



# 联合国 环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/10  
9 May 2023

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第九十二次会议  
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔  
临时议程<sup>1</sup>项目7(b)

## 2023年项目完成情况综合报告 (第一部分)

### 导言

1. 根据关于项目完成情况报告的相关决定（最近的决定是第 91/28 号决定(b)段和第 90/28 号决定(b)段），载有根据 2021 年进度报告应于 2023 年提交但未提交的项目完成情况报告清单已于 2023 年 1 月发送给双边和执行机构，供提交第九十二次会议的该年第一份综合报告使用。
2. 各机构通报了为尽可能提交项目完成情况报告所作的努力。在某些情况下，外部因素导致报告进一步延迟，意在向第九十三次会议提交最后文件。根据第 91/28 号决定(b)段，请各机构提供未按时提交项目完成情况报告的原因，高级监测和评价干事请若干机构报告相关信息，并收到了这些机构的反馈。
3. 双边和执行机构报告延迟提交项目完成情况报告包括以下原因：(a) 对政府所提供的数据进行最后确认延迟；(b) 在提交项目完成情况报告之前收到国家协定的时间延迟；(c) 交付完成项目所需的设备延迟，从而导致项目完成报告的编制工作延迟；(d) 由于该国政治不稳定，一个项目因安全原因暂停。
4. 各机构为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段提交了 24 份多年期协定项目完成情况报告（其中 17 份根据决定到期）和为核查项目提交的 3 份单独项目完成情况报告，秘书处提交截止日期后收到了这些报告，供在第九十二次会议上审议这些报告。它们将被纳入提交第九十三次会议的综合报告。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

<sup>2</sup> 单独项目完成情况报告见附件三；根据决定应于 2023 年到期的多年期协定见附件四，仍未提交的多年期协定见附件五。

## 一. 多年期协定项目完成情况报告的信息摘要

### 一.1 多年期协定项目完成情况报告信息概述

5. 在 2021 年进度报告确定已完成的 254 个多年期协定项目中，双边和执行机构在第九十二次会议之前提交了 239 份项目完成情况报告，其中 219 份是在第九十一次会议之前收到的，20 份是在第九十一次会议之后收到的，剩下 15 份仍未提交，如表 1 所示。

**表 1. 多年期协定项目完成情况报告概述**

机构	已完成	第九十一次会议前收到	第九十一次会议后收到	仍未提交
加拿大	3	3	0	0
法国	6	6	0	0
德国	11	9	1	1
日本	1	1	0	0
开发计划署*	55	49	3	3
环境规划署*	81	65	6	10
工发组织*	71	63	8	0
世界银行	26	23	2	1
<b>共计</b>	<b>254</b>	<b>219</b>	<b>20</b>	<b>15</b>

\*此外，开发计划署、环境规划署和工发组织各自为 2021 年后完成的项目又提交了一份多年期协定项目完成情况报告。

6. 如附件一所载，第九十一次会议后在商定的截止日期内提交了 23 份多年期协定项目完成情况报告供第九十二次会议审议，<sup>3</sup> 其中包括 20 个氟氯烃淘汰管理计划、两个氟氯化碳淘汰计划和一个甲基溴项目。

7. 下文表 2 报告了 23 个多年期协定项目中支付的资金总额、淘汰的消耗臭氧层物质和项目完成延迟情况，自第九十一次会议以来收到了这些项目的项目完成情况报告，并将其纳入本综合报告，供第九十二次会议审议。

**表 2. 预算、淘汰的消耗臭氧层物质和第九十一次会议后提交的多年期协定项目完成情况报告延迟情况概述**

机构	多年期协定资金（美元）		淘汰情况（ODP 吨）		平均延迟时间（按月计）*
	已核准	已发放	已核准	实际数	
德国	601,450	601,450	35.9	29.7	1.07
开发计划署	3,850,081	3,364,879	28.1	25.2	-0.75
环境规划署	2,857,602	2,677,463	18.0	9.8	-1.88
工发组织	6,386,576	6,185,873	56.1	47.1	0.67
世界银行	9,734,781	9,734,781	2,083.6	2,083.6	9.68
<b>总计</b>	<b>23,430,490</b>	<b>22,564,446</b>	<b>2,221.7</b>	<b>2,195.4</b>	<b>0.45</b>

\*如附件一所示，总平均数基于收到的 23 份多年期协定项目完成情况报告。

<sup>3</sup> 附件一包括：23 个多年期协定，其中 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/10 号综合文件审议了 20 个氟氯烃淘汰管理计划、两个氟氯化碳淘汰项目和一个甲基溴项目。其中包括为 2021 年后完成的项目提交的三份项目完成情况报告。

## 一.2 多年期协定项目延迟执行的原因和为此采取的行动

### 氟氯烃淘汰管理计划

#### 延迟的原因

8. 各机构为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段提交了 17 份多年期协定项目完成情况报告，为第二阶段提交了 3 份多年期协定项目完成情况报告。据报告，项目延迟执行包括多种原因，其中包括：(a)由于政府结构调整，协定延迟签署；(b)资金发放率低（付款延迟）；(c)采购问题，如对采购设备免征增值税实施严格的国家或地方行政程序；(d)国家臭氧官员更换；(e)与供应商和企业相关的延迟问题（例如，在选择替代技术进行技术转换时面临的挑战）；(f)国家臭氧机构因国家预算系统受到掣肘，难以获得多边基金供资；(g)项目设计（例如，技术要么不具备，要么不再可行）；(h)利益攸关方对关于消耗臭氧层物质的新的立法反应强烈；以及(i)由于影响执行的外部因素（如自然灾害）而导致政府和私营部门的优先事项发生变化。

9. 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情导致供应链中断并波及零售业，导致出现种种延迟问题。政府实施部分封锁，使得与利益攸关方组织面对面培训和讲习班受到影响。封锁影响数据收集过程和能力建设活动，包括技术员的培训。

#### 为解决延迟执行问题而采取的行动

10. 双边机构和执行机构改善与政府的沟通，并一直采取后续行动解决行政问题，通过这种办法解决了执行延迟问题。在某些情形下，执行机构在签署协定和项目文件之前进行实地考察，向新的国家对口单位解释项目。在其他情形下，执行机构加快执行氟氯烃淘汰管理计划的各项活动，包括通过直接执行这些活动，以便利提交下一次付款申请。

11. 为新任命的人员提供了能力建设方案和持续培训，以便利他们加速参与执行项目。此外，还通过持续培训来克服与更换国家臭氧官员相关的挑战。通过修订初始项目解决项目设计问题，目的是用项目可用的替代方案取代原计划的技术方案。

12. 还报告了与采购和合同问题有关的延迟问题。原计划在一个阶段实施的一些活动不得不推迟，在下一个项目付款阶段实施。

13. 为了解决企业拖延的问题，执行机构与技术专家开展了联合实地考察，并协助国家臭氧管理局监测两个案例中的行业技术转换，并确保相关进程符合国家臭氧管理局与行业之间签署的协定框架。还与供应商进行了讨论，以安排货物的交付，并重新安排时间表和工作计划，以减轻延迟造成的影响。这些机构为再生活动提供了技术援助，并举办提高认识讲习班来促进再生。

14. 如果体制和政治发生变化（例如新政府），各机构为过渡时期提供支持，在新旧负责机构之间建立桥梁，并在需要就地解决问题时执行专门任务。各机构向新政府代表解释了这些项目，以便利项目执行的连续性。在一个案例中，为了解决利益攸关方对设备禁令的抗拒问题，修改了项目日期和阶段性目标，以便为过渡和合规提供更多时间。对于另一

个项目，由于国家法律要求该项目进行国家注册，其执行启动工作被推迟，这一问题通过执行机构与地方当局合作进行的几次干预得到了解决。

15. 在一个案例中，据报告更换执行项目的牵头机构时出现了延迟问题。修订协定和重新确定行动计划需要时间，导致项目推迟启动。执行委员会获悉并核准了项目执行延期的请求。

16. 为了对因 COVID-19 疫情造成执行延迟的问题进行补救，与利益攸关方以替代形式举行了会议并开展培训活动。重新界定了原计划的活动，并在可能的情况下，重新设计了课程和讲习班，以便以虚拟方式进行。已实施新的沟通方式，包括视频会议、聊天和基于云的协作。在一个案例中，国家臭氧机构通过执行机构请求将项目延期一年，该请求已获执行委员会核准。

### 氟氯化碳

17. 在一个氟氯化碳项目中，开始签署协定时就出现延迟问题，这导致付款延迟。项目最终启动后，项目管理股的负责人和工作人员离职。重组了消耗臭氧层物质的国家管理机构，花了一年多的时间才任命了一名新的消耗臭氧层物质官员。执行机构与该国政府密切合作，完成消费量核查工作，并确保新的项目管理股团队继续执行项目。在执行期的剩余时间里，未报告出现进一步延迟的问题。

18. 据报告，项目设计存在一些不足之处，即缺乏经认证的服务提供商，也没有针对培训机构的遴选标准，导致完成项目执行工作推迟。虽然培训员培训方案按最初计划执行，但该项目针对培训机构的遴选标准缺乏一些技术方面。这导致将设备分配给服务商店很少的地区的机构，总体导致向技术员提供培训服务推迟。通过根据每个培训中心的预期受训人数重新分配部署的设备，并确定培训的最高费用和持续时间，解决了这一问题。

19. 在一个项目中，因供应商相关问题导致大大延迟。考虑到相关时间和经济成本，维修商店对凭单制度的兴趣不大。设备供应商不支持启动该项目，因为这不符其短期利益。该机构与环保部门合作，提高了凭单金额并简化了处理步骤。这增加了凭单发放的数量，与根据既定凭单机制设备到合格供应商手中的时间相吻合。

### 甲基溴

20. 造成甲基溴项目延迟的最重要因素涉及外部因素。内乱和安全问题掣肘项目的执行。然而，双边机构和国家臭氧机构之间的有效协调，加上当地利益攸关方的承诺和参与，使得实现目标和取得成果成为可能。调整预定阶段性目标和在执行中体现灵活性的能力有助于确保项目顺利完成并取得成果。

### 一.3 吸取的经验教训

#### 氟氯烃逐步淘汰管理计划

##### 能力建设

21. 与培训和配备制冷技术员相关的方案有助于支持淘汰氟氯烃。这些培训方案提高了制冷维修技术员和终端用户制定制冷和空调行业最佳做法的技能，除其他外，包括以下问题：控制消耗臭氧层物质、制冷剂的回收、再循环和再生、减排、改型技术、替代制冷剂处置以及装置维修报告。向海关提供额外的制冷剂分析设备将加强其监测和执法能力，以确保合规。

22. 可以丰富氟氯烃淘汰管理计划第二阶段活动的培训方案，包括更新技术员应该了解的技术知识和技能，以及他们应该获得认证的技术。以下问题可作为受训人员课程的一部分：(a)减少向大气排放制冷剂的技术；(b)以维护良好和保养良好的设备为基础的减少能耗措施；(c)解决与被淘汰的制冷剂的易燃性和/或毒性有关的安全问题。

23. 此外，创建新的英才中心或升级现有的英才中心，改进有毒和/或易燃制冷剂相关培训，证明可能也是有益的。有必要制定职业标准，更新技术员的课程，并更新培训模块，涵盖与执行氟氯烃淘汰管理计划第二阶段所需措施相关的最新技术进步。

24. 能力建设可以继续促进提高制冷行业知识有限的不同行业的消费者、进口商和技术员的认识。媒体也应参与促进相关信息的传播。当现任国家臭氧官员离开国家臭氧机构时，优先培训新的国家臭氧官员，以确保项目不受干扰顺利执行。

25. 可以通过培训培训员来扩大培训范围，将越来越多的当地专家包括在内，以便他们能够在国家一级推广培训。国家和地方机构可以通过让当地专家成为培训员和提高已建立的认证制度的有效性，促进技术员认证机制的发展。这将有助于保持和增加当地经验丰富且已获认证的技术员的数量。

##### 国家臭氧机构的作用

26. 国家臭氧机构在成功实现氟氯烃淘汰第一阶段活动中发挥了卓有成效的作用。它们与执行机构密切协作，并与国家利益攸关方建立伙伴关系，对于提高认识、建设和加强能力、建立完善的消耗臭氧层物质进口和配额制度电子许可证制度，以及促进顺利实施以实现项目各项目标，从而实现和维持《蒙特利尔议定书》下的履约至关重要。

27. 对于氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，国家臭氧机构可以继续为实施氟氯烃淘汰管理计划建立战略伙伴关系，例如与制冷和空调协会和制冷和空调技术培训学校建立此种关系。它们还可以与维修行业的参与者协作，继续开发数据库和数据报告系统。

28. 国家臭氧机构在惠及和接洽关键利益攸关方以便利执行项目方面发挥着积极作用。它们还确保定期监测项目执行情况并向执行机构报告，了解立法变化，并为制冷专家以及海关和执法官员组织培训班。

29. 一些项目报告称，国家臭氧机构承受的压力过大，人力资源不足以履行成功实施项目所要求的所有职责。一些核查审查发现，目前的机构能力在最好的情况下已经达到了极限。在企业一级，由于缺乏技术能力，给国家臭氧机构带来了巨大压力。许多活动由两名官员管理（国家臭氧官员和国家臭氧机构助理）。在这种情况下，建议对包括国家臭氧机构在内的现有部门的能力进行审查，以确定将增强现有能力和/或提高未来需求能力的任何资源、技术或程序领域，包括逐步减少氢氟碳化物以及低全球升温潜能值物质和能效领域技术发展的影响。

#### 政策和监管框架

30. 为实现合规，最有效的措施是建立许可证和配额制度的监管框架。为了促进批准进程取得成功，政府机构和利益攸关方就所需的政策和行动计划进行协调非常重要。建议对环境监察员和海关官员进行持续培训，使他们紧跟新的法规、政策和技术。

31. 在一些项目中，监管薄弱和执行不力不利于实现《蒙特利尔议定书》的目标。一国没有对法定实体和单个企业家实施关于消耗臭氧层物质和含氟气体消费的强制性报告制度。市场参与者提供的任何数据均在自愿的基础上应请求发送。作为吸取的一个经验教训，建议在不久的将来根据已有的其他区域或国家经验，建立并实施关于消耗臭氧层物质和含氟气体使用情况的强制性报告制度。

#### 项目设计

32. 应在规划项目提案中考虑替代技术的可得性，特别是在依赖进口的国家，同时考虑实施项目所需技术员的可得性。在项目设计阶段，还应该为技术员提供足够数量的实践课程，使他们具备履行其职责的技能和能力。尽管在线培训可能会有所帮助，但要完成对技术员的培训，有必要进行面对面培训。

#### 其他多年期协定项目

33. 关于氟氯化碳淘汰计划，在项目设计方面吸取了一些经验教训。《赠款协定》中规定的项目付款安排不包括指定账户。因此，受援者必须预先支付所有支出。在达到业绩目标并对支出进行审计后，才进行报销。这导致在因预算周期而无法获得所需资金时，在满足及时支出要求方面出现冲突和问题。吸取的经验教训是，在设计项目时需要预见到这些方面，包括减轻对实施的影响的应急措施。

34. 在技术方面，一个非常重要的问题是检测缓慢、长期泄漏。减少制冷剂泄漏问题一直存在困难，凸显出制冷工程师/技术员需要具备额外技能来维护制冷和空调设备以便以尽可能低的泄漏率运行。吸取的一个经验教训是，在制定泄漏检测战略以提高该行业的绩效时，可将维修技术员进行泄漏检测方法相关培训和认证纳入其中。技术员的认证可是强制性的，以确保提高设备安装和维护的质量。

35. 海关的支持是一个重要方面，可确保在制定和实施监管后，没有未经授权的进口商品进入该国。在甲基溴项目中，非政府组织的参与似乎有助于相关行为体参与农村和农业行业的项目实施。让当地利益攸关方参与进来的创新办法有助于尽可能消除该国持续不稳定和内乱造成的影响。

## 二. 单独项目完成情况报告的信息摘要

### 二.1 单独项目完成情况报告的信息概述

36. 在已完成的共计 1,866 个投资项目中，双边和执行机构提交了 1,864 份项目完成情况报告，还有两个项目完成情况报告仍未提交，如表 3 所示。

**表 3. 为投资项目提交的项目完成情况报告**

机构	已完成	第九十一次会议 前收到	第九十一次会 议后收到	仍未提交
加拿大	2	2	0	0
法国	13	13	0	0
德国	20	20	0	0
意大利	11	11	0	0
日本	6	6	0	0
西班牙	1	1	0	0
大不列颠及北爱尔兰联合王国	1	1	0	0
美利坚合众国	2	2	0	0
开发计划署	899	899	0	0
<b>工发组织</b>	<b>453</b>	<b>451</b>	0	2
世界银行	458	456	2	0
<b>共计</b>	<b>1,866</b>	<b>1,862</b>	2	2

37. 在 1,280 个已完成的非投资项目<sup>4</sup>中，双边和执行机构提交了 1,275 份项目完成情况报告，其中 15 份是在第九十一次会议之后在向第九十二次会议提交的截止日期内收到的，还有 5 份仍未提交的项目完成情况报告，如表 4 所示。

**表 4. 为非投资项目提交的项目完成情况报告**

机构	已完成	第九十一次会议 前收到	第九十一次会议 后收到	仍未提交
加拿大	57	57	0	0
法国	34	34	0	0
德国	62	61	0	1
日本	17	17	0	0
开发计划署*	302	298	3	1
环境规划署	510	498	9	3
工发组织	161	159	2	0
世界银行	44	43	1	0
其他**	93	93	0	0
<b>共计</b>	<b>1,280</b>	<b>1,260</b>	<b>15</b>	<b>5</b>

\*此外，开发计划署为 2021 年后完成的项目提交了一份项目完成情况报告。

\*\*包括已完成并从以下国家收到的项目完成情况报告：澳大利亚（25 份）、奥地利（1 份）、捷克共和国（2 份）、丹麦（1 份）、芬兰（5 份）、以色列（2 份）、意大利（1 份）、波兰（1 份）、葡萄牙（1 份）、俄罗斯联邦（1 份）、南非（1 份）、西班牙（4 份）、瑞典（5 份）、瑞士（3 份）和美利坚合众国

<sup>4</sup> 不包括项目准备、国别方案、多年期项目、联网、信息交换活动和体制强化项目。

(40 份)。

38. 第九十一次会议后收到了 18 份单独的项目完成情况报告，其中包括一份为 2021 年后完成的项目提交的项目完成情况报告，<sup>5</sup> 涵盖四个项目类别，具体如下：两个投资项目和 16 个非投资项目，后者包括一个示范项目、一个技术援助项目，涵盖关于消耗臭氧层物质替代品的四项国家调查，以及 14 个核查项目。<sup>6</sup> 如附件三所示，只有 7 份已完成项目的单独项目完成情况报告仍未提交。<sup>7</sup> 表 5 显示了与发放额、实际淘汰数以及项目实施的平均持续时间和延迟问题有关的综合结果。

**表 5. 预算、淘汰的消耗臭氧层物质和第九十一次会议之后提交的单独项目延迟情况概述**

机构	项目数量	资金 (美元)		逐步淘汰 (ODP 吨)		平均持续时间/延迟时间 (以月计) *	
		已核准	已发放	已核准	实际数	持续时间	延迟时间
开发计划署	4	1,580,600	1,579,765	0.0	0.0	50.24	22.05
环境规划署	9	270,000	90,900	0.0	0.0	24.36	0.00
工发组织	2	60,000	56,312	0.0	0.0	13.23	-11.13
世界银行	3	833,514	796,567	885.8	885.8	26.57	10.66
<b>共计</b>	<b>18</b>	<b>2,744,114</b>	<b>2,523,544</b>	<b>885.8</b>	<b>885.8</b>	<b>28.86</b>	<b>6.19</b>

\*总平均数基于提交截止日期前收到的总共 18 份单独项目完成情况报告。

## 二.2 延迟原因和为此采取的行动

### 投资项目 (2 个)

39. 由同一机构执行的两个投资项目的项目完成情况报告报告了造成延迟包括以下原因：(a) 承包商和供应商造成的延误：设备交付和提供技术转让培训延迟；(b) 机构造成的延迟：协调和行政延迟、金融机构人员变动；(c) 由于企业造成的延迟：安全审计和编制环境管理计划的要求；和(d) 由于外部因素造成的延迟：COVID-19 疫情和相关旅行禁令的影响。

40. 作为为减轻延迟影响所采取措施的一部分，执行机构帮助其中一个项目的国家对应方确定符合资格的安全顾问，以符合审计要求。在可能的情况下，对项目进展进行了虚拟跟踪，以监测进展情况，而不是进行实地访问，因为在旅行禁令期间无法进行实地访问。该机构还协助招聘技术人员，并就与项目实施有关的采购和技术问题提供培训。执行机构与设备供应商密切跟进，以确保最终交付。

### 非投资项目 (16 个)

### 核查报告 (14 份)

<sup>5</sup> 附件二。

<sup>6</sup> 仍未提交的单独项目完成情况报告的清单载于附件三。

<sup>7</sup> 在七份仍未提交的项目完成情况报告中，有三份已在截止日期后提交给秘书处，将在第九十三次会议上审议。

41. 所有报告都提到了由于 COVID-19 疫情造成的延迟。这影响到顾问和审计员旅行的可能性。在某些情况下，对氟氯烃消费量的核查以远程方式进行，独立的国际审计员得到了该国当地核查人员的支持。国家对应方在国家臭氧机构的支持下，推动数据收集以及与相关利益攸关方的沟通，以及在数字化、扫描和转交给审计员之前核实数据。与顾问举行了在线会议，与国家臭氧机构合作核实和澄清与提交的数据有关的任何问题。作为核查程序的一部分，审计员与每个利益攸关方举行了虚拟会议。

42. 一个执行机构报告了其他延迟问题，这些延迟问题涉及在同一地区着手编制八份核查报告，为此聘请了两名国际顾问，分别编写四份报告，同时协调统一方法和格式，使报告在数据收集和报告方面保持一致。对该机构而言，同时进行多个核查项目是一项挑战，而鉴于这项工作的复杂性，执行委员会规定的提交时限变得很短。该机构通过建立在所有相关国家进行核查和简化任务的系统程序来应对这些挑战。

43. 为了避免氟氯烃淘汰管理计划第二阶段延迟，该机构与基金秘书处密切合作，编写了一份初步报告，其中包括对许可证和配额制度执行情况进行评估，以及审计部门关于经核实的消费量数据，以满足提交区域氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的要求，同时编写完整的核查报告。

44. 另一个项目报告称，由于国家臭氧机构所在的环境部正在重组，国家臭氧机构将被移至文化、旅游和环境部，因此在开展核查工作时面临挑战。这一点，加上疫情，使核查报告的编写和完成工作推迟。

#### 示范项目（1个）

45. 由于供应和承包商的问题，消耗臭氧层物质废物管理和处置示范项目出现一些延迟。再生中心的材料和设备采购有非常严格的招标程序，有助于确保产品的质量和交付，但由于程序复杂冗长，导致执行上出现一些延迟。国内燃料价格变动因素影响到项目中危险废物的运输成本。COVID-19 疫情导致一些企业因为人员掣肘而停工，使得延迟情况进一步加重。

46. 另外，也发现了由于项目设计而导致的延迟。根据执行机构提供的信息，在执行项目过程中发现，分配给该项目的的时间显然太短，不可能按计划开展所有活动。此外，为实现不同成果而进行的资源分配失当，需要在不同的原计划活动之间重新分配资金。由于一座焚烧炉的运作受到干扰，该项目还面临技术问题。

47. 为解决上述问题，该机构请求延长项目时间，并提供了详细的工作计划。对经修改的资源分配提案进行了调整。该机构还使用虚拟通信工具，以便在 COVID-19 疫情期间在可行的范围内远程确保业务继续进行，并保持与国家对应方的互动。

## 全球项目——关于消耗臭氧层物质替代品的四项国家调查（1个）

48. 有关技术援助项目以便编制关于消耗臭氧层物质替代品的四项国家调查的项目完成情况报告表明，在确定的 18 个月时间框架内，有一个国家完成了调查。然而，项目还包括其他三个面临执行延迟的国家，因此项目完成情况报告要在所有分项部分都完成后才能提交。

49. 其他三个国家报告的延迟与以下因素有关：(a)难以聘请到具有足够专业知识的顾问，以及(b)外国咨询公司与当地提供支持者在接洽国家利益攸关方方面存在协调问题。执行机构为通过竞争性程序选出的外国企业提供了额外支持，与顾问分享不同国家背景下的行业和业界的必要知识。

### 二.3 吸取的经验教训<sup>8</sup>

#### 投资项目

50. 从一个转型项目中吸取的经验教训是，在开始全面运营前，需要进行消防安全审计。项目设计要预留时间，用于仔细界定审计范围和确定合格的消防安全专家进行审计。

51. 从哈龙项目的执行中吸取的经验教训是，必须确定扶持性政策和监管环境，为项目的成功执行提供激励，以确保遵守《蒙特利尔议定书》。

#### 非投资项目

#### 核查报告

52. 核查项目要取得成功的一个关键因素是做好机构、国家臭氧机构和提供数据以进行核查的利益攸关方之间的协调工作。国家臭氧机构在确保信息流通和提供给独立核查人员的数据质量方面发挥核心作用。此外，还需要海关官员的合作，以了解在可能因协调制度编码错误导致误报方面面临哪些关键问题和关于配额和许可证制度的其他问题。核查准则为独立核查员提供了适当的框架，以便按照任务预期提交客观和经过核查的信息。

53. 核查报告提供了项目执行所涉及要素的全面信息，例如：(a) 配额和许可证制度；(b) 定期数据核对；(c) 申报制度；(d) 国家臭氧机构和海关之间的谅解备忘录；(e) 能力建设；以及(f) 报告要求。事实证明，核查报告的建议有助于各机构修改行动计划、设计和实施新项目或新的执行阶段。

#### 其他单个项目完成情况报告（示范项目和关于消耗臭氧层物质替代品的调查）

54. 示范项目提供了一些经验教训，包括在项目设计方面。项目的时间框架太短，应以不同方式分配资源，以实现计划取得的成果。示范项目也证实，需要继续与地方当局和企业合作，考虑项目的环境影响，并将这种影响与国家决策挂钩。

<sup>8</sup> 在线获取从各个项目完成情况报告中吸取的经验教训：<http://multilateralfund.org/pcrindividual/search.aspx>。

55. 关于消耗臭氧层物质替代品的调查有助于各国政府了解今后的进口和使用模式，为消费的氢氟碳化物确定一个基础，以便为跟踪氢氟碳化物趋势做好充分准备。这些调查有助于提高各国和国家臭氧机构对今后逐步减少氢氟碳化物相关方面的认识，例如计算排放的二氧化碳当量或了解各相关行业的市场以预测未来消费情况。调查也用于确定并向国家臭氧机构重新介绍自《蒙特利尔议定书》的氟氯化碳和哈龙阶段以来一直未涉及的各行业的利益攸关方，同时向业界发出预警，将/正在根据《蒙特利尔议定书》控制氢氟碳化物，最终会将其逐步减少。

56. 根据从执行延迟中吸取的经验教训，建议在委托外国企业承担任务时，加强对其业务知识的评估。以国家调查任务为例，这项任务不仅需要关于编写调查的一般专业知识，还需要对要摸底和纳入调查的国家背景和相关利益攸关方有一定程度的了解。

### 三. 在项目完成情况报告中报告性别平等主流化情况

57. 提交项目完成情况报告的现有格式不包括报告性别平等主流化情况的专门章节。不过，一些机构设法在备注部分提供了关于这一事项的信息。

58. 本综合报告所审议的项目完成情况报告中，有 19 项多年期协定和一项单个项目是在第八十五次会议后核准的，<sup>9</sup> 其中有两项报告了性别相关问题。一项在第八十五次会议前核准的甲基溴项目的多年期协定项目完成情况报告也简要提及了农业行业中的妇女，指出妇女在农业行业的作用，使她们成为执行项目的重要行为体。

59. 关于最近的多年期协定，一个国家报告在制冷行业成立了妇女联合会，帮助年轻女毕业生找到工作和开启职业生涯。各培训中心为培训女技术员作出了贡献。国家臭氧机构和各执行机构在提高妇女在传统上以男性为主的维修行业的代表性方面发挥了重要作用。另外一个项目显示，其所在国家的目标是，在涉及氟氯烃和替代品以及含有这些物质的设备的不同行业中，增加受过培训和参与的妇女的人数。

60. 高级监测和评价干事将继续监测项目完成情况报告中提及性别平等主流化问题的情况。为此，由于 2023 年监测和评价工作方案中即将开展的内部工作，在提出项目完成情况报告的修订格式时，预计这一领域将被纳入报告。

### 四. 其他问题

61. 为筹备第九十二次会议，于 2023 年 3 月 8 日至 9 日举行了机构间协调会议。秘书处、双边和执行机构以及高级监测和评价干事有机会就会议主题进行讨论。<sup>10</sup> 会上提到了即将进行的项目完成情况报告审查，包括对相关格式和程序的审查，以及与改进信息编制和使用有关的措施和期望。

62. 各机构根据自己的经验交流了对审查的看法，指出以下几个问题：(a)与项目提案相比，程序和格式没有变化；(b)编制新项目时很少用到经验教训数据库，因为监测是通

<sup>9</sup> 在此日期后，项目应遵守第 84/92 号决定核准的多边基金业务性别平等主流化政策处理性别问题。最新情况见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/51 号文件。

<sup>10</sup> MLF/IACM.2023/1/2。

过付款申请中的付款执行报告和新阶段申请中的具体国家经验教训进行的；(c)项目完成情况报告要在项目完成后六个月内提交，时间很紧，而且与财务完成时限不一致；(d)可以对确定应提交项目完成情况报告的项目的程序进行审查并加以改进；以及(e)如果采用新格式，需要更新项目完成情况报告准则。

63. 对此，高级监测和评价干事指出，审查工作将确定项目完成情况报告的用户和价值。她将与各机构和秘书处合作，改进项目完成情况报告格式，使之更符合项目提案的格式。她回顾说，经验教训数据库中的变化是执行新知识管理系统第二阶段的一部分。她强调，项目完成情况报告提交时限方面的任何变动都应由执行委员会评估和核准，并鼓励各机构在业务完成后继续提交项目完成情况报告，不必等待应提交项目完成情况报告清单，因为各机构最早知道项目是何时完成的。高级监测和评价干事将考虑上述问题，并在筹备第九十三次会议的机构间协调会议上就该事项组织一次会议。

## 五. 建议

64. 执行委员会不妨：

(a) 注意到：

(一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/10 号文件中所载 2023 年项目完成情况综合报告（第一部分）；

(b) 请：

(一) 双边和执行机构在第九十三次会议上提交尚未提交的多年期协定和单个项目的项目完成情况报告，或说明未提交的理由；

(二) 牵头和合作执行机构继续密切协调工作，对项目完成情况报告中各自负责的部分定稿，以便牵头执行机构及时提交报告；

(三) 双边和执行机构，在为提交的项目完成情况报告填写数据时，要确保除传闻证据外，也纳入相关实用信息，说明吸取的经验教训和任何延迟的原因，以期便利形成可操作的建议，用以改进今后项目执行工作或推广良好做法；以及

(c) 邀请所有参与编制和执行多年期协定和单个项目的各方，特别是秘书处和双边和执行机构，酌情考虑从项目完成情况报告中吸取的经验教训。

**Annex I**

**MULTI-YEAR AGREEMENT PROJECT COMPLETION REPORTS  
RECEIVED AFTER THE 91<sup>ST</sup> MEETING AND  
CONSIDERED IN THE 2023 CONSOLIDATED PROJECT COMPLETION REPORT (Part I)**

	<b>Country</b>	<b>Agreement title</b>	<b>Lead agency</b>	<b>Cooperating agency</b>
1.	Albania	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	UNEP
2.	Bahamas	CFC Phase-Out Plan	World Bank (IBRD)	
3.	Bolivia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	Germany
4.	Burkina Faso	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	UNIDO
5.	Cape Verde	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	
6.	Dominican Republic	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP	UNEP
7.	Ecuador	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	UNEP
8.	Guatemala	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	UNEP
9.	El Salvador	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNDP	UNEP
10.	Honduras	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	UNEP
11.	Madagascar	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	UNIDO
12.	Mongolia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	Japan
13.	Montenegro	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	
14.	Nepal	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	UNDP
15.	Nicaragua	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	UNIDO
16.	Oman	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNIDO	UNEP
17.	Panama	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP	
18.	Philippines	CFC Phase-Out Plan	World Bank (IBRD)	Sweden/UNEP
19.	Senegal	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP	UNIDO
20.	Serbia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	UNEP
21.	Sri Lanka	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNDP	UNEP
22.	Turkmenistan	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO	
23.	Yemen	Methyl bromide	Germany	



**Annex II**

**INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED AFTER THE 91<sup>ST</sup> MEETING  
CONSIDERED IN THE 2023 CONSOLIDATED PROJECT COMPLETION REPORT (Part I)**

	<b>Code</b>	<b>Agency</b>	<b>Project title</b>
1.	ANG/PHA/84/TAS/22	UNDP	Verification report for stage I of HCFC phase-out management plan
2.	BRA/DES/72/DEM/305	UNDP	ODS waste management and disposal
3.	CKI/PHA/84/TAS/14	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
4.	ELS/PHA/79/TAS/36	UNDP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
5.	FSM/PHA/84/TAS/14	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
6.	GUA/PHA/84/TAS/56	UNIDO	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
7.	HON/PHA/84/TAS/49	UNIDO	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
8.	IND/HAL/34/INV/315	World Bank (IBRD)	Halon production and consumption sector phase out plan
9.	KIR/PHA/84/TAS/15	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
10.	MAS/PHA/84/TAS/14	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
11.	NAU/PHA/84/TAS/12	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
12.	NIU/PHA/84/TAS/14	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
13.	ODS Surveys	World Bank (IBRD)	Survey of ODS Alternatives at the National Level
14.	SRL/PHA/82/TAS/51	UNDP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
15.	THA/REF/82/INV/03+	World Bank (IBRD)	Conversion from HFC to Propane (R-290) and/or Isobutane (R-600a) as refrigerant in manufacturing commercial refrigeration appliances in Pattana Intercool Co., Ltd.
16.	TLS/PHA/86/TAS/21	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
17.	TUV/PHA/84/TAS/15	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
18.	VAN/PHA/84/TAS/16	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan



**Annex III**

**OUTSTANDING INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS FOR SUBMISSION TO THE 93<sup>rd</sup> MEETING \***

	<b>Code</b>	<b>Agency</b>	<b>Project Title</b>
1.	BHA/PHA/82/TAS/27	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
2.	IRQ/REF/57/INV/07	UNIDO	Replacement of refrigerant CFC-12 with isobutane and foam blowing agent CFC-11 with cyclopentane in the manufacture of domestic refrigerators and chest freezers at Light Industries Company
3.	JAM/PHA/84/TAS/39	UNDP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
4.	LIR/PHA/85/TAS/29*	Germany	Verification report for stage I of HCFC phase-out management plan
5.	MEX/REF/81/INV/04+	UNIDO	Conversion of commercial refrigeration manufacturing in two facilities from the use of HFC-134a and R-404A as the refrigerants to propane (R- 290) and isobutane (R-600a) at Imbera
6.	SIL/PHA/86/TAS/39	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan
7.	STL/PHA/82/TAS/30	UNEP	Verification report on the implementation of the HCFC phase-out management plan

(\*) The individual project completion reports (PCRs) for the Bahamas, Liberia and Saint Lucia have been submitted to the Secretariat after the cut-off date for the 92<sup>nd</sup> meeting and they will be considered in the 2023 consolidated PCR (Part II) at the 93<sup>rd</sup> meeting. Shaded in the table.



**Annex IV**

**OUTSTANDING MULTI-YEAR AGREEMENT PROJECT COMPLETION REPORTS DUE BY DECISION IN 2023 \***

	<b>Country</b>	<b>Multi-year agreement (MYA) sector/title</b>	<b>Lead/cooperating agency</b>
1.	Afghanistan	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/Germany/UNIDO
2.	Bahamas	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
3.	Belize	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNDP
4.	Benin	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
5.	Bosnia and Herzegovina	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO
6.	Botswana	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
7.	Brunei Darussalam	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNDP
8.	Chad	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
9.	Chile	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP/UNEP/UNIDO
10.	Colombia	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP/UNEP/Germany
11.	Comoros	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
12.	Cook Islands	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
13.	Côte d'Ivoire	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
14.	Djibouti	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
15.	Ethiopia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
16.	Fiji	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNDP/UNEP
17.	Gabon	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
18.	Global (Argentina)	Global chiller replacement project (GLO/REF/80/DEM/344)	UNIDO
19.	Guinea	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
20.	Kiribati	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
21.	Kuwait	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
22.	Lao, PDR	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/France
23.	Marshall Islands	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
24.	Micronesia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
25.	Mozambique	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
26.	Myanmar	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
27.	Nauru	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
28.	Niger	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO/UNEP
29.	Niue	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
30.	Palau	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
31.	Paraguay	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNDP
32.	Region: ASP (PIC Islands)	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
33.	Saint Lucia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
34.	Samoa	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
35.	Solomon Islands	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
36.	Somalia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNIDO
37.	Tanzania	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
38.	Tonga	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
39.	Tuvalu	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
40.	Vanuatu	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
41.	Zambia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
42.	Zimbabwe	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	Germany

(\*) The project completion reports (PCRs) for 17 projects due by decision have been submitted to the Secretariat after the cut-off date for the 92<sup>nd</sup> meeting and they will be considered in the 2023 consolidated PCR (Part II) at the 93<sup>rd</sup> meeting. Shaded in the table.



**Annex V**

**OTHER OUTSTANDING MULTI-YEAR AGREEMENT PROJECT COMPLETION  
REPORTS \***

	<b>Country</b>	<b>Multi-year agreement (MYA) sector/title</b>	<b>Lead/cooperating agency</b>
1.	Argentina	Production CFC	World Bank
2.	Armenia	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP/UNEP
3.	Cuba	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNDP
4.	Eritrea	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
5.	Eswatini	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNDP
6.	Gambia	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
7.	Guinea-Bissau	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
8.	Iraq	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
9.	Lesotho	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	Germany
10.	Malawi	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
11.	Moldova, Rep	HCFC Phase-Out Plan (Stage II)	UNDP/UNEP
12.	Rwanda	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
13.	Sao Tome and Principe	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP
14.	Sierra Leone	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO
15.	Uganda	HCFC Phase-Out Plan (Stage I)	UNEP/UNIDO

(\*) The MYA project completion reports (PCRs) for seven projects have been submitted to the Secretariat after the cut-off date for the 92<sup>nd</sup> meeting and they will be considered in the 2023 consolidated PCR (Part II) at the 93<sup>rd</sup> meeting. Shaded in the table.