



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/11/Rev.1
24 November 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021年11月15至19日，蒙特利尔¹

2022年监测和评价工作方案草案

导言

1. 2022年工作方案活动是在执行委员会先前就以下问题作出决定之后提出的：监测和评价；对进行中项目的进度报告和项目完成报告的审查；对多边组织业绩评估网评估中关于监测和评价的相关建议的审议；以及秘书处内部协商。工作方案还考虑到执行委员会对与监测和评价活动相关的若干议程项目的讨论。
2. 本文件提出 2022 年监测和评价工作方案草案，供执行委员会审议。工作方案草案以第八十二次和第八十四次会议核准的 2019 年和 2020 年工作方案²为基础，并指出由于前高级监测和评价干事退休到现任高级监测和评价干事甄选和入职之间存在一个过渡期，因此，没有提出 2021 年工作方案。
3. 鉴于高级监测和评价干事加入多边基金秘书处的时间较短，本工作方案草案确保继续与执行委员会以往的监督指导保持一致，并提出了一些不同以往的举措，旨在探索确保评价处在大流行病期间交付计划产出的工作保持连贯性的方法和途径。
4. 被最终推迟的评价工作实地访问可通过更多使用远程工具(如调查和数据分析)和在需要时聘用当地顾问来弥补。

¹ 由于 2019 冠状病毒病 (Covid-19)，将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/13/Rev.1 和 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/15/Rev.1

拟议评价活动

5. 评价活动提议是在 COVID 19 仍在在大流行的时候拟定的，这带来了不确定性，可能会影响完成评价的进程和方法。因此，评价活动的时间框架可能有异，取决于取消与 COVID-19 有关的限制的进展情况和执行委员会核准的活动的数量，其中一些最终结果很可能在 2023 年公布。评价工作的情况是需要最终派人实地考察，核实起始阶段的分析结果，并拿出强有力的调查结果和建议。

活动 1:低全球升温潜能值氟氯烃替代品示范项目评价工作的案头研究

6. 第八十六次会议提出、修订并通过了低全球升温潜能值替代品示范项目评价工作方案头研究的职权范围。³ 原计划在第八十八次会议上提交案头研究，由于尚待招聘新的高级监测和评价干事而被推迟。现将在第九十次会议上提交，并根据其研究结果提出可能的后续评价活动。

活动 2: 国家臭氧干事区域网络评价第二阶段

7. 评价国家臭氧干事区域网络的案头研究强调了区域网络在促进执行《蒙特利尔议定书》方面的重要作用。随后，第八十六次会议提出并通过了评价第二阶段的职权范围。⁴ 评价工作的重点是在案头研究中得到确认的职权范围反映的七个领域。⁵

8. 这一阶段的目的是评价国家臭氧干事区域网络的影响，查明良好做法和有待改进的领域，以便在应对同步实施淘汰氟氯烃和逐步减少氢氟碳化物相关的新挑战时有效地汲取经验教训。正如职权范围第 13 段所设想，正在调整拟议评价工作方法，以适应当前因受 COVID-19 大流行的限制而形成的虚拟和远程工作背景。

9. 为了不耽误评价工作的进行，建议颠倒评价阶段的传统顺序，以便在出现恢复公务差旅和面对面会议的可能性后，通过最终派人核实中期结果而产生有意义的结果。该提案的结构如下：

第 1 阶段: 出席区域网络会议

10. 即将召开的区域网络会议计划以虚拟方式举行。⁶ 评价处工作人员将在环境规划署臭氧行动小组的密切协调和支持下，在每个区域至少参加一次会议，向网络协调员和与会者介绍评价工作的范围。预计这将提高评价的知名度，加深不同区域所有相关利益攸关方的认同，从而有利于他们的参与。高级监测和评价干事将与各区域的区域协调员和相关利益攸关方一起组织后续焦点小组。将聘用一名顾问来协助这一进程。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/12/Rev.1

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11/ and Corr.1

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11/Corr.1, 第 9 段。

⁶ 如果即将举行的任何区域网络会议确实是面对面举行，高级监测和评价干事和/或顾问参加会议的差旅费可由第三阶段的拟议预算支付。

第 2 阶段: 启动全球调查、数据收集和分析

11. 本阶段可以与第 1 阶段同步进行。评价处将筹备和启动一项针对区域网络的全球调查，调查对象不仅包括国家臭氧机构代表，还包括各区域的主要利益攸关方。这项调查将在环境规划署臭氧行动小组的支持下，以确保有效覆盖所有区域和各种利益攸关方。上文所述同一顾问将协助调查的筹备和传播、数据收集以及对收到的答复的初步分析。在数据收集、分析和初步调查结果完成之后，高级监测和评价干事将向委员会第九十次和第九十一次会议提供最新情况，以评估迄今取得的进展，并通报第三阶段计划，视与旅行相关问题而定。

第 3 阶段: 验证和报告草案

12. 预计初步评估的验证工作将以虚拟形式进行和/或在高级监测和评价干事和/或顾问将出席的 2022 年或 2023 年初可能举行的任何面对面区域网络会议期间进行。为了最有效地利用资源，高级监测和评价干事和顾问将分工前往不同的旅行目的地，以覆盖尽可能多的区域，任何旅行只有包括亲自参加区域网络会议才能进行。⁷可能会根据外派任务所涉经费修订预算，具体取决于解除与 COVID-19 有关的限制所取得的进展。将为每次会议编写综合报告草案。它们将被纳入 2023 年尽早举行的委员会会议上提交的最终评估报告，在此之前需完成最终报告草案的质量保证程序。

活动 3: 评价逐步减少氢氟碳化物的扶持活动

13. 执行委员会核准为 137 个第 5 条国家的氢氟碳化物逐步减少扶持活动提供资金。⁸由于一些第 5 条国家已完成其活动，其他国家进展顺利，工作方案中包括了一项为逐步减少氢氟碳化物扶持活动的案头研究编写职权范围的提议，作为对稍后阶段进行全面评价的投入，如果委员会决定这样做。

14. 案头研究将了解在实施氟氯烃淘汰管理计划技术援助活动的同时，开展逐步减少氢氟碳化物扶持活动的情况。其目的在于从氟氯烃淘汰管理计划的类似活动中吸取经验教训，探索其在逐步减少氢氟碳化物方面的价值和可复制性，确定协同增效和互补领域，并查明今后要避免的任何可能出现重复的活动和供资。职权范围将提交给第九十次会议。

拟议监测活动

15. 按照惯例，高级监测和评价干事将继续与有关双边和执行机构密切合作，向第九十次和第九十一次会议提交与多年期协定和单个项目有关的尚未提交的项目完成报告，并确定简化编写和提交项目完成报告的备选方案。

16. 将向执行委员会提供项目完成报告综合文件，其中概述完成报告中汇报的成果和经验教训。

⁷ <https://www.unep.org/ozonaction/networks/>

⁸ 其中 116 个第 5 条国家获得一些非第 5 条国家额外捐款的资助。

其他

17. 在执行 2022 年工作方案的进程中，可能会出现其他令人关心的问题需要执行委员会来处理。因此，在工作方案的执行和预算分配中，要允许一定程度的灵活性，以应对任何此类问题。

提交的时间表

18. 表 1 概述了 2022 年拟议监测和评价工作方案草案中涵盖的各项活动，并列出了预期时间表。

表 1. 提交 2022 年监测和评价工作方案活动的活动时间表

第九十次会议	第九十一次会议	2023 年
多年期协定和单个项目的综合项目完成报告	多年期协定和单个项目的综合项目完成报告	多年期协定和单个项目的综合项目完成报告
国家臭氧干事区域网络最新评价状况	国家臭氧干事区域网络评价状况的最新情况	国家臭氧干事区域网络最终评价报告（会议待定）
低全球升温潜能值氟氯烃替代品示范项目评价工作的案头研究		减少氢氟碳化物扶持活动评价工作的案头研究（会议待定）
减少氢氟碳化物扶持活动评价工作案头研究的职权范围		

预算

表 2. 2022 年监测和评价工作方案拟议预算

说明	数额 (美元)
活动 1: 低全球升温潜能值氟氯烃替代品示范项目评价工作的案头研究	
编写报告(30 天*500 美元/天)	0*
活动 2: 国家臭氧干事区域网络评价第二阶段	
第 1 和第 2 阶段	
咨询服务:	
• 参加虚拟会议(10 次): 编写背景文件、协调会议、总结报告	10,000
• 调查: 为调查做准备、监测回复、发送提醒通知、收集数据、组织焦点小组	9,000
• 起草调查结果和焦点小组结果分析	6,000
协助筹备会议- 后勤和杂项:	
• 会议后勤、笔译/口译、与会者文件	3,000
第 1 和第 2 阶段小计	28,000
第 3 阶段 **	
实地访问(10 个区域, 5 天/区域)	
工作人员:	
• 差旅 (6 个区域 - 5,000 美元/机票)	30,000
• 每日生活津贴 (30 天-350 美元/天)	10,500
顾问:	
• 费用 - 4 个区域 5 天 500 美元/天	10,000
差旅费	

说明	数额 (美元)
• 机票 – 4 个区域-3,000 美元/机票	12,000
• 每日生活津贴 – 20 天-350 美元/天	7,000
编写特派任务报告(4 个区域- 7 天 500 美元/天)	14,000
10 个区域的综合报告 (12 天-500 美元/天)	6,000
第 3 阶段小计	89,500
活动 2 – 所有阶段共计	117,500
活动 3: 逐步减少氢氟碳化物扶持活动评价工作的案头研究	
编写报告(30 天-500 美元/天)	15,000
其他	
支持评价功能–用于调查和数据分析的远程工具***	8,000
杂项****	4,000
共计	144,500

* 先前为 2020 年工作方案中低全球升温潜能值氟氯烃替代品示范项目评价工作方案案头研究分配的 15,000 美元将重新分配给 2022 年工作方案。

** 分配给第三阶段的资金可能因 COVID-19 疫情的发展及其对旅行的影响而异，这将决定外派任务的可行性和最终数量。可以通过双程旅行减少估计的旅费。高级监测和评价干事和顾问之间的特派任务分配也可能因各区域的区域网络会议日历不同而有所不同。

*** 此预算项目打算用于购置调查工具，以支持继续在远程开展评价工作。评价处将根据计划为 2022 年评价提出的要求确定工具。

**** 杂项基金将用于支付这一年中发生的不可预见的小额支出。

期待执行委员会采取的行动

19. 谨提议执行委员会：

- (a) 核准 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/11 /Rev.1 号文件所载 2022 年拟议监测和评价工作方案及该文件表 2 所列相关预算 144,500 美元；
- (b) 将 2020 年监测和评价工作方案用于低全球升温潜能值氟氯烃替代品示范项目评价工作方案案头研究的 15,000 美元重新分配给 2022 年预算。