



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/22
27 October 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021年11月15至19日，蒙特利尔¹

多边基金 2022-2024 年综合业务计划

背景

1. 由于 COVID-19 大流行造成的特殊情况，蒙特利尔议定书缔约方无法按原计划在 2020 年举行面对面会议，² 因此改为以在线工作的形式举行会议。在这种情况下，缔约方无法就 2021-2023 年期间执行蒙特利尔议定书多边基金的充资通过一项决定。
2. 关于多边基金充资所涉事项，缔约方在第三十二次会议³ 期间指出，将于 2021 年就多边基金充资问题做出决定，通过包括经常摊款在内的 2021-2023 三年期预算。该次会议还通过了 2.68 亿美元的 2021-2023 三年期多边基金临时预算，将这些资金作为 2021-2023 三年期的一部分，优先用于 2021 年，直至缔约方就 2021-2023 三年期充资做出最后决定，包括通过一项订正预算，且有一项谅解是，将用预计应向多边基金缴纳的 2018-2020 三年期摊款和其他来源提供临时预算的资金（第 XXXII/1 号决定）。
3. 缔约方还授权臭氧秘书处在 2021 年组织缔约方特别会议，使缔约方能够在全球疫情允许时就多边基金的 2021-2023 三年期充资做出决定（第 XXXII/2 号决定）。

¹ 由于 2019 冠状病毒病(Covid-19)，将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

² 不限成员名额工作组第四十二次会议(2020 年 7 月 13 日至 17 日，加拿大蒙特利尔)、保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议联席会议(2020 年 11 月 23 日至 27 日，乌兹别克斯坦塔什干)。

³ 在线会议，2020 年 11 月 23-27 日。

4. 在编写本文件时，蒙特利尔议定书缔约方正在举行保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议联席会议⁴的筹备会议。⁵ 缔约方在结束关于《蒙特利尔议定书》事项的讨论时向高级别会议提交了以下三项决定草案：

- (a) 2021-2023 三年期执行蒙特利尔议定书多边基金摊款，澳大利亚、欧洲联盟和新西兰提交，其中决定临时通过一些缔约方⁶的 2022 年指示性摊款水平，以待缔约方会议就 2021-2023 三年期多边基金订正预算作出最后决定；缔约方在就 2021-2023 三年期订正预算作出最后决定之前提供的任何摊款均不影响充资的总体水平，也不影响缔约方商定的摊款水平；
- (b) 2021-2023 三年期执行蒙特利尔议定书多边基金最新临时预算，加拿大提交，其中决定通过 4 亿美元的 2021-2023 三年期多边基金最新临时预算，直至缔约方通过关于充资的最后决定，包括决定 2021-2023 三年期订正预算，且有一项谅解是，将用该三年期应向多边基金缴纳的摊款和其他来源提供最新临时预算的资金；
- (c) 2022 年缔约方特别会议，挪威提交，其中决定授权臭氧秘书处组织 2022 年缔约方特别会议，使缔约方能够就 2021-2023 三年期充资做出决定。

导言

5. 秘书处与各双边机构和执行机构于 2021 年 8 月 23 日，即提交初始业务计划表的日期，开始合作努力，进行 2022-2024 年期间的多边基金业务规划。

6. 鉴于蒙特利尔议定书缔约方尚未就 2021-2023 三年期多边基金充资水平做出决定，根据第 XXXII/1 号决定以及缔约方向上述缔约方第三十三次会议的高级别会议提交的建议草案，秘书处在审查双边机构和执行机构提交的业务计划时假设，充资水平与 2018-2020 三年期的相同（即 5.4 亿美元），并通知各机构，一旦缔约方会议商定 2021-2023 三年期充资水平，将对其业务计划进行调整。

7. 表 1 开列了所提交的 2022-2024 年业务计划表的资金总额。

表 1. 2022-2024 年初始业务计划费用总额 (千美元)

项目	2022 年	2023 年	2024 年	共计 (2022-2024 年)	2024 后共计
共计	117,517	179,539	135,953	433,009	204,178
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(62,483)	(461)	(44,047)	(106,991)	

* 假设与 2018-2020 年多边基金充资水平相同。

⁴ 在线会议，2021 年 10 月 29 日。

⁵ 在线会议，2021 年 10 月 29 日。

⁶ 澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、新西兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

8. 秘书处根据氟氯烃淘汰管理计划第一和第二阶段、剩余供资资格和费用审查了在初始业务计划表中提交的活动，特别是审查氟氯烃淘汰管理计划第二和第三阶段，并将其评论递交每个双边机构和执行机构，特别是关于以下问题的评论：过度规划、与氟氯烃淘汰管理计划有关的活动、列入 2021 年业务计划，但没有提交第八十八次会议的项目以及与氢氟碳化合物有关的活动。

9. 鉴于 COVID-19 大流行带来的限制，采用了与每个机构进行双边讨论和大量电子通信的办法来商讨秘书处就初步提交的业务计划发表的评论。所有问题都得到令人满意的解决。

10. 各双边机构和执行机构随后修订了业务计划表，将其与叙述部分放在一起重新提交。表 2 汇总了修订后的 2022-2024 年业务计划的费用总额。

表 2. 修订后提交的 2022-2024 年业务计划费用总额 (千美元)

项目	2022 年	2023 年	2024 年	共计 (2022-2024 年)	2024 后共计
共计	118,877	180,595	137,718	437,191	183,283
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(61,123)	595	(42,282)	(102,809)	

* 假设与 2018-2020 年多边基金充资水平相同。

内容

11. 本文件介绍了多边基金 2022-2024 年综合业务计划，其中包括各双边机构、⁷ 开发计划署、⁸ 环境规划署、⁹ 工发组织¹⁰ 和世界银行¹¹ 向第八十八次会议提交的 2022-2024 年业务计划。

12. 本文件由以下部分组成：

- 2022-2024 年业务计划中的资源分配
- 秘书处的评论
- 对多边基金 2022-2024 年综合业务计划作出的调整
- 其他政策问题
- 建议

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/23。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/24。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/25。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/26。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/27。

2022-2024 年业务计划中的资源分配

13. 表 3 按年度开列了 2022-2024 年业务计划所列活动的费用数额。这些数额比指示性预算的数额低 1.0287 亿美元（相当于指示性预算的 19%）。

表 3. 所提交的 2022-2024 年业务计划中的资源分配 (千美元)*

说明	2022 年	2023 年	2024 年	共计 (2022-2024 年)	2024 年后共计
氟氯烃活动					
已核准的氟氯烃淘汰管理计划	58,858	51,880	34,932	145,671	78,600
氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第二阶段	150.35	128.33	33.9	313	0
氟氯烃淘汰管理计划第二阶段	6,260	7,249	7,800	21,309	44,671
氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第三阶段	120	513.6	0	634	0
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	8,649	43,103	58,816	110,568	40,405
氟氯烃淘汰管理计划的核查	588.6	648.6	588.6	1,826	
氟氯烃技术援助	990	0	0	990	0
氟氯烃活动小计	75,617	103,523	102,171	281,311	163,675
氢氟碳化合物活动					
氢氟碳化合物 - 扶持活动		214		214	
基加利氢氟碳化合物执行计划(基加利执行计划) - 项目编制	8,696	3,941	0	12,637	0
基加利执行计划	0	36,940	400	37,340	19,577
氢氟碳化合物 - 技术援助	678		678	1,356	
氢氟碳化合物活动小计	9,374	41,095	1,078	51,547	19,577
标准活动					
体制强化	9,746	11,776	9,746	31,267	30
履约援助方案	11,428	11,771	12,124	35,323	
核心单位	5,953	5,994	6,036	17,983	0
秘书处、执行委员会以及监测和评价费用减去加拿大对应出资	6,260	5,936	6,063	18,259	0
财务主任	500	500	500	1,500	0
标准活动小计	33,886	35,977	34,469	104,332	30
共计	118,877	180,595	137,718	437,191	183,283
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(61,123)	595	(42,282)	(102,809)	

* 包括适用的机构支助费用。

** 假设与 2018-2020 年多边基金充资水平相同。

秘书处的评论

氟氯烃淘汰管理计划第二阶段

14. 低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的供资总额为 1,270 万美元，其中 217 万美元（包括 2022-2024 年的 995,865 美元）用于将氟氯烃基准数减少 67.5%。此外，低消费量国家实现 100% 削减的项目费用为 1,053 万美元，其中 2022-2024 年为 477 万美元。

15. 非低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的供资总额为 5,328 万美元，相关的氟氯烃淘汰量为 435.6 ODP 吨，其中 2022-2024 年为 1,554 万美元，氟氯烃淘汰量为 142.2 ODP 吨。表 4 开列了对每个行业的资金分配。

表 4. 非低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段对每个行业的资金分配(千美元)

行业	2022-2024 年	2024 年后	共计	占总额的百分比 (%)
硬质泡沫塑料	885	91	976	1.8
制冷设备制造	4,719	23,994	28,713	53.9
制冷设备维修	9,939	13,653	23,592	44.3
共计	15,543	37,738	53,281	100.0

氟氯烃淘汰管理计划第三阶段

16. 18 个国家（阿根廷、亚美尼亚、巴西、智利、哥伦比亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、摩尔多瓦共和国和苏丹）的氟氯烃淘汰管理计划第三阶段列入的费用总额为 1.5097 亿美元，包括 2022-2024 年的 1.1057 亿美元。仅允许在那些削减目标低于 2025 年履约目标的国家将氟氯烃淘汰管理计划第三阶段纳入业务计划（第 84/46 号决定(e)段）。

氟氯烃淘汰管理计划的核查

17. 秘书处假设将编写 18 份报告，每份报告的费用为 32,700 美元，因此每年为核查报告划拨 588,600 美元（2022-2024 年为 177 万美元）。¹² 德国还在 2023 年列入了两个国家（毛里求斯和巴布亚新几内亚）的氟氯烃淘汰管理计划核查活动，费用为 60,000 美元。

氟氯烃技术援助区域项目

18. 业务计划包括两个氟氯烃技术援助区域项目，用于在高环境温度国家的空调行业推广低全球升温潜能值制冷剂（PRAHA-III），2022 年的费用为 990,000 美元。这两个项目在第八十六次会议上得到审议，一些成员在会上表示支持恢复该项目；然而，也有人指出，此类技术援助项目没有任何供资窗口，而且缔约方会议第 XXVIII/2 号决定概述了为解决低至零全球升温潜能值替代品的问题需要进行的工作。¹³ 随后，2022 - 2024 年业务计划没有再次列入上述项目。

¹²第 61/46 号决定(c)段要求从氟氯烃淘汰管理计划已获核准的低消费量国家中抽样 20%编写核查报告。

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/100，第 182 段。

与氢氟碳化合物有关的活动

19. 与氢氟碳化合物有关的活动包括：2023 年为两个国家（安提瓜和巴布达以及中非共和国）举办扶持活动，费用为 214,000 美元；2022 年和 2023 年为 75 个国家举办基加利执行计划项目编制活动，¹⁴ 费用为 1,264 万美元；为 33 个国家编制甲基溴执行计划，¹⁵ 费用为 5,692 万美元（包括 2022-2024 年的 3,734 万美元）；2022-2024 年的一项技术援助活动，费用为 136 万美元。

20. 关于扶持活动，两个国家都提交了要求政府出具的信函，表明打算根据第 79/46 号决定(d)(一)段进行最大努力尽早批准《基加利修正案》。

21. 业务计划中列入了 75 个国家的基加利执行计划项目编制活动，其中 40 个国家尚未批准《基加利修正案》。这些国家中有三个尚未按照要求提交政府的信函，表明打算尽最大努力批准《基加利修正案》，因此已将其从业务计划中删除。

22. 关于基加利执行计划，在列入的 33 个国家中，有两个国家尚未批准《基加利修正案》，已在相应的业务计划中被删除。

23. 氢氟碳化合物技术援助全球项目，即“臭氧官员和国家能源政策制定者结对支持基加利修正案目标”，不具备供资资格。

对多边基金 2022-2024 年综合业务计划的调整

24. 对 2022-2024 年综合业务计划的调整是以执行委员会的相关决定为依据。待缔约方会议就 2021-2023 三年期多边基金充资水平做出决定后，可能需要进一步调整。¹⁶

25. 然而，在审查修订后的 2022-2024 年业务计划时注意到，下文表 5 所列调整没有被考虑在内：

表 5. 对多边基金 2022-2024 年综合业务计划的进一步调整(千美元)

调整	2022-2024 年	2024 年后
在氟氯烃淘汰管理计划费用中反映根据协定核准的实际数额，包括应该提供，但没有提交第八十八次会议的氟氯烃淘汰管理计划付款	3,731	0
在氟氯烃淘汰管理计划费用中反映提交第八十八次会议的协定草案的费用数额	(324)	(407)
提交第八十八次会议的氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的项目编制工作	(24)	0

¹⁴ 用于制定国家执行计划，履行逐步减少氢氟碳化合物的初步削减义务的资金最早可在这些义务生效之前五年，并于一个国家批准了《基加利修正案》之后根据今后核准的准则提供(第 79/46 号决定(b)(三)段)。此外，第 84/46 号决定(f)段允许在业务计划中列入那些那些尚未批准《基加利修正案》，但已提交信函，表明政府打算尽最大努力批准《基加利修正案》的国家的逐步减少氢氟碳化合物编制活动。第八十七次会议核准了基加利执行计划编制准则(第 87/50 号决定)。

¹⁵ 仅允许在业务计划中列入那些已经批准了《基加利修正案》的国家的基加利执行计划(第 84/46 号决定(g)段)。

¹⁶ 由于缔约方会议尚未就 2021-2023 三年期多边基金充资水平做出决定，根据第 XXXII/1 号决定，为 2021-2023 年业务计划分配资源的指示性预算假设，充资水平与 2018-2020 三年期的水平相同。多边基金 2022-2024 年综合业务计划(UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/22)讨论了这个问题。

调整	2022–2024 年	2024 年后
氟氯烃淘汰管理计划的核查	(60)	0
氟氯烃技术援助	(990)	0
基加利执行计划的项目编制工作，以第 87/50 号决定为依据	(947)	0
基加利执行计划，以第 84/46 号决定(g)段为依据	(375)	(412)
氢氟碳化合物技术援助	(1,356)	0
已经撤销或项目虽已提交第八十八次会议，但随后撤销的 2024 年后体制强化活动的费用数额	204	(30)
朝鲜人民民主共和国的体制强化项目，以第 80/34 号决定(c)(三)b 段为依据	(333)	0

26. 表 6 开列了拟议对 2022-2024 年综合业务计划所进行调整的结果。费用数额比指示性预算低 1.0328 亿美元(相当于指示性预算的 19.1)。

表 6. 调整后的 2022-2024 年业务计划资源分配(千美元)*

说明	2022 年	2023 年	2024 年	共计 (2022–2024 年)	2024 年后共计
氟氯烃活动					
已核准的氟氯烃淘汰管理计划	60,784	53,686	34,932	149,402	78,600
氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第二阶段	150.35	128.33	33.9	313	0
氟氯烃淘汰管理计划第二阶段	5,933	7,412	7,722	21,067	44,748
氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第三阶段	96	513.6	0	610	0
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	8,392	43,103	58,991	110,486	39,919
氟氯烃淘汰管理计划的核查	588.6	588.6	588.6	1,766	0
氟氯烃技术援助	0	0	0	0	0
氟氯烃活动小计	75,944	105,432	102,268	283,644	163,268
氢氟碳化合物活动					
氢氟碳化合物 – 扶持活动	0	214	0	214	0
基加利氢氟碳化合物执行计划(基加利执行计划) – 项目编制	7,973	3,717	0	11,689	0
基加利执行计划	0	36,666	300	36,966	19,165
氢氟碳化合物 – 技术援助	0	0	0	0	0
氢氟碳化合物活动小计	7,973	40,596	300	48,869	19,165
标准活动					
体制强化	9,783	11,572	9,783	31,139	0
履约援助方案	11,428	11,771	12,124	35,323	0
核心单位	5,953	5,994	6,036	17,983	0
秘书处、执行委员会以及监测和评价费用减去加拿大对应出资	6,260	5,936	6,063	18,259	0
财务主任	500	500	500	1,500	0
标准活动小计	33,924	35,773	34,507	104,204	0
共计	117,841	181,801	137,075	436,717	182,433
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(62,159)	1,801	(42,925)	(103,283)	

* 包括适用的机构支助费用。

** 假设与 2018-2020 年多边基金充资水平相同。

其他政策问题

提交第八十八次会议的活动

27. 已把列入双边机构和执行机构 2021 年业务计划，但未提交第八十八次会议的活动列入 2022-2024 年业务计划。此外，将把经秘书处审查后在第八十八次会议上提交，但随后被推迟的氟氯烃淘汰管理计划列入 2022-2024 年业务计划。

预算编制

28. 假设预算为 5.4 亿美元，即与 2018-2020 年充资水平相同，业务计划中的活动经过调整，费用数额比 2022-2024 三年期的总指示性预算低 1.0328 亿美元。此外，调整后的 2022 年业务计划的费用为 1.1784 亿美元，低于 1.8 亿美元的年度预算（假设预算数额与 2018-2020 年充资水平相同）。

第八十八次会议后的进一步调整

29. 可能根据第八十八次会议在原则上核准的氟氯烃淘汰管理计划新阶段的供资水平对 2022-2024 年业务计划做进一步调整。谨建议执行委员会根据第八十八次会议在原则上核准的氟氯烃淘汰管理计划资金水平调整 2022- 2024 年业务计划。

30. 谨建议执行委员会根据蒙特利尔议定书缔约方会议就多边基金 2021-2023 三年期的充资水平做出的决定进一步调整 2022- 2024 年业务计划。

氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的政策问题，包括项目编制问题

31. 环境规划署寻求执行委员会的指导，说明氟氯烃淘汰管理计划第三阶段项目编制活动的提交时间。根据第 84/46 号决定(e)段，凡是那些其核准的第二阶段削减目标是在 2024 年以后的国家，秘书处均将其所有与氟氯烃淘汰管理计划第三阶段有关的活动从 2022-2024 年业务计划中删除。

32. 秘书处希望寻求执行委员会的指导，说明什么时候可以把氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的相关活动，包括为那些其削减目标是在 2024 年以后的国家编制项目的活动，列入今后的业务计划。

建议

33. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/22 号文件所载多边基金 2022-2024 年综合业务计划；

(b) 决定是否：

(一) 按照秘书处在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/22 号文件中的提议调整业务计划；

(二) 进一步调整业务计划如下：

- a. 在 2022 年业务计划中增加第八十八次会议上被推迟的氟氯烃淘汰管理计划；
 - b. 把第八十八次会议在原则上核准的新氟氯烃淘汰管理计划的费用考虑在内；
 - c. 把蒙特利尔议定书缔约方会议通过的 2021-2023 三年期多边基金充资水平考虑在内；
- (c) 考虑何时可以提交那些其核准的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段削减目标是在 2024 年以后的国家与氟氯烃淘汰管理计划第三阶段有关的活动，包括项目编制活动；
- (d) 核可经过秘书处[和执行委员会]考虑到第八十八次会议的相关决定进行调整的多边基金 2022-2024 年综合业务计划，同时指出核可并不表示核准其中列出的项目、其供资水平或淘汰吨数。
-