



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/44
22 April 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十二次会议
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔
临时议程¹项目 11 (a) (一)

分析制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式

本文件由以下几部分组成：

- 秘书处的说明，载有执行委员会第九十一次会议进行的讨论
- 两份附件：
 - 执行委员会第九十一次会议讨论的建议草案
 - 执行委员会各次会议就供资金额和模式以前提出的提案的记录

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

秘书处的说明

导言

1. 在制定逐步减少使用氢氟碳化物的费用准则的过程中，执行委员会请秘书处分析制冷维修行业的供资金额和模式，其中包括综合实施逐步减少使用氢氟碳化物和淘汰氟氯烃活动的任何机会。²考虑到关于支持逐步减少使用氢氟碳化物的制冷维修行业所有方面的初步报告³以及执行委员会的指导意见，在第八十八次会议期间编制并审议了要求提交的文件。⁴

第八十八次会议

2. 在第八十八次会议上，为讨论此事而设立的联络小组确定了需要进一步关注的几个问题，其中包括在制冷维修行业实施逐步减少使用氢氟碳化物和淘汰氟氯烃方面面临的挑战以及在无相关费用准则的情况下讨论供资模式和金额可能为时过早。由于未达成任何协议，执行委员会决定在第八十九次会议继续进行讨论。⁵

第八十九次会议

3. 执行委员会第八十九次会议第一部分继续讨论此事，⁶除其他外取得以下成果：
- (a) 同意讨论秘书处提议的第三种供资模式，⁷将其作为确定分配给所有国家维修行业的供资总体金额的基础；
 - (b) 对利用现有基础设施的必要性达成共识，一些第 5 条缔约方强调对逐步减少使用氢氟碳化物需要作出额外努力和活动，并且需要在商定的供资方面考虑到这一点；
 - (c) 请秘书处按消费量和需求量对非低消费量（非低消费量）国家进行分类，并建议相应的供资金额供第八十九次会议第二部分进行进一步讨论；和
 - (d) 在审议供资时，暂时使用氟氯烃基准作为氢氟碳化物消费量的基准；并可能在 2025 年一旦确知氢氟碳化物的基准时，审查和调整供资金额。

² 第 83/65 号决定 (b) 和第 84/86 号决定 (b) (二)。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/64。

⁴ 要求为第八十五次会议编制分析报告；但由于 COVID-19 大流行的缘故，改为为第八十六次会议编制分析报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/89)，并将对分析报告的讨论推迟到第八十八次会议（在线举行），当时受到审议的文件为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/72 号文件。

⁵ 第 88/76 号决定。

⁶ 以 UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/8 号文件为基础（作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/72 号文件重新印发）。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/8 号文件，第 45-52 段。

4. 根据委员会的要求，⁸秘书处还为第八十九次会议第二部分编制了一份补充文件，其中进一步说明正在讨论的第三种供资模式。⁹该文件根据非低消费量国家的氟氯烃消费量和制造能力将其分为四组，为每组建议了不同的供资金额，并讨论了需要采用个别供资模式的几个案例。

5. 在第八十九次会议的第二部分，一名成员指出，文件中提议的分级供资金额将确保为不同类型的非低消费量国家提供量身定制的援助选择。其他成员认为，由于现有设备陈旧、通货膨胀、成本增加、技术人员数量波动、为解决低全球升温潜能值（GWP）制冷剂易燃性问题所需采取的措施以及整个制冷剂供应链的能力建设需求，削减制冷维修行业的氢氟碳化物需要额外供资。一位成员表示，由于 COVID-19 大流行期间经济放缓，导致基准年的消费量人为偏低，因此需要灵活性，因为这些基准年的消费量将成为持续减少氢氟碳化物消费量起点的参考。一组国家根据其到 2021 年的氢氟碳化物使用量（CO₂ 当量吨）提出一项提案，并建议根据以 CO₂ 当量吨计算的氢氟碳化物排放量来计算供资。由于为讨论此事而设立的联络小组未能达成一致意见，执行委员会同意在下次会议继续讨论此事。

第九十次会议

6. 在第九十次会议上，联络小组讨论了以下各项备选方案：对于非低消费量国家，采用每公斤 3.20 美元的统一费率、采用每公斤 7.00 美元的统一费率或采用设定每公斤 5.00 美元的最低成本效益的分级方法。还建议在消费量较低的一端新设一个非低消费量国家类别，使这些国家能有资格获得额外供资。对于低消费量国家，该小组审议了本文件附件二所载的另外两项提案，但未达成任何协议。由于联络小组的讨论没有结果，执行委员会同意在第九十一次会议继续审议对制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式的分析。¹⁰

第九十一次会议

7. 在第九十一次会议上，鉴于第 5 条国家已经在编制提交给委员会的基加利氢氟碳化物实施计划（KIP）的项目提案，执行委员会成员表示，需要就此问题得出结论，因此，同意在联络小组就此事进行进一步讨论。联络小组就建议草案文本取得了进展，但没有就低消费量国家和非低消费量国家的供资金额达成最后协议。联络小组同意将建议草案案文和拟议供资表作为会议报告的附件，¹¹并同意这些文件也应作为第九十二次会议讨论的文件的附件。因此，执行委员会同意在第九十二次会议根据有关这个项目的工作文件，包括本文件附件一中的建议草案案文和附件二中的拟议供资表，继续审议制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/15 号文件第 44 段。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/8/Add.1。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/40 号文件第 180 段。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/72。

8. 应联络小组的要求，拟议供资表列有先前提出的各项供资提案的记录，但有一项了解，即第九十二次会议的谈判应根据第 5 条国家和非第 5 条国家最新提出的统一提案进行，同时还指出第 5 条国家明确表示它们将在削减氢氟碳化物基准的基础上开展工作。¹²

使用氟氯烃（HCFC）基准作为替代的最新情况

9. 在第 1 组和第 2 组国家都还没有任何基准年的氢氟碳化物的消费量数据时，就为第八十六次会议编制了制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式的分析报告。¹³在没有估计的或已知的氢氟碳化物基准的情况下，低消费量国家根据它们在氟氯烃基准年制冷维修行业的氟氯烃消费量分为八组，非低消费量国家分为两组（消费量低于或高于 25,000 公吨氟氯烃），并随后根据制冷维修行业的氟氯烃消费量分成四组。

10. 秘书处在第九十一次会议根据 2022 年 3 月截止的 105 个和 109 个第 5 条国家报告的 2020 年和 2021 年的氢氟碳化物消费量更新了氢氟碳化物基准的比较。到目前为止，有 6 个非低消费量国家 2020 年和/或 2021 年的氢氟碳化物消费量低于 360 公吨，¹⁴11 个低消费量国家超过 360 公吨。应当指出，一些国家的氢氟碳化物消费模式并不清楚，而且数据还不足以就氟氯烃基准与基准年的氢氟碳化物消费量的比较得出结论。

11. 到 2023 年 9 月 30 日，所有已经批准《基加利修正案》的第 5 条国家都将报告其 2022 年的氢氟碳化物消费量数据，并且对于第 1 组中的这些国家，其氢氟碳化物消费基准将公之于众。对于这些国家而言，可能不再需要使用氟氯烃的基准。

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/72 号文件第 225 段。

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/89 号文件（作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/47 号文件重新印发）。

¹⁴ 年度消费量 360 吨是一个截止点，这个数值以下的国家被认为是低消费量国家，用于确定项目的供资资格。

附件一

分析制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式的工作案文

建议草案

谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/61 号文件所载制冷维修行业逐步减少使用氢氟碳化物的供资金额和模式的分析；
- (b) 对制冷维修行业基加利氢氟碳化物实施计划第一阶段符合资格的增支费用应适用以下原则，但有一项谅解，即下文规定的供资金额将根据氟氯烃淘汰管理计划的活动完成后依照未来基加利氢氟碳化物实施计划各阶段提出的活动作出修订：
- (i) 作为起码条件，第 5 条国家必须在基加利氢氟碳化物实施计划中列入：
- a. 承诺在不进一步申请供资的情况下，依照《蒙特利尔议定书》的履约时间表，至少将氢氟碳化物的消费量减少 10%，并在可行和必要时，限制进口使用氢氟碳化物的设备，以实现履约时间表并支持逐步减少使用淘汰氢氟碳化物的相关活动；
- b. 在要求为基加利氢氟碳化物实施计划的供资付款之前，在适用的情况下，就制冷维修行业和制造行业前一次付款进行的活动的执行情况提出强制性报告以及提出执行与下一次付款有关的活动的全面年度工作计划；
- c. 在适用的情况下，说明主要利益攸关方以及牵头执行机构和合作机构的作用和责任；
- d. [说明如何在基加利氢氟碳化物实施计划和氟氯烃淘汰管理计划的执行过程中协调维修行业的活动，包括如何利用协同增效和联合执行活动的机会]；
- (ii) 将向氟氯烃总消费量基准达到 360 公吨的第 5 条国家提供如下表所示与制冷维修行业的消费量水平一致的资金，但有一项谅解，即项目提案仍需显示至少要达到将氢氟碳化物削减 10% 的目标所需的供资金额：

[加拿大指出：是否可能合并（二）分段和（三）分段中的表格]

维修行业在基准年使用的 <u>[氢氟碳化物消费量或没有这个数字时，]氟氯烃消费量</u> (公吨)	供资(美元)
>0 <15	88,125
15 <40	112,500
40 <80	120,000
80 <120	135,000
120 <160	142,500
160 <200	150,000
200 <320	240,000

维修行业在基准年使用的[[氢氟碳化物消费量或没有这个数字时,][氟氯烃消费量] (公吨)	供资(美元)
320 <360	270,000]

- (iii) 将向氟氯烃消费基准高于 360 公吨且低于 25,000 公吨的第 5 条国家供资，这笔资金将从其氢氟碳化物消费总削减量的起点中扣除，[最高水平为 3.20 美元/公吨，][与下表所示的金额一致]，但有一项谅解，即项目提案仍需显示至少要达到将氢氟碳化物削减 10% 的目标所需的供资金额：

维修行业在基准年使用的 [[氢氟碳化物消费量或没有这个数字时,][氟氯烃消费量] (公吨)	按国家分列的供资金额
360 至 1,800	每公斤 4.80 美元。如果这个数值低于上文(b)(ii)段中最大国家集团商定的金额，这些国家可选用(b)(ii)段中的供资金额供资
1,800 至 8,000	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元 1,800 公吨以上每公吨为每公斤 4.00 美元
8,000 至 25,000	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元 1,800 公吨以上 8,000 公吨以下每公吨为每公斤 4.00 美元 8,000 公吨以上每公吨为每公斤 3.20 美元
25,000 以上	逐案审定]

- (iv) 将逐案审查为氟氯烃消费基准总量超过 25,000 公吨的第 5 条国家的供资；
- (c) 根据其相关氢氟碳化物基准信息，审查[在有氢氟碳化物消费基准之前核准供资的]每个国家[在已知时][在报告时]核准的供资金额，[并在必要时修订这项供资以确保与 b(ii)和(iii)段的规定取得一致][一旦知道氢氟碳化物的基准]；和
- (d) 将(b)和(c)分段中提到的原则纳入逐步减少使用氢氟碳化物的费用准则草案，并在 2028 年修订[重新审视]这些原则，以便为基加利氢氟碳化物实施计划的未来各个阶段提供资金。

附件二

拟议供资金额

表 1 和表 2 载列联络小组为低消费量国家(LVC)和非低消费量国家考虑的不同供资金额选项，以达到维修行业逐步减少使用氢氟碳化物 10% 的削减步骤。

表 1. 低消费量国家维修行业基加利氢氟碳化物实施计划第一阶段的拟议供资金额（美元/公斤）

维修行业基准年[氢氟碳化物消费量，或如果没有，][氟氯烃消费量]（公吨）	氟氯烃淘汰管理计划的供资（第 74/50 号决定）	秘书处的提案（第 88/72 号和第 89/8/Add.1 号文件）	古巴的提案（第九十次会议）	第 2 条国家的提案（第九十次会议）	第 5 条国家的修订提案（第九十一次会议）	第 2 条国家应第 5 条国家的新提案提出的修订提案（第九十一次会议）	
						（削减基准值的 10%）	（削减氢氟碳化物消费量的 10%）
15 以下	58,750	88,125	381,875	75,000	117,500	105,000	117,500
15 至 40	75,000	112,500	487,500	95,000	150,000	130,000	150,000
40 至 80	80,000	120,000	520,000	118,800	160,000	145,000	160,000
80 至 120	90,000	135,000	585,000	133,700	180,000	160,000	180,000
120 至 160	95,000	142,500	617,500	141,000	190,000	170,000	190,000
160 至 200	100,000	150,000	650,000	148,500	200,000	180,000	200,000
200 至 320	160,000	240,000	1,040,000	237,600	320,000 368,000	250,000	320,000
320 至 360	180,000	270,000	1,170,000	267,000	360,000 375,000	280,000	360,000

* 除上表提出的各项提案外，圭亚那在第八十九次会议建议使用二氧化碳当量吨排放量作为维修行业的供资基础。

表 2. 拟议为低消费量国家维修行业达到 10%的削减步骤提供的供资金额（美元/公斤）

基准年[氢氟碳化物消费量, 或如果没有, 氟氯烃消费量] (公吨)	秘书处分阶段办法的提案 (第 89/8/Add.1 号文件)	第 2 条国家统一费率的提案 (第九十次会议)	第 5 条国家的提案 (第九十次会议)	第 2 条国家的提案 (第九十一次会议)		第 5 条国家统一费率的提案 (第九十一次会议)
				分阶段办法	统一费率	
360-600** 360-800(*)(**)	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元	每公斤 3.20 美元	印度: 统一费率每公斤 7.00 美元 第 5 条国家: 分阶段办法, 最低值为每公斤 5.00 美元	最初的 800 公吨每公斤 5.30 美元	每公斤 3.60 美元	每公斤 6.00 美元
600-1,800 800-1800	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元			最初的 800 公吨每公斤 5.30 美元 超过 800 公吨以上的每公吨为每公斤 4.80 美元		
1,800-8,000	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元 超过 1,800 公吨以上的每公吨为每公斤 4.00 美元			最初的 800 公吨每公斤 5.30 美元 超过 800 公吨但低于 1,800 公吨的每公吨为每公斤 4.80 美元 超过 1,800 公吨以上的每公吨为每公斤 4.20 美元		
8,000-25,000	最初的 1,800 公吨每公斤 4.80 美元 超过 1,800 公吨以上的每公吨为每公斤 4.00 美元 超过 8,000 公吨以上的每公吨为每公斤 3.20 美元			最初的 800 公吨每公斤 5.30 美元 超过 800 公吨但低于 1,800 公吨的每公吨为每公斤 4.80 美元 超过 1,800 公吨但低于 8,000 公吨的每公吨为每公斤 4.20 美元 超过 8,000 公吨的每公吨为每公斤 3.40 美元		
25,000 以上	逐案审定			逐案审定	逐案审定	逐案审定

* 如果供资金额低于提供给低消费量国家最大集团的商定金额, 则非低消费量国家可以选择作为低消费量国家获得供资。

** 一个第 2 条成员国提议设定一个新的类别。此类别可以有资格获得额外供资。