26. 小组委员会听取了根据第 27/9(d)号决定提交的关于“ 为巴西家用冰箱维修厂举办 CFC-12 回收、再循环和节省方案” (BRA/REF/07/TAS/07) 提交的报告，并考虑到该项目是 1992 年核准的，执行委员会随后以经就回收和再循环项目作出若干决定，而且巴西是一个 ODS 耗量大国，从而建议由项目审查小组委员会参照当前关于回收和再循环项目的政策审理把该项目转交开发计划署执行的申请。

27. 小组委员会建议执行委员会：

(a) 赞赏地注意到世界银行的报告；

(b) 注意到世界银行提交的关于在执行中出现拖延的项目的最新资料；

(c) 还注意到为各执行机构作出的调整和行政说明。

28. 小组委员会注意到世界银行在其进度报告（第 28 段）中提到的解决受援企业财务问题的可能办法，并商定，如果出现这种情况，世界银行应向小组委员会提交编写完善的提案，以便作为其以逐案方式提出建议的依据。

议程项目 3：撤销项目的后果

29. 秘书处的代表介绍了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/11 号文件。小组委员会指出，在原先为随后撤销的项目核准的 11,808,879 美元的经费中，仅有 10,403,079 美元退还给多边基金。然而，秘书处解释说，除此之外，还退还了 802,118 美元以及机构费用，从而把尚未退还的经费余额减少到大约 600,000 美元。小组委员会在得到这一澄清之后，商定今后密切注意在这方面的事态发展。

30. 秘书处特别提请注意其中开列的可以作为撤销投资项目根据的 6 条标准。小组委员会总的来说对这 6 条标准表示同意，但是提出，应该增加一个条件，这就是，应该有 12 至 24 个月的间隔才可允许重新提出申请。

31. 小组委员会建议执行委员会决定如下：

(a) 为以下原因撤销的项目不得再向多边基金申请资助：

- 所有权已经转移给某个非第 5 条国家；
- 破产；

(b) 如果项目被撤销的原因是原来核准的费用经确定由于技术上的理由数额不足，则应允许重新为该项目申请多边基金资助，并以个案方式重新审议新的供资数额；

(c) 如项目是因如以下这样的其他原因被撤销，应该在以个案方式作出新的决定之后，允许重新为该项目申请多边基金资助，其供资数额不得超过原来核准的数额：

- 因公司/财务状况提出的申请；
- 项目持续拖延（在确认已经消除了早先引起拖延的原因之后）；
- 受援企业缺乏反应。

在根据分段 (c) 允许再次提出申请时，申请不得在撤销项目后 24 个月内提出。

此外，可以通过个案方式把根据上文分段(b)和(c)再次提出的项目编制经费申请视为合格的增支费用，但该项费用不得超过首次项目编制经费的 30%。

32. 小组委员会请各执行机构的代表根据秘书处编制的标准指明撤消项目的原因或拟议撤销项目的原因。对于已经撤销的项目，将根据具体说明的撤销理由立即适用上述决定。

环境规划署

政策工具实际运用手册 (GLO/SEV/21/TAS/30)：经费不足。

33. 小组委员会注意到环境规划署就执行这样一个项目所需要的经费表示的关注，同时指出，这是一个有价值的项目，并商定，环境规划署应该把经过重新编制的项目交付项目审查小组委员会处理。

开发计划署

Meenakshi Aerosol and Cosmetics 公司的项目 (IND/ARS/22/INV/14)：重新提出申请。

34. 小组委员会指出，需要更多的时间对该项目的情况进行调查，因此请开发计划署在小组委员会的第九次会议上再次提出这个问题。

埃及 El-Tawil 公司的泡沫塑料项目 (EGY/FOA/15/INV/46)：破产。

35. 小组委员会注意到，由于关于工厂所有权的法律诉讼，该项目已经撤销，经费余额已经退还。

哥伦比亚 Multidimensionales 公司的项目 (COC/FOA/13/INV/10)。

36. 小组委员会注意到，障碍已经消除，该项目现在正取得进展。

摩洛哥 Ricdor 公司的泡沫塑料项目 (MOR/FOA/23/INV/14)：受援企业缺乏反应。

尼日利亚 Alumac 公司的泡沫塑料项目 (NIR/FOA/23/INV/26)：受援企业缺乏反应。

37. 应该根据第 26/2 号决定中的标准 1 向有关国家政府发出可能撤销项目的通知。将向执行委员会第二十九次会议提供进一步情况。

工发组织

突尼斯 Alki S.A.的气雾剂项目 (TUN/ARS/22/INV/20) : 公司请求撤销。

38. 没有报告任何新的进展，因此已经撤销了该项目。

为巴西的气雾剂行业编制项目 (BRA/ARS/27/PRP/127) : 没有再次提出申请。

39. 由于巴西政府不允许在气雾剂行业举办任何除医疗用途以外的停用 CFC 项目，该项目已经撤销。

世界银行

巴西 Randon Implementos 公司的泡沫塑料项目 (BRA/FOA/18/INV/31) : 并非技术性原因导致的经费不足。

40. 该项目已经撤销，不大可能再次提出申请。

巴西 Recrusal 公司的泡沫塑料项目 (BRA/FOA/18/INV/32) : 已经完成付款，将把某些经费退还多边基金。

Sree Precoated Steels 公司的泡沫塑料项目 (IND/FOA/17/INV/44) : 将向执行委员会第二十九次会议提出一份报告。

印度尼西亚 PT Irc Inoac 的泡沫塑料项目 (IDS/FOA/23/INV/75) : 将向执行委员会第二十九次会议提出一份报告。

印度尼西亚 PT Sea Horse Maspion 的项目 (IDS/FOA/23/INV/76) : 将向执行委员会第二十九次会议提出一份报告。

约旦 JIPCO 公司的气雾剂项目 (JOR/ARS/20/INV/26) : 将向执行委员会第二十九次会议提出一份报告。

乌拉圭 Indurnor 公司的制冷项目 (URU/REF/15/INV/12) : 破产。

41. 世界银行提供了关于以下通过共同协议撤销的项目的详细资料：

- Everest 公司的制冷项目 (BRA/REF/19/INV/51) : 企业请求撤销。

- 在 Embraer 公司用蒸汽清洗飞机零件油污的工序中停用 CFC-113 和 MCF (BRA/SOL/18/INV/38) : 经费不足。
- 泰国 BKJ 公司的项目 (THA/SOL/19/INV/53) : [有待世界银行提供说明]。
- 委内瑞拉 Congreso de la Republica 公司的项目 (VEN/REF/08/INV/11) : 已经完成了该项目和实现了停用目标 , 因此已拒绝供资。

议程项目 4: 业务计划执行情况的评价

议程项目 5: 执行机构所占份额

42. 小组委员会审查了关于各执行机构 1998 年业务计划的评价报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/12) , 该报告是根据执行委员会第二十二次会议通过的绩效指标 (第 22/12 号决定) 以及第二十六次会议通过的绩效指标加权方式 (第 26/4 和 26/5 号决定) 编写的。

43. 小组委员会注意到绩效指标的用处 , 但是对加权方式提出疑问。小组委员会认为 , 应该继续审查这些绩效指标 , 因为它们是评价绩效的重要工具。

44. 小组委员会还审议了关于各执行机构所占份额的报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/13) , 其中包括拟议就机构份额达成的协议、关于双边投资项目的决定提案以及关于 2000 年业务计划所规定活动的指示性数字。

45. 小组委员会在对这些问题进行讨论后 , 建议执行委员会就业务计划采取以下措施 :

- (a) 恢复 1998 年综合业务计划 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/24/4) 中规定的各执行机构在投资项目中的份额分配办法 , 即 , 开发计划署占 30% , 工发组织占 25% , 世界银行占 45% ; 同时取消为甲基溴、中小企业、气雾剂和哈龙项目设立的专用款 ;
- (b) 请各执行机构在编制 2000 年业务计划草案时把 1997 - 1999 三年期经费数额的三分之一作为指示性数字。

46. 小组委员会讨论了是否应该从 2000 年开始把打算交给执行机构举办的双边投资项目包括在机构份额之中的问题 , 随后认为 , 对这个问题需要做进一步考虑 , 并应在今后

再对其作出决定。

议程项目 6： 关于第 5 条国家 ODS 停用情况的报告

47. 小组委员会审议了秘书处经过普查后在 1999 年修订的第 5 条国家停用 ODS 情况总结报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/14)。与会者在讨论该报告期间对数据，尤其是基础数据的可靠性表示关注，并对已核准和执行的停用项目的数据与已核准和支付的经费之间的出入感到关注。人们强调数据对于今后核准项目和评价遵守情况的意义。

48. 小处委员会讨论了若干解决这个问题的方法，随后建议执行委员会赞赏地注意到该报告，并决定如下：

A. 为了帮助规划下一个三年期的活动：

请各执行机构与它们负责为其举办体制建设项目的国家的臭氧机构进行合作，并与其他机构相协作，以便分析该国在以下方面的基准数据：

- (a) 每个行业的基础耗量；
- (b) 每个行业通过执行已经核准的投资项目预计将减少的基准耗量；
- (c) 关于耗量在制造业与制冷行业维修/现场安装之间的分配情况的估计数；

各执行机构应向执行委员会第二十九次会议提交初步报告，并向第三十次会议提交最后报告。

B. 为了澄清和以下据信是反常的现象有关的数据： (i) 已核准项目的停用量超过基准耗量；和(ii) 在至少过去 12 个月中为有关国家核准的经费仅有很小一部份 (30% 或更少) 已经支付：

(d) 请秘书处指明具有这些据信是反常的现象的国家 (以情况报告为依据) ；

(e) 还请秘书处要求这些国家：

- 解释出现上文(i)段所述反常现象的原因；
- 关于上文(ii)段所述反常现象，澄清付款率低的原因，说明在适当情况下

可能需要提供什么样的援助来克服问题，问题什么时候可以解决，以及这些国家是否有能力吸收更多的项目。

秘书处将向执行委员会第二十九次会议提交关于其调查结果的报告。

议程项目 7： 体制建设项目： 第 27/10 号决定的执行情况

49. 小组委员会赞赏地注意到秘书处根据第 27/10 号决定编写的关于体制建设项目的调查报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/15)。小组委员会商定，将不在本次会议上就这个问题作出任何决定，但是应该把以下意见和关注载入记录，以便资深评价干事能够在评价体制建设项目时将其考虑在内：

- 应该保持当前的供资水平，但条件是，第 5 条国家应该明确保证将为实现《议定书》的各项目标建立体制和法规框架，并保证提供对应出资；
- 臭氧机构必须在政府内具有适当位置和权利，以便发挥其作用；
- 必须对臭氧机构执行的任务进行审查，并确保这些任务是以履行该国根据《蒙特利尔议定书》作出的承诺为重点；
- 在评价体制建设项目时应对包括臭氧官员培训在内的人力资源需求进行审查；
- 第 5 条国家的臭氧机构常常人员配备不足或工作人员流动频繁。应该考虑到工作量和/或缺乏延续性的问题，并考虑到与其他国际协定进行交往的需要；
- 频繁地在外国举办培训方案和国际会议会使第 5 条国家的臭氧官员离开其工作；
- 臭氧机构需要有充分的灵活性，以便调整其活动。不应要求这些机构提前三年“预先”确定其工作计划，以此作为与执行机构达成协议的一部分。相反，应该制订更为宽松的样本协定，由臭氧机构自行负责编制具体的工作计划；
- 应该把臭氧机构视为在第 5 条国家促进实现基金目标的关键代理人。达到这个目的的一个有效办法是，把臭氧机构设于负责环境问题的政府部门之内；
- 臭氧机构必须从一开始就参加规划活动，以便对整个过程有责任感。臭氧机构与执行机构之间的关系应该是合作关系；

- 需要有可靠的监测制度和数据收集制度 ,并可以在一项关于臭氧机构活动的样本协定中规定建立这样的制度 ;
- 臭氧机构提出报告的安排最好是能够定期向执行委员会提供资料 ,从而不仅汇报在企业一级进行的活动 , 而且能够汇报国家一级的活动和资料 ;
- 臭氧机构的人员问题常常是政府裁减人员和改组引起的 ;
- 必须使政府更多地意识到对臭氧机构负有的责任 ;
- 作为多边基金提供援助的条件 ,第 5 条国家政府必须承诺把臭氧问题摆到优先地位 ;

50. 有人提议 , 资深评价干事应确保在评价报告中提出实际运作方面的建议。

51. 资深评价干事提到关于 1999 年监测和评价工作方案执行情况的期中报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/16) 。这份文件所开列的所列举的问题这些文件根据小组委员会确认该文件第 7 和 8 页列举的问题与小组委员会表示的关注相一致 ,资深评价干事保证说 , 他将把提出的所有意见考虑在内。

52. 环境规划署的代表向小组委员会提交了一份关于在下列国家遇到严重问题的体制建设项目的进度报告 :科摩罗、刚果、朝鲜民主主义人民共和国、马尔代夫、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚。为科摩罗、坦桑尼亚和赞比亚举办的项目现在正取得进展。小组委员会建议执行委员会请环境规划署向第二十九次会议提交一份报告 ,说明仍然遇到问题的体制建设项目的情况。

议程项目 8: 关于 1999 年监测和评价工作方案执行情况的期中报告

53. 小组委员会审查了资深监测和评价干事提出的 1999 年监测和评价工作方案执行情况期中报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/16) 。

54. 小组成员发表的一般性评论集中于报告的第三节 ,“ 对体制建设项目的评估” , 因为这个问题对前一个议程项目有影响。关于主要的评估问题 , 成员们指出 , 最好不在体制建设项目文件与国家方案之间建立密切的联系 ; 海关的统计数字不是关于停用 ODS 的可靠资料来源 ; 应该确定国家臭氧机构是否具有效率和效力 , 清楚地规划出了目标和

产出，并有权采取行动。与会者建议，评价方式中还应包括通过采访区域网络的协调人来收集数据。

55. 该报告的第二节讨论的是制冷行业项目的评价问题，关于这一节，小组委员会商定，其成员应该在会议之外就瑞典政府在其关于政策问题的讨论文件（UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/Inf.3）中提出的一项建议非正式交换意见，特别是就体制和财务方面的问题交换意见。瑞典政府的建议提出，可以进行一次研究，从企业的角度比较各种替代技术的费用以及多边基金的资助对选择这些技术产生的影响。这样的研究将有助于第 5 条国家和各公司在选择替代技术时作出非常了解情况的决定。将把这次非正式交换意见的结果通报秘书处，以便其能够把进行这样一项研究的问题列入小组委员会下次会议的议程。

56. 关于另一个问题，即，对制冷行业项目进行评价的方式，小组委员会商定，建议明确指出可能对技术选择产生影响的各项执行委员会决定。

57. 小组委员会就此建议执行委员会：

- (a) 注意到 1999 年监测和评价工作方案取得的执行进度和计划进行的工作；
- (b) 决定如下：对制冷行业项目进行评价的方式应该包括与各执行机构和双边机构合作，明确指出可能对选择用于停用 ODS 的替代技术产生影响的各项执行委员会决定。

议程项目 9： 1998 年多边基金帐目

58. 小组委员会审议了司库提出的关于 1998 年多边基金帐目的报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/17) 。

59. 小组委员会建议执行委员会注意到多边基金的帐目。

议程项目 10： 其他事项

60. 没有在这个议程项目下举行任何讨论。

议程项目 11： 通过小组委员会的报告

61. 小组委员会在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/SCMEF/8/L.1 号文件所载报告草稿的基础上通过本报告。

议程项目 12： 会议闭幕

62. 主席于 1999 年 7 月 14 日星期三下午 4 时宣布会议闭幕。
