



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**

Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/24
7 June 2021

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS



COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quatre-vingt-septième réunion
Montréal, 28 juin – 2 juillet 2021¹

PROPOSITION DE PROJET : COMORES (LES)

Le présent document comprend les observations et recommandation du Secrétariat sur la proposition de projet ci-après :

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination de HCFC (phase I, cinquième tranche) PNUÉ

¹ Des réunions en ligne et un processus d'approbation intersessions se tiendront en juin et juillet 2021 à cause du coronavirus (COVID-19)

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

COMORES (LES)

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION D'APPROBATION	MESURE DE CONTRÔLE
Plan de gestion de l'élimination de HCFC (Phase I)	PNUE (principale)	64 ^{ème}	35% d'ici 2020

(II) DONNÉES LES PLUS RÉCENTES VISÉES À L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année: 2020	0,05 (tonnes PAO)
---	-------------	-------------------

(III) DONNÉES SECTORIELLES LES PLUS RÉCENTES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes PAO)								Année: 2020	
Produits chimiques	Aérosol	Mousses	Lutte contre incendie	Réfrigération		Solvant	Agent de transformation	Laboratoire	Consommation sectorielle totale
				Fabrication	Entretien				
HCFC-22					0,05				0,05

(IV) DONNÉES DE CONSOMMATION (Tonnes PAO)			
Niveau de référence 2009 – 2010 :	0,14	Point de départ pour les réductions combinées durables :	0,14
CONSOMMATION ADMISSIBLE AUX FINS DE FINANCEMENT (Tonnes PAO)			
Déjà approuvée :	0,05	Restante :	0,09

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2021	2022	2023	Total
PNUE	Élimination de SAO (Tonnes PAO)	0,01	0	0	0,01
	Financement (US\$)	18,080	0	0	18,080

(VI) DONNÉES DU PROJET			2011-2012	2013	2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020-2021	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			n/a	0,14	0,14	0,13	0,13	0,13	0,13	0,09	n/a
Consommation maximale autorisée (tonnes PAO)			n/a	0,14	0,14	0,13	0,13	0,13	0,13	0,09	n/a
Financement convenu (\$US)	PNUE	Coûts du projet	44,000	35,000	0	35,000	0	30,000	0	16,000	160,000
		Coûts d'appui	5,720	4,550	0	4,550	0	3,900	0	2,080	20,800
Fonds approuvés par l'ExCom (\$US)		Coûts du projet	44,000	35,000	0	35,000	0		30,000*	0	144,000
		Coûts d'appui	5,720	4,550	0	4,550	0		3,900*	0	18,720
Total des fonds demandés à la présente réunion pour approbation (\$US)		Coûts du projet	0	0	0	0	0	0	0	16,000*	16,000
		Coûts d'appui	0	0	0	0	0	0	0	2,080*	2,080

* La quatrième tranche aurait dû être présentée en 2018 et la cinquième tranche en 2020 au lieu de 2021.

Recommandation du Secrétariat:	Pour approbation générale
--------------------------------	---------------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du Gouvernement des Comores, le PNUE, en tant qu'agence d'exécution désignée, a soumis une demande de financement pour la cinquième et dernière tranche de l'étape I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH), d'un montant de 16 000 \$US, plus les coûts d'appui à l'agence de 2 080 \$US². La soumission comprend un rapport d'avancement sur la mise en œuvre de la quatrième tranche et le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2021 à 2022.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le Gouvernement des Comores a déclaré une consommation de 0,05 tonne PAO de HCFC en 2020, soit 64 pour cent de moins que le niveau de référence de HCFC aux fins de conformité. La consommation de HCFC pour 2016-2020 est indiquée dans le tableau 1.

Tableau 1. Consommation de HCFC aux Comores (données visées à l'Article 7 pour 2016-2020)

HCFC-22	2016	2017	2018	2019	2020	Référence
Tonnes métriques	1,56	1,21	1,00	0,92	0,92	2,48
Tonnes PAO	0,09	0,07	0,06	0,05	0,05	*0,14

* Le niveau de référence des HCFC aux fins de conformité est de 0,1 tonne PAO (sur la base d'un chiffre décimal).

3. La consommation de HCFC-22 a diminué grâce à la mise en œuvre des activités du PGEH, notamment un système de licences et de quotas pour les HCFC et une formation sur les bonnes pratiques d'entretien, ce qui a permis de réduire la consommation de HCFC dans le cadre de l'entretien des équipements, et grâce à l'introduction d'équipements à base de HFC. L'utilisation du R-600a est en augmentation dans les équipements de réfrigération domestique.

Rapport de mise en œuvre du programme de pays

4. Le Gouvernement des Comores a communiqué des données sur la consommation du secteur des HCFC dans le cadre du rapport de mise en œuvre du programme de pays 2020 qui sont cohérentes avec les données communiquées au titre de l'article 7 du Protocole de Montréal.

Rapport d'avancement de la mise en œuvre de la quatrième tranche du PGEH

Cadre juridique

5. Le système de licences et de quotas d'importation/exportation a été mis en place et est opérationnel pour toutes les SAO, y compris les HCFC. Le Gouvernement des Comores a interdit l'importation de toutes les SAO, à l'exception des HCFC, depuis 2010 et on ne constate aucun marché ou commerce illégal des substances éliminées aux Comores.

6. En 2019-2020, 90 agents des douanes et agents d'exécution ont été formés à l'identification et au contrôle des HCFC et des équipements à base de HCFC, au suivi du système de licences et de quotas, et à la tenue de registres. L'unité nationale de l'ozone (UNO) travaille régulièrement avec le département des douanes pour s'assurer que le personnel douanier est tenu au courant des contrôles actuels des SAO. La mise en place d'un système en ligne pour le suivi des importations de HCFC a pris du retard mais est maintenant à un stade avancé et devrait être lancé le 1er janvier 2022. Dans l'intervalle, la vérification croisée des informations dans le système d'octroi de licences est effectuée dans le cadre de réunions régulières et de consultations ponctuelles.

² Selon la lettre du 29 mars 2021 du Ministère de l'environnement et de la pêche des Comores adressée au secrétariat du Fonds multilatéral.

Secteur de l'entretien des équipements de réfrigération.

7. Quatre ateliers sur les bonnes pratiques d'entretien, y compris la manipulation en toute sécurité des fluides frigorigènes inflammables (R-600a) et l'entretien des équipements de climatisation HCFC pour 84 techniciens d'entretien d'équipements de réfrigération et de climatisation (R&C) ont été organisés en 2019-2020.

Mise en œuvre et suivi du projet

8. L'UNO suit la mise en œuvre des activités. Deux consultants ont été recrutés pour appuyer le suivi et la collecte de données (6 000 \$US pour les consultants et 2 000 \$US pour les déplacements liés au suivi).

Niveau de décaissement des fonds

9. Au mois de mars 2021, sur les 144 000 \$US approuvés à ce jour, tous les fonds avaient été décaissés.

Plan de mise en œuvre de la cinquième et dernière tranche du PGEH

10. Les activités suivantes seront mises en œuvre entre juillet 2021 et décembre 2022 :

- a) Achèvement du processus de lancement du système de licence en ligne ; et organisation de deux ateliers pour 60 douaniers et agents d'exécution sur le contrôle et l'identification des HCFC et des équipements à base de HCFC et sur le commerce illégal de substances réglementées (6 000 \$US) ;
- b) Inclusion d'un module de formation sur les bonnes pratiques d'entretien et la manipulation en toute sécurité des réfrigérants inflammables ou toxiques dans la principale école professionnelle d'ici la fin de la cinquième tranche, deux ateliers pour former 70 techniciens en réfrigération aux bonnes pratiques en matière de réfrigération, d'alternatives aux HCFC et d'entretien des équipements de climatisation ; le PNUE, dans le cadre de son programme d'aide à la conformité, fournira un soutien technique et facilitera les discussions sur les modèles de certification entre les pays de la région (6 000 \$US) ; et
- c) Recrutement de consultants nationaux pour soutenir l'UNO dans la mise en œuvre des activités de formation (4000 \$US).

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la quatrième tranche du PGEH

Cadre juridique

11. Le Gouvernement des Comores a déjà émis des quotas d'importation de HCFC pour 2021 correspondant à 0,039 tonne PAO, ce qui est inférieur aux cibles de contrôle du Protocole de Montréal.

Achèvement de la phase I

12. La date d'achèvement de la phase I du PGEH est fixée au 31 décembre 2021. La soumission et l'approbation tardives de la quatrième tranche ainsi que les contraintes imposées par la COVID-19 ont

empêché la soumission de la demande de la dernière tranche due en 2020. Les activités ont progressivement redémarré en 2021 et le Gouvernement des Comores a pu soumettre la demande de financement à la 87^{ème} réunion. En conséquence, le gouvernement demande une extension de la date d'achèvement de la phase I au 31 décembre 2022. Le secrétariat appuie cette prolongation, étant entendu qu'aucune autre prolongation ne sera demandée, et note les efforts du Gouvernement et du PNUE pour mettre en œuvre les activités dans le cadre du PGEH, malgré les difficultés liées à la pandémie de COVID-19. La phase II du PGEH sera soumise à la 88^{ème} réunion.

Mise en œuvre de la politique relative à l'égalité des sexes³

13. L'UNO a informé les parties prenantes pertinentes concernant la politique d'égalité des sexes adoptée par le Fonds multilatéral afin d'encourager la participation des femmes dans tous les aspects de la mise en œuvre du PGEH. En outre, l'UNO discutera avec les institutions de formation professionnelle des moyens de promouvoir l'équilibre entre les sexes et d'encourager les femmes à devenir des techniciens RAC dans le cadre de la cinquième tranche du PGEH, et collectera des données ventilées par sexe, en particulier en ce qui concerne la formation des techniciens et des douaniers.

Durabilité de l'élimination des HCFC

14. Pour assurer la durabilité des activités du PGEH et de l'élimination des HCFC, l'UNO collabore avec la principale école de formation R&C pour introduire dans son programme les bonnes pratiques de réfrigération et la manipulation sûre des réfrigérants inflammables ou toxiques. Bien que la situation actuelle du secteur R&C dans le pays ne permette pas l'établissement d'un système de certification, qui est prévu pour la phase II, le Gouvernement continuera à renforcer les capacités des techniciens. La formation et le renforcement des capacités des agents des douanes et des agents d'exécution est une activité continue, mise en œuvre en coopération avec les autorités douanières.

Conclusion

15. Le secrétariat a noté que le système de licences et de quotas d'importation des Comores était opérationnel ; le niveau de consommation de 2020 était inférieur aux limites de contrôle du Protocole de Montréal et à la consommation maximale autorisée ; et le quota fixé pour 2021 était déjà inférieur de 72 % au niveau de référence de la consommation de HCFC. La capacité des douanes et des techniciens de service continuera d'être renforcée pour soutenir l'élimination progressive des HCFC dans le pays. Le PGEH progresse, tous les fonds approuvés ont été décaissés et avec le redémarrage progressif des activités en 2021, le Gouvernement et le PNUE se sont engagés à mettre en œuvre les activités du PGEH de manière efficace pour achever la phase I d'ici le 31 décembre 2022. Les activités déjà mises en œuvre et celles prévues dans le cadre de la cinquième tranche, telles que le lancement du système d'autorisation en ligne, le renforcement des capacités des agents des douanes et des techniciens R&C, et le soutien aux institutions de formation, renforceront encore l'application de la loi et les performances du secteur de l'entretien.

RECOMMANDATION

16. Le secrétariat du Fonds recommande au Comité exécutif :
- a) De prendre note du rapport d'activité sur la mise en œuvre de la quatrième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) pour les Comores ; et
 - b) D'approuver, à titre exceptionnel, la prolongation de la date d'achèvement de la phase I du PGEH pour les Comores jusqu'au 31 décembre 2022, compte tenu du retard pris dans la

³ Décision 84/92 d) demandant aux agences bilatérales et d'exécution d'appliquer la politique opérationnelle sur l'intégration de l'égalité des sexes tout au long du cycle des projets.

mise en œuvre des activités d'élimination progressive en raison de la pandémie de COVID 19, et en notant qu'aucune autre prolongation de la mise en œuvre du projet ne sera demandée.

17. Le secrétariat du Fonds recommande en outre l'approbation générale de la cinquième et dernière tranche de la phase I du PGEH pour les Comores, et du plan de mise en œuvre de la tranche 2021-2022 correspondante, au niveau de financement indiqué dans le tableau ci-dessous :

Nom du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Organisme d'exécution
Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, cinquième tranche)	16,000	2,080	UNEP