



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/24
22 November 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十三次会议
2023年12月15日至19日，蒙特利尔
临时议程第8(b)项¹

拖延提交付款申请

导言

1. 秘书处根据第 47/50(d)号决定² 编写本文件。文件介绍根据第九十二次会议通过的关于拖延提交付款申请问题的决定所采取的行动，分析应向第九十三次会议提交，但未提交的每项付款申请，以及提交后又在项目审查过程中撤回的付款申请。文件还概述拖延的原因及其对有关国家履行《蒙特利尔议定书》义务的影响，以及秘书处提出的建议。

一、根据第九十二次会议关于拖延提交付款申请问题的决定采取的行动

2. 在第九十二次会议上，原计划提交付款申请的 34 个国家有 16 个³未按时提交，未提交率达 47%。随后，执行委员会要求秘书处就第九十二次会议报告附件八所载关于拖延提交付款申请的决定 [第 92/20(b)号决定] 致函有关国家政府。

3. 秘书处根据第 92/20(b)号决定，致函第 5 条涉及的 17 个国家政府⁴，敦促其提交氟氯烃淘汰管理计划的下一次付款申请。最终，巴林⁵、布隆迪⁶、摩洛哥⁷、尼日利亚⁸、卡

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1

² 执行委员会决定，今后会议应开列一个单独的子议程项目，审议拖延提交年度付款申请以及发放付款和承付款问题。

³ 不包括圣基茨和尼维斯，其付款申请已提交第九十二次会议，但随后被撤回。

⁴ 包括两个曾提交但随后撤回付款申请的国家。

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/41

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/44

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/72

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/77

塔尔⁹、圣基茨和尼维斯¹⁰、塞拉利昂¹¹和土耳其¹²政府分别向第九十三次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划付款申请。

4. 不过，阿富汗、阿尔及利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、多米尼克、埃及、伊拉克、科威特和老挝人民民主共和国政府未提交付款申请。

二、对未提交第九十三次会议的付款申请的分析

5. 如本文件附件一所示，包括第 4 点内容相关国家在内的 15 个国家的 25 项氟氯烃淘汰管理计划相关活动，其总额为 10,104,096 美元(包括机构支助费用)，本应向第九十三次会议提交申请但未提交¹³。

6. 此外，向第九十三次会议提交了中国室内空调制造和热泵热水器行业计划的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款申请，以及伊朗伊斯兰共和国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第五次付款申请，金额共 8,601,730 美元（包括机构支助费用），但随后在项目审查过程中被相关执行机构撤回。这些付款申请也已列入本报告附件一。

三、拖延的原因和对履约的影响

7. 拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的原因包括：上次付款的发放率低于阈值即核准资金的 20% (14)；政府决定和/或背书、和/或国家臭氧机构变更、和/或结构变化(8)；内部或外部困难(3)；企业延误 (2)；进度和财务报告的提交 (2)；牵头机构或合作机构尚未做好提交的准备 (2)；上次核准付款尚余充足资金 (2)；未签署协议或项目文件 (2)；COVID-19 大流行造成的限制(1)；缺少核查报告(1)；政治局势或安全问题(1)；投资部分(1)。对于拖延提交的情况，可能有一个以上的原因。

8. 据相关执行机构报告，迟交逾期付款申请不会影响相关国家履行《蒙特利尔议定书》的义务。除阿富汗将在第九十五次会议提交申请外，预计所有未提交的付款申请将向第九十四次会议提交。

四、建议

9. 谨建议执行委员会：

(a) 注意到：

(一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/24 号文件所载关于拖延提交付款申请的报告；

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/83

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/84

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/86

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/90

¹³ 相比之下，第九十二次会议有 16 个国家的 25 项付款申请应提交但未提交。

- (二) 法国政府、德国政府、开发署、环境署和工发组织提交的关于拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的信息；
 - (三) 应向第九十三次会议提交付款申请的氟氯烃淘汰管理计划活动共 56 项，其中 31 项(31 个国家中的 16 个国家)已按时提交；
 - (四) 相关双边及执行机构表示，应向 2023 年第二次会议提交的氟氯烃淘汰管理计划付款申请，其迟交不会影响相关国家对《蒙特利尔议定书》的履行，且无迹象表明任何相关国家未遵守《蒙特利尔议定书》的控制措施；
- (b) 请秘书处就本报告附件一所载拖延提交付款申请的决定致函有关国家政府。

附件一

未向第九十三次会议提交的付款申请

国家	机构	付款	金额 (包括支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
阿富汗 (第二阶段)	环境署	2023 年	215,265	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/ 内部或外部困难	注意到拖延是因为政治不稳定及国家臭氧机构变更，且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2020 年）资金总发放率低于 20% 的发放阈值，还注意到环境署将根据阿富汗政府的请求，在第九十四次会议上向工发组织移交其项目部分和相关的剩余余额，并敦促阿富汗政府与工发组织合作，以便能够向第九十五次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2023 年）申请，同时提交一份经修订的行动计划，以考虑到 2023 年及其后各次付款的重新分配，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	98,100	政治局势或安全问题/20% 资金发放 阈值	
阿尔及利亚 (第一阶段)	工发组织	2014 年和 2017 年	197,898	企业延误/政府决定/背书/国家臭氧 机构变更	注意到企业延误是因为在生产使用 HFC-32 的空调设备方面的挑战，敦促阿尔及利亚政府与工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款（2014 年）和第四次付款（2017 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2014 年及以后各次付款。
波斯尼亚和黑塞 哥维那 (第二阶段)	工发组织	2023 年	318,640	20% 资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2021 年）资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促波斯尼亚和黑塞哥维那政府与工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
博茨瓦纳（第二 阶段）	环境署	2023 年	216,683	政府决定/背书/国家臭氧机构变更 /20% 资金发放阈值	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更，且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2020 年）资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促博茨瓦纳政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	160,500	政府决定/背书/国家臭氧机构变更 /20% 资金发放阈值	

国家	机构	付款	金额 (包括支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
中国（第二阶段 - 室内空调制造和热泵热水器行业计划）	奥地利	2023 年	783,667	20%资金发放阈值	注意到由于氟氯烃淘汰管理计划第三次付款（2021 年）的总体发放率低于 20%的发放阈值，提交第九十三次会议的室内空调制造和热泵热水器行业计划氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款（2023 年）申请已被撤回，并敦促中国政府与奥地利政府和工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	6,741,000	20%资金发放阈值	
多米尼克（第一阶段）	环境署	2020 年	18,588	COVID-19 大流行病的干扰/政府决定/背书/国家臭氧机构变更/缺少核查报告/进度和财务报告的提交/内部或外部困难	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更及进度和财务报告未提交，以及关于氟氯烃消费目标的强制性核查尚未完成，敦促多米尼克政府提交所需的进度和财务报告，并与环境署合作完成核查，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款（2020 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。
埃及（第二阶段）	工发组织	2023 年	4,322,172	20%资金发放阈值/企业延误	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款（2021 年）资金总发放率低于 20%的发放阈值，敦促埃及政府与工发组织及环境署合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
	环境署	2023 年	201,506	未签署协议或项目文件	
伊朗伊斯兰共和国（第二阶段）	开发署	2023 年	361,510	尽管执行的活动取得了进展，但在整个氟氯烃淘汰管理计划方面没有取得实质性进展。在第九十次会议上向德国政府报告了最后一次核准付款以来资金的零发放和水平进展，并在第九十二次会议上移交给了开发署	注意到向第九十三次会议提交的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第五次付款（2023 年）申请已被撤回，并敦促伊朗伊斯兰共和国政府与开发署、环境署和工发组织合作，以便向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第五次付款（2023 年）的申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，其中包括一份关于正在进行的的活动所取得的额外进展报告、一份根据其余聚氨酯泡沫塑料企业的资格向其提供援助的订正提案，以及一份根据第 84/74(c)号决定提交的关于消费量的详细报告。
	工发组织	2023 年	558,153	根据其余聚氨酯泡沫塑料企业的资格，为制定援助这些企业的修订提	

国家	机构	付款	金额 (包括支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
				案所需的额外时间，以及一份根据第 84/74(c)号决定提交的关于消费量的详细报告	
	环境署	2023 年	157,400	第八十六次会议批准的最后一次付款以来资金零发放，实质性计划活动没有进展报告	
伊拉克（第二阶段）	环境署	2022 年	652,529	牵头机构或合作机构尚未作好提交准备	注意到拖延是因为合作机构尚未作好提交准备，敦促伊拉克政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2022 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2022 年及以后各次付款。
	工发组织	2022 年	342,400	20%资金发放阈值	
肯尼亚（第二阶段）	法国	2023 年	671,075	20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2020 年）的总体支付率低于 20%的支付阈值，并敦促肯尼亚政府与法国政府合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值
科威特（第二阶段）	环境署	2023 年	1,130,242	20%资金发放阈值/上次核准付款尚余充足资金	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2021 年）资金总发放率低于 20%的发放阈值，敦促科威特政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	307,732	20%资金发放阈值	

国家	机构	付款	金额 (包括支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
老挝人民民主共和国 (第二阶段)	环境署	2023 年	98,423	进度和财务报告的提交/20%资金发放阈值	注意到拖延是因为进度和财务报告未提交，敦促老挝人民民主共和国政府提交要求的进度和财务报告，并与环境署及开发署合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款。
	开发署	2023 年	70,283	政府决定/背书/国家臭氧机构变更	
毛里求斯	德国	2023 年	75,642	20% 资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第四次付款 (2020 年) 资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促毛里求斯政府与德国政府合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第五次付款 (2023 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
尼泊尔 (第二阶段)	环境署	2023 年	75,710	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20% 资金发放阈值	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更，以及氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款 (2020 年) 资金总发放率低于 20% 的发放阈值，并敦促尼泊尔政府与环境署和开发署合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	开发署	2023 年	137,340	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20% 资金发放阈值	
塞内加尔 (第二阶段)	环境署	2023 年	202,835	未签署协议或项目文件	注意到拖延是因为未签署协议或项目文件，并敦促塞内加尔政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款。
	工发组织	2023 年	103,550	内部或外部困难	
斯里兰卡 (第二阶段)	开发署	2023 年	313,724	20% 资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款 (2020 年) 资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促斯里兰卡政府与开发署和环境署合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	环境署	2023 年	96,954	投资部分	

国家	机构	付款	金额 (包括支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
东帝汶（第二阶段）	环境署	2023 年	46,330	上次核准付款尚余充足资金	注意到拖延是因为上次核准付款尚余充足资金，并敦促东帝汶政府与环境署及开发署合作，以便能够向第九十四次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款（2023 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2023 年及以后各次付款。
	开发署	2023 年	29,975	牵头机构或合作机构尚未作好提交准备	
共计			18,705,826		