



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**

Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/50
3 novembre 2022

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS



COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL

Quatre-vingt-onzième réunion
Montréal, 5-9 décembre 2022
Point 9(c) de l'ordre du jour provisoire¹

PROPOSITION DE PROJET: SERBIE

Le présent document contient les observations et la recommandation du Secrétariat sur la proposition de projet ci-après:

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase II, deuxième tranche) ONUDI et PNUE

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/1

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Serbie

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION D'APPROBATION	MESURE DE CONTRÔLE
Plan d'élimination des HCFC (phase II)	ONUDI (principale), PNUE	85 ^e	67,5% éliminés d'ici à 2025

(II) DONNÉES LES PLUS RÉCENTES DE L'ARTICLE-7 (Annexe C Groupe I)	Année: 2021	4,57 (tonnes PAO)
---	-------------	-------------------

(III) DONNÉES SECTORIELLES LES PLUS RÉCENTES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes PAO)								Année: 2021	
Produits chimiques	Aérosols	Mousse	Lutte contre l'incendie	Réfrigération	Solvants	Agent de traitement	Laboratoire	Consommation sectorielle totale	
				Fabrication	Entretien				
HCFC-22					4,48			4,48	
HCFC-142b					0,09			0,09	

(IV) DONNÉES DE CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Niveau de référence 2009-2010:	8,40	Point de départ pour des réductions totales soutenues:	8,37
CONSOMMATION ADMISSIBLE AUX FINS DE FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée:	5.64	Restante:	2,73

(V) PLAN D'ACTIVITÉS ENTÉRINÉ		2022	2023	2024	Total
ONUDI	Élimination de SAO (tonnes PAO)	0,9	0,0	0,0	0,9
	Financement (\$US)	101 860	0	0	101 860
PNUE	Élimination de SAO (tonnes PAO)	0,2	0,0	0,0	0,2
	Financement (\$US)	24 860	0	0	24 860

(VI) DONNÉES DU PROJET		2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total	
Limites de consommation du Protocole de Montréal		5 46	5 46	5 46	5 46	5 46	2 73	n/d	
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)		5 46	5 46	5 46	5 46	5 46	2 73	n/d	
Financement convenu en principe (\$US)	ONUDI	Coûts du projet	124 175	0	93 450	0	0	30 875	248,500
		Coûts d'appui	11 176	0	8 410	0	0	2 779	22,365
	UNEP	Coûts du projet	22 000	0	22 000	0	0	0	44,000
		Coûts d'appui	2 860	0	2 860	0	0	0	5,720
Fonds approuvés par ExCom (\$US)	Coûts du projet	146 175						146 175	
	Coûts d'appui	14 036						14 036	
Fonds totaux recommandés pour approbation à la présente réunion (\$US)	Coûts du projet			115 450				115 450	
	Coûts d'appui			11 270				11 270	

Recommandation du Secrétariat	Approbation générale
-------------------------------	----------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. L'ONUDI, en sa capacité d'agence d'exécution principale, a soumis, au nom du Gouvernement de la Serbie, une demande de financement de la deuxième tranche de la phase II du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH), pour un coût total de 126 720 \$US, soit 93 450 \$US plus des coûts d'appui d'agence de 8 410 \$US pour l'ONUDI et 22 000 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 2 860 \$US pour le PNUE.² La soumission comprend un rapport d'avancement sur la mise en œuvre de la première tranche, des rapports de vérification sur la consommation de HCFC de 2019 à 2021, ainsi que le plan d'exécution de la tranche pour 2023 et 2024.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le Gouvernement de la Serbie a indiqué une consommation de 4,57 tonnes PAO de HCFC en 2021, soit 46 % de moins que le niveau de base de HCFC aux fins de conformité. Le Tableau 1 contient les détails sur la consommation de HCFC pour 2017-2021.

Tableau 1. Consommation de HCFC en Serbie (données visées à l'Article 7 pour 2017-2021)

HCFC	2017	2018	2019*	2020	2021	Niveau de base
Tonnes métriques (tm)						
HCFC-22	109,88	113,78	108,73	95,58	81,47	141,0
HCFC-123	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1
HCFC-141b	4,08	2,18	1,63	0,0	0,0	0,0
HCFC-142b	2,32	1,67	3,24	0,0	1,39	9,1
Total (tm)	117,18	117,63	113,60	95,58	82,86	151,2
Tonnes PAO						
HCFC-22	6,04	6,26	5,98	5,26	4,48	7,8
HCFC-123	0,02	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0
HCFC-141b	0,45	0,24	0,18	0,0	0,0	0,0
HCFC-142b	0,15	0,11	0,21	0,0	0,09	0,6
Total (tonnes PAO)	6,66	6,61	6,37	5,26	4,57	8,4

* À mettre à jour, tel qu'indiqué au paragraphe 5 ci-après

3. La consommation de HCFC-22, utilisée exclusivement pour l'entretien d'équipements de réfrigération et de climatisation (R&C), continue de décroître en raison de l'interdiction en 2018 de l'importation d'équipements contenant du HCFC-22, de l'exécution des activités des PGEH ainsi que l'application anticipée de mesures de contrôle des HCFC. La consommation intermittente de HCFC-142b est utilisée dans un mélange (R-406A)³ destiné aux équipements à base de CFC-12; une telle consommation sera réduite grâce à l'application de meilleures pratiques d'entretien et le retrait d'équipements à base de CFC. La Serbie a cessé d'utiliser le HCFC-141b pour le rinçage et le nettoyage des circuits de R&C, à la suite d'activité de sensibilisation visant de tels usages.

Rapport de mise en œuvre du programme de pays (PP)

4. Le Gouvernement de la Serbie a indiqué que les données sectorielles de consommation de HCFC communiquées dans le rapport de mise en œuvre du PP de 2021 sont conformes aux données soumises au titre de l'Article 7 du Protocole de Montréal.

² Selon la lettre du 25 mars 2022 du ministère de la Protection de l'Environnement de la Serbie à l'ONUDI.

³ R-406A, composé de 41 % de HCFC-142b, 55% de HCFC-22, et 4% de R-600a.

Rapport de vérification

5. Le rapport de vérification a confirmé que le Gouvernement appliquait un système de licences et de quotas aux importations et exportations de HCFC, qu'il n'y a eu aucun cas d'importation illégale durant la période de 2019 à 2021, et que la consommation annuelle de HCFC de 2019 à 2021 était inférieure aux cibles indiquées dans l'Accord. En 2019, la consommation de 0,02 tonnes PAO (0,9 tm) de HCFC-123 avait été omise par accident des données communiquées au titre de l'Article 7 du Protocole de Montréal. Le Bureau national de l'ozone (BNO) a confirmé qu'il soumettra au Secrétariat de l'ozone une demande pour corriger cette omission.

6. Le rapport de vérification a recommandé entre autres l'inclusion du type et de la quantité des frigorigènes dans l'inventaire des équipements R&C; le regroupement des règlements sur les SAO et les gaz fluorés à effets de serre; l'actualisation régulière des documents de formation pour la certification R&C avec des manuels individuels pour chaque catégorie de certification; l'établissement rapide et le suivi ultime des programmes de récupération et de recyclage (R&R) incluant des centres R&R supplémentaires; de nouveaux programmes de formation des douanes et l'apport d'identificateurs de frigorigènes; ainsi que des programmes/activités de sensibilisation couvrant spécifiquement des sujets techniques connexes. L'ONUDI a confirmé que des recommandations ont été appliquées ou le seront durant la deuxième tranche de la phase II.

Rapport d'avancement sur la mise en œuvre de la première tranche de la phase II du PGEH

Cadre juridique

7. Un consultant juridique a examiné les règlements portant sur les SAO et les gaz fluorés à effet de serre, ainsi que sur la certification de techniciens R&C, et il a formulé des propositions d'amendement des règlements en vigueur pour les aligner sur les lois de l'Union européenne (UE). Le Gouvernement de la Serbie a ratifié l'Amendement de Kigali le 8 octobre 2021 et envisage d'amender les règlements en place pour tenir compte des gaz fluorés à effets de serre, en application des obligations de l'Amendement de Kigali.

8. À la suite de l'évaluation, il a été convenu que la structure de la base de données existante, incluant les registres d'exploitants d'équipements, de techniciens R&C certifiés et d'entreprises d'entretien R&C titulaires de licences, constitue une base adéquate pour l'établissement sur le web d'un système de comptes rendus électronique et d'un inventaire d'équipement R&C durant la deuxième tranche.

9. Trois sessions de formation en ligne ont été organisées en janvier 2021 pour 53 agents de la douane centrale et six autres bureaux, axées sur les règlements nationaux pour la réglementation du commerce de l'identification des frigorigènes; les sessions incluaient des démonstrations sur l'utilisation des identificateurs de frigorigènes et des exercices d'inspection. Le matériel de formation et la série complète de dix vidéos sur les analyses de frigorigènes sont disponibles sur le portail des douanes. En 2020, la formation des douanes n'a pas pu être organisée en raison de la pandémie de COVID-19.

Secteur de l'entretien en réfrigération

10. Les activités ci-après ont été exécutées:

- (a) Une session de formation, destinée à 26 formateurs, a eu pour résultats la création de propositions de mise à jour des documents de formation pour la certification R&C, ainsi qu'une liste des outils et équipements nécessaires pour les hydrocarbures (HC) (notamment

des unités de démonstration, des ventilateurs certifiés ATEX,⁴ des moniteurs de frigorigènes portatifs, des cylindres, et des détecteurs électroniques de fuite de HC); ainsi qu'un projet de manuel de formation mis à jour;

- (b) Deux ateliers ont été organisés dans le contexte de la Journée mondiale des frigorigènes portant sur des produits de remplacement pour le rinçage et le nettoyage de circuits R&C (21 participants), sur les frigorigènes inflammables (neuf participants); des brochures sur l'interdiction de l'usage du HCFC-141b pour le rinçage et des frigorigènes naturels ont été préparées et distribuées;
- (c) Deux ateliers ont été organisés pour 94 techniciens concernant les frigorigènes inflammables, la communication obligatoire de données sur les frigorigènes récupérés et recyclés, la certification nationales, les vérifications obligatoire des fuites, et les produits de remplacement au HCFC-141b pour le rinçage des systèmes R&C; des brochures sur l'interdiction de l'usage du HCFC-141b pour le rinçage et des frigorigènes naturels ont été distribuées dans les ateliers;
- (d) Une évaluation a été faite de la fonctionnalité des unités de récupération dans les centres de formation; ainsi que la préparation de projets de directives pour la R&R; et
- (e) En coopération avec l'Association serbe de R&C (KGH), des activités de sensibilisation ont été menées, incluant l'organisation d'une table ronde en ligne et une exposition sur la réfrigération au congrès annuel de la KGH, la publication des « Ozone Pages » dans le journal trimestriel de la KGH, et la préparation de matériel pédagogique et d'accessoires de dessins sur l'élimination des HCFC à l'intention d'étudiants participant aux célébrations de la Journée de l'ozone dans le pays.

Suivi et compte rendu sur la mise en œuvre du projet

11. Le BNO, établi au sein du ministère de la Protection de l'Environnement (MPE), est responsable de la coordination générale des activités de la phase II. Le BNO collabore avec l'ONUDI, le PNUE, et les parties prenantes pour mettre en œuvre les activités de la phase II. Aucun financement supplémentaire n'a été affecté à cette fin.

Niveau de décaissement des fonds

12. En août 2022, sur les 146 175 \$US approuvés jusqu'ici (soit 124 175 \$US pour l'ONUDI et 22 000 \$US pour le PNUE), 46 935 \$US (32 %) ont été décaissés (soit 39 239 \$US pour l'ONUDI et 7 696 \$US pour le PNUE). Le solde de 99 240 \$US sera décaissé en 2023.

Plan de mise en œuvre de la deuxième tranche de la phase II du PGEH

13. Les activités ci-après seront exécutées de janvier 2023 à décembre 2024:
- (a) Instruments de politique: avec l'aide de consultants juridiques, amendement de règlements pour les SAO, gaz fluorés à effets de serre, et certification de techniciens R&C; brochure sur les règlements amendés; développement supplémentaire du système électronique de compte rendu en ligne pour les utilisateurs ultimes, les importateurs et les techniciens R&C (ONUDI) (14 200 \$US);

⁴ Ventilateur construit selon les directives obligatoires 2014/34 de l'UE liées aux équipements destinés à être utilisés dans des atmosphères potentiellement explosives.

- (b) Quatre ateliers de formation pour des agents de douane et des agents d'application de la loi en 2023 et 2024 (jusqu'à 20 participants par atelier); mise à jour annuelle des matériels de formation sur l'application de la loi préalablement aux ateliers (PNUE) (5 500 \$US);
- (c) Secteur de l'entretien: surveillance de l'organisation de la formation pour la certification R&C; amélioration de centres de formation à l'appui du programme de certification R&C; fourniture de quatre identificateurs de frigorigènes pour quatre centres douaniers; lignes directrices pour les programmes R&R et vérification des fuites; formation de formateurs à l'utilisation d'unités de récupération; et quatre ateliers de formation pour 15 techniciens d'entretien, 15 propriétaires d'équipements, et huit importateurs sur le système de compte rendu R&R (ONUDI) (67 250 \$US);
- (d) Produits de remplacement à faible PRP: mise à jour des manuels de formation pour couvrir les pratiques sécuritaires de manipulation de frigorigènes inflammables et à haute pression; acquisition d'outils pour la formation concernant les unités HC et CO₂ (ONUDI) (12 000 \$US); et
- (e) Sensibilisation du public: organisation d'une table ronde et une exposition en 2023 et 2024 sur l'ozone et les technologies favorables au climat; et publication des « Ozone Pages » dans le journal trimestriel de la KGH en 2023 et 2024 (PNUE) (16 500 \$US).

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Rapport de vérification

14. La validité d'un permis d'importation accordé à un importateur le 5 octobre 2018 avait été prorogée jusqu'en janvier 2019. L'ONUDI a précisé que toute demande de prorogation de permis doit être approuvée par le MPR, conformément aux règlements sur les SAO. Dans ce cas particulier, la validité du permis avait été prolongée jusqu'en 2019, et le quota de 2019 accordé à l'importateur a été réduit en conséquence; la quantité importée a été communiquée dans la consommation de 2019. Le NBO surveille tout changement dans les quotas pour assurer que le pays ne puisse pas dépasser les niveaux de consommation convenus.

Rapport d'avancement sur la mise en œuvre de la première tranche de la phase II du PGEH

Cadre juridique

15. Le Gouvernement de la Serbie a émis pour 2022 un quota d'importation de HCFC de 4,63 tonnes PAO (84,09 tm), ce qui est inférieur à la cible de contrôle indiquée dans le Protocole de Montréal pour 2022.

16. L'amendement des règlements sur les SAO, incluant l'interdiction d'importer le HCFC-141b, a été retardé en raison de la pandémie de COVID-19; l'interdiction est censée être appliquée en 2024. Des produits de rechange au HCFC-141b, utilisé en Serbie pour rincer les systèmes de refroidissement, ont été promus dans les ateliers et les activités de sensibilisation durant la première tranche de la phase II du PGEH; aucune quantité de HCFC-141b n'a été importée en 2020 ni en 2021.

Secteur de l'entretien en réfrigération

17. Le système de certification R&C fonctionne bien dans les quatre centres de formation financés durant la phase I du PGEH et dans deux autres centres établis en 2021 sans bénéficier des fonds du PGEH.

En avril 2022, les six centres ont mené 42 sessions de formation; 653 techniciens d'entretien R&C ont terminé leur formation et 585 candidats ont passé l'examen final pour obtenir la certification de catégorie A-I (équipement R&C fixe). En septembre 2022, le MPE a émis 196 certificats de catégorie A-I (R&C), et 50 permis à des ateliers d'entretien R&C. En outre, des documents de formation pour la certification de catégorie B (climatisation mobile (MAC)) ont été mis à jour et 302 techniciens d'entretien MAC ont été formés durant la période d'avril à juin 2022 sans le financement du PGEH; le soutien nécessaire a été fourni par le MPE pour permettre au pays de s'acquitter de ses obligations au titre de l'Amendement de Kigali.

18. La communication des informations sur la récupération et le recyclage des frigorigènes est obligatoire et la formation pour la certification R&C comprend une formation pour remplir les formulaires requis. Pour ce qui est des retards dans les activités d'établissement de programmes R&R, l'ONUDI a confirmé que le processus d'acquisition de machines R&R portatives, de détecteurs de fuites, de cylindres, et d'identificateurs de frigorigènes est prévu pour le premier trimestre de 2023. Le processus d'établissement du programme R&R comprendra les tests des unités R&R dans les centres de formation, la formation de techniciens d'entretien à l'utilisation des équipements, et des activités de sensibilisation. L'évaluation des unités de récupération dans les centres de formation a conclu qu'il serait possible d'utiliser les unités existantes sans modification pour récupérer le HCFC-22 et le R-134a, mais pas le R-404A ni le R-410A. Le BNO déterminera la quantité de frigorigènes qui pourra être traitée dans les unités et les obstacles juridiques liés à leur utilisation; les performances seront testées avec des frigorigènes vierges, récupérés et contaminés.

Incidences de la pandémie de COVID-19 sur la mise en œuvre du PGEH

19. La pandémie de COVID-19 a entraîné des retards dans l'exécution d'activités, causant des retards dans la soumission de la deuxième tranche, qui devait être présentée à la 90^e réunion. L'ONUDI a indiqué qu'il serait possible de reporter et de réorganiser les activités, en motant qu'une leçon importante retenue portait sur l'importance de poursuivre la coopération et les communications avec le BNO et les experts. Le PNUE a noté que le pays avait répondu au défi en organisant une table ronde virtuelle en technologie ainsi qu'une exposition en décembre 2020, et la formation en ligne d'agents de douane et d'application de la loi en janvier 2021.

Application de la politique de l'égalité des sexes⁵

20. Conformément aux décisions 84/92(d) et 90/48(c), la phase II du PGEH ont tenu compte des résultats, des conclusions et des activités de projets pour répondre aux divers besoins et priorités des hommes et des femmes. L'administratrice nationale de l'ozone, la conseillère principale du BNO, et six formatrices dans les centres de formation sont des femmes, tout comme plusieurs directrices dans les entreprises d'entretien R&C. Deux techniciennes d'entretien R&C ont obtenu leurs licences et participent activement à l'organisation d'activités de formation, d'ateliers, de sensibilisation et d'octroi de permis d'importation/exportation de substances réglementées. Des efforts sont déployés pour encourager les femmes à suivre la formation de techniciens R&C.

Durabilité de l'élimination des HCFC et évaluation des risques

21. La Serbie a mis en place un système de licences et de quotas pour surveiller et contrôler les importations de HCFC et a interdit l'importation d'équipements à base de HCFC depuis avril 2018. Ces mesures législatives, accompagnées de la formation, la certification et du renforcement des capacités de

⁵ Conformément à la décision 84/92(d), la décision 90/48(c) a encouragé les agences bilatérales et d'exécution à continuer à veiller à ce que la politique opérationnelle d'intégration du genre du Fonds multilatéral soit appliquée à tous les projets, en tenant compte des activités spécifiques présentées dans le tableau 2 du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37.

techniciens et de centres de formation, ont contribué à la durabilité à long terme de l'élimination des HCFC. Le pays dispose d'un BNO expérimenté, ayant accès à des experts locaux et internationaux et apportant son appui aux parties intéressées. Selon le PNUE, la Serbie pourrait faire face à des risques dans la mise en œuvre dus à des catastrophes naturels, des épidémies, et des changements politiques. Si les désastres naturels vont recevoir la priorité, les changements de gouvernement pourraient faire l'objet d'informations aux nouveaux membres du personnel. Malgré les obstacles à la mise en œuvre dus aux contraintes imposées par la pandémie de COVID-19, telles que la faible participation aux ateliers de formation et l'ajournement de la formation des douanes, le PNUE a constaté que le pays avait répondu au défi en adoptant des réunions et des ateliers de formation en ligne.

Conclusion

22. Le Gouvernement de la Serbie a obtenu la conformité aux cibles de consommation de HCFC pour 2019, 2020, et 2021, comme le confirme le rapport de vérification. En 2021, la consommation de HCFC était inférieure de 46 % à la cible convenue pour le pays dans le Protocole de Montréal et à la consommation maximale admissible spécifiée dans l'Accord. Malgré les obstacles imposés par la pandémie de COVID-19, les activités du PGEH continuent de progresser, avec quelques retards, notamment l'application de l'interdiction d'importations de HCFC-141b, qui entrera en vigueur en 2024; la consommation de HCFC-141b a néanmoins été éliminée. Un niveau suffisant de mise en œuvre de la première tranche du PGEH a été atteint, et des plans sont en place pour réinscrire au programme les activités retardées. L'ONUDI et le PNUE ont atteint le seuil de décaissement de 20 % pour la tranche précédente et ont décaissé 32 % des fonds totaux approuvés.

RECOMMANDATION

23. Le Secrétariat du Fonds recommande que le Comité exécutif prenne note du rapport d'avancement de la mise en œuvre de la première tranche de la phase II du Plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) de la Serbie; il recommande par ailleurs l'approbation générale de la deuxième tranche de la phase II du PGEH de la Serbie, ainsi que le plan de mise en œuvre correspondant pour la période 2023-2024, aux niveaux de financement indiqués dans le tableau ci-après.

	Titre du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Agence d'exécution
(a)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase II, deuxième tranche)	93 450	8 410	ONUDI
(b)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase II, deuxième tranche)	22 000	2 860	PNUE

