



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/27  
5 May 2023

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第九十二次会议  
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔  
临时议程<sup>1</sup>项目9(c)

项目提案：圭亚那

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第三次付款） 环境署和开发署

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

## 项目评价表 — 多年期项目

## 圭亚那

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制程度
氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	环境署 (牵头)、开发署	第 75 次会议	到 2030 年淘汰 100%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年度: 2022 年	0.62 ODP 吨
----------------------------	------------	------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度: 2022 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					0.55				0.55
HCFC-141b					0.07				0.07

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	1.80	持续总体削减起点:	1.80
符合供资条件的消费量			
已核准:	1.80	剩余:	0

(五) 认可业务计划		2023 年	2024 年	2025 年	共计
环境署	ODS 淘汰量 (ODP 吨)	0.22	0	0	0.22
	供资 (美元)	102,830	0	0	102,830
开发署	ODS 淘汰量 (ODP 吨)	0.40	0	0	0
	供资 (美元)	171,200	0	0	171,200

(六) 项目数据			2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年*	2024 年	2025 年	2026 年	2027-2029 年	2030 年	共计
《蒙特利尔议定书》消费限量 (ODP 吨)			1.62	1.62	1.62	1.62	1.62	1.17	1.17	1.17	1.17	1.17	0.59	0.59	0.59	0.05	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			1.62	1.52	1.42	1.32	1.22	1.12	0.91	0.69	0.48	0.26	0.05	0.05	0.05	0	暂缺
原则商定供资 (美元)	环境署 (牵头)	项目费用	55,500	0	0	65,500	0	0	45,500	0	45,500	0	0	30,500	0	0	242,500
		支助费用	7,215	0	0	8,515	0	0	5,915	0	5,915	0	0	3,965	0	0	31,525
	开发署	项目费用	159,750	0	0	66,750	0	0	125,000	0	35,000	0	0	55,000	0	0	441,500
		支助费用	11,183	0	0	4,673	0	0	8,750	0	2,450	0	0	3,850	0	0	30,905
执委会核准资金 (美元)	项目费用	215,250	0	0	0	132,250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	347,500
	支助费用	18,398	0	0	0	13,188	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	31,586
建议本次会议核准资金总额 (美元)	项目费用										170,500						170,500
	支助费用										14,665						14,665

\*第三次付款申请应于 2021 年提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

## 项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构代表圭亚那政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款供资申请，总费用为 185,165 美元，其中环境署 45,500 美元，外加机构支助费用 5,915 美元，开发署 125,000 美元，外加机构支助费用 8,750 美元<sup>2</sup>。申请书包括第二次付款的执行进度报告和 2023 年至 2025 年付款执行计划。

### 氟氯烃消费报告

2. 据圭亚那政府报告，2022 年氟氯烃消费量为 0.62 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 65.55%。2018 年至 2022 年氟氯烃消费量见表 1。

**表 1. 圭亚那氟氯烃消费量(2018-2022 年第 7 条数据)**

氟氯烃	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	基准
公吨						
HCFC-22	19.63	17.94	16.34	9.05	9.93	31.02
HCFC-141b	0	0	0	0	0.68	0
共计(公吨)	<b>19.63</b>	<b>17.94</b>	<b>16.34</b>	<b>9.05</b>	<b>10.65</b>	<b>31.02</b>
ODP 吨						
HCFC-22	1.08	0.99	0.90	0.50	0.55	1.80
HCFC-141b	0	0	0	0	0.07	0
共计(ODP 吨)	<b>1.08</b>	<b>0.99</b>	<b>0.90</b>	<b>0.50</b>	<b>0.62</b>	<b>1.80</b>

3. HCFC-22 用于制冷空调设备的维修和保养。2018 年以来氟氯烃消费量减少是因为执行氟氯烃淘汰管理计划，包括 2010 年以来禁止进口基于氟氯烃的设备，对氟氯烃实行进口配额控制，引进替代技术，市场力量也起了作用。2022 年 HCFC-22 消费量略有增加，为满足维修需要进口了 0.07 ODP 吨 HCFC-141b。圭亚那没有禁止进口 HCFC-141b，进口量低于进口商获得的配额。

### 国家方案执行情况报告

4. 圭亚那政府在 2022 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

### 核查报告

5. 本文件发布时尚未收到 2019 年至 2022 年圭亚那氟氯烃消费量的核查报告。环境署预计核查报告将于 2023 年 6 月、最迟于第九十三次会议召开前 12 周提交。

### 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款的执行进度报告

### 法律框架

6. 根据《圭亚那贸易法》(Cap. 91:01)实施 2007 年第 19 号贸易令及其 2010 年修正案，限制进口消耗臭氧层物质(ODS)和含有 ODS 的设备。贸易令要求所有进口商取得许可证才可进口 ODS。

<sup>2</sup> 根据 2023 年 3 月 20 日圭亚那农业部给秘书处的信。

7. 关于 ODS 标签规范的圭亚那标准 GYS 9-10: 2002 和关于制冷剂安全使用和处理的圭亚那标准 GYS 556: 2019 分别规定了 ODS 和相关技术的标签和制冷剂的处理规范。

8. 所有氟氯烃进口商每年在国家臭氧机构登记以获得进口配额许可证。根据国家臭氧机构的建议，由农业部向进口商颁发许可证。圭亚那税务局(海关和贸易署)负责执行配额，税务局确保进口商持有进口受控 ODS 许可证，并确保这些物质按照圭亚那标准 GYS 9-10: 2002 贴上标签。

#### 制冷维修行业

9. 开展了以下活动：

- (a) 拟定并向 20 名海关官员分发了关于协调制度编码分类和氟氯烃进口程序的修订版海关培训手册和海报。经纪人协会 10 名成员接受了编码分类在线培训；
- (b) 20 名制冷空调技术员接受了 8 个周末的良好做法和替代技术培训，技术院校和圭亚那空调制冷通风协会(GARVA)5 名培训员接受了良好做法和替代技术培训。此外正在通过工业培训委员会方案对技术员进行为期 6 个月的培训，及格的学员获得国家臭氧机构认证。来自非正规制冷维修行业的 15 名技术员获得了加勒比职业资格证书<sup>3</sup>；
- (c) 采购了 3 套回收和再循环设备和个人防护设备，包括可再充装瓶、工具和备件。设备分配给了两所技术学校；
- (d) 提高公众认识的举措包括与 GARVA 合作制作许可证和配额制度应用培训和提高认识材料，引进非 ODS 和低 GWP 技术。编写分发了进口商氟氯烃淘汰指南和低 GWP 替代品小册子。

#### 项目执行和监测

10. 国家臭氧机构对第二次付款的执行工作进行了协调和监测，并开展了相关报告工作(11,845 美元)。

#### 资金发放量

11. 截至 2023 年 3 月，迄今已核准的 347,500 美元，已发放 231,178 美元(环境署 77,420 美元、开发署 153,758 美元)，如表 2 所示。余额 116,322 美元将于 2023 年和 2024 年发放。

表二. 圭亚那氟氯烃淘汰管理计划第二阶段财务报告(美元)

机构	第一次付款		第二次付款		共计		
	核准	发放	核准	发放	核准	发放	余额
环境署	55,500	55,500	65,500	21,920	121,000	77,420	43,580
开发署	159,750	128,355	66,750	25,403	226,500	153,758	72,742
共计	<b>215,250</b>	<b>183,855</b>	<b>132,250</b>	<b>47,323</b>	<b>347,500</b>	<b>231,178</b>	<b>116,322</b>
发放率(%)	86		36		67		

<sup>3</sup> 加勒比职业资格证书(CVQ)基于能力培训、评估和认证。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款执行计划

12. 2023年6月至2025年12月将执行以下活动：

- (a) 对150名海关官员和经纪人进行协调制度编码分类培训；报告氟氯烃、制冷剂 and 基于氟氯烃的设备；收集数据；与国家臭氧机构相互参照并监测进口。提供培训材料和辅助设备。组办国家臭氧机构和海关的会议，加强数据核实和报告合作(环境署)(9,500美元和上次付款余额)；
- (b) 对9家制冷剂进口商和9家零售商进行以下培训：氟氯烃进口程序、国家许可证和配额制度、所有制冷剂进口记录的保存、提交国家臭氧机构的半年度报告的编写、违反许可证和配额制度所涉后果 (环境署)(4,000美元)；
- (c) 对130名制冷空调技术员和教员进行良好维修做法和替代技术培训。向15名技术员颁发证书和许可证(环境署)(8,000美元和上次付款余额)；
- (d) 提供技术手册和工具，支持GARVA的工作(环境署)(2,000美元)；
- (e) 采购至少3套氟氯烃回收和再循环设备，包括油分离器和过滤器、压缩机、制冷系统分析仪(R-600、R-290)、制冷剂电子称、真空吸尘器、灭火器、温度计、歧管、软管和其他工具(开发署)(125,000美元和以前付款余额)；
- (f) 组织公共宣传活动，包括制冷空调维修行业的宣传会议，以加强遵守许可证和配额制度；媒体露面，包括访谈节目；编写分发关于替代技术的公众意识和教育材料；利用社交媒体平台分享信息和提高知名度(环境署)(10,000美元和上次付款余额)；
- (g) 开展和协调项目监测和报告活动。国家臭氧机构将聘请一名顾问提供项目监测和报告服务，包括拟定工作计划、报告、监测活动，确保氟氯烃淘汰管理计划的活动符合商定的时间框架，支持国家臭氧机构进行数据分析、核查和报告(环境署)(12,000美元)。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

##### 拖延提交本次付款申请

13. 环境署澄清说，第二次付款活动在执行中出现延误，因此第三次付款申请也未能按时提交，这主要是由于 COVID-19 大流行造成的限制以及行政结构变更导致臭氧官员职位出缺。2021年1月任命了新的臭氧官员。环境署解释说，这一问题解决后，氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款规划的所有活动以及第二次付款的剩余活动将得到及时执行。

##### 落实上次核查报告建议的最新进展情况

14. 第八十三次会议核准了第二阶段第二次付款，但有一项谅解，即环境署将在提交第八十三次会议的核查报告中开列关于执行各项建议的最新进展情况，包括计算和分配年度

进口配额的进程；提交氟氯烃淘汰管理计划第三次付款申请时，解决定制统计软件 (TRIPS) 在提供详细 ODS 消费数据方面的不足。尽管尚未收到新的核查报告，但秘书处注意到环境署所报以下进展。

15. 关于年度进口配额的计算和分配，据报告国家臭氧机构允许公开申请进口许可证，要求进口商说明他们需要的数量。提出申请后，国家臭氧机构将分配配额(不溯及既往配额：允许进口总量的 85%，溯及既往配额：允许进口总量的 15%<sup>4</sup>)，并将分配清单提交首席水文气象官审批。经该部同意，配额在次年 1 月 15 日之前在《国家公报》上公布。

16. 关于解决定制统计软件缺点的问题，TRIPS 已经升级为海关数据自动化系统 (ASYCUDA)，成为一个更先进的系统。对于受控物质，该系统可将进口货物报至国家臭氧机构，国家臭氧机构现在可经海关数据自动化系统进入海关数据库，查看提交海关的进口商发票。国家臭氧机构在海关数据自动化系统中检查和核证进口货物，然后由海关检查放行。

### 氟氯烃消费量报告

#### 核查报告

17. 圭亚那氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款申请需要提交 2019-2022 年圭亚那氟氯烃消费量核查报告。由于付款申请将提交今年执行委员会第一次会议，并注意到 2019 年至 2022 年国家方案执行报告和第 7 条报告所报氟氯烃消费量低于圭亚那与执行委员会协定规定的最高符合供资条件消费量，秘书处建议根据第 72/19(b)号决定<sup>5</sup> 核准供资付款申请，但有以下谅解：

- (a) 只有在秘书处收到确认圭亚那履约的核查报告后，才会请财务主任向环境署和开发署转移核定资金；
- (b) 环境署已承诺于 2023 年 6 月前、至迟于第九十三次会议召开前 12 周提交核查报告；
- (c) 核查报告中的建议将在第三次付款执行期间落实，为此采取的行动将列入氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款进度报告，与圭亚那第四次付款申请一起提交；
- (d) 万一圭亚那政府没有遵守与执行委员会的协定，执行委员会将采取相关行动。

### 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款的执行进度报告

#### 法律框架

18. 圭亚那政府已根据《蒙特利尔议定书》的控制目标发布了 2023 年氟氯烃进口配额。

---

<sup>4</sup> 不溯及既往的进口商是基准年间(2009-2011 年)较早或历史悠久的氟氯烃进口商，溯及既往的进口商是非基准年进口商。

<sup>5</sup> 第 72/19(b)号决定指出，如果核查报告未能及时提交当年第一次会议，只有在秘书处收到确认该国遵守《蒙特利尔议定书》及其政府与执行委员会协定的核查报告之后，才能向各机构转移核准的资金。

## 制冷维修行业

19. 秘书处要求澄清拖延执行培训方案的原因。环境署解释说，COVID-19 大流行期间圭亚那实行了非常严格的宵禁和对公共集会的控制，影响了组办会议、培训以及公众意识和教育活动。尽管政府在疫情后期采用了混合执行模式，包括虚拟会议、磋商、培训和更多使用社交媒体平台，但遗憾的是疫情造成了巨大影响。环境署解释说，第二次付款计划的其余活动将在第三次付款前几年执行。将继续采用混合模式，促进第三次付款的执行。将在付款的所有活动中使用社交媒体和在线平台，以各种新的形式重新吸引利益攸关方，达成新的和更广泛的外联和影响，特别是考虑到传播上的困难，圭亚那有 10 个地区，地域广泛。

## 性别平等政策的执行<sup>6</sup>

20. 国家臭氧机构努力将性别观点纳入主流，力求确保其在氟氯烃淘汰管理计划下的活动符合圭亚那性别平等和社会包容政策以及多边基金性别观点主流化政策。执行第二次付款过程中，通过设计和实施培训和其他国家能力建设活动以及选择全国签约顾问，促进了性别平等政策。环境署与政府的协定也旨在达成性别绩效指标。

21. 鼓励妇女参加氟氯烃淘汰管理计划提供的所有咨询。海关培训方案 50% 的参与者是女性。圭亚那制冷维修行业目前只有一名女性技术员，两名女性在 Essequibo 技术学院接受过培训。第二次付款目前的培训包括三名女性。国家臭氧机构计划执行性别平等和社会包容政策，增加参加制冷维修行业的妇女人数。

## 淘汰氟氯烃的可持续性和风险评估

22. 因国家臭氧机构职位空缺造成行政困难而带来的执行风险已得到解决，预期第三次付款的规划活动将得到及时执行。国家臭氧机构得到加强，有能力执行第三次和未来各次付款。最近海关署和国家臭氧机构之间改进合作，TRIPs 也过渡到 ASYCUDA 系统，氟氯烃淘汰的可持续性完全能够确保目标的实现和活动的完成。国家臭氧机构已获准通过海关数据自动化系统进入海关数据库，使其能够直接查看提交海关的进口商发票，检索详细的 ODS 消费数据。

23. 为确保连续性海关署将把该项目的培训活动纳入其常规培训方案。政府举办关于良好做法和替代技术的培训员培训活动，持续培训技术学院和 GARVA 的培训员。这将有助于制冷空调技术员的独立核心培训。氟氯烃淘汰管理计划第一阶段开发了培训模块，采用了加勒比职业资格证书，允许经认证的技术员在加勒比共同体内部自由流动。对培训模块进行定期检查和更新以纳入新技术。

24. 技术员认证是一个标准化的行政程序，因此将继续执行。进口商和零售商的培训将是国家臭氧机构年度培训方案的一部分，由国家臭氧机构管理和领导，因为它与执行许可证和配额制度有重要和直接的联系，将确保所有进口商和零售商都了解情况并接受培训。将通过公众意识倡议提供定期更新，保持参与水平并分享许可证和配额制度的任何变更。

## 结论

<sup>6</sup> 根据第 84/92(d)号决定，第 90/48(c)号决定鼓励双边和执行机构继续确保将性别观点纳入主流的业务政策适用于所有项目，同时考虑到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37 号文件表 2 提出的具体活动。

25. 圭亚那继续遵守《蒙特利尔议定书》和与执行委员会的协定。许可证和配额制度运行正常，正在为其适当实施进行持续培训。氟氯烃淘汰管理计划正在通过推广采用非 ODS 和低 GWP 替代品加速淘汰氟氯烃。氟氯烃淘汰管理计划包括采用更好维修做法和执行氟氯烃进口控制，这将继续减少制冷维修行业的氟氯烃消费量。第三次付款下已开展的活动和计划开展的活动的进度报告表明，尽管第二次付款的执行工作最初有所拖延，但圭亚那将会实现其氟氯烃淘汰目标。第二次付款的发放率已达到 36%。环境署承诺最迟于 2023 年 6 月提交 2019-2022 年核查报告；秘书处建议，除其他外，只有在秘书处收到核查报告并确认圭亚那在此期间履约后，财务主任才向环境署和开发署转移核定资金。

### 建议

26. 基金秘书处建议执行委员会注意到圭亚那氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款的执行进度报告，还建议一揽子核准圭亚那氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款和相应 2023-2025 年付款执行计划，供资水平见下表，但有以下谅解：

- (a) 只有在秘书处收到确认圭亚那履约的核查报告后，才会请财务主任向环境署和开发署转移核定资金；
- (b) 环境署已承诺于 2023 年 6 月前、至迟于第九十三次会议召开前 12 周提交核查报告；
- (c) 核查报告中的建议将在第三次付款执行期间落实，为此采取的行动将列入氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款进度报告，与圭亚那第四次付款申请一起提交；
- (d) 万一圭亚那政府没有遵守与执行委员会的协定，执行委员会将采取相关行动。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第三次付款)	45,500	5,915	环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第三阶段, 第三次付款)	125,000	8,750	开发署