



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/13
10 May 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十二次会议
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔
临时议程¹项目9(a)

项目审查期间所查明问题概览

导言

1. 本文件由以下几个部分组成：

- 一：各双边机构和执行机构提交的项目和活动概述
- 二：经过项目审查的项目和活动概述：
 - 二.1 提交之后撤回的项目和未提交的项目
 - 二.2 建议一揽子核准的项目
 - 二.3 建议单独审议的项目
 - 二.4 对若干选定的低消费量国家遵守其氟氯烃淘汰管理计划协议的情况进行的核查
- 三：项目审查过程中查明的问题：
 - 三.1 为旨在保持低消费量国家维修业的能效，作为独立项目提交的额外活动供资的申请（第89/6号决定）
- 四：就之前与项目审查有关的讨论做出的决定和采取的后续行动的实施情况报告：
 - 四.1 延长体制强化活动的申请
 - 四.2 在提交核查报告或满足特定条件之前暂不发放的供资
 - 四.3 受控物质和替代品价格概述

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

一. 各双边机构和执行机构提交的项目和活动概述

2. 表 1 汇总了各双边机构和执行机构向第九十二次会议提交的申请。

表 1: 各双边机构和执行机构提交的申请

项目和活动	国家数	供资申请数	申请供资额 (美元)	原则数额 (美元)
氟氯烃淘汰管理计划第二/第三阶段	2*	5	4,809,185	18,119,953
已核准的氟氯烃淘汰管理计划的分次付款	18*	39	12,635,702	
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段编制活动	2	3	96,900	
核查若干选定的第 5 条国家对其氟氯烃淘汰管理计划协议的遵守情况	17	17	573,900	
基加利氢氟碳执行计划（基加利执行计划）第一阶段	2	2	2,061,640	5,032,428
与氢氟碳相关的投资项目	1	1	259,202	
已核准的 HFC-23 排放控制计划的付款	1	1	304,169	
基加利执行计划和/或投资项目编制活动	7	14	1,155,100	
延长体制强化项目	31	31	9,252,250	
保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）	4	4	474,600	
编制一个能效试点项目	1	1	33,900	
共计		118	31,656,548	

* 在一个新阶段（布基纳法索）和四项分次付款（洪都拉斯、马拉维、尼加拉瓜和津巴布韦）中列入了保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）。

注：供资额包括机构支助费用。

二. 经过项目审查的项目和活动概述：

3. 经过项目审查，撤回了四项关于项目和活动的供资申请，总额为 380,697 美元，包括机构支助费用；建议一揽子批准 82 项申请，包括机构支助费用，总额为 19,183,205 美元；把 32 项申请送交单独审议，总额为 11,971,761 美元，包括机构支助费用。为一揽子核准和单独审议的项目和活动申请的供资总额加在一起为 31,154,966 美元，包括机构支助费用。

二.1 提交之后撤回的项目和未提交的项目

提交之后撤回的项目

4. 表 2 汇总了双边机构和执行机构提交第九十二次会议但随后撤回的申请。

表 2: 提交之后撤回的申请

项目和活动	国家数	供资申请数	申请数额 (美元)
已核准的氟氯烃淘汰管理计划的分次付款（第 5 段）	1	1	19,097
保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）*	3	3	361,600
共计		4	380,697

* 这些申请将在第三.1 节讨论。

注：供资额包括机构支助费用。

已核准的氟氯烃淘汰管理计划的分次付款（圣基茨和尼维斯）

5. 环境规划署代表圣基茨和尼维斯政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款申请。秘书处在审查提交的文件时注意到，尽管氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的执行工作取得进展，但仍存在与许可证和配额制度相关的重大问题，需要加以解决，以确保该制度得以强制执行，并能够使该国按照第 63/17 号决定，继续遵守《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表。秘书处请求把这个提案推迟到第九十三次会议审议，环境规划署因此撤回了提交的申请，并承诺与该国政府一道继续努力，从而能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次（2020）年付款申请，附上经过修订的行动计划，以考虑到 2020 年付款的重新分配。还要求圣基茨和尼维斯政府分别向臭氧秘书处和多边基金秘书处提交经过修订的为期五年的第 7 条数据和国家方案数据，以澄清核查人员发现的不一致之处，并回应核查报告中的建议。关于付款提交方面的拖延情况的文件²详细说明了将要采取的具体行动。

未提交的项目

基加利氢氟碳执行计划第一阶段（尼日尔）

6. 执行委员会第九十一次会议在核准尼日尔基加利执行计划的预付资金时，决定将其第一阶段推迟到第九十二次会议审议（第 91/58 号决定(c)段）。由于没有确定氢氟碳基准，也没有商定逐步减少氢氟碳的费用准则，工发组织代表尼日尔政府请求将该国的基加利执行计划第一阶段进一步推迟到第九十三次会议审议，届时将根据所确定的基准提交一份的修订后的提案。

7. 谨建议执行委员会注意到工发组织代表尼日尔政府提出的请求，即，将其基加利执行计划第一阶段推迟到第九十三次会议审议。

二.2 建议一揽子核准的项目

8. 表 3 汇总了建议一揽子核准的申请。将在议程项目 9(c) 下审议的 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/15 号文件载有关于这些申请的更多说明、建议一揽子核准的项目清单和秘书处提交执行委员会审议的一项建议。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/12 号文件附件一。

表 3： 建议一揽子核准的申请

项目和活动	国家数	供资申请数	申请数额 (美元)
已核准的氟氯烃淘汰管理计划的分次付款	15*	33	8,302,325
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段编制活动	2	3	96,900
核查若干选定的第 5 条国家对其氟氯烃淘汰管理计划协议的遵守情况	1	1	33,900
已核准的 HFC-23 排放控制计划的付款	1	1	414,690
编制基加利执行计划和/或投资相关活动	6	12	970,140
延长体制强化项目	31	31	9,252,250
保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）	1	1	113,000
共计		82	19,183,205

* 在这些分次付款中，有四项付款（洪都拉斯、马拉维、尼加拉瓜和津巴布韦）列入了保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）。

注：供资额包括机构支助费用。

二.3 建议单独审议的项目

9. 表 4 汇总了提交单独审议的申请。将在议程项目 9(d) 下审议的 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/16 号文件开列了提交第九十二次会议单独审议的项目和活动。

表 4： 建议单独审议的申请

项目和活动	国家数	供资申请数	建议数额 (美元)	原则数额 (美元)
氟氯烃淘汰管理计划第二/第三阶段	2*	5	4,809,185	17,473,556
已核准的氟氯烃淘汰管理计划的分次付款	2	5	4,185,278	
核查若干选定的第 5 条国家对其氟氯烃淘汰管理计划协议的遵守情况	16	16	540,000	
基加利执行计划第一阶段	2	2	2,061,641	5,032,428
氢氟碳相关投资项目	1	1	156,797	
编制基加利执行计划和/或投资相关活动	1	2	184,960	
编制一个能效试点项目	1	1	33,900	\$3,900.00
共计		32	11,971,761	

* 有一个新阶段（布基纳法索）包括保持维修业能效的额外活动（第 89/6 号决定）。

注：供资额包括机构支助费用。

二.4 对若干选定的低消费量国家遵守其氟氯烃淘汰管理计划协议的情况进行的核查

10. 秘书处根据第 61/46 号决定(c)段³ 挑选了 16 个低消费量第 5 条国家，核查其对氟氯烃淘汰管理计划协议的遵守情况。选择标准包括：氟氯烃淘汰管理计划下次付款的临近时间（2024 年或 2025 年）；任何先前的核查均是在第九十二次会议之前至少两年获得核准并

³ 请秘书处在每年的第一次会议上提供一份名单，在氟氯烃基准消费量最高达 360 公吨，而且氟氯烃淘汰管理计划已获得核准的国家中列出 20% 的国家，以核准供资，用于核查这些国家在所涉年度对其氟氯烃淘汰管理计划协议的遵守情况。因此，执行委员会将在所涉年度的第一次会议上请相关双边机构和执行机构在下一个工作方案修正案中列入资金，用于编写选定的氟氯烃淘汰管理计划的核查报告；所涉年度的第二次会议将结合工作方案修正案核准供资。

完成；地理分布；消费量；双边机构和执行机构之间的分配。表 5 开列了选定的国家（8 个在非洲，7 个在亚洲和太平洋，1 个在拉丁美洲和加勒比）。

表 5. 选定对其遵守氟氯烃淘汰管理计划协议的情况进行核查的第 5 条国家

编号	国家	氟氯烃基准 (公吨)	牵头/合作 机构	申请下次付款的年度
1	贝宁*	432.51	环境规划署	2025 年
2	不丹	5.62	环境规划署	2025 年
3	刚果民主共和国*	1,092.49	环境规划署	2024 年
4	厄立特里亚	19.71	环境规划署	2025 年
5	埃塞俄比亚	100.00	环境规划署	2024 年
6	斐济	104.08	开发计划署	2025 年
7	利比里亚	95.45	环境规划署	2025 年
8	纳米比亚	149.76	德国	2025 年
9	尼日尔	290.39	工发组织	2025 年
10	帕劳	2.97	环境规划署	2025 年
11	巴布亚新几内亚	58.71	德国	2025 年
12	圣文森特和格林纳丁斯	5.13	环境规划署	2025 年
13	萨摩亚	4.60	环境规划署	2025 年
14	塞舌尔	24.89	德国	2025 年
15	所罗门群岛	35.05	环境规划署	2025 年
16	汤加	2.55	环境规划署	2025 年

* 作为低消费量国家供资的非低消费量国家。

11. 为精简低消费量国家核查报告供资审批程序，避免在所涉年度第二次会议上的双边机构⁴和执行机构工作方案修正案中无意中漏掉某些核查申请，秘书处提出用一个简化的方法取代目前分为两个步骤的程序（即在执行委员会第一次会议上提供国家名单，在第二次会议上申请供资）。这一变动需要在相关双边机构和执行机构的工作方案中申请资金用于对选定国家进行核查，供执行委员会审议国家名单的同一次会议进行单独审议，而不是将这些申请提交当年的第二次会议。这一流程还将为各双边机构和执行机构提供更多时间来启动核查过程，从而避免在提交这些核查报告以支持付款申请方面出现拖延。

12. 双边合作文件（德国政府）和相关执行机构（开发计划署、环境规划署、工发组织）的 2023 年工作方案已经列入了表 5 为本次会议开列的国家，供执行委员会审议、核准。

13. 今后，秘书处将继续在关于项目审查期间所查明问题的概览文件中提供选定核查的国家名单，供执行委员会在所涉年度的第一次会议上审议，并将把为选定国家提出的申请列入每个双边机构和执行机构在同一次会议上的工作方案。

建议

14. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到相关双边和执行机构已在其提交第九十二次会议的 2023 年工作方案中列入为编写下列国家的氟氯烃淘汰管理计划第一或第二阶段核查报告提供资金的申请：贝宁、不丹、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、利比里亚、纳米比亚、尼日尔、帕劳、巴布亚新几内亚、圣文森特和格林纳丁斯、

⁴ 关于双边合作的文件载有双边机构提出的申请。

萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛和汤加；

- (b) 结合双边合作以及每个相关双边机构和执行机构在议程项目 9(d)（建议单独审议的项目）下提交的工作方案审议与上文(a)分段所述核查报告相关的供资申请；
- (c) 请秘书处按照第 61/46 号决定，从第九十二次会议开始与各双边机构和执行机构协商，选定 20%的正在执行氟氯烃淘汰管理计划的低消费量国家，对这些国家遵守其氟氯烃淘汰管理计划协议的情况进行核查，并请作为各协议的牵头机构的相关双边机构和执行机构将核查所涉费用纳入其提交同一次会议的工作方案。

三. 项目审查过程中查明的问题

三.1 为旨在保持低消费量国家维修业的能效，作为独立项目提交的额外活动供资的申请（第 89/6 号决定）

15. 执行委员会第八十九次会议决定，审议第 89/6 号决定(b)段规定的一套额外活动，在必要时将其纳入低消费量国家现有和将来的氟氯烃淘汰管理计划，目的是在制冷维修业采用氟氯烃的低或零全球升温潜能值替代品并保持能效。因此，请双边机构和执行机构在提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请时在付款执行计划中除其他外，列入与第 89/6 号决定(b)段所述活动相关的具体行动、绩效指标和供资，并列入经修订的所涉第 5 条国家政府与执行委员会之间协议（第 89/6(d)号决定）。

作为付款申请的一部分提交的第 89/6 号决定所述活动

16. 根据该决定，秘书处在第九十二次会议上收到了低消费量国家的四项付款申请（洪都拉斯、马拉维、尼加拉瓜和津巴布韦）和一个氟氯烃淘汰管理计划新阶段申请（布基纳法索），其中包括了第 89/6 号决定所述活动。正把这些活动与付款申请放在一起审议，并正在调整政府和执行委员会之间的协议，以反映对这些额外活动的供资。

17. 秘书处审查了这些提案中的每一项，得出结论认为，它们都符合第 89/6 号决定中描述的活动，并且适当地把这些活动纳入了相应的氟氯烃淘汰管理计划的活动和报告之中。然而，由于这是执行委员会第一次同时审议若干这样的项目，秘书处提请委员会注意纳入了这些活动的具体氟氯烃淘汰管理计划。考虑到在审查这些提案时没有发现任何问题，建议一揽子批准洪都拉斯、马拉维、尼加拉瓜和津巴布韦的包括了第 89/6 号决定所述活动的付款。至于布基纳法索，由于提交的是氟氯烃淘汰管理计划的一个新阶段的申请，因此建议按照惯例对其进行单独审议，包括审议第 89/6 号决定所述活动。

未列入付款申请提交的第 89/6 号决定下的活动

18. 秘书处还另外收到五份为第 89/6 号决定之下的活动提交的申请，这些活动没有被列入相关国家的氟氯烃淘汰管理计划的相应付款，而是作为独立项目提交。正在根据第

91/37 号决定(a)段（其中允许也把第 89/6 号决定适用于已经完成其氟氯烃淘汰管理计划的国家）审议其中一个国家，即吉尔吉斯斯坦的申请，并建议予以一揽子核准。

19. 其余四项提案未列入付款申请提交（圭亚那、⁵ 利比里亚、纳米比亚和塞舌尔），因此本次会议未对其进行审查。秘书处又指出，利比里亚、纳米比亚和塞舌尔要到 2025 年，即安排审议其下一次付款申请的年度，才有第一次机会来根据第 89/6 号决定提交额外活动。

20. 虽然第 89/6 号决定(d)段请双边机构和执行机构将这些活动纳入其提交的氟氯烃淘汰管理计划付款申请，但秘书处在进一步分析低消费量国家当前的付款时间表时注意到，共有 47 个低消费量国家的下一次付款是在 2025 年，另有 12 个低消费量国家要等到 2026 年。根据第 89/6 号决定，这些国家直到 2025 年和 2026 年才有机会提交该决定下的活动。

21. 根据这一分析，而且鉴于大多数低消费量国家今后的氟氯烃淘汰管理计划付款要等到 2025 和 2026 年，如果把第 89/6 号决定之下的活动与提交的付款申请分开审议，将为低消费量国家提供灵活性，来更早地获得这项援助和开展这些活动。此外，对于现阶段的完成日期为 2026 年 12 月的第 5 条国家，通过提前提交申请，将得到更多的执行时间。可以根据以下条件运用这种灵活性：在提交这些活动的申请时清楚地表明其实施如何与整个氟氯烃淘汰管理计划相关联；将把第 89/6 号决定所要求的活动实施进度报告纳入今后付款申请的相关付款进度报告；在提交这些活动时将修订政府与执行委员会之间的协议，把这些活动列入其中。

22. 考虑到这种灵活性将为低消费量国家带来好处，使这些活动更快得到核准，并考虑到为把这些活动以及对氟氯烃淘汰管理计划协议的修改与付款申请分开审查，将付出额外的努力，秘书处建议如果把这些项目与付款申请分开提交，应比相关的执行委员会会议提前 10 个星期提交（与提交付款请求的截止日期相同）。

建议

23. 谨建议执行委员会考虑允许双边机构和执行机构与氟氯烃淘汰管理计划付款申请分开提交第 89/6(b)号决定所述活动，其中包括经修订的有关第 5 条国家的政府与执行委员会之间的协议，且有一项谅解是，将把这些活动纳入正在实施的付款执行计划，比相关的执行委员会会议提前 10 个星期提交，并在今后付款申请的相关付款进度报告中列入这些活动的实施进度报告。

四. 就之前与项目审查有关的讨论做出的决定和采取的后续行动的实施情况报告

四.1 延长体制强化活动的申请

24. 秘书处根据相关决定，包括关于体制强化项目供资水平的第 91/63 号决定(d)段和要求使用修订后的结束报告格式和延长体制强化供资申请格式的第 91/63 号决定(c)段，以及相应的绩效指标，审查了 31 个国家的结束报告和延长体制强化供资申请。参照以下资料对所有申请进行了核对：以前的体制强化报告；国家方案执行进度报告；根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据；最新的氟氯烃淘汰管理计划执行情况报告；执行机构提交第九

⁵ 即使在同一次会议上提出了付款申请，圭亚那的提案仍然是分开提交的，该提案看上去与当前的氟氯烃淘汰管理计划活动没有任何关系，需要与该国政府对其做进一步讨论。没有把这项申请列入秘书处的所提交文件数据库。

十一次会议的进度报告；《蒙特利尔议定书》缔约方通过的有关履约问题的决定。截至相关工作计划文件发布之日，有 26 个国家提交了 2022 年国家方案执行数据。⁶ 所有国家都报告说，已经全部实现或部分实现了所有适用的体制强化目标。秘书处评论说，在申请体制强化供资的国家之间，对绩效指标的应用情况相当一致。秘书处建议一揽子核准所有提交第九十二次会议的体制强化项目。

四.2 在提交核查报告或满足特定条件之前暂不发放的供资

25. 秘书处根据第 91/18 号决定审查了孟加拉国 2019 年至 2021 年核查报告，确认该国政府实施了有效的许可证和配额制度，并实现了与执行委员会达成的协议中规定的淘汰目标，因此请财务主任发放原则上核准的孟加拉国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款的供资，数额为 2,142,405 美元，外加开发计划署的机构支助费用 149,968 美元。⁷

四.3 受控物质和替代品价格概述

26. 没有按照第 79/4 号决定(c)段向第九十二次会议提交任何信息。在墨西哥的企业 Friocima 改造商用冰箱的制造，把 HFC-134a 改为丙烷的提案不包括申请增支经营费用，因此 HFC-134a 和丙烷的价格与计算项目总费用申请无关。

⁶ 在该日期尚未收到波斯尼亚和黑塞哥维纳、冈比亚、科威特、纽埃和赞比亚的国家方案报告。

⁷ 如 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/9 号文件（情况报告和关于具有具体报告要求的项目的报告）描述的那样。