



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/21
25 October 2021



CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021年11月15日至19日，蒙特利尔¹

拖延提交付款申请

导言

1. 秘书处根据第 47/50(d)号决定²编写本文件。文件介绍根据第八十七次会议通过的关于拖延提交付款申请问题的决定所采取的行动，分析应向第八十八次会议提交但没有提交的每项付款申请以及提交后又在项目审查过程中撤回的付款申请。文件还概述拖延的原因以及对国家履行《蒙特利尔议定书》义务的影响并提出建议。

根据第八十七次会议关于拖延提交付款申请问题的决定采取的行动

2. 在第八十七次会议上，原来计划提交付款申请的 37 个国家有 23 个³没有按时提交，未提交率达 62%。随后，执行委员会除其他外请秘书处就第八十七次会议报告附件十所载关于拖延提交付款申请的决定(第 87/26(b)号决定)致函有关国家政府。

3. 秘书处根据第 87/26(b)号决定致函 25 个第 5 条国家政府，敦促其提交氟氯烃淘汰管理计划下次付款申请，其中 22 个国家⁴向第八十八次会议提交。结果，巴哈马、⁵巴西、⁶哥

¹ 由于 2019 冠状病毒病 (COVID-19)，将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

² 执行委员会决定，今后会议应开列一个单独的子议程项目，审议拖延提交年度付款申请以及拖延发放付款和承付款问题。

³ 不包括两个国家 (阿尔及利亚和巴基斯坦)，其付款请求提交第八十七次会议，但随后撤回。

⁴ 不包括三个国家 (刚果、科特迪瓦和马里)，其付款申请可能提交第九十次会议。

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/37。

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/39。

伦比亚、⁷ 吉布提、⁸ 埃及、⁹ 印度尼西亚、¹⁰ 墨西哥、莫桑比克、尼日尔、¹¹ 尼日利亚、¹² 巴基斯坦、¹³ 索马里¹⁴ 和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府分别向第八十八次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划付款申请。

4. 但是阿尔及利亚、巴林、孟加拉国、布隆迪、赤道几内亚、毛里塔尼亚、圣基茨和尼维斯、南非和南苏丹政府没有提交付款申请。

对未提交第八十八次会议的付款申请的分析

5. 如本文件附件一所示，有 21 个国家¹⁵ 的 28 项氟氯烃淘汰管理计划相关活动，总额 12,827,029 美元(包括机构支助费用)，本应向第八十八次会议提交申请但没有提交。¹⁶

6. 此外，向第八十八次会议提交了一个国家(莫桑比克)氟氯烃淘汰管理计划第一阶段和两个国家(墨西哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)第二阶段的付款申请，金额 2,419,565 美元(包括机构支助费用)，但随后在项目审查过程中被相关执行机构撤回。这些付款申请也被列入本报告附件一。

拖延的原因和对履约的影响

7. 拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的原因包括：COVID-19 大流行造成的限制(18)；上次付款的发放率低于阈值即核准资金的 20% (13)；内部或外部困难(10)；政府决定和/或背书、和/或国家臭氧机构变更、和/或结构变化(9)；缺少核查报告(9)；未提交进度和财务报告(5)；政治局势或安全问题(3)；上次核准付款尚余充足资金(1)；牵头机构尚未作好提交准备(1)。

8. 据相关双边机构和执行机构报告，迟交逾期付款申请不会影响或不太可能影响国家履行《蒙特利尔议定书》的义务。预计所有未提交的付款申请将向第九十次会议提交，不过委内瑞拉玻利瓦尔共和国是例外，可能向第九十一次会议提交。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/44。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/46。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/47。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/51。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/55。

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/56。

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/59。

¹⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/63。

¹⁵ 不包括巴林，其氟氯烃淘汰管理计划第一阶段 2020 年付款取消问题将在其氟氯烃淘汰管理计划第二阶段项目提案 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/38) 中处理，也不包括毛里塔尼亚，其问题将在关于有特殊报告要求的项目报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/18) 中处理。

¹⁶ 相比之下，第八十七次会议有 37 个国家的 36 次付款申请应提交但没有提交。

建议

9. 谨建议执行委员会：

(a) 注意到：

- (一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/21 号文件所载关于拖延提交付款申请的报告。
- (二) 德国政府、开发署、环境署、工发组织和世界银行提交的关于拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的信息；
- (三) 应向第八十八次会议提交付款申请的氟氯烃淘汰管理计划活动共 70 项，其中 42 项(41 个国家中的 20 个国家)已按时提交；
- (四) 相关双边机构和执行机构表示，应向 2021 年第二次会议提交的氟氯烃淘汰管理计划付款申请，其迟交不会或不太可能影响履行《蒙特利尔议定书》，且无任何迹象表明任何相关国家未遵守《蒙特利尔议定书》的控制措施；

(b) 请秘书处就本报告附件一所载拖延提交申请的决定致函有关国家政府。

附件一

未向第八十八次会议提交的付款申请

国家	机构	付款	金额 包括支持费用 (美元)	拖延/撤回的原因	建议
阿尔及利亚 (第一阶段)	工发组织	2014 年和 2017 年	197,898	内部或外部困难	注意到拖延是外部因素造成，敦促阿尔及利亚政府与工发组织合作，加快执行第一阶段第二次付款(2012 年)，以便能够向第九十次会议提交第三次和第四次付款(2014 年和 2017 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2014 年及以后各次付款。
阿根廷 (第二阶段)	工发组织	2021 年	4,160,214	内部或外部困难/ COVID-19 大流行病的干扰/20%资金发放阈值	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2019 年)总发放率低于 20%发放阈值，敦促阿根廷政府与工发组织合作，以便能够向第九十次会议提交第二阶段第三次付款 (2021 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20%资金发放阈值。
孟加拉国 (第二阶段)	开发署	2020 年	2,292,373	政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2018 年)资金总发放率低于 20%发放阈值，敦促孟加拉国政府与开发署合作，以便能够向第九十次会议提交第二阶段第二次付款 (2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20%资金发放阈值。
巴巴多斯 (第一阶段)	环境署	2020 年	31,640	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更/20%资金发放阈值	注意到尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2018 年)总发放率低于 20%发放阈值，敦促巴巴多斯政府与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款 (2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20%资金发放阈值。
布隆迪 (第一阶段)	环境署	2020 年	37,516	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的的限制，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促布隆迪政府与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款 (2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。

国家	机构	付款	金额 包括支持费用 (美元)	拖延/撤回的原因	建议
刚果 (第一阶段)	环境署	2020 年	39,550	提交进度和财务报告	注意到拖延是因为未提交进度和财务报告，敦促刚果政府与环境署合作提交所需进度和财务报告，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款(2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。
哥斯达黎加 (第二阶段)	开发署	2021 年	412,753	内部或外部困难/20 % 资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2019 年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促哥斯达黎加政府与开发署合作，以便能够向第九十次会议提交第二次付款(2021 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
科特迪瓦 (第一阶段)	环境署	2021 年	208,222	提交进度和财务报告/缺少核查报告	注意到拖延是因为未提交进度和财务报告，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促科特迪瓦政府提交所需进度和财务报告，并与环境署合作完成核查，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2021 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年付款。
多米尼克 (第一阶段)	环境署	2020 年	18,588	COVID-19 大流行病的干扰/政府决定/ 背书/国家臭氧机构变更/提交进度和 财务报告/20% 资金发放阈值	注意到拖延是因为未提交进度和财务报告，且氟氯烃淘汰管理计划第二次付款(2019 年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促多米尼克政府提交所需进度和财务报告，并与环境署合作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
赤道几内亚 (第一阶段)	环境署	2020 年	33,900	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查 报告	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促赤道几内亚政府与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2020 年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。

国家	机构	付款	金额 包括支持费用 (美元)	拖延/撤回的原因	建议
格林纳达 (第一阶段)	环境署	2020年	23,730	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促格林纳达政府与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。
圭亚那 (第二阶段)	开发署	2021年	133,750	牵头机构未作好提交准备	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促圭亚那政府与环境署合作完成核查工作，并与开发署和环境署合作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2021年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年及以后各次付款。
	环境署	2021年	51,415	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更	
海地 (第一阶段)	环境署	2018年和 2020年	127,556	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更/内部或外部困难	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且尚未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促海地政府与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次(2018年)和第四次(2020年)付款申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2018 年及以后各次付款。
伊朗伊斯兰共和国 (第二阶段)	德国	2021年	666,018	COVID-19 大流行病的干扰	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且氟氯烃淘汰管理计划第三次付款(2020年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促伊朗伊斯兰共和国政府与德国政府、开发署和工发组织合作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款(2021年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
	开发署	2021年	496,727	COVID-19 大流行病的干扰/内部或外部困难/20% 资金发放阈值	
	工发组织	2021年	478,973	内部或外部困难/20% 资金发放阈值	
约旦 (第二阶段)	世界银行	2021年	572,157	COVID-19 大流行病的干扰/20% 资金发放阈值	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且氟氯烃淘汰管理计划第二次付款(2018年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促约旦政府与工发组织和世界银行合作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2021年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2021 年付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
	工发组织	2021年	71,085	COVID-19 大流行病的干扰/20% 资金发放阈值	
马里 (第一阶段)	开发署	2020年	30,100	COVID-19 大流行病的干扰/内部或外部困难/政治局势或安全问题	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行造成的限制，且尚未提交进度和财务报告，敦促马里政府与环境署合作，提交所需进度和财

国家	机构	付款	金额 包括支持费用 (美元)	拖延/撤回的原因	建议
	环境署	2020年	31,640	COVID-19 大流行病的干扰/内部或外部困难/提交进度和财务报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更	务报告，并与开发署和环境署合作，以便能够向第九十次会议提交第五次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配2020年付款。
墨西哥 (第二阶段)	环境署	2020年	45,200	20%资金发放阈值	注意到已撤回提交第八十八次会议的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款(2020年)申请，原因是氟氯烃淘汰管理计划第三次付款(2018年)资金总发放率低于20%发放阈值，敦促墨西哥政府与工发组织合作，加快执行第二阶段第三次付款(2018年)，并与环境署和工发组织合作，以便能够向第九十次会议提交第二阶段第四次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配2020年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到20%资金发放阈值，并已解决多边基金下提供的所有设备的免税问题。
	工发组织	2020年	1,725,215	20%资金发放阈值，因办理采购设备进口税豁免手续发生拖延	
莫桑比克	环境署	2020年	33,900	20%资金发放阈值	注意到已撤回提交第八十八次会议的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款(2020年)申请，原因是氟氯烃淘汰管理计划第三次(2016年)和第四次(2018年)付款资金总发放率低于20%发放阈值，敦促莫桑比克政府与环境署合作，加快执行第一阶段第三次(2016年)和第四次(2018年)付款，以便能够向第九十次会议提交第五次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配2020年付款，但有一项谅解，即以往付款已达到20%资金发放阈值。
圣基茨和尼维斯 (第一阶段)	环境署	2020年	19,097	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/上次核准付款尚余充足资金/内部或外部困难/提交进度和财务报告/政府决定/背书/国家臭氧机构变更	注意到拖延是因为未提交进度和财务报告，且未完成对氟氯烃消费目标的强制性核查造成，敦促圣基茨和尼维斯政府提交所需进度和财务报告，并与环境署合作完成核查工作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配2020年付款。
南非 (第一阶段)	工发组织	2018年	191,273	COVID-19 大流行病的干扰/内部或外部困难/20%资金发放阈值	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行病造成的限制和氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2016)总发放率低于20%发放阈值，敦促南非政府与工发组织合作，以便能够向第九十次会议提交第一阶段第五次付款(2018)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配2018年付款，但有一项谅解，即上次付款已达到20%资金发放阈值。

国家	机构	付款	金额 包括支持费用 (美元)	拖延/撤回的原因	建议
南苏丹 (第一阶段)	开发署	2018年和 2020年	98,100	政治局势或安全问题	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行病造成的限制，政局不稳政府未能及时作出批准决定，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款(2016年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促南苏丹政府与开发署和环境署合作，以便能够向第九十次会议提交第一阶段第二次(2018年)和第三次(2020年)付款申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2018 年及以后各次付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
	环境署	2018年和 2020年	113,000	COVID-19 大流行病的干扰/ 政府决定/背书/ 国家臭氧机构变更/结构变化/政治局势或安全问题/20%资金发放阈值	
苏里南 (第一阶段)	环境署	2020年	15,255	COVID-19 大流行病的干扰/缺少核查报告/20%资金发放阈值	注意到拖延是因为 COVID-19 大流行病造成的限制和尚未完成对对氟氯烃消费目标的强制性核查，敦促苏里南政府与环境署合作完成核查工作，并与环境署和工发组织合作，以便能够向第九十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款。
	工发组织	2020年	9,810	内部或外部困难	
泰国 (第二阶段)	世界银行	2020年	2,264,689	20%资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款(2018年)资金总发放率低于 20% 发放阈值，敦促泰国政府与世界银行合作，以便能够向第九十次会议提交第二阶段第二次付款(2020年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2020 年付款，但有一项谅解，即上次付款已达到 20% 资金发放阈值。
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 (第二阶段)	工发组织	2019年	615,250	COVID-19 大流行病的干扰/过去两年第一次付款活动执行水平低，资金发放率低	注意到已撤回提交第八十八次会议的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2019年)申请，原因是第一次付款活动执行水平低，敦促委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与工发组织合作，加快第二阶段第一次付款(2016年)的执行工作，以便能够向第九十次会议提交第二次付款(2019年)申请，同时提交一份订正行动计划，重新分配 2019 年及以后各次付款，但有一项谅解，即已大幅度执行第一次付款资助的活动，并进一步发放所余资金。
共计			15,246,594		

