

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/26

23 May 2022

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع التسعون
مونتريال، من 20 إلى 23 يونيو/حزيران 2022
المادة 9(أ) و(د) من جدول الأعمال السابق¹

مقترح المشروع: غينيا الاستوائية

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات الأمانة على مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة) اليونيب واليونيدو

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات
غينيا الاستوائية

أولاً) عنوان المشروع	لوكاله	اجتماع الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	الخامس والستون	35% بحلول 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق ج المجموعة ل)	السنة: 2021	0.94 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

السنة: 2021		(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	أيروسول	الرهاوي	مكافحة الحرائق	التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	الاستخدامات المعملية	إجمالي الاستهلاك القطاعي
الهيدروكلوروفلوروكربون-22				التصنيع	الخدمة			0.94
				0.94				

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
خط الأساس لفترة 2010-2009:	6.31	نقطة البدء للتخفيضات المجمع المستدامة:
2.50		
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
الموافق عليه بالفعل:	0.87	المتبقي:
1.63		

(خامساً) خطة الأعمال			
اليونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2022	2023
	التمويل (دولار أمريكي)	0.1	0.0
		34,000	0
اليونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2022	2023
	التمويل (دولار أمريكي)	0.0	0.0
		0	0

(سادساً) بيانات المشروع											
المجموع	2022	2021	2020	2019	*2018	-2016 2017	2015	2014	2013	2011	
لا ينطبق	4.09	4.09	4.09	5.66	5.66	5.66	5.66	6.29	6.29	لا ينطبق	حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	1.63	1.63	1.63	2.25	2.25	5.66	5.66	6.29	6.29	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
145,000	0	0	30,000	0	45,000	0	0	0	30,000	40,000	التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)
18,850	0	0	3,900	0	5,850	0	0	0	3,900	5,200	اليونيب
135,000	0	0		0	60,000	0	0	0	0	75,000	اليونيدو
12,150	0	0		0	5,400	0	0	0	0	6,750	تكاليف الدعم
250,000	0	0		0	105,000	0	30,000	0	0	115,000	التمويل الموافق عليه من اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
27,100	0	0		0	11,250	0	3,900	0	0	11,950	تكاليف الدعم
30,000	30,000**										إجمالي التمويل المطلوب للموافقة عليه في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
3,900	3,900**										تكاليف الدعم

* تم جمع الشريحة الثالثة والرابعة في الاجتماع 82.
* كان من المقرر تقديم الشريحة الخامسة إلى الاجتماع 86 في 2020.

توصيات الأمانة:	الموافقة الشاملة
-----------------	------------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة غينيا الاستوائية، قدمت اليونيب، بصفتها الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ قدره 30,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 3,900 دولار أمريكي لليونيب فقط². ويشمل التقديم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحتين الثالثة والرابعة مجتمعين، فضلاً عن تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2018 إلى 2021، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2022 إلى 2023.

تقرير يتعلق باستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة غينيا الاستوائية عن استهلاك قدره 0.94 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2021، وهو أقل بنسبة 85 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون المحدد لتحقيق الامتثال، و62 في المائة أقل من نقطة البداية للتخفيضات المجمعمة المستدامة في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية البالغة 2.5 طن من قدرات استنفاد الأوزون. ويظهر استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون للفترة 2017-2021 في الجدول 1.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غينيا الاستوائية 2017-2021 (بيانات المادة 7)

خط الأساس	2021	2020	2019	2018	2017	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	17.00	18.64	15.73	21.86	0.18	114.36
طن من قدرات استنفاد الأوزون	0.94	1.03	0.87	1.2	0.01	6.31

3. انخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون بشكل عام مع تقلب طفيف كل عام بسبب تغير مستوى المخزون في البلد. ويعزى الانخفاض التدريجي في الاستهلاك إلى تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وانتقال السوق إلى بدائل الهيدروكلوروفلوروكربون. وقد نتج الاستهلاك المنخفض للغاية الذي تم الإبلاغ عنه في عام 2017 إما عن فشل أحد المستوردين أو أكثر في الإعلان عن الكميات المستوردة أو استخدام المخزونات من السنوات السابقة التي لم يكن فيها نظام الترخيص والحصص قيد التفعيل. وقد عززت الحكومة نظام التراخيص والحصص وتراقب استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون عند مستوى أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال والاتفاق مع اللجنة التنفيذية.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة غينيا الاستوائية عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2021 والتي تنسجم مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

² وفقاً للرسالة المؤرخة في 28 مارس 2021 من المديرية العامة للبيئة في غينيا الاستوائية إلى الأمانة العامة.

تقرير التحقق

5. أكد تقرير التحقق أن حكومة غينيا الاستوائية تطبق نظاماً للترخيص والحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة من 2018 إلى 2021 كان صحيحاً (على النحو المبين في الجدول 1 أعلاه). وأشار التحقق إلى أنه قد تمت معالجة معظم التوصيات الواردة في تقرير التحقق السابق باستثناء إنشاء نظام جمركي محسوب. كما أوصى تقرير التحقق باتخاذ إجراءات إضافية بما في ذلك، من ضمن جملة أمور أخرى، مراقبة التجارة المحلية؛ وتوفير المزيد من محددات غازات التبريد؛ بما في ذلك رموز النظام المنسق للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تدريب الجمارك؛ وتوفير التدريب لموظفي وزارة التجارة. وقد خلص تقرير التحقق إلى أن البلد يتمتع بنظام موثوق للترخيص والحصص لمراقبة واردات المواد المستنفدة للأوزون وفقاً للحصص المخصصة، وأن غينيا الاستوائية كانت ممثلة لبروتوكول مونتريال وأهداف الاستهلاك القصوى المسموح بها في الاتفاقية مع اللجنة التنفيذية من 2018 إلى 2021.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحتين المجمعتين، الثالثة والرابعة، من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6. نفذت حكومة غينيا الاستوائية اللوائح دون الإقليمية الخاصة بالمجموعة الاقتصادية والنقدية لوسط إفريقيا التي تنسق إدارة المواد الخاضعة للرقابة، بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المنطقة دون الإقليمية. وقد تمت الموافقة على الإطار التنظيمي والقانوني للرقابة على استيراد وتوزيع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2003. أصدرت الحكومة قراراً وزارياً (2017/3) ومذكرة (رقم 307 بتاريخ 20 يوليو/تموز 2017) تحدد بموجبها حصص استيراد المواد المستنفدة للأوزون من 2018 إلى 2020. وتم سنُّ وتنفيذ إجراء إداري لنظام التراخيص والحصص من شأنه تمكين الدولة من رصد ومراقبة استيراد المواد المستنفدة للأوزون إلى البلد. ومن المتوقع المصادقة على تعديل كيغالي بحلول نهاية عام 2022.

قطاع خدمة التبريد

7. تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تلقى ما مجموعه ثلاثة مدربين و64 من موظفي الجمارك (22 امرأة) و17 من موظفي البيئة (ست نساء) تدريباً على التشريعات الوطنية ودون الإقليمية؛ ومراقبة استيراد وتصدير غازات التبريد؛ ووضع بطاقات تعريفية على الحاويات؛ وتحديد المواد المستنفدة للأوزون والبدائل؛ واستخدام محددات غازات التبريد؛ ومنع الإتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون؛

(ب) تم تدريب ما مجموعه 113 من فنيي التبريد وتكييف الهواء (23 امرأة) على ممارسات الخدمة الجيدة، واسترداد غازات التبريد وإعادة التدوير، ومعايير السلامة في التعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال (المواد الهيدروكلوروكربونية). ونظمت رابطة التبريد وتكييف الهواء جلستين لتحديث المعلومات حول نفس المواضيع لـ 48 عضواً (6 نساء)؛ و

(ج) تم شراء معدات وأدوات تدريب على التبريد وتكييف الهواء (مثل مضخات التفريغ، وكاشفات التسرب، ومقاييس الخدمة المتشعبة، ومقاييس التفريغ، والأسطوانات، وآلات الاسترداد، ومحددات غاز التبريد، والأدوات القياسية الأخرى) وتم توفيرها لتحديث مركز تدريب واحد وإنشاء ثلاثة مراكز جديدة؛ وتم تنظيم أربعة دورات تحاكي عمليات التبريد لأغراض تدريبية؛ كما تم تنظيم حدث تدريبي واحد عبر الإنترنت لـ 30 خبير وطني حول نظرية التبريد، وبرنامج التسرب الصفري، ومراقبة جودة غازات التبريد (قضية محلية يمكن أن تتسبب في تلف المكونات) والخدمة باستخدام غازات التبريد الهيدروكربونية.

رصد وتنفيذ المشروع

8. عينت وحدة الأوزون الوطنية مستشاراً واحداً (خبير تبريد) لمساعدة فريق وحدة الأوزون الوطنية في الرصد والتنفيذ الفعال للأنشطة في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات الدقيقة. وقد بلغ إجمالي التمويل الذي تم صرفه 10,000 دولار أمريكي للمستشار.

مستوى صرف الأموال

9. حتى تاريخ مارس/آذار 2022، تم صرف مبلغ 248,266 دولار أمريكي (115,000 دولار أمريكي لليونيب و133,266 دولار أمريكي لليونيدو) من أصل مبلغ 250,000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن على النحو الموضح في الجدول 2. وسيتم صرف الرصيد البالغ 1,734 دولار أمريكي في عام 2022.

الجدول 2: التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غينيا الاستوائية (دولار أمريكي)

الوكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		الشريحة الثالثة والرابعة		المجموع
	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	
اليونيب	40,000	40,000	30,000	30,000	45,000	115,000	115,000
اليونيدو	74,961	75,000	0	0	58,305	135,000	133,266
المجموع	114,961	115,000	30,000	30,000	103,305	250,000	248,266
معدل الصرف (%)	99.97		100		98.38		99.3

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية بين يوليو/تموز 2022 وديسمبر/كانون الأول 2023:

(أ) تنظيم ثلاث ورشات عمل تدريبية لتدريب 40 من موظفي الجمارك و20 مفتش بيئي و10 موظفين تجاريين على المتطلبات التنظيمية للرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتحديد المواد المستنفدة للأوزون؛ والمعدات المحتوية على مواد مستنفدة للأوزون؛ ومنع الاتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون (اليونيب) (12,500 دولار أمريكي)؛

(ب) عقد ثلاث ورش عمل تدريبية لتدريب 75 فني على ممارسات الخدمة الجيدة؛ واسترداد غازات التبريد وإعادة التدوير؛ والمناولة الآمنة لغازات التبريد الهيدروكربونية (اليونيب) (12,500 دولار أمريكي)؛ و

(ج) ستستمر أنشطة رصد المشروع بتعيين استشاري واحد لمساعدة وحدة الأوزون الوطنية في رصد وتنفيذ جميع أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات (اليونيب) (5,000 دولار أمريكي لراتب المستشار).

تعليقات وتوصيات الأمانة

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحتين الثالثة والرابعة المجمعتين من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11. أصدرت حكومة غينيا الاستوائية بالفعل حصص استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون لعام 2022 عند 0.94 طن من قدرات استنفاد الأوزون، والتي تعتبر أقل من أهداف الرقابة التي حددها بروتوكول مونتريال.

12. أشارت الأمانة إلى أن نظام التراخيص والحصص قيد التشغيل ويمكنه التحكم في استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وفقاً للحصة المخصصة. وفيما يتعلق باستخدام رموز النظام المنسق لتحديد المواد الخاضعة للرقابة، أوضحت اليونيب أن رموز النظام المنسق الحالية يمكن أن تحدد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الفردية؛ تدعم اليونيب الحكومة لاعتماد نسخة 2022 المحدثة من رموز النظام المنسق لتشمل تلك الرموز الخاصة بالمواد الهيدروكلوروكربونية. ويشمل تدريب ضباط الجمارك أيضاً النسخة المحدثة من رموز النظام المنسق.

13. تعالج الحكومة التوصيات الواردة في تقرير التحقق. كما ستتم معالجة إنشاء نظام جمركي محسوب للسماح بمشاركة البيانات مع وحدة الأوزون الوطنية، وتوفير محددات غاز التبريد الإضافية في المرحلة الثانية بسبب قيود التمويل. وسيُنظرُ في توصيات أخرى عند تنفيذ الشريحة الخامسة.

قطاع خدمة التبريد

14. تضمن تدريب الفنيين التعامل الآمن مع غازات التبريد القابلة للاشتعال. وقد نوهت اليونيب إلى أن العوائق الرئيسية أمام إدخال بدائل منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي تتمثل في الافتقار إلى المعايير والفنيين المعتمدين لمعالجة قضايا السلامة وقابلية الاشتعال والسمية في مجال تركيب المعدات وخدمتها. وسيتم تنفيذ اعتماد معايير للتعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال/السامة واعتماد الفنيين في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

إتمام المرحلة الأولى

15. أشارت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثامن والثمانين، من منطلق التنويه إلى التأخيرات الناجمة عن القيود التي فرضتها جائحة كوفيد-19، إلى أن التحقق الإلزامي من أهداف استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون لم يكتمل بعد، وحثت حكومة غينيا الاستوائية على العمل مع اليونيب لاستكمال عملية التحقق بحيث يمكن تقديم الشريحة الخامسة (2020) من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع التسعين مشفوعاً

بخطه عمل منقحة لمراعاة إعادة تخصيص شريحة 2020 (المقرر 33/88). وبالنظر للتأخير في تقديم الشريحة الخامسة واستناداً إلى خطة تنفيذ الشريحة الخامسة، تطلب حكومة غينيا الاستوائية تمديد تاريخ إتمام المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023. وتخطط الحكومة لتقديم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع الحادي والتسعين.

تطبيق السياسة الجنسانية

16. تم إبلاغُ البلد بقرار الصندوق المتعدد الأطراف بشأن السياسة الجنسانية في المقرر 92/84(د)³، كما تتشاور وحدة الأوزون الوطنية مع أصحاب المصلحة المعنيين بشأن استراتيجيات تمكين مشاركة المرأة، وسيتم تنفيذ نهج تعميم مراعاة المنظور الجنساني في إطار المرحلة الثانية. وقد تم تشجيع مشاركة المرأة في المرحلة الأولى والتوجيه بمشاركة في أنشطة التدريب على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتم تشجيع التحاق النساء بمراكز التدريب المهني. وثمة تقديرٌ سنوي للاحتفاء بالنساء اللواتي حصلن على الدبلوم التقني الصناعي أو شهادة الكفاءة المهنية في مهنة التبريد وتكييف الهواء، فضلاً عن تقدير المهندسات وفنيات التبريد من النساء. وستشمل الشريحة الأخيرة من المرحلة الأولى تتبع المعلومات الجنسانية المتعلقة بتدريب موظفي وفنيي الجمارك.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

17. تم دمج القضايا المتعلقة بالأوزون في تدريب الجمارك الروتيني لموظفي الجمارك الجدد لضمان الاستدامة، بالإضافة إلى تدريب الفنيين وتزويدهم بالأدوات التي تمكنهم من الانخراط في ممارسات الخدمة الجيدة. كما يتم دعم معاهد التدريب بمعدات التدريب، وسيتم تطبيق اعتماد الفنيين في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لدعم التطوير المستمر لقدرات قطاع الخدمة لمواجهة تحديات اعتماد بدائل سامة وقابلة للاشتعال منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي.

الخلاصة

18. عززت الحكومة نظام التراخيص والحصص لضمان تطبيقه الفعال في مراقبة واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. يقلُّ الاستهلاك الذي تم التحقق منه لعام 2021 بنسبة 85 في المائة عن خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون المحدد لتحقيق الامتثال و62 في المائة عن نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبالرغم من أن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قد تأخر؛ فقد تم الانتهاء من جميع الأنشطة المخططة للشريحتين الثالثة والرابعة المجمعتين ووصل معدل الصرف للأموال المعتمدة إلى 99 في المائة. وسيتيح تمديد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى نهاية عام 2023 للبلد إتمام الأنشطة المتبقية والحفاظ على النتائج التي تم تحقيقها حتى الآن.

³ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التنفيذية المتعلقة بتعميم مراعاة المنظور الجنساني طوال دورة المشروع.

التوصية

19. توصي أمانة الصندوق اللجنة التنفيذية بـ:

(أ) الإحاطة علماً بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحتين الثالثة والرابعة المجمعتين للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا الاستوائية؛ و

(ب) بالنظر إلى التأخير الحاصل في تنفيذ أنشطة الإزالة، ومع التنويه إلى أنه لن يُطلب تمديد إضافي لتنفيذ المشروع، الموافقة بشكل استثنائي على تمديد موعد إكمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا الاستوائية حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023.

20. توصي أمانة الصندوق كذلك بالموافقة الشاملة على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا الاستوائية، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2022-2023، بمستوى التمويل الموضح في الجدول أدناه.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	اسم المشروع	
اليونيب	3,900	30,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	(أ)