



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/38  
27 April 2023

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第九十二次会议  
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔  
临时议程<sup>1</sup>项目9(d)

项目提案：苏里南

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四批供资） 环境规划署和工发组织

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1

## 项目评价表 – 多年期项目

## 苏里南

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头), 工发组织	第六十五次	到 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2021	0.00 ODP 吨
----------------------------	----------	------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2021	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22									0.00
HCFC-142b									0.00

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	2.0	持续总体削减量起点:	1.98
符合资助条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	0.69	剩余:	1.29

(五) 已批准的业务计划		2023 年
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.0
	供资 (美元)	15,255
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.0
	供资 (美元)	9,810

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2023 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1.98	1.98	1.78	1.78	1.78	1.78	1.78	1.29	1.29	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1.98	1.98	1.78	1.78	1.78	1.78	1.78	1.29	1.29	暂缺
议定的资金 (美元)	环境规划署	项目费用	27,000	0	28,500	0	0	35,000	0	0	0	13,500	0	104,000
		支助费用	3,510	0	3,705	0	0	4,550	0	0	0	1,755	0	13,520
	工发组织	项目费用	68,000	0	0	0	0	29,000	0	0	0	9,000	0	106,000
		支助费用	6,120	0	0	0	0	2,610	0	0	0	810	0	9,540
执委会核准资金 (美元)	项目费用		95,000	0	0	0	28,500*	0	0	64,000*	0	0	0	187,500
	支助费用		9,630	0	0	0	3,705*	0	0	7,160*	0	0	0	20,495
本次会议申请核准的资金总额 (美元)	项目费用		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22,500*	22,500
	支助费用		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,565*	2,565

\* 第二批、第三批和第四批 (最后一批) 供资申请分别应于 2013 年、2016 年和 2020 年提交。

秘书处建议:	单独审议
--------	------

## 项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表苏里南政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批也是最后一批供资的资金申请，费用总额为 25,065 美元，包括环境规划署 13,500 美元，外加机构支助费用 1,755 美元，以及工发组织 9,000 美元，外加机构支助费用 810 美元。<sup>2</sup> 提交的文件包括第三批供资申请执行进展报告、2018 年至 2022 年的氟氯烃消费量核查报告以及 2023 年至 2025 年的供资申请实施计划。

### 氟氯烃消费量报告

2. 苏里南政府在国家方案实施报告中报告 2022 年氟氯烃消费量为 0.10 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 95%。2022 年第七条数据尚未报告。2018 年至 2022 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 苏里南氟氯烃消费量（2018-2021 年第 7 条数据）

氟氯烃	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年*	基准
公吨(mt)						
HCFC-22	13.60	10.50	5.00	0.00	1.77	35.30
HCFC-142b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.60
总计（公吨）	<b>13.60</b>	<b>10.50</b>	<b>5.00</b>	<b>0.00</b>	<b>1.77</b>	<b>35.90</b>
ODP 吨						
HCFC-22	0.75	0.58	0.28	0.00	0.10	2.00
HCFC-142b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
总计（ODP 吨）	<b>0.75</b>	<b>0.58</b>	<b>0.28</b>	<b>0.00</b>	<b>0.10</b>	<b>2.00</b>

\* 国家方案数据报告和氟氯烃消费量核查报告数据。

3. 自从实施了氟氯烃淘汰管理计划下的活动，包括通过许可证制度控制氟氯烃进口以及关于良好维修操作的培训，氟氯烃消费量在减少。2019 年至 2022 年消费量大幅减少，主要原因是 COVID-19 流行病相关的限制使氟氯烃维修需求量减少，另外还使用了以前年度的氟氯烃库存。

### 国家方案执行报告

4. 苏里南政府在 2021 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，与报告的《蒙特利尔议定书》第 7 条数据相符。

### 核查报告

5. 核查报告确认，该国政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2018 年至 2021 年氟氯烃消费总量是正确的（如上文表 1 所示），但 2020 年除外，该年度的消费量应为 0.34 ODP 吨，而不是根据第 7 条和国家方案报告的 0.28 ODP 吨。核查报告得出结论，苏里南遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会达成的 2018 年至 2022 年协议，报告还指出要实施若干行动，以加强氟氯烃许可证和配额制度，详见下文第 15 段。

### 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资执行情况进展报告

#### 法律框架

6. 苏里南政府建立了氟氯烃进出口许可证和配额制度。这项制度在运行之中，由贸易和工业部实施，以“先到先得”的方式运行，优先给予每一年的常规进口商。政府还在开发一个在线电子许可证系统，对进口许可证申请进行办理，该国政府将考虑今后发布含氟氯烃设备的进口禁令。

7. 对管控制冷剂及其相关/辅助设备进出口的立法作了修订，纳入了氢氟碳化物、替代制冷剂和相关制冷空调设备。

<sup>2</sup> 依照苏里南国家环境与发展研究所 2023 年 3 月 8 日致秘书处的信函。

*制冷维修行业*

8. 实施了以下活动：
- 培训了 20 名海关和执法官员，传授如何使用海关数据自动化系统及如何正确报告氟氯烃数据；
  - 面向 20 名制冷空调技工开展了线上培训，讲授良好制冷管理操作，制冷剂回收、再循环和再生以及替代技术的安全使用；
  - 通过苏里南空调、制冷和暖通协会和技校为当地技工提供了 4 次在线提高认识课程，介绍如何使用替代制冷剂和《基加利修正案》；及
  - 为苏里南空调、制冷和暖通协会和两所技校发放了制冷剂识别仪和便携式充电装置。

*项目实施和监督*

9. 国家臭氧机构对项目活动进行管理，包括与第三次供资有关的计划、监测和报告；这些资金用于差旅费（2,500 美元）以及数据收集和监测的业务费用（5,000 美元）。

资金发放水平

10. 截至 2023 年 3 月，就目前已核准的 187,500 美元，已支付了 172,379 美元（环境规划署 85,500 美元，工发组织 86,879 美元），如表 2 所示。余额为 15,121 美元，其中 758 美元已退回，剩余资金将于 2023 年 12 月底之前用完。

**表 2. 苏里南氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）**

供资		环境规划署	工发组织	总计	支付率 (%)
第一批	核准	27,000	68,000	95,000	99
	发放	27,000	67,242	94,242	
第二批	核准	28,500	0	28,500	100
	发放	28,500	0	28,500	
第三批	核准	35,000	29,000	64,000	77.6
	发放	30,000	19,637	49,637	
总计	核准	<b>90,500</b>	<b>97,000</b>	<b>187,500</b>	<b>91.9</b>
	发放	<b>85,500</b>	<b>86,879</b>	<b>172,379</b>	
	余额*	5,000	10,121	15,121	

\* 工发组织退回了第一次供资的余额 758 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第四批也是最后一批供资执行计划

11. 将于 2023 年 7 月至 2025 年 12 月期间开展以下活动：
- 继续开发和实施在线电子许可证系统，对进口许可证申请进行办理（与经济事务部合作）；培训国家臭氧机构如何使用海关数据自动化系统对报告的制冷剂进口量进行独立核查（环境规划署）（未申请资金）；
  - 培训 15 名海关官员、5 名标准局官员以及培训国家臭氧机构工作人员，每一受众举办两次讲习班，内容涉及数据收集、消耗臭氧层物质进口规定、海关数据自动化系统中的进出口数据监测、电子许可证制度、正确使用产品说明和正确的协同制度编码，以及违禁物质的非法贸易（环境规划署）（1,500 美元）；
  - 通过两次讲习班培训 10 名海关中间商，内容是正确识别消耗臭氧层物质和含消耗臭氧层物质的设备以及在海关数据自动化系统中输入数据，包括使用正确和

最新的协同制度编码（2012年和2022年，一旦由加勒比共同体通过）（环境规划署）（2,000美元）；

- (d) 培训制冷剂进口商和零售商，内容是氟氯烃进口程序、国家配额制度、所有制冷剂的进口记录保存、如何准备向国家臭氧机构的适当报告，违反许可证和配额制度的影响（环境规划署）（1,000美元）；
- (e) 通过两次讲习班培训 30 名制冷空调技工，内容是良好维修操作和如何使用新的替代制冷剂（环境规划署）（2,000美元）；
- (f) 对国家臭氧机构选定为受益人的培训中心/私有维修点进行安全评估和升级；为 A2L 购买几套再循环机器、碳氢化合物充电站、碳氢化合物检漏仪和洛克林工具包（工发组织）（9,000美元加上前一次供资的余额）；
- (g) 制冷维修行业的提高认识会议，以鼓励遵守许可证和配额制度的规定；通过各种媒体开展关于违反许可证和配额制度的影响的利益攸关方宣传会议；将替代制冷剂纳入公众认识和宣传材料并再次印刷（环境规划署）（3,000美元）；
- (h) 与经济事务部许可证发放股负责人举行提高认识会议，提供许可证发放程序的详细信息（未申请资金）；及
- (i) 项目监测（环境规划署）（4,000美元）。协调和管理氟氯烃淘汰管理计划，包括项目监测和报告；维持目前的结构，由国家环境与发展研究所内的国家臭氧机构负责臭氧层保护方案的日常执行，包括氟氯烃淘汰管理计划的实施。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 当前供资申请提交的延迟

12. 环境规划署作了澄清，第四次供资申请提交延迟主要是由于与 COVID-19 流行病有关的限制，另外行政结构发生了变化，导致国家臭氧机构业务从 2022 年第三季度起从国家环境与发展研究所转到国家环境局，预计这一过渡将于 2023 年第二季度完成。环境规划署解释称，随着这些行政问题的解决，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批供资下计划的所有活动都将按时实施。

#### 对当前供资申请的审议

13. 秘书处询问环境规划署文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/11<sup>3</sup> 第 155 段中确定的有关加强苏里南许可证和配额制度的活动是否已经实施。环境规划署解释称，国家臭氧机构已采取步骤，涉及向经济事务部提交氟氯烃进口申请时获得国家臭氧机构无异议函的强制性规定的有关培训和磋商，就氟氯烃的正确产品说明及其协同制度编码对海关中间商和官员进行培训，并在海关与贸易、工业和旅游部之间共享数据；国家臭氧机构还在努力实施制冷剂进口许可证在线审批系统，这包括在发放进口许可证之前确认制冷剂的正确的协同编码。环境署还解释称，由于经济事务部的人员变动，需要进行更多的磋商，以确保该部委充分了解无异议函的规定；需要面向海关和执法官员以及海关中间商开展关于制冷剂进口程序和正确使用协同制度编码的额外培训。这些活动将在实施氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批供资时优先实施。秘书处指出，虽然已确定的旨在加强苏里南氟氯烃许可证和配额制度的措施在实施中取

<sup>3</sup> 现状报告和关于具有具体报告要求的项目的报告。

得了进展，但核查报告中指出的额外活动仍需实施。

### 氟氯烃消费量报告

14. 关于核查报告中指出的 2020 年 HCFC-22 报告消费量的差异，环境署解释称，该年度的实际进口量，如核查报告所确认，为 6.20 公吨（0.34 ODP 吨），而不是第 7 条下报告的 5.00 公吨。环境规划署还确认，将向臭氧秘书处和基金秘书处报告修订后的消费量。

### 核查报告

15. 秘书处详细讨论了核查报告中提出的关于该国许可证和配额制度执行情况的意见，特别是前一份核查报告中所提建议的执行情况，涉及氟氯烃进口需要无异议函，对海关和执法官员以及海关中间商进行关于使用正确的协同制度编码和产品说明的培训，国家臭氧机构和海关部门共享氟氯烃进口配额的信息。环境署解释称，该国政府已采取各种步骤以加强国家许可证和配额制度；政府将在执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批供资也是最后一批供资时实施下文指出的活动（也反映在相关的第 11 段中），并向每一次执行委员会报告这些活动的执行情况。经议定，这些活动只有在实施令人满意之后，才会审议第二阶段。

- (a) 培训经济事务部及其进出口和外汇管制司新任司长，内容为许可证和配额制度的规定，以确保充分认识到国家环境与发展研究所出具无异议函的要求；
- (b) 国家臭氧机构与经济事务部和海关部门分享配额信息；
- (c) 对制冷剂和含制冷剂的设备的进口商进行及时提交准确的数据报告的培训，包括如何使用正确的协同制度编码；
- (d) 培训海关中间商，讲授如何正确使用协同制度编码和向海关数据自动化系统提交资料；
- (e) 在发给经济事务部的无异议函中列入协同制度编码；及
- (f) 将第 7 条和国家方案下报告的 2020 年数据修订为 6.20 公吨或 0.34 ODP 吨。

### 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资执行情况进展报告

#### 法律框架

16. 苏里南政府按照《蒙特利尔议定书》的控制目标，已经发放了 2023 年 1.28 ODP 吨的氟氯烃进口配额。

#### 制冷维修行业

17. 秘书处要求澄清培训方案执行延迟的原因。环境规划署解释称，由于该国政府审批上的行政性延迟和变动，为执行 2018 年核准的第三批供资的小规模供资协议在 2020 年 6 月才签署的；与 COVID-19 流行病有关的挑战对 2020 年以及直至 2021 年 8 月的各项活动的实施产生了影响。最近，国家臭氧机构业务进行了结构调整，并从国家环境与发展研究所转到国家环境局，这进一步影响了执行情况。环境规划署还表示，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段计划的其余活动将迟于 2024 年 6 月 30 日实施。

18. 环境规划署确认，该国没有对含可燃制冷剂的设备进行改造，该国政府了解执行委员会的相关决定；<sup>4</sup> 培训方案包括维修制冷空调设备时如何安全使用可燃制冷剂的信息。

---

<sup>4</sup> 第 72/17 号和第 73/34 号决定。

## 性别政策的执行<sup>5</sup>

19. 该国政府、环境规划署和工发组织充分致力于执行多边基金的性别政策。政府将继续与经济事务部、妇女协会、技工协会、技校及其他机构合作，了解如何鼓励妇女参与氟氯烃淘汰管理计划下的活动。通过结合各种干预措施，该国政府预计妇女将越来越多地参与氟氯烃淘汰管理计划下的活动，包括担任制冷空调技工的妇女人数将增加。

### 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完结

20. 苏里南氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完结日期原定为 2021 年 12 月 31 日。执行委员会第九十次会议破例允许该国继续执行与第一阶段有关的未完成活动，并要求向第九十一次会议申请剩余资金时提交一份详细的执行计划（第 90/23 号决定）。鉴于提交第四次供资申请已经延迟，秘书处指出，将第一阶段的协议延长至 2024 年 6 月 30 日将使该国能够完成修订过的行动计划中所载的剩余活动。

### 氟氯烃淘汰的可持续性和风险评估

21. 苏里南政府建立了培训培训师方案，以便连续地培训海关官员，并将优先考虑和实施关于加强氟氯烃许可证和配额制度的各项建议。新成员在新的入门课程中使用技工的课程和培训方案；技校的老师定期参加良好维修操作的培训方案。国家臭氧机构结构调整带来的行政挑战所引发的项目实施延迟风险已经得到解决，预计第四批供资下计划的活动将按时实施。该国政府计划于 2024 年提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段。

## 结语

22. 苏里南政府 2022 年氟氯烃消费量已降至 0.10 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 95%，比当年的消费量目标低 92.2%。由于国家臭氧机构的结构调整以及与 COVID-19 流行病有关的挑战，第三批供资的相关活动被延迟；目前，在新的组织结构下的国家臭氧机构正在实施氟氯烃淘汰管理计划的活动。在截至第三批供资所核准的资金总额中，91.9%已经支付。虽然在执行第三批供资计划时启动了加强氟氯烃许可证和配额制度的行动，但这些活动没有得到充分实施；与 COVID-19 流行病相关的挑战影响了这些活动所要求的现场咨询和培训工作。核查报告指出了为加强许可证和配额制度要采取的行动，该国政府同意优先开展这些活动，并在执行委员会每次会议上报告其执行情况。针对海关和执法官员以及维修行业的培训活动以及提高认识和宣传活动将在第四批供资期间继续实施。鉴于第三批供资的实施以及第四批供资的提交有所延迟，该国政府请求将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完结日期延长至 2024 年 6 月 30 日，基于的谅解是不再申请进一步延期。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段正在编制中，预计将在 2024 年最后一次会议前提交，条件是第 15 段中指出的与加强许可证和配额制度有关的活动得到充分实施。

## 建议

23. 执行委员会不妨考虑：

- (a) 注意到苏里南氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资执行情况进展报告；
- (b) 鉴于淘汰活动实施延迟，作为例外情况，批准将苏里南氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完结日期延长至 2024 年 6 月 30 日，注意到不会申请进一步延长项目实施；
- (c) 请苏里南政府、环境规划署和工发组织向执行委员会 2024 年最后一次会议提交关于最后一批供资相关工作方案执行情况的进度报告，并向 2025 年第一次会议

<sup>5</sup> 根据第 84/92 号决定(d)段，第 90/48 号决定(c)段鼓励双边和执行机构继续确保性别主流化业务政策应用于所有项目，同时考虑到文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37 表 2 中列出的具体活动。

提交项目完成报告；及

- (d) 核准苏里南氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批也是最后一批供资以及相应的 2023-2024 年供资执行计划，金额为 25,065 美元，包括环境规划署的 13,500 美元，外加 1,755 美元的机构支助费用，以及工发组织的 9,000 美元，外加 810 美元的机构支助费用，基于的谅解是，苏里南政府、环境规划署和工发组织将从执行委员会第九十三次会议开始向每次会议均提交核查报告中关于加强许可证和配额制度的建议（如本文件第 15 段所述活动）的执行情况现状报告，另外上述建议只有在实施令人满意之后，才会审议苏里南氟氯烃淘汰管理计划第二阶段。

---