



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/37
19 October 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021年11月15至19日，蒙特利尔¹

项目提案：巴哈马

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款） 环境署/工发组织

¹ 由于 2019 冠状病毒病（Covid-19），将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评估表——多年期项目

巴哈马

(1) 项目名称	机构	核准会议	衡量标准
氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段）	环境署(牵头), 工发组织	65 届会议	2020 年前达到 35%

(2) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第 I 类)	年份: 2020	2.62 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	--------------

(3) 最新国家计划的行业数据 (ODP 吨)								年份: 2020	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室使用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					2.62				2.62

(4) 消费数据 (ODP 吨)				
2009 - 2010 基准:		4.81	持续总体削减起点:	4.81
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)				
已核准:		1.68	剩余:	3.13

(5) 业务计划		2021 年	合计
环境署	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.17	0.17
	供资 (美元)	35,001	35,001
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0	0
	供资 (美元)	0	0

(6) 项目数据			2011 年	2013 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年*	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	4.81	4.33	4.33	4.33	4.33	4.33	3.13	3.13	暂缺
最大允许消耗量 (ODP 吨)			暂缺	4.81	4.33	4.33	4.33	4.33	4.33	3.13	3.13	暂缺
商定供资 (美元)	环境署	项目费用	18,200	49,550	0	58,175	0	0	0	30,975	0	156,900
		支持费用	2,366	6,442	0	7,563	0	0	0	4,026	0	20,397
	工发组织	项目费用	105,128	10,464	0	35,828	0	0	0	0	0	151,420
		支持费用	9,462	942	0	3,224	0	0	0	0	0	13,628
执行委员会批准的资金 (美元)	项目费用		123,328	60,014	0	0	94,003	0	0	0	0	277,345
	支持费用		11,828	7,384	0	0	10,787	0	0	0	0	29,999
本次会议要求批准的供资总额 (美元)	项目费用		0	0	0	0	0	0	0	0	30,975	30,975
	支持费用		0	0	0	0	0	0	0	0	4,026	4,026

*第四次付款本应在 2020 年提交

委员会的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构，代表巴哈马政府，提交了为氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 第一阶段第四次付款的资金申请，金额为美国 30,975 美元，外加仅对环境署的 4,026 美元机构支持费用。² 提交的提案包括第三次付款执行进度报告，2017 年至 2020 年氟氯烃消费量核查报告，和 2022 年至 2023 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 巴哈马政府报告称，2020 年氟氯烃消费量为 2.62 ODP 吨，比氟氯烃合规基准低 45.5%。2016-2020 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 巴哈马氟氯烃消费 HCFC (2016-2020 年第七条数据)

HCFC-22	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	基准
公吨	68.00	50.00	49.40	48.82	47.70	87.54
ODP 吨	3.74	2.75	2.72	2.69	2.62	4.81

3. 2016 年进口的氟氯烃有部分库存，导致当年消费量增加。自那时以来，消费量的减少主要是因为氟氯烃淘汰管理计划下开展了与执行氟氯烃配额和培训制冷维修技术人员有关的活，以及用主要基于高全球变暖潜能值 (GWP) 制冷剂替代基于氟氯烃的设备。

国家计划 (CP) 实施报告

4. 巴哈马政府根据 2020 年 国家计划实施报告报告了氟氯烃行业消费数据，与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

核查报告

5. 核查报告证实，巴哈马政府正在实施氟氯烃进出口许可和配额制度，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2017 年至 2020 年氟氯烃消费总量是正确的（如表 1 以上）。核查报告还包括加强巴哈马国家法规的建议，特别是通过以下方式：保持销售日志，并定期向零售商和分销商向授权用户报告氟氯烃销售情况；鼓励设备所有者用受过培训的技术人员维修他们的设备，并在可行的情况下通过信息外展计划和协商采用制冷剂的回收和再利用；修订法规，授权国家臭氧机构 (NOU) 向氟氯烃进口商发放和监测氟氯烃配额，并与海关协调根据进口商提交的报告核实氟氯烃进口配额。这些活动将在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的当前付款中启动，并将在第二阶段的实施期间继续进行。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行进度报告

法律框架

6. 氟氯烃贸易受《蒙特利尔议定书》（受控物质进出口许可系统）条例（第 216A 章）和 2013 年海关管理（修订）法的控制。巴哈马海关执行部执行规定并提交消费数据给国家臭氧机。

7. 巴哈马设有可执行的许可和配额制度，以确保该国遵守氟氯烃淘汰时间表。位于环境和住房部环境卫生服务部 (DEHS) 内的国家臭氧机构根据部长的授权，制定和监测每种物质的氟氯烃进口配额，根据其历史市场份额和消费量，将其分配给注册进口商与执行委员会达成的氟氯烃淘

² 根据住房和环境部 2021 年 8 月 3 日致秘书处信。

汰管理计划协定中规定的限制，并颁发进口许可证。到 2021 年底，政府将从其电子单一窗口系统过渡到一个完全集成的自动化系统，这将能够与包括氟氯烃进口商和国家臭氧机构在内的所有利益攸关方进行沟通；这将加强对氟氯烃进出口的监测和报告。

8. 巴哈马政府计划从 2023 年 1 月 1 日起禁止进口基于氟氯烃的设备。

制冷维修行业

9. 执行了以下活动：

- (a) 两名制冷和空调（RAC）培训师接受了使用无氟氯烃替代品（包括 R-410A）维修设备的培训，10 名制冷和空调（RAC）技术员接受了使用替代品（包括 R-410A 和可燃性低全球升温潜能值制冷剂）的安全处理和维修的培训；为制冷维修技术人员和进口商举办了关于氟氯烃淘汰和与《基加利修正案》相关信息的讲习班。
- (b) 进行了一项案头研究，以评估使用 HCFC-22 改造电器的最佳选择，并得出结论认为，一些市售的高全球升温潜能值制冷剂（例如，R-407C、R-427A、R 422D、R - 438A、R-453A）可用作改装选项；然而，采购也可用于改造的低全球升温潜能值制冷剂具有挑战性。根据这项研究，环境署确认巴哈马政府不会按照氟氯烃淘汰管理计划第一阶段最初提议的那样，对 HCFC 22 制冷设备进行任何改造。该案头研究的报告³已提交给第 84 次会议；
- (c) 采购了额外的工具和设备（例如制冷剂回收和再循环机、制冷剂识别器、数字歧管仪表），并分发给巴哈马技术与职业学院（BTVI）和制冷维修工程师协会（RSES）；向 21 名 RAC 技术人员提供了关于良好维修做法的培训；和
- (d) 政府为印刷和电子媒体制作并分发了关于各种主题的技术公共服务公告（PSA），包括向低全球升温潜能值替代品过渡；开展宣传跑、步行等提高公众意识活动，以提高对氟氯烃淘汰的认识。

项目执行和监测

10. 项目执行、监测和报告是通过在国家臭氧机构的监督的一名顾问进行的。到目前为止，该组成部分下的总支出为第一阶段 42,500 美元，高于 36,300 美元的总预算，主要是因为与氟氯烃淘汰管理计划第一阶段得到正式批准的预算金额相比，顾问费用及差旅相关费用更高。

资金支付水平

11. 截至 2021 年 9 月，在迄今批准的 277,345 美元中，已分发 240,500 美元（环境署为 109,675 美元，工发组织为 130,825 美元，如表 2 所示。36,845 美元的余额将在 2022 年分发。

表 2. 巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

付款		环境署	工发组织	合计	发放率 (%)
第一次	核准	18,200	105,128	123,328	100
	发放	18,200	105,128*	123,328	
第二次	核准	49,550	10,464	60,014	73
	发放	33,300	10,464*	43,764	

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/22 第 30 至 34 段。

付款		环境署	工发组织	合计	发放率 (%)
第三次	核准	58,175	35,828	94,003	78
	发放	58,175	15,528	73,703	
合计	核准	125,925	151,420	277,345	87
	发放	109,675	131,120	240,795	

*. 其中，工发组织向基金返还了第一次付款的 40 美元和第二次付款的 255 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款的实施计划

12. 以下活动将在 2022 年 1 月至 2023 年 12 月期间实施:

- (a) 就良好维修做法和无氟氯烃替代品的安全使用，对至少 100 名冷冻空调技术人员进行了培训；为冷冻空调技术人员、进口商和其他相关利益相关者，举办了关于引入低全球升温潜能值替代品及其在该国使用的影响的信息讲习班（环境署）（38,250 美元）⁴；
- (b) 为媒体、宣传品（例如 T 恤、海报、情况说明书和横幅）和提高公众意识活动（例如为保护臭氧层而步行或跑步）（环境署）（5,475 美元）撰写文章；和
- (c) 氟氯烃淘汰管理计划活动的项目监测和报告，通过国家臭氧机构（环境署）（3,500 美元）。

秘书处的评论及建议

评论

延迟提交第四次付款

13. 环境署解释说，推迟提交本次付款申请的主要原因是，2019 年多里安飓风和 2020 年以来的 COVID-19 大流行造成的破坏性影响，这给执行带来了挑战，例如举行磋商会，组织培训活动，和执行国家臭氧机构和服务机构的日常工作；在不久的将来，预见在从 COVID-19 大流行中恢复过来的过程中，政府将采取一切措施，迅速执行剩余的活动以及第四次付款计划下的活动。

核查报告

14. 政府提议在第一阶段的第四次付款期间，执行与信息外展和提高认识活动，加强相关法规以及与海关当局和进口商的协调，以进行氟氯烃进口监测和报告的建议，并将继续在第二阶段实施这些建议。

氟氯烃淘汰管理计划

法律框架

15. 巴哈马政府已发布 2021 年氟氯烃进口配额为 2.86 ODP 吨，低于蒙特利尔议定书的控制目标。

⁴ 包括将用于培训技术人员的第二次付款的余额 16,250 美元。

制冷维修行业

16. 秘书处指出，为第四次付款提交的执行计划，包括与维修行业、提高认识和外展计划、项目监测和管理相关的活动，符合第 84/31(b) 号决定。⁵环境署也确认政府将与海关合作采取措施阻止使用 R 22A（一种 HC-制冷剂混合物，已被用作基于 HCFC 22 的设备的替代品），并在其培训和意识计划过程中促进易燃制冷剂的安全使用。

17. 环境署表示，政府不鼓励使用易燃制冷剂的设备改造；该国未报告使用此类制冷剂对设备进行改造；并为制冷空调技术人员提供安全使用低 GWP 可燃制冷剂的培训。政府还考虑在氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段为维修技术人员建立国家认证制度。

超出预算的支出

18. 秘书处指出，与提高认识活动以及项目管理和监测有关的支出高于预算数额，如表 3 所示。

表 3：提高认识和项目管理的预算和支出（美元）

详情	第一阶段预算	至第三付款的开支	第四次付款预算
提高认识活动	12,000	22,000	5,475
项目管理和监测	39,900	42,500	3,500

19. 环境署解释说，最初为提高认识活动提议的预算被低估了；用于开展宣传活动以及出版和分发宣传材料的顾问支助费用导致了支出增加。在项目管理和监测方面，由于这些服务的成本上升，顾问和差旅费用也高于预算。环境署还澄清称，政府认为，提高认识和外联活动对于确保维修技术人员、最终用户和一般公众了解氟氯烃淘汰管理计划活动以及低全球升温潜能值替代品的可用性和采用至关重要，并确保有足够的预算用于项目监测和管理对于令人满意地实施氟氯烃淘汰管理计划亦至关重要；因此，政府已将资金从能力建设活动重新分配给提高认识活动以及项目管理和监测。秘书处根据适用于低消费量国家的相关政策和指南审查了这些变化，认为本次修订符合相关政策和指南，将有助于政府圆满完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段活动的实施，及实现遵守协议的目标。表 4 显示了第一阶段的修订预算。

表 4：巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的初始和修订预算（美元）

详情	机构	核准预算	修改预算
能力建设（海关培训、培训师和技术人员培训）	环境署	105,000	83,425
技术援助（各种的制冷剂标识符、设备、工具和备件）	工发组织	151,420	151,420
提高公共意识	环境署	12,000	27,475
项目管理和监控	环境署	39,900	46,000*
合计		308,320	308,320

* 这一金额相当于第一阶段批准的资金总额的 14.9%。

⁵ 请环境署将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次供资申请一道提交修订后的第一阶段行动计划，并指出最初作为该阶段一部分获得批准的改造部分将不会执行。

完成第一阶段

20. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期原定于 2021 年 12 月 31 日。然而，由于上述执行延误，巴哈马政府已要求将第一阶段的执行时间延长至 2023 年 6 月 30 日，并已同意到 2023 年 12 月 31 日按财政要求完成该项目。此次延期将帮助政府完成第一阶段的剩余活动，并继续实现和保持国家的合规目标。环境署还表示，政府正在考虑在第 90 次会议之前提交氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段。

性别政策实施

21. 政府、环境署和工发组织完全致力于根据第 84/92(d) 号决定⁶，执行多边基金的性别政策。政府将继续为男女参与氟氯烃淘汰管理计划活动提供均等机会；政府和执行机构将继续提供按性别分列的数据，作为进度报告的一部分。氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段将在妇女参与下制。

氟氯烃淘汰的可持续性

22. 许可证和配额制度的实施可确保氟氯烃的进口受到控制和监测；在氟氯烃淘汰管理计划的第四次付款和第二阶段期间，将实施核查报告所建议的加强法规的其他措施。与臭氧有关的问题已纳入海关署正在进行的培训计划的课程；这会有助于对相关工作人员进行关于氟氯烃监测和控制的持续和持续培训。向 BTVI 和 RSES 分发了用于相关良好服务实践培训服务技术人员的设备和工具；计划在氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段提供额外的设备支持，以培训更多维修技术人员掌握处理和维修使用可燃性低全球升温潜能值制冷剂的设备。通过将氟氯烃许可和配额制度的强制执行与对维修技术人员和执法人员的持续培训相结合，政府将实现氟氯烃的可持续淘汰。

结论

23. 经核实，巴哈马遵守了为 2017 年至 2020 年制定的《蒙特利尔议定书》控制目标。2020 年的氟氯烃消费量比履约基准低 45.5%，比与执行委员会签订的 2020 年协定中的最大允许消费量低 39.4%。许可证和配额制度正在执行，2021 年发放的配额为 2.86 ODP 吨，低于蒙特利尔议定书的控制目标。核查报告的建议将在第四次付款和第二阶段执行。第一阶段延长至 2023 年 6 月 30 日，将使该国能够完成第一阶段的剩余活动，并实现氟氯烃的可持续淘汰。到第三次付款的拨款占核准资金的 87%。

建议

24. 基金秘书处建议执行委员会：
- (a) 关注巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的执行进度报告；
 - (b) 鉴于 COVID-19 大流行导致淘汰活动的执行延迟，特别批准将巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期延长至 2023 年 6 月 30 日，并指出不会要求进一步延长项目执行期限；和
 - (c) 请巴哈马政府、环境署和工发组织向 2023 年执行委员会第二次会议提交项目完成报告，并在 2023 年 12 月 31 日前归还剩余资金余额。

⁶ 第 84/92(d) 号决定要求双边和执行机构在项目整个过程中执行性别主流活动政策。

25. 基金秘书处进一步建议一揽子批准巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第四次，最后一次付款，以及相应的 2022-2023 年付款执行计划，资金水平如下表所示：

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款）	30,975	4,026	环境署
