



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/84  
6 November 2023

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第九十三次会议  
2023年12月15日至19日，蒙特利尔  
临时议程第9(c)项<sup>1</sup>

项目提案：圣基茨和尼维斯

本文件包含秘书处对下列项目提案的评论与建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 环境署与开发署

<sup>1</sup>UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1

执行《蒙特利尔议定书》多边基金执行委员会的会前文件不影响执行委员会在印发该文件后可能作出的任何决定。

## 项目评估表-多年期项目

## 圣基茨和尼维斯

(1) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (主导), 开发署	第 64 次	2020 年前淘汰 35%

(2) 最新第 7 条数据 (附件三 第 I 类)	年份: 2022 年	0.11 ODP 吨
---------------------------	------------	------------

(3) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								2022 年	
化学	气溶胶	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造业	服务业				
HCFC-22					0.11				0.11

(4) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009-2010 基准:	0.50	持续总体削减量起点:	0.50
有资格获得供资的消费量			
已核准:	0.18	剩余:	0.32

(5) 认可的业务计划		2023 年	2024 年	2025 年	总计
环境署	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.02	0	0	0.02
	供资 (美元)	19,097	0	0	19,097

(6) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年至 2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年*	总计
《蒙特利尔议定书》消费量限制 (ODP 吨)			暂无	暂无	0.5	0.5	0.45	0.45	0.32	0.32	0.32	0.32	暂无
最大允许消费量 (ODP 吨)			暂无	暂无	0.5	0.5	0.45	0.45	0.32	0.32	0.32	0.32	暂无
原则商定 金额 (美元)	开发署	项目费用	40,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40,000
		支助费用	3,600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3,600
	环境署	项目费用	58,400	0	0	0	49,200	0	16,900	0	0	0	124,500
		支助费用	7,592	0	0	0	6,396	0	2,197	0	0	0	16,185
执行委员会批准的 金额 (美元)	项目费用		98,400	0	0	0	49,200	0	0	0	0	0	147,600
	支助费用		11,192	0	0	0	6,396	0	0	0	0	0	17,588
建议本次会议核准 的资金总额 (美元)	项目费用											16,900	16,900
	支助费用											2,197	2,197

\*第三次且是最后一次付款已于 2020 年到期。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 作为主导的执行机构，环境署代圣基茨和尼维斯政府提交了用于第一阶段氟氯烃淘汰管理计划的第三次且是最后一次付款的申请，金额为 16,900 美元，以及环境署专用机构支助费用 2,197 美元。此次提交文件包括第二次付款的执行进展报告、2015 年至 2022 年间氟氯烃消费量核查报告，以及 2023 年至 2024 年的付款执行计划。<sup>2</sup>

2. 已在执行委员会第 92 次会议上提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的请求，以供秘书处审查。在审查该提交时，秘书处注意到，尽管氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的执行取得了一定进展，但在许可和配额制度方面存在重大问题，核查报告中强调了需要解决的这些问题，以确保该制度得以执行，并能够保障该国能够按照 63/17 决议遵守蒙特利尔议定书氟氯烃淘汰管理计划时间表。因此，秘书处要求将该提案推迟至第 93 次会议，届时将提交一份修订版行动计划。因此环境署撤回了此提案。

### 氟氯烃消费量报告

3. 据圣基茨和尼维斯政府报告，2022 年氟氯烃的 ODP 消费量为 0.11 吨，比氟氯烃合规基线值低 78%。2018 年至 2022 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

**表 1：圣基茨和尼维斯氟氯烃消费量（2018 年-2022 年第 7 条数据）**

HCFC-22	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	基线
公吨	2.04	0.83	0.61	0.68	2.04	9.09
ODP 吨	0.11	0.05	0.03	0.04	0.11	0.50

4. 多年来，由于氟氯烃淘汰管理计划的实施、氟氯烃价格的上涨以及该国氟氯烃设备的进口较少，氟氯烃的消费量显著下降。2019 年至 2021 年期间，氟氯烃的消费水平进一步下降，但在新冠疫情后，2022 年经济重启后的消费量恢复到了 2018 年的水平。该国需要消费氟氯烃来维护现有的制冷和空调设备。

### 国家方案执行报告

5. 圣基茨和尼维斯政府在 2022 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，该数据与《蒙特利尔议定书》第 7 条项下报告的数据一致。

### 核查报告

6. 第 92 次会议时的提交文件包含了 2015 年至 2022 年的核查报告，证实政府符合蒙特利尔议定书规定的限值范围，而 2015 年至 2022 年的氟氯烃消费量低于执行委员会与圣基茨和尼维斯政府之间的氟氯烃淘汰管理计划协议附录 2A 规定的最大允许消费量。不过，报告还指出了一些涉及许可和配额制度以及消耗臭氧层物质进口的重要问题，这些问题亟待关注。

<sup>2</sup>根据圣基茨和尼维斯政府环境、气候行动和选民赋权部 2023 年 10 月 5 日的函件

7. 要求环境署与政府合作采取具体措施，以落实核查报告中的建议，确保建立一个完全可运作和可执行的国家许可和配额制度，以便该国能够继续遵守淘汰计划的时间表。<sup>3</sup>

8. 环境署在当前的提交文件中纳入了一份特别报告，详细描述了需要执行的每项具体措施。环境署通过 2023 年 7 月执行的一次国家任务证实，该国没有使用已淘汰的消耗臭氧层物质，尽管在条目中使用了错误的协调系统（HS）编码，但 2016 年和 2019 年所有的进口制冷剂均为氟氯烃。国家方案和第 7 条数据报告已相应地进行了更正。环境署确认，对核查报告中的建议的持续实施将防范今后的报告错误。

9. 作为该任务的后续行动，已在海关进口在线系统中纳入了已淘汰物质协调系统编码使用警报，并且国家臭氧机构（NOU）已采取措施，以执行个体氟氯烃进口配额，并在官方公报中公布这些配额。

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的执行进展报告

10. 2022 年 11 月对圣基茨和尼维斯执行国家任务期间，环境署组织了两次主要会议。其中一次会议面向主要的制冷剂和进口商，重点讨论了许可和配额制度以及核查报告中提及的问题，与国家臭氧机构的合作、制冷和空调协会的复兴、以及制冷和空调技术人员认证与培训的重要性。另一次会议面向海关部门，涵盖了各个不同的主题，比如非法贸易、与国家臭氧机构的合作以及为促进进口验证而向其提供自动化海关数据系统（ASYCUDA）和 2022 年协调系统编码访问，以及加强监测、报告、验证和评估职能的方法。

#### *法律框架*

11. 圣基茨和尼维斯已经建立了许可和配额制度、消耗臭氧层物质出口禁令、进口商注册制度，消耗臭氧层物质和基于消耗臭氧层物质的设备标签系统。政府正在修订现有消耗臭氧层物质法规，以便为实施《基加利修正案》做好准备。

12. 在第二次付款中，对 36 名海关官员进行了培训，其中 50% 为女性，培训内容涵盖消耗臭氧层物质和含消耗臭氧层物质设备贸易的监测与控制；与海关和货物税务部举行了三次咨询会，讨论了电子许可和配额制度的制定；2020 年组织了两次关于蒙特利尔议定书规定的提高意识的后续培训；购置了三台制冷剂识别仪，将继续用于海关培训，并加强边境监测工作。

#### *制冷维修行业*

13. 在 2015 年 5 月第二次付款获批和 2023 年 9 月之间，已实施了以下活动：

- (a) 在四次培训课程中，对 21 名制冷与空调技术员进行了培训，培训内容包括良好制冷维修实践、回收、再利用以及对天然制冷剂的安全处理；购置了两台制冷剂识别仪，用于国家臭氧机构的培训，并将继续用于技术员的后续培训。

---

<sup>3</sup>正如文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/56 之附件八所述：(a) 进一步调查核查报告中确定的使用氟氯化碳代码的 19 个条目下的进口商品，并形成确切的结论。如果使用这些代码进口了氟氯烃，应将相关数量添加到实际氟氯烃消费量中，并提交更正后的第 7 条数据给臭氧秘书处，将 2015 年、2016 年、2017 年、2018 年和 2021 年的国家方案数据提交多边基金秘书处；(b) 引入使用已淘汰物质的代码时发出警报的措施；(c) 进行各类检查，以确定任何潜在在使用氟氯化碳的情况；(d) 启动准备工作，以执行个体氟氯烃进口配额，并在官方公报中公布配额；并(e) 在修订后的行动计划中纳入将要实施核查建议的活动。

- (b) 设备由开发署采购并交付给 Clarence Fitzroy Bryant 学院下属的技术职业教育与管理研究部门。<sup>4</sup>
- (c) 开展了一系列关于氟氯烃淘汰的公众意识培养活动，其中包括广播公告和展览；对 23 所小学的学生以及 5 所中学的学生进行关于氟氯烃淘汰等各种臭氧问题的讲座和演讲；与游艇细分行业讨论氟氯烃淘汰和过渡到全球变暖潜力较低的替代品的问题。

### 项目执行与监测

14. 国家臭氧机构向环境部汇报，而环境部隶属于环境、气候行动和选区赋权部。国家臭氧机构监督氟氯烃淘汰管理计划的实施，评估进展并生成报告，同时确保遵守多边基金和政府的政策和程序。国家臭氧机构已制定并实施了一个机制，以确保活动按计划进行并实现淘汰目标。

### 资金发放水平

15. 截至 2023 年 10 月，在已批准的 147,600 美元中，已发放 127,941 美元（其中环境署发放 87,999 美元，开发署发放 39,942 美元），如表 2 所示。剩余的 19,601 美元将在 2023 年发放。

**表 2. 圣基茨和尼维斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）**

机构	第一次付款		第二次付款		总计		
	已批准	已发放	已批准	已发放	已批准	已发放	余额
环境署	58,400	58,400	49,200	29,599	107,600	87,999	19,601
开发署	40,000	39,942	0	0	40,000	39,942	58*
<b>总计</b>	<b>98,400</b>	<b>98,342</b>	<b>49,200</b>	<b>29,599</b>	<b>147,600</b>	<b>127,941</b>	<b>19,601</b>
<b>发放率(%)</b>	99		60		87		

\*剩余的 58 美元已退还，因此实际余额为 19,601 美元。

### 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次且是最后一次付款实施计划

16. 2024 年 1 月至 6 月期间，环境署将执行以下活动：
- (a) **法规和政策更新**：将更新注册证书和许可证表单；将审查地区性制冷剂容器标签标准，选定的标准将被纳入国家政策中（经费 1,500 美元和上一次付款的资金余额）；
- (b) **许可制度改进**：将启动一项公众宣传活动，以提高公众对许可和配额制度的认识；将为（来自圣基茨的 10 名和尼维斯的 5 名）进口商组织研讨会，涵盖许可和非法贸易的主题，包括进口商在下订单前申请许可的必要性，每年提交氟氯烃进口数据的必要性（许可将依赖于此类报告），以及罚款的执行。将制定引入电子许可系统的初步计划；海关与国家臭氧机构将签署一份关于提高非法贸易监测和报告框架的执行的谅解备忘录（经费 5,500 美元）；
- (c) **能力建设**：为 45 名海关官员和培训师（圣基茨 25 名，尼维斯 20 名）提供关于消耗臭氧层物质淘汰和非法进口的巩固培训；与尼维斯的海关办公室进行磋商；为 45 名报关员（圣基茨 25 名，尼维斯 20 名）提供协调系统编码培训，重点关注非法进口和淘汰物质（经费 8,500 美元）；

<sup>4</sup> 这些设备包括真空泵、双屏电容测试仪、气缸、天平、回收设备、制冷培训设备、空调培训设备和多用途压力表套装。

- (d) *为维修行业提供技术支持 - 培训技术人员采用良好实践、回收、重复使用和处理天然制冷剂*: 在第三次付款中, 将对酒店行业、渔业和游艇行业未能在第二次付款中接受培训的 30 名技术人员进行培训 (上一次付款的资金余额);
- (e) *项目监测*将引入一名顾问, 以协助国家臭氧机构监测、评估和报告活动 (1,400 美元)。

## 秘书处的评论与建议

### 评论

#### 氟氯烃消费量报告与核查

17. 秘书处认为, 尽管圣基茨和尼维斯的许可和配额制度已经在实施当中, 但实现核查报告中的建议将有助于政府更准确地记录数据, 减少报告中的错误。因此, 秘书处建议在第一阶段的第三次付款执行期间, 环境署继续协助政府全面实施这些建议, 并在提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段时报告取得的进展。这将有助于确保计划的成功实施并提高数据的准确性。

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的执行进展报告

##### *法律框架*

18. 圣基茨和尼维斯政府已发布了 2023 年的 4.64 公吨 (0.255 ODP 吨) 氟氯烃进口配额, 低于蒙特利尔议定书的控制目标。

##### *执行延迟*

19. 第二次付款未能按计划执行。环境署指出, 由于国家臭氧管理机构和国家臭氧机构的变动、政府其他行政变更以及新冠疫情等原因, 行动有所延迟。现已建立了一个新的管理团队, 重新任命了一名国家臭氧官员, 该官员于 2023 年 3 月接受了培训。预计 2022 年和 2023 年的这些变化以及环境署在国家任务中获得的成果将反映在更好的执行当中。

##### *制冷维修行业*

20. 关于技术人员的培训, 环境署确认, 在第一阶段第三次付款修订行动计划中纳入的政府计划, 将在 2023 年 12 月前完成第二次付款中剩余的 30 名技术人员的培训目标。由于难以招聘到合适的培训讲师, 造成了培训的延迟。

21. 关于制冷剂容器标签的政策和法规, 原本计划在第二次付款中进行制定, 但环境署通知说, 政府已经认识到加勒比地区在这方面已经有了一定的进展, 计划审查该地区国家已制定和建立的标准, 并根据国情进行调整。这一活动已纳入了修订后的行动计划中。

#### 氟氯烃阶段第一阶段第三次付款的执行计划

22. 第三阶段第一次付款行动计划已修订, 将于 2024 年 6 月执行完成, 重点是实施核查报告中的建议, 包括解决该报告中提出的任何遗留问题的活动。

## 性别政策的执行

23. 圣基茨和尼维斯制定了国家性别平等政策和行动计划。在第二次付款期间，通过培训和其他国家能力建设活动以及聘请本国顾问的设计和和实施，推动了性别政策的执行。国家臭氧机构正在制定一项行动计划，以鼓励更多女性参与制冷和维修行业，因为已知该国仅有一名女技术员。而海关培训计划却有 50% 的女性参与。在第三次付款期间，国家臭氧机构将继续推进国家性别平等政策和行动计划。

## 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成

24. 根据与执行委员会的协议第 14 款之规定，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段原定于 2021 年 12 月 30 日完成。第二次付款在 2015 年获得批准。如上所述，由于政府和国家臭氧机构发生行政变更，第二次付款的成果交付受到了影响，第三次付款的提交文件也因此延迟。圣基茨和尼维斯政府请求将第一阶段的完成日期延期至 2024 年 6 月 30 日。

## 氟氯烃淘汰管理计划的可持续性与风险评估

25. 秘书处与环境署讨论了成功完成氟氯烃总淘汰和氟氯烃淘汰管理计划成就的可持续性的风险。环境署预计氟氯烃淘汰管理计划的目标将继续得以实现。到目前为止实施的活动，已为改善制冷与空调技术人员的维修实践以及增强海关和执法人员的能力做出了贡献。所提供的技术支持和设备旨在确保技术人员和海关人员培训的可持续性，这将在第二阶段建立制冷与空调技术人员认证方案的同时得到充分的补充。

26. 在环境署执行 2023 年国家任务之后，国家臭氧机构开展的活动确保了国家氟氯烃进口许可证和配额制度将得到充分执行和完全运作，显示该制度能够确保国家遵守蒙特利尔议定书有关氟氯烃淘汰计划的时间表。海关当局与新的国家臭氧机构建立的合作关系为超越氟氯烃淘汰管理计划的可持续成果奠定了基础。国家已经表示将在这方面承担其责任。

## 结论

27. 2015 年至 2022 年的验证报告证实，政府遵守了蒙特利尔议定书的限制，并且 2015 年至 2022 年的氟氯烃消费量低于与执行委员会签订的协议下的最大允许消费量。可执行的氟氯烃进出口许可证和配额国家制度能够确保遵守蒙特利尔议定书。2023 年的配额低于控制目标。第三次付款的延迟交付不会对国家履行蒙特利尔议定书义务产生影响。执行中的延误已经克服，预计在新政府管理和新的国家臭氧官员的领导下，执行将得到改善。已为技术人员提供了培训，使其能够进行更好的设备维修，并为海关和执法人员提供了能力建设。由于政府无法充分实施第一阶段第二次付款资金下的核查报告中提出的所有建议，秘书处建议继续提供协助，以充分实施这些建议，并在提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段时提供有关实施进展的更新。鉴于氟氯烃淘汰管理计划实施取得的进展，秘书处建议批准第三次付款的供资，并将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的期限延期至 2024 年 6 月 30 日。这将允许该国完成第一阶段的所有剩余活动并提交第二阶段。

## 建议

28. 资金秘书处建议执行委员会：
- (a) 注意关于圣基茨和尼维斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进展的报告；
  - (b) 同意考虑到新冠疫情和政府管理变更导致的实施延误，作为特殊情况，将圣基茨和

尼维斯的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的持续时间延期至 2024 年 6 月 30 日，并且不会再提出延期请求；并

- (c) 请求环境署继续在圣基茨和尼维斯第一阶段第三次付款的执行中协助政府全面落实核查报告中的建议，并在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段中纳入关于所取得进展的情况更新。

29. 基金秘书处进一步建议一揽子核准圣基茨和尼维斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次且是最后一次付款，以及相应的 2023 年至 2024 年付款执行计划，具体金额如下表所示：

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	实施机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	16,900	2,197	环境署