



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/2/Add.2  
13 November 2021

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十八次会议  
2021年11月15日至19日，蒙特利尔<sup>1</sup>

## 增编

### 秘书处的活动

#### 多边组织业绩评估网对多边基金所做的评估

#### 背景

1. 在第八十三次会议上，主任向执行委员会通报了多边组织业绩评估网主席兼秘书处负责人提出的一项要求，即在其下一个评估周期（即 2019 年）对多边基金进行评估。执行委员会同意支持秘书处与多边组织业绩评估网在对多边基金进行评估时开展拟议合作。<sup>2</sup>
2. 在第八十六次会议上，执行委员会审议了多边组织业绩评估网对多边基金所做的评估。<sup>3</sup>在加拿大政府代表（作为多边组织业绩评估网评估的机构牵头人）介绍多边组织业绩评估网的工作之后，多边组织业绩评估网的 3 名代表介绍了评估报告。
3. 多边组织业绩评估网在评估中确定了多边基金五个优势领域：它是重点明确的组织，拥有一套极其明确的获得授权且可以实现的目标；已经实现（或将如期实现）《蒙特利尔议定书》为第 5 条国家设定的绝大多数目标；高效利用数额较小的预算和有限的工作人员；配备了侧重于技术的专职专业人员，确保对项目提案和监测进行高质量审查，最终在秘书处工作人员、执行委员会成员以及各双边和执行机构之间建立长期信任关系。
4. 多边组织业绩评估网还查明了 5 个有待改进的领域：评价职能缺乏挑战性、规范性

<sup>1</sup> 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间核准程序。

<sup>2</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/72（第 18 和第 22 段）。

<sup>3</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/2/Add.1。

和分析性；需要一个独立于《蒙特利尔议定书》控制时间表的成果框架，其中包括多边基金本身的一套明确的业绩衡量标准；需要更加关注核实并确保所取得成果的可持续性；虽然每个执行机构都有性别平等政策，但对需要将性别平等政策作为一个跨领域问题来应对的认识慢于预期；需要改进传播职能（包括最新的用户友好型网站）以加强宣传和问责。

5. 继多边组织业绩评估网介绍之后，委员会成员就有待改进的领域发表了意见，除其他外，提出需要通过评价、核查和确保成果的可持续性落实改进建议；将多边基金的可持续性问题和单一事件即全球 CFC-11 排放量意外增加联系起来并在报告中对排放源提出索赔并不合适；更详细地研究该报告需要额外时间；以及请基金秘书处就此事项提交一份报告。<sup>4</sup>

6. 经过讨论，执行委员会除其他外请秘书处为第八十八次会议编写一份报告，回应多边组织业绩评估网在《2019年多边基金评估》中确定的5个有待改进的关键领域，提供关于这些有待改进领域的信息和建议草案，包括解决这些问题所需资源的估计数；执行委员会向多边组织业绩评估网秘书处传达的管理部门对评估所作答复草案（第86/2号决定(c)段）。

### 文件的范围

7. 根据第86/2号决定(c)段，秘书处编写了本文件。

8. 执行委员会成员不妨注意到，在《多边基金评估》最后文件完成之前，应多边组织业绩评估网秘书处的善意要求，基金秘书处审查了评估草案，并对文件的各个章节提出评论。<sup>5</sup>基金秘书处对与多边组织业绩评估网的专业和学院派工作关系表示赞赏，并提出与多边组织业绩评估网秘书处进行双边讨论，讨论所使用方法以及使其适应今后将要评估的组织类型的潜在灵活性。

9. 执行委员会成员还不妨注意到，基金秘书处已适当考虑了对《评估》的意见、评论、主要结论和有待改进领域，并视需要将其纳入日常工作。

10. 因此，本文件介绍了《评估》中查明的5个有待改进领域中的每一个，其中包括基金秘书处对《评估》草稿（最后）版本提出的评论以及必要的补充资料，提出进一步改进的行动和一项建议。

11. 向多边组织业绩评估网秘书处传达的管理部门对《多边基金评估》所作答复草案载于本文件附件一。

### **评价职能**

**评价职能缺乏挑战性、规范性和分析性。评价往往提出结论，而不是对这些结论进**

---

<sup>4</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/100（第24至第28段）。

<sup>5</sup> 秘书处还将其评论发送给作为多边组织业绩评估网评估机构牵头人的加拿大政府代表。

行分析和解释。课程学习是隐性的，而不是显性的和系统的。

12. 针对这一有待改进领域，秘书处认为有必要简要回顾执行委员会为加强秘书处的监测和评价能力而遵循的程序：

- (a) 在第二十一次会议上，决定应适度增强秘书处的实力，以便对监测和评价能力进行衡量，并请秘书处与各执行机构合作，探讨如何将标准化监测和评价组成部分纳入项目提案并为项目完成情况报告的内容提出标准化准则（第 21/36 号决定(c)段）；
- (b) 在其第二十二次会议上，核准了多边基金 1997-1998 年期间为期 12 个月的第一份监测和评价工作方案及工作计划（第 22/19 号决定）
- (c) 在其第二十七次会议上，核准了新任命的（首任）高级评价干事提交的 1999 年监测和评价工作方案<sup>6</sup>（第 27/11 号决定）。

13. 自设立监测和评价职能以来，执行委员会审议了高级监测和评价干事提交的所有年度监测和评价工作方案，其中包括拟议的评价研究及其执行和不同监测任务的相关预算。在认真审查和必要的修订（常常在联系小组会议上）后，执行委员会核准了工作方案。

14. 项目监测涉及定期报告以评估进展情况或缺乏进展情况。项目完成情况报告对执行委员会核准的不同类型项目采用标准化格式，对大多数已核准项目而言报告是强制的。<sup>7</sup> 报告分析了项目执行情况，并总结了吸取的经验教训。这些经验教训是从双边和执行机构收集的，并由高级监测和评价干事在执行委员会每次会议上以综合文件形式提交给执行委员会。在关于本文件的决定中，执行委员会请所有参与项目编制和执行的人员在编制和执行今后的项目时酌情考虑到从项目完成情况报告中吸取的经验教训。为了便于执行委员会、秘书处、双边和执行机构以及第 5 条国家参考，所吸取的经验教训收集在一个数据库中，可通过搜索引擎查阅。

15. 与高级监测和评价干事的工作方案相似，评价主题，<sup>8</sup> 包括其工作范围及数据收集和分析所用方法，核准前由执行委员会进行实质性讨论。由此产生的评价报告，除其他外，对目标是否已实现进行了分析；介绍了接受评价的项目的优势和局限性；查明了实现拟议目标成功或失败的原因；总结了吸取的经验教训并提出成套的行动建议。所有结论都有解释来支持，对案头研究和国家报告结论所做分析证实了各项结果。关于与接受评价的项目有关的建议，执行委员会请双边和执行机构酌情基于评价结论适用吸取的经验教训。

16. 吸取的经验教训尽管还不明确，但在项目审查过程和政策制定过程中得到系统应用；<sup>9</sup> 秘书处在以下情况下考虑到从相关评价中吸取的经验教训：与双边和执行机构讨论

<sup>6</sup> 在第二十四次会议上，执行委员会决定雇用一名顾问，直到监测和评价干事担任这一职务为止。高级评价干事于 1999 年 2 月 1 日加入秘书处。

<sup>7</sup> 不包括项目编制、国家方案、联网、信息交换所活动和体制强化项目。

<sup>8</sup> 评价通常由独立顾问在高级监测和评价干事协调下编写。

<sup>9</sup> 例如，在淘汰氟氯烃之初推广的一种做法是，用易燃制冷剂改造非易燃制冷设备，但基于与这种做法相关的经证明的风险，这种做法已经停止。

所提交的从技术到执行的项目资料时；起草项目提案编制指南时（例如，淘汰计划各个阶段）；制订新政策时（例如，性别主流化政策；或氟氯烃淘汰管理计划第二阶段供资准则，其中包括根据从氟氯烃淘汰管理计划第一阶段执行中吸取的经验教训为执行中小型企业泡沫塑料项目提供高达 40% 的追加供资）。

### 秘书处的意见

17. 秘书处注意到评估小组的关切，并认识到可通过在相关文件和数据库中组织、列示和记录信息，包括吸取的经验教训，解决这部分问题。秘书处还注意到，为独立项目编制的项目完成情况报告评价指南和格式业经修订和更新，重点是多年期协定。在这方面，在提出工作方案和由此产生的文件（即案头研究、案例研究、评价和项目完成情况报告）时，高级监测和评价干事将继续适当考虑《评估》中提出的意见。

### **成果框架**

成果框架侧重于《蒙特利尔议定书》的长期目标。多边基金收集适用于各执行机构和受援国的系列中期目标和指标的数据和报告，但整个基金既没有中期成果说明，也没有同样可解决成果质量或可持续性问题的“典型”成果框架。没有任何类别的机构记分卡，既没有年度记分卡，也没有三年充资期记分卡。与投资项目相比，体制强化和能力建设的监测和报告不太成熟。一个独立于《蒙特利尔议定书》控制时间表的成果框架，包括多边基金本身的一套明确的业绩衡量标准，可能有益。

18. 多边基金向第 5 条国家提供援助，帮助它们遵守《蒙特利尔议定书》规定的控制程度。虽然《蒙特利尔议定书》控制时间表包括根据规定的时间表削减受控物质的生产和消费，但多年期协定可能会规定比《议定书》规定更为严格的年度消费或生产目标。除非执行委员会另行决定，否则需要独立核查报告来证明遵守了这些年度目标。

19. 执行委员会采用各种机制以仔细监测（短期、中期和长期）目标，确保成功且持续实施项目和开展活动，使第 5 条国家能够遵守《蒙特利尔议定书》规定的义务。例如：

- (a) 执行委员会每年审议各双边和执行机构提交的年度进度报告，其中包括多边基金下核准的所有项目，重点是进行中的项目。秘书处根据既定的阶段目标审查每份进度报告，除其他外，包括协定的签署、第一次付款的发放日期、设备采购和安装现况、所提供服务的现况，包括制冷技术员和海关官员的培训、已核准资金的发放额、项目的业务和财务完成情况以及已完成项目的余额返还情况。秘书处寻求解决已查明的潜在问题，并提出供进一步监测的后续行动（通过补充情况报告和存在执行拖延的项目的报告）；
- (b) 执行委员会每年审议综合业务计划，该业务计划概述了随后三年已核准和已计划的业务计划、业务计划执行现况的最新情况以及对照前一年业务计划对执行机构业绩的评价。除其他外，综合业务计划进程使执行委员会能够公平分配所有接受援助的第 5 条国家的可用供资；

- (c) 认真评估投资和非投资活动的执行进度；付款执行计划必须包括如何落实核查报告<sup>10</sup>中的建议的解释。必要时，通过具有具体报告要求的项目报告，按年度或会议对后续行动进行监测；如果没有达到目标，执行委员会将采取相关行动，包括处以罚款；
- (d) 每项体制强化延长申请<sup>11</sup>及其中所载的能力建设活动都有前一阶段的详细进度报告，以及对照业绩指标衡量的成就。执行委员会审议了体制强化项目的每一份进度报告和行动计划；执行委员会就体制强化项目发表的意见传达给各国政府。此外，体制强化项目在年度进度报告下进行监测，并按照规定提交额外报告。

20. 执行委员会还每年向蒙特利尔议定书缔约方提交一份关于多边基金就其成就所开展活动的综合报告。

### 秘书处的意见

21. 秘书处注意到评估小组的关切，并认识到执行委员会审议的若干文件技术性强，非常详细，因此理解执行委员会制定的综合成果框架具有难度。该框架使所有第 5 条国家能够履行《蒙特利尔议定书》规定的义务，或在极少数不履约的情况下，能够迅速恢复到履约状态。除履约外，迄今取得成果的证据包括更有力的监管框架；对《议定书》中受控物质贸易更好地控制；体制强化，如技术员的技术/职业培训中心和海关当局的学校/机构，以及制冷技术员的能力认证。虽然 COVID-19 大流行继续造成限制，但执行委员会继续监测项目和活动的执行进展情况，并为继续执行核准了追加供资。由于种种原因，包括各成员因不明原因排放 CFC-11 而表示的关切，在关于与淘汰计划相关的供资付款申请的会议文件中，有一节说明了如何确保并保持已实现淘汰的可持续性。虽然非投资项目的阶段目标和指标可能更难界定，但此类项目与投资项目受到的监测相同。秘书处将在今后的会议文件中寻求机会，进一步强调并澄清中期成果以及这些成果的质量和可持续性。

### **可持续性**

**多边基金的方案提案没有明确分析伙伴能力、风险或支撑可持续性的关键假设等领域。核查并确保已取得成果的可持续性需要多边基金给予更多的关注。**

22. 秘书处认为，多边基金的一项重要成就是在基金下供资的项目和活动具有长期可持续性。《蒙特利尔议定书》供资的基础是相关第 5 条国家承诺可持续和永久削减受控物质的消费和生产。

<sup>10</sup> 核查报告提供了额外的、独立的进度评估。

<sup>11</sup> 体制强化项目是仅有的提交时首页必须由相关当局签署的文件。

23. 为确保这一可持续性，风险评估和伙伴能力评估成为各双边和执行机构进行的项目编制、执行和完成工作以及秘书处进行的项目审查的组成部分。核准的供资全部转给四个执行机构（即开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行），用于执行执行委员会核准的项目。应当注意的是，执行机构根据联合国和其他相关规则和程序，推出并适用本组织的企业风险管理和内部控制框架。

24. 多边基金的阶段目标之一是向第 5 条国家提供能力建设，以执行《蒙特利尔议定书》规定的所有要求。执行委员会在其第六次会议上核准了第一个体制强化项目；鉴于这些项目在开展《蒙特利尔议定书》相关活动方面发挥的关键作用，此后上述支助一直在持续。国家臭氧机构已成为执行《蒙特利尔议定书》的重要伙伴，体制强化项目也已成为多边基金的支柱之一。

25. 自第四次会议核准由多边基金供资的第一批活动以来，执行委员会适当考虑了能够确保第 5 条国家已实现的受控物质淘汰的长期可持续性的活动。特别强调了加强政策和监管框架，以促进履行《议定书》；多年来，第 5 条国家创建并加强了国家许可证和配额制度，同时制定了其他控制条例，这有助于减少受控物质的供应。为支持监管框架及其执行，为培训海关和执法官员提供了持续援助，作为每个国家的国家消耗臭氧层物质淘汰计划的一部分；向生产受控物质的第 5 条国家提供了包括许可证和配额制度的能力建设，以确保控制产量，并确保对仍为非受控用途使用此类物质的出口进行控制。

26. 在编制项目提案时，各双边和执行机构总是与企业讨论技术选择问题，包括这些企业成功使用新技术的能力。同样，在审查项目提案时，秘书处总是考虑制造企业的能力，即利用基于使用易燃或轻度易燃物质的拟议替代技术安全制造设备的能力，以及技术员安全安装、维护和维修使用易燃制冷剂的设备的能力。此外，秘书处还审议了可用于减轻因成功采用新技术而带来的风险的政策机制，在市场已经可以广泛获得另一种不消耗臭氧层物质、但以高全球升温潜能值为基础的技术的情况下，这些政策机制尤其具有相关性。

27. 为支持项目的可持续性，多年期协定下提交的核查报告提供了与以下方面有关的重要且独立的信息：风险评估；对进出口许可证和配额制度以及其他现有监测制度运行情况的评估；对一国履行其与执行委员会之间的《协定》中规定的目标情况的确认。独立核查为第 5 条国家提供了有益的建议，以改进其现行的许可证和配额制度以及以可靠方式运行制度的程序。秘书处直接参与审查核查报告所载的结论和建议，并提请执行委员会注意相关问题，供其作出决定。在一些情况下，后续付款申请的供资须经有关国家政府确认，核查报告所载建议已得到充分执行。

### 秘书处的意见

28. 如下文几个实例所示，执行委员会日益重视确保已实现的淘汰具有可持续性：

- (a) 在为制造行业全面淘汰氟氯烃的计划编制供资申请时，各双边和执行机构应与第 5 条国家一道纳入必要的监管措施，以确保该特定行业的全面淘汰氟氯烃工作具有可持续性，例如禁止进口和/或使用氟氯烃的政策（第 79/25 号决定）；

- (b) 请各双边和执行机构提供信息，说明国家将如何在针对最终用户的项目中执行国内政策框架，以支持并维持在项目中采用和扩大新的技术和/或做法，以便过渡到低全球升温潜能值的替代品和/或减少受控物质的使用（第 84/84 号决定(c)(一)段）；以及
- (c) 氟氯烃淘汰管理计划的所有新阶段均列入在完成该阶段后对政府监测氟氯烃削减可持续性计划和行动的说明，包括监管措施、执法行动和对消费行业、进口方、分销方及其他有关利益方的定期监测；以及付款申请中有一节说明已实现淘汰的可持续性。

29. 最近关于 CFC-11 意外排放的报告给《蒙特利尔议定书》的成就蒙上了阴影，并导致若干成员对所进行的风险评估和已实现淘汰的可持续性提出质疑。在此基础上，请秘书处编写一份文件，其中将概述在多边基金支持下制定的现行监测、报告、核查和可执行的许可证和配额制度。根据这一要求，秘书处向第八十三次会议提交了该文件。虽然在第八十三次和第八十四次会议上讨论了该文件，但委员会未能就这一主题作出决定。按照在 COVID-19 大流行期间举行会议的商定程序，执行委员会将在第八十九次会议（将于 2022 年 3 月举行）上讨论该文件。此外，执行委员会还将审议将由高级方案评价干事提出的可持续性案头评价。秘书处期待执行委员会在审议这些文件后可能提供的任何指导，并将在今后的会议文件中寻求机会，进一步澄清所进行的风险评估，并强调如何确保相关活动的可持续性。

## 性别平等

虽然每个执行机构都有性别平等政策，但在将性别平等作为一个跨领域问题来应对方面多边基金的进展较慢。基金核准了一项新的性别平等政策。虽然严格注重基金的任务值得赞扬，但应鼓励各执行机构确保除基金要求的政策和最低标准外，其本机构的所有政策和最低标准也应予以适用。

30. 性别平等是多边基金的一个跨领域问题，执行委员会最近对其进行了审议：

- (a) 在第八十一次会议上，审议了关于评价在《蒙特利尔议定书》项目中将性别平等主流化的案头研究<sup>12</sup>，除其他外，邀请各双边和执行机构将案头研究中的信息纳入考虑；请各双边和执行机构酌情将其本机构的性别平等政策适用于多边基金下核准的项目和活动；并请秘书处为第八十三次会议编写一份讨论文件，概述多边基金潜在性别平等政策的可能目标和要素；<sup>13</sup>
- (b) 在第八十三次会议上，注意到多边基金潜在性别平等政策的要素，<sup>14</sup>并请各双边和执行机构在编制和执行多边基金供资的项目时适用其整体性别平等政策，并请秘书处与各双边和执行机构协商，编制一份文件供第八十四次会议

<sup>12</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/9。

<sup>13</sup> 第 81/7 号决定。

<sup>14</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/45。

审议，提出在多边基金支助的项目中将性别平等主流化的政策草案以及实施该政策的方法；<sup>15</sup>

- (c) 在第八十四次会议上，商定了多边基金支助的项目的性别平等主流化业务政策（2019 年 11 月），并请各双边和执行机构在整个项目周期适用该业务政策，从在第八十五次会议上拟议审议的项目开始，并在第八十五次会议之前核准的进行中的项目报告中，酌情提供性别平等相关资料。<sup>16</sup>

31. 业务政策通过后，秘书处立即更新了编制项目提案的所有指南，以纳入关于将性别平等主流化的一节。自第八十五次会议起，提交执行委员会审议的所有项目都纳入了关于执行性别平等政策的信息，在一些情况下，还纳入了拟议活动的指标和成果以及根据该政策取得的成就。

### 秘书处的意见

32. 如评估报告所述，多边基金性别平等主流化业务政策的执行时间晚于评估时间段，故不能在评分和评级中予以考虑。秘书处注意到评估小组的关切，并提请注意执行委员会曾两次请各双边和执行机构在编制和执行多边基金供资的项目时执行其整体性别平等政策（第 81/7 号决定(c)段和第 83/68 号决定(b)段）。

33. 执行委员会还不妨参考本文件增编一，其中载有内部监督事务厅对多边基金的审计，特别是有关进一步加强衡量其性别平等主流化活动成果实现情况的业绩指标的建议。为落实这项建议，秘书处于 2021 年 11 月 12 日致函各双边和执行机构，告知它们需要进一步加强衡量性别平等主流化活动成果实现情况的业绩指标，并在今后的项目提案中按照这些指标提出报告。在这方面，执行委员会还不妨鼓励各双边和执行机构确保除多边基金所要求的政策和最低标准外还适用其本机构的所有政策和最低标准。

34. 此外，根据第 84/92 号决定(e)段，秘书处将审查性别平等主流化业务政策的执行情况，并将编写一份报告，供第八十九次会议审议。报告将提及各机构用于衡量项目提案中性别平等主流化活动成果实现情况的业绩指标。

### **信息战略**

多边基金的文件虽然向公众开放，但外界并不清楚，也无法访问。基金的政策、计划和进展情况载于与执行委员会会议有关的多份详细技术报告。增补了改进的传播职能和最新的用户友好型网站，这将加强宣传和问责。

35. 秘书处为执行委员会的每次会议编写了文件。这些写就的文件可供执行委员会访问，执行委员会负责审议、讨论和采取适当行动，即通过政策或核准项目供资；可供各双边和执行机构访问，这些机构代表第 5 条国家提交报告和项目，并在整个审查过程中充当协商对象；还供国家臭氧机构访问，这些机构负责在其本国开展由多边基金供资的项目。

---

<sup>15</sup> 第 83/68 号决定。

<sup>16</sup> 第 84/92 号决定。



由于多边基金的任务是协助第 5 条国家履行《蒙特利尔议定书》规定的义务，大多数会议文件和/或报告必然具有很强的技术性，因为它们描述了采用新技术所需的技术变革，评估了与这些变革相关的增支成本，或描述了采用相关政策决定的工业流程和做法。

36. 执行委员会不妨回顾多边基金网站是第三十九次会议制定的多边基金宣传战略<sup>17</sup>的一部分。此项战略的目的与多边基金的履约任务有关，重点是将有关基金的重要信息传递给三个目标受众：政府政策和决策制定者，特别是第 5 条国家中的政策和决策制定者；国家臭氧官员和基金受益人；以及全球政策制定者和对其有影响的人。指出多边基金、其执行机构以及臭氧秘书处的战略应继续以互补为目标并避免重复。在第四十次会议上，委员会核准了执行工作计划<sup>18</sup>和一次性预算以执行此项战略，<sup>19</sup>包括升级/建立两个网站：一个是面向公众的公共网站（包括的基本内容载列于工作计划中），作为提高公众对多边基金认识的主要工具；另一个是安全内联网/外联网，作为执行委员会、秘书处以及各双边和执行机构的交流平台。

37. 秘书处的宣传职能由宣传干事在履行其他职能时根据执行委员会的决定和多边基金的政策履行。环境规划署作为执行机构履行多边基金的信息交换所职能。多边基金认为，根据基金活动制作知识产品可发挥重要作用，因此向环境规划署履约援助方案提供资金以完成这项任务。其他知识产品由基金秘书处根据执行委员会的决定制作，如编制各类项目提案的指南或示范项目的资料页。

### 秘书处的意见

38. 秘书处注意到评估小组的关切，并认识到秘书处 2003 年制定的宣传战略和开发的多边基金网站可能已经过时，需要审查并更新。在这方面，秘书处将审查宣传战略并提交一份最新战略供第九十一次会议审议。秘书处建议，执行委员会在根据平行或统筹实施氟氯烃淘汰活动和逐步减少氢氟碳化物活动的影响的分析报告（第 84/86 号决定(b) (一)段）审议文件之后，才审议执行此项战略可能需要的潜在额外资源，以全面评估秘书处可能需要的潜在额外资源。

### **建议**

39. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/2/Add.2 号文件所载对多边组织业绩评估网在《2019 年多边基金评估》中确定的 5 个有待改进的关键领域所作答复的报告；
- (b) 注意到秘书处已采取具体行动，处理多边组织业绩评估网对上文(a)分段所述五个有待改进的领域的意见；

<sup>17</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/39/41。

<sup>18</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/40/49。

<sup>19</sup> 第 40/53 号决定。

- (c) 鼓励各双边和执行机构在提交相关文件供执行委员会审议时，考虑上文(a)分段所述《评估》中确定的结论和意见；以及
- (d) 请秘书处将本文件附件一所载的管理部门对《多边基金评估》的回应传达给多边组织业绩评估网秘书处。

## 附件一

### 基金秘书处对 2019 年多边组织业绩评估网对执行《蒙特利尔 议定书》的多边基金的机构评估的答复

#### 导言

1. 多边基金秘书处（秘书处）对多边组织业绩评估网秘书处和评估小组的专业精神和支持表示赞赏，并感谢加拿大政府担任此项评估的机构牵头国家。
2. 秘书处赞赏地注意到，在 2021 年 3 月线上举行的执行委员会第八十六次会议上，多边组织业绩评估网秘书处向执行委员会成员做了全面介绍。正如会议报告所记录的，几名成员对多边组织业绩评估网的评估报告和介绍表示感谢；在讨论过这一事项后，执行委员会还请秘书处除其他外为第八十八次会议（将于 2021 年 11 月举行）编写一份报告，对《2019 年多边基金评估》中确定的 5 个有待改进的关键领域作出答复，提供与这些有待改进的领域有关的信息和建议草案。
3. 秘书处认识到并赞赏多边组织业绩评估网《评估》在诊断组织业绩方面的价值，因此是受评估组织的建设性学习工具。秘书处欢迎多边组织业绩评估网对多边基金进行首次评估，评估总体上强调了非常积极的结论并查明了有待改进的领域，对此执行委员会和秘书处已经开始审查并加以解决。

#### 主要结论

4. 秘书处欢迎评估的主要结论，包括相信多边基金及其执行委员会对淘汰《蒙特利尔议定书》下的受控物质做出了巨大贡献，并给环境、人类健康和缓解气候变化带来了巨大积极影响。评估还注意到，基金支持国家政策、立法和监管制度的积极变化，干预措施切合国家的优先事项，多边基金和国家臭氧机构之间的伙伴关系是成功执行《蒙特利尔议定书》的关键。此外，评估认识到，多边基金在《蒙特利尔议定书》控制时间表基础上有一个极其清晰且明确的长期愿景，组织架构是有效的且具有持久性，基金一直一心一意专注于其任务，即确保第 5 条国家履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。
5. 秘书处强调，多边基金的成功可归功于各种因素，包括执行委员会提供的指导，非第 5 条缔约国为多边基金提供的持续资金支持，秘书处与各双边和执行机构之间的密切合作与伙伴关系，以及全体第 5 条国家政府在执行多边基金所资助活动时发挥的关键作用和给予的支持。秘书处同意，一心一意专注于多边基金的任务是推动其成功的重要优点，还注意到通过多边基金所资助活动也取得了重要的气候、环境和社会效益。
6. 评估发现，多边基金在将性别问题作为一个跨领域问题应对时进展缓慢。在这方面，执行委员会在第八十四次会议上确认了性别问题主流化在多边基金所资助项目中的重要性，并核准了性别问题主流化业务政策。项目文件现在纳入一节说明将如何执行性别问

题主流化政策；此外，秘书处将在第九十次会议上提交一份性别问题主流化业务政策执行情况审查报告，其中包括加强政策执行的机会。

7. 评估也发现多边基金还有四个领域有待加强，包括评估职能，当前的评估职能缺乏挑战性、规范性和分析性；制定一个独立于《蒙特利尔议定书》控制时间表的成果框架，用以处理中期成果并包括一套明确的业绩衡量标准，可能有益；需要评估风险与伙伴能力，并确保已取得的成果具有可持续性；以及改进传播职能，包括建设一个最新的用户友好型网站，以加强宣传和问责。多边组织业绩评估网秘书处不妨注意到，如 UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/2/Add.2 号文件进一步详述的，执行委员会正积极采取步骤，应对上述每一个薄弱环节。

### **多边组织业绩评估网所使用的方法**

8. 秘书处赞赏多边组织业绩评估网评估小组的专业精神，并与执行委员会成员一样，也对多边组织业绩评估网介绍报告结论表示赞赏。秘书处注意到，所使用的方法（MOPAN 3.0\*）相当先进，既使用了关键业绩指标，也使用了许多微观指标。多边组织业绩评估网不妨考虑根据受评估组织的特点调整其方法，特别是对多边基金等高度专业化和技术性强的组织。

### **结论**

9. 秘书处感谢有机会参与多边组织业绩评估网进行的首次评估，并欢迎外界通过评估报告对多边基金的组织业绩提出意见。秘书处致力于在基金公认的优势上再接再厉，并改进已查明有待改进的领域。