



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/12

4 May 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十二次会议
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔
临时议程第8(b)项¹

拖延提交付款申请

导言

1. 秘书处根据第 47/50(d)号决定² 编写本文件。文件介绍根据第九十一次会议通过的关于拖延提交付款申请问题的决定所采取的行动，分析应向第九十二次会议提交，但未提交的每项付款申请，以及提交后又在项目审查过程中撤回的付款申请。文件还概述拖延的原因及其对有关国家履行《蒙特利尔议定书》义务的影响，以及秘书处提出的建议。

一、根据第九十一次会议关于拖延提交付款申请问题的决定采取的行动

2. 在第九十一次会议上，原计划提交付款申请的 27 个国家有 10 个³未按时提交，未提交率达 37%。随后，执行委员会要求秘书处就第九十一次会议报告附件十一所载关于拖延提交付款申请的决定 [第 91/30(b)号决定] 致函有关国家政府。

3. 秘书处根据第 91/30(b)号决定，致函第 5 条涉及的 11 个国家政府，敦促其提交氟氯烃淘汰管理计划的下一次付款申请。最终，阿根廷⁴、圭亚那⁵、马里⁶、圣基茨和尼维

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1

² 执行委员会决定，今后会议应开列一个单独的子议程项目，审议拖延提交年度付款申请以及发放付款和承付款问题。

³ 不包括伊拉克，其付款请求已提交第九十一次会议，但随后被撤回。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/21

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/27

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/33

斯、苏里南⁷、泰国⁸和突尼斯⁹政府分别向第九十二次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划付款申请。

4. 不过，布隆迪、伊拉克、尼日利亚和土耳其政府未提交付款申请。

二、对未提交第九十二次会议的付款申请的分析

5. 如本文件附件一所示，包括第 4 点内容相关国家在内的 16 个国家的 25 项氟氯烃淘汰管理计划相关活动，其总额为 13,012,285 美元(包括机构支助费用)，本应向第九十二次会议提交申请但未提交¹⁰。

6. 此外，向第九十二次会议提交了圣基茨和尼维斯的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款申请，金额为 19,097 美元(包括机构支助费用)，但随后在项目审查过程中被相关执行机构撤回。这一付款申请也已被列入本报告附件一。

三、拖延的原因和对履约的影响

7. 拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的原因包括：上次付款的发放率低于阈值即核准资金的 20% (16)；政府决定和/或背书、和/或国家臭氧机构变更、和/或结构变化(10)；内部或外部困难(4)；COVID-19 大流行造成的限制(2)；上次核准付款尚余充足资金(3)；缺少核查报告(2)；未签署协议或项目文件(2)；企业延误(2)；合作机构尚未作好提交准备(1)；政治局势或安全问题(1)；进度和财务报告的提交(1)；以及执行委员会的决定(1)。对于拖延提交的情况，可能有一个以上的原因。。

8. 据相关执行机构报告，迟交逾期付款申请不会影响相关国家履行《蒙特利尔议定书》的义务。预计所有未提交的付款申请将向第九十三次会议提交。

四、建议

9. 谨建议执行委员会：

(a) 注意到：

(一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/12 号文件所载关于拖延提交付款申请的报告；

(二) 开发署、环境署和工发组织提交的关于拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的信息；

(三) 应向第九十二次会议提交付款申请的氟氯烃淘汰管理计划活动共 53 项，其中 28 项(34 个国家中的 18 个国家)已按时提交；

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/38

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/39

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/40

¹⁰ 相比之下，第九十一次会议有 10 个国家的 14 项付款申请应提交但未提交。

(四) 相关执行机构表示，应向 2023 年第一次会议提交的氟氯烃淘汰管理计划付款申请，其迟交不会影响相关国家对《蒙特利尔议定书》的履行，且无迹象表明任何相关国家未遵守《蒙特利尔议定书》的控制措施；

(b) 请秘书处就本报告附件一所载拖延提交付款申请的决定致函有关国家政府。

附件一

未向第九十二次会议提交的付款申请

国家	机构	付款	金额 (包括支持费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
阿富汗 (第二阶段)	环境署	2023 年	215,265	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/ 内部或外部困难	注意到拖延是因为政治不稳定及国家臭氧机构变更，且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2020 年)资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促阿富汗政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	98,100	政治局势或安全问题/20% 资金发放 阈值	
阿尔及利亚 (第一阶段)	工发组织	2014 年和 2017 年	197,898	企业延误	注意到企业延误是因为在生产使用 HFC-32 的空调设备方面的挑战，敦促阿尔及利亚政府与工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款 (2014 年)和第四次付款 (2017 年) 申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2014 年及以后各次付款。
巴林 (第二阶段)	环境署	2023 年	89,835	上次核准付款尚余充足资金	注意到延误是因为内部或外部困难，敦促巴林政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请。
	工发组织	2023 年	57,780	内部或外部困难/20% 资金发放阈值	
波斯尼亚和黑塞 哥维那 (第二阶段)	工发组织	2023 年	318,640	20% 资金发放阈值/内部或外部困难	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2021 年)资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促波斯尼亚和黑塞哥维那政府与工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
博茨瓦纳 (第二 阶段)	环境署	2023 年	216,683	政府决定/背书/国家臭氧机构变更 /20% 资金发放阈值	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更，且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2020 年)资金总发放率低于 20% 的发放阈值，敦促博茨瓦纳政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请，但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	160,500	政府决定/背书/国家臭氧机构变更 /20% 资金发放阈值	

国家	机构	付款	金额 (包括支持费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
布隆迪 (第一阶段)	环境署	2020 年	37,516	缺少核查报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更, 以及关于氟氯烃消费目标的强制性核查尚未完成, 敦促布隆迪政府与环境署合作完成核查, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款 (2020 年) 申请, 同时提交一份订正行动计划, 重新分配 2020 年付款。
多米尼克 (第一阶段)	环境署	2020 年	18,588	COVID-19 大流行病的干扰/政府决定/背书/国家臭氧机构变更/缺少核查报告/上次核准付款尚余充足资金/进度和财务报告的提交	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更及进度和财务报告未提交, 以及关于氟氯烃消费目标的强制性核查尚未完成, 敦促多米尼克政府提交所需的进度和财务报告, 并和环境署合作完成核查, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款 (2020 年) 申请, 同时提交一份订正行动计划, 重新分配 2020 年付款。
埃及 (第二阶段)	环境署	2023 年	201,506	未签署协议或项目文件	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2021 年)资金总发放率低于 20% 的发放阈值, 敦促埃及政府与环境署及工发组织合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款 (2023 年) 申请, 但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	4,322,172	20% 资金发放阈值/企业延误	
伊拉克 (第二阶段)	环境署	2022 年	652,529	合作机构尚未作好提交准备	注意到拖延是因为合作机构尚未作好提交准备, 以及付款申请不符合第 87/40(c) 号决定阐明的条件, 敦促伊拉克政府与环境署及工发组织合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2022 年) 申请, 同时提交一份订正行动计划, 重新分配 2022 年及以后各次付款, 但前提是符合第 87/40(c) 号决定阐明的条件。
	工发组织	2022 年	342,400	第 87/40(c) 号决定阐明的条件/20% 资金发放阈值	
科威特 (第二阶段)	环境署	2023 年	1,130,242	20% 资金发放阈值/上次核准付款尚余充足资金	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2021 年)资金总发放率低于 20% 的发放阈值, 敦促科威特政府与环境署及工发组织合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年) 申请, 但前提是上次付款已达到 20% 的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	307,732	20% 资金发放阈值	

国家	机构	付款	金额 (包括支持费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
老挝人民民主共和国 (第二阶段)	开发署	2023 年	70,283	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20%资金发放阈值	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制及国家臭氧机构变更, 且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2020 年)资金总发放率低于 20%的发放阈值, 敦促老挝人民民主共和国政府与开发署及环境署合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请, 但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
	环境署	2023 年	98,423	COVID-19 大流行病的干扰/政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20%资金发放阈值	
摩洛哥 (第二阶段)	工发组织	2023 年	326,350	20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2021 年)资金总发放率低于 20%的发放阈值, 敦促摩洛哥政府与工发组织合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请, 但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
尼日利亚 (第二阶段)	开发署	2021 年	2,782,000	内部或外部困难	注意到拖延是因为外部因素, 并敦促尼日利亚政府与开发署合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款 (2021 年)申请, 同时提交一份订正行动计划, 重新分配 2021 年及以后各次付款。
卡塔尔 (第二阶段)	环境署	2023 年	163,285	未签署协议或项目文件/20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2021 年)资金总发放率低于 20%的发放阈值, 敦促卡塔尔政府与环境署及工发组织合作, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款 (2023 年)申请, 但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
	工发组织	2023 年	107,000	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/结构变化/20%资金发放阈值	
圣基茨和尼维斯 (第一阶段)	环境署	2020 年	19,097	与实施许可证和配额制度有关的有待解决的问题, 以确保该制度可执行, 并确保该国遵守根据第 63/17 号决定确定的《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表。	注意到提交第九十二次会议的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2020 年)申请已被撤回, 敦促圣基茨和尼维斯政府与环境署合作, 以采取以下行动, 保证一套可执行的氟氯烃进口许可证和配额制度能完全运转, 并确保该国遵守《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表, 以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款 (2020 年)申请, 同时提交一份订正行动计划, 重新分配 2020 年及以后各次付款:

国家	机构	付款	金额 (包括支持费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
					<p>(a) 进一步调查并就核查报告中确定的使用氟氯化碳编码的 19 个条目下的实际进口量提供确切结论。如果已使用上述代码进口氟氯烃，则将相应数量加入实际的氟氯烃消费量，并根据第 7 条内容向臭氧秘书处提交更正后的数据，向多边基金秘书处提交 2015、2016、2017、2018 及 2021 年的国家方案数据；</p> <p>(b) 针对使用已淘汰物质编码的情况，采取预警措施；</p> <p>(c) 进行检查，以确定在圣基茨和尼维斯的任何潜在的对氟氯化碳的使用；</p> <p>(d) 开始准备执行单个氟氯烃进口配额，并在《公报》上公布配额情况；</p> <p>(e) 在订正的行动计划中纳入执行核查建议的活动。</p>
塞拉利昂（第二阶段）	环境署	2023 年	101,700	政府决定/背书/国家臭氧机构变更	注意到拖延是因为国家臭氧机构变更，敦促塞拉利昂政府与环境署及工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2023 年）申请。
	工发组织	2023 年	76,300	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20%资金发放阈值	
土耳其（第一阶段）	工发组织	2022 年	919,558	20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2019 年)资金总发放率低于 20%的发放阈值，敦促土耳其政府与工发组织合作，以便能够向第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款（2022 年）申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2022 年及以后各次付款，但前提是上次付款已达到 20%的资金发放阈值。
共计			13,031,382		