



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/30
1 May 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十二次会议
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔
临时议程¹项目 9(c)

项目提案：吉尔吉斯斯坦

本文件载有秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

技术援助

- 按照第 89/6 号决定(b)段保持维修业能效的额外活动 环境规划署

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

项目说明

背景

1. 吉尔吉斯斯坦氟氯烃淘汰管理计划第二阶段是在第七十四次会议上核准的，²并在第八十五次会议上经过了修订，³总费用为 780,560 美元，包括给开发计划署 400,000 美元外加机构支助费用 28,000 美元，以及给环境规划署的 312,000 美元外加机构支助费用 40,560 美元。
2. 第八十五次会议核准了氟氯烃淘汰管理计划的第三次也是最后一次付款。⁴ 吉尔吉斯斯坦政府此后完成了氟氯烃淘汰管理计划的执行工作，提交了项目完成报告，并在 2020 年报告说，氟氯烃消费量为零。⁵ 根据第 90/32(a) 号决定，开发计划署将向第九十三次会议提交关于氟氯烃淘汰管理计划第二阶段执行情况的核查报告；根据第 85/22 号决定(a)段，该报告涵盖的期间为 2019-2022 年。
3. 执行委员会第八十九次会议除其他外，决定审议第 89/6 号决定(b)段规定的一系列额外活动，以供在必要时将其纳入低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划的现有阶段和未来阶段，用于引进全球升温潜能值（GWP）低或为零的氟氯烃替代品和保持制冷维修行业的能效，并要求双边机构和执行机构在提交氟氯烃淘汰管理计划付款请求时将与这些活动相关的具体行动、绩效指标和供资列入付款执行计划；提交一份进度报告，说明这些活动在上一次供资付款下的开展情况。此外，执行委员会第九十一次会议决定，第 89/6 号决定适用于那些已经完成了氟氯烃淘汰管理计划的低消费量国家（第 91/37 号决定(a)段）。
4. 环境规划署作为指定的执行机构，代表吉尔吉斯斯坦政府提交了一项为额外活动供资的申请，这些活动是为了加强室内空调维修的能效，并根据第 89/6 号决定和第 91/37 号决定(a)段推动使用节能和低 GWP 的制冷剂，申请数额为 100,000 美元，外加 13,000 美元的机构支助费用。⁶ 由于氟氯烃淘汰管理计划已经完成，这项申请是作为独立的提案提交。提交的内容包括关于具体活动、目标和绩效指标的说明以及 2023 至 2024 年的执行计划。

氟氯烃消费情况报告

5. 吉尔吉斯斯坦政府在国家方案执行情况报告中称，2022 年的氟氯烃消费量为零 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 100%。尚未报告 2022 年的第 7 条数据。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/56 号文件附件十二。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/67 号文件附件五。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/67 号文件附件四。

⁵ 根据该国与执行委员会之间的协议以及第 74/40 号决定(a)(三)段，该国在 2020 至 2025 年期间最多可有 0.10 ODP 吨的消费量（相当于氟氯烃基准的 2.5%）。

⁶ 根据 2023 年 3 月 15 日吉尔吉斯斯坦臭氧中心给环境规划署的信。

表 1. 吉尔吉斯斯坦的氟氯烃消费情况 (2018-2022 年第 7 条数据)

HCFC-22	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	基准数*
公吨	24.14	12.90	0.00	0.00	0.00	57.40
ODP 吨	1.33	0.71	0.00	0.00	0.00	3.16

* 吉尔吉斯斯坦的基准数还包括 0.73 ODP 吨的 HCFC-141b 和 0.17 ODP 吨的 HCFC-142b。这两种物质的消费量分别自 2011 和 2013 年以来为零。

6. 吉尔吉斯斯坦政府履行了根据该国与执行委员会达成的协议所作承诺，即加速削减氟氯烃，到 2020 年削减 97.5%。

国家方案执行情况报告

7. 吉尔吉斯斯坦政府在 2021 年国家方案执行情况报告中提供了氟氯烃行业消费数据，这些数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条上报的数据相一致。

项目说明

8. 吉尔吉斯斯坦已成功完成其氟氯烃淘汰管理计划，并一直在努力提高能效，同时保持氟氯烃淘汰成果并准备在制冷、空调和热泵（RACHP）设备中逐步减少氢氟烃。该国于 2020 年 9 月 8 日批准了《基加利修正案》。

9. 本提案是以氟氯烃淘汰管理计划的成功以及为提高认识和推广使用低 GWP 制冷剂的节能设备所开展的活动为基础，这些活动是通过自然资源、生态和技术监督部开展的逐步减少氢氟碳化物的扶持活动的一部分。吉尔吉斯斯坦既没有最低能源性能标准（MEPS），也没有针对 RACHP 设备的强制性标识要求，而且该国没有 RACHP 设备制造活动。

10. 保持维修业能效的活动由以下两个部分组成：

- (a) 开展在 RACHP 设备中提高能效和使用低 GWP 制冷剂的能力建设，从而改善利益攸关方、能源主管部门和国家臭氧机构之间的协调与合作；
- (b) 针对公众和消费者开展关于节能和低 GWP 的 RACHP 设备的外联和宣传活动。

11. 这个项目的产出之一包括制定一项决议草案，供内阁在该国的基加利氢氟碳化物执行计划（基加利执行计划）启动之前予以批准。下面的表 2 开列了申请的供资：

表 2: 为保持吉尔吉斯斯坦维修业能效的活动申请的供资

活动	次级活动说明	预算 (美元)
工作人员和利益攸关方的能力建设	通过一次考察访问和能力建设讲习班与相关机构进行协调与合作	25,000
	进口商培训	14,000
	海关和贸易主管部门培训	16,000
	信息发布会	3,000
活动共计		58,000
外联和影响评估	编制和传播外联材料	27,000
	消费者行为研究	15,000
活动共计		42,000
总计		100,000

执行计划

12. 项目预计在获得核准后 18 个月内完成；将在 2023 年 7 月至 2024 年 12 月期间开展以下活动：

- (a) 国家臭氧机构和主管部门的 10 名参加者到一个进口情况与吉尔吉斯斯坦类似，并制定了标识标准和能效评级的国家进行为期五天的考察访问。 将在考察中学到的经验教训和得到的建议编入一份战略文件，为内阁将审议的决议草案奠定基础（25,000 美元）； 为 30 个进口商举办两个讲习班，以提高对基于低 GWP 替代品的节能 RACHP 设备的认识（14,000 美元）； 为 60 名海关官员举办两个关于对经过标识的产品的进口情况进行监测的讲习班，重点是制冷剂的 GWP（16,000 美元）； 为 50 个公用事业机构、建筑设计师、开发商和建筑企业编制信息材料和举行一次信息发布会，推动在 RACHP 设备中使用节能和低 GWP 制冷剂（3,000 美元）。
- (b) 将以最后用户和消费者为对象开展提高认识活动，宣传节能产品和设备的供应情况和好处。 外联材料将以通过逐步减少氢氟碳化物的扶持活动编制的出版物为基础，包括关于能效评级以及制冷剂的 ODP 值和 GWP 值的两个视频和两个信息图表（27,000 美元）； 将进行一项消费者行为研究，从至少 1,000 户家庭收集有关项目影响的数据，并确定如何在能效标识计划成为强制性措施之前加强该计划； 该研究将评估一个推动对电器进行标识的财务激励计划的可行性和影响，还可能包括对采用节能和低 GWP 的 RACHP 设备方面的障碍进行评估（15,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

13. 拟议活动是以氟氯烃淘汰管理计划的成功、作为逐步减少氢氟碳化物扶持活动的一部分开展的提高认识活动以及通过欧洲复兴开发银行在土木工程行业实施的能效项目为基础。

14. 秘书处注意到吉尔吉斯斯坦不制造 RACHP 设备，而是进口这类设备，因此请环境署提供更多信息，说明该区域的国家是否有最低能源性能标准，以及欧亚经济联盟（EEU）内部是否就有关能效的问题进行了协调。环境规划署澄清说，该区域的其他国家与吉尔吉斯斯坦一样，没有关于 RACHP 设备的最低能源性能标准，而且欧亚经济联盟内部也没有将此作为一个协调专题。

15. 这个项目虽然包括秘书处认为有意义的活动，但没有最低能源性能标准或 RACHP 设备的标识要求，因此，进行海关培训可能为时过早。此外，这个项目不包括与加强对维修技师的 RACHP 设备评估、安装、保养和维修过程中的良好做法和能效培训相关的活动，而根据第 89/6 号决定(b)(二)段，这项活动符合供资条件。因此，秘书处建议该国考虑使一些有关海关和进口商培训的活动合理化，从而能够开展与加强维修技师的培训相关的活动。

16. 环境规划署澄清说，虽然没有对 RACHP 设备实行强制性的能效标识要求，但吉尔吉斯斯坦规定了其他方面的标识要求，例如关于制冷剂类型、充注量、GWP 和易燃性的标识要求。此外，吉尔吉斯斯坦颁布了建筑标准，即“供暖、通风和空调”标准，涉及新建筑的建造和现有建筑的改造；该标准规定了建筑物的能效要求以及在供冷和供暖系统设计中选择低 GWP 制冷剂的标准，但未具体规定 RACHP 设备的能效要求。诸如考察访问这样的活动和战略文件的意图是讨论各种备选方案并制定战略，为该国今后采用能效标准和评级奠定基础。

17. 环境规划署注意到，作为氟氯烃淘汰管理计划的一部分，吉尔吉斯斯坦已经对技师进行了良好维修做法和防止泄露方面的培训，这有助于 RACHP 设备的节能运行，同时降低泄漏率和延长设备使用寿命，而且该国还同意，如果对培训师和技师进行以能效为重点的更多培训，例如运用装置来不断监测 RACHP 设备的运行参数和能效，将是有用的。因此，商定对行动计划进行以下修改：

- (a) 增加以下内容：为制冷和空调技师和培训师编制经过更新的培训材料和举办两次讲习班，每次有 30 人参加，内容为 RACHP 设备评估、安装、保养和维修过程中的良好做法和能效；
- (b) 把为进口商举办的两个讲习班改成为 15 个进口商举行一次提高认识培训班，内容为 RACHP 设备的标识要求以及进口节能电器的重要性和好处；
- (c) 不再为海关官员举办两次讲习班，而是举办一次有 30 人参加的关于监测 RACHP 设备进口的讲习班，重点是确保满足与制冷剂类型、充注量、GWP 和易燃性相关的标识要求。

18. 秘书处还探讨了以下问题：如果作为加强协调与合作的活动的一部分，在为 RACHP 设备制定能效标准和相关法规时寻求能效主管部门就协作和信息共享进行正式确认（例如通过协议备忘录或同等文件），是否有意义。环境规划署澄清说，国家臭氧机构已经在

与相关政府机构进行长期合作，因此认为没有必要由能效主管部门正式确认此类进一步合作。

19. 表 3 开列了修订后的活动和商定的供资数额。

表 3: 为保持吉尔吉斯斯坦维修业能效的活动商定的供资

活动	次级活动说明	预算 (美元)
工作人员和利益攸关方的能力建设	通过一次考察访问和能力建设讲习班与相关机构进行协调与合作	25,000
	海关官员培训	8,000
	更新培训材料，对制冷和空调技师进行培训	16,000
	信息发布会	3,000
活动共计		52,000
外联和影响评估	编制和传播外联材料	25,000
	进口商提高认识讲习班	8,000
	消费者行为研究	15,000
活动共计		48,000
总计		100,000

执行性别平等政策⁷

20. 根据第 84/92 号决定(d)段和第 90/48 号决定(c)段，吉尔吉斯斯坦政府和环境规划署将把性别平等问题纳入项目活动的主流，并将报告为项目制定的具体指标。

结论

21. 该项目是根据第 89/6 号决定(b)段和第 91/37 号决定(a)段提交的，包括旨在加强与该国能效主管部门之间协调的有意义的活动；对技师和培训师进行关于 RACHP 设备的评估、安装、保养和维修过程中的良好做法和能效的培训；确保执行现有的 RACHP 设备标识要求；支持更好地了解消费者需求，以便能够选择市场上现有的节能、低 GWP 产品。这个项目还将建立一个框架，用于在当前编制中的基加利执行计划中考虑能效相关行动，并将支持与采用节能、低 GWP 的 RACHP 设备相关的活动。

⁷ 第 90/48 号决定(c)段依照第 84/92 号决定(d)段，鼓励双边机构和执行机构考虑到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37 号文件的表 2 开列的具体活动，继续确保对所有项目适用正在实施的把性别平等问题纳入主流的政策。

建议

22. 基金秘书处建议一揽子核准开展额外活动，在吉尔吉斯斯坦制冷维修业引入全球升温潜能值低或为零的氟氯烃替代品并保持能效的项目以及相应的 2023-2024 年执行计划，供资数额如下表所示，且有一项谅解是，环境规划署将代表吉尔吉斯斯坦政府向 2025 年第一次会议提交关于该项目执行情况最后报告：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	为在吉尔吉斯斯坦制冷维修业引入全球升温潜能值低或为零的氟氯烃替代品并保持能效的额外活动	100,000	13,000	环境规划署