



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/43
22 June 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，¹蒙特利尔

关于平行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动 的影响的最新分析（第 84/86 号决定(a)段）

背景

1. 在第八十次会议上，执行委员会审议了关于多边基金 2018-2020 年综合业务计划的文件。² 该文件中有一节述及多边基金应对逐步减少氢氟碳化物的能力，指出执行《基加利修正案》可能会扩大执行委员会、各执行机构、秘书处和财务主任的工作范围和复杂程度。在讨论中，一些成员指出，《基加利修正案》下和其他领域的责任需要多边基金各机构今后开展额外工作，之后，执行委员会请秘书处向第八十一次会议提交一份文件，说明多边基金各机构在今后各年度的预计工作量方面所受影响，包括说明逐步减少氢氟碳化物的《基加利修正案》所产生的影响（第 80/34 号决定(f)段）。

2. 按照第 80/34 号决定(f)段，执行委员会在第八十一次会议上审议了关于多边基金各机构在今后各年度的预计工作量方面所受影响包括逐步减少氢氟碳化物的《基加利修正案》所产生的影响的文件。³ 在讨论期间，成员们承认某些方面需要进一步考虑，包括并行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动、两者的平衡对充资水平和资源可及性、成本效益、执行和报告以及多边基金各机构和第 5 条国家开展此类工作的能力的影响。需要进一步讨论的其他方面包括伙伴关系和共同出资，以在气候变化和能效等领域产生共同利益。因此，除其他外，执行委员会请秘书处：

- (a) 经与双边和执行机构协商，向第八十四次会议提交一份关于平行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的影响的分析，主要考虑到资源

¹ 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 6 月和 7 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/16。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/55。

可及性和成本效益以及多边基金各机构和第 5 条国家，特别是国家臭氧机构和方案管理单位的能力；以及

- (b) 按照《基加利修正案》，在分析中考虑到相关伙伴关系以及多边基金各机构与其他机构合作尤其是在多边基金支持下开展逐步减少氢氟碳化物活动（第 81/69 号决定）。

3. 按照第 81/69 号决定，秘书处编写了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/65 号文件，其中分析了将对各项活动能否统筹或平行实施产生影响的各种可变因素；并且分析了 2020-2030 年期间生产、消费制造和制冷维修行业统筹或并行实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动预计达到何种程度。

4. 在文件中，除其他外，秘书处指出：

- (a) 预计 2020-2030 年期间的工作量将会增加，因为除淘汰氟氯烃活动外，还将核准用于逐步减少氢氟碳化物的供资。正如先前向执行委员会报告的，⁴ 逐步减少氢氟碳化物活动以及进行中的淘汰氟氯烃活动预计将扩大多边基金下工作的范围和复杂程度；
- (b) 双边和执行机构中与拟订项目提案和扶持活动以应对与逐步减少氢氟碳化物方面挑战有关的工作量均已增加，例如将要确定额外监管措施，国家臭氧机构需要收集并报告其信息的物质和化合物数量增加，制定与淘汰氟氯烃活动相容的逐步减少氢氟碳化物战略，或制冷维修行业开展旨在促进安全采用可能易燃或有毒的低全球升温潜能值技术的准备工作；以及
- (c) 多边基金各机构的工作量将由获授权的多年期活动、第 5 条国家同时开展淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的能力和准备情况以及这些活动在 2020-2030 年期间的时间安排来决定。

5. 在编写 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/65 号文件时，秘书处认为有必要在今后会议上更新此项分析，并注意到以下几方面：

- (a) 在氟氯烃仍在淘汰的情况下确定开始逐步减少氢氟碳化物的额外挑战的严重程度为时尚早。由于尚未根据《蒙特利尔议定书》第 7 条开始收集和报告消费和生产数据，所以，第 5 条国家为确保履行《蒙特利尔议定书》需要减少使用的氢氟碳化物数量没有可靠的汇总估计数；
- (b) 国家臭氧机构与逐步减少氢氟碳化物相关的工作量有了增加，预计第八十五次会议仍将在审查体制强化项目包括供资水平的背景下讨论相关的供资问题（第 74/51 号决定(d)段）；
- (c) 与逐步减少氢氟碳化物相关的供资，将取决于蒙特利尔议定书缔约方和执行委员会的一些政策决定，包括有关体制强化项目的讨论产生的决定、制冷维修行业的供资模式和金额以及在逐步减少氢氟碳化物费用指南的背景下制造

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/16。

行业的成本效益阈值，预计也将在第八十五次会议上讨论；

- (d) 与其他机构可能合作来解决与能效有关的问题，尤其是在制造行业，这需要执行委员会予以指导；以及
- (e) 只有更加了解 2020-2030 年期间的实际工作量，才能评估基金秘书处、财务主任、开发计划署、工发组织和世界银行核心单位以及环境规划署履约援助方案潜在的供资增加情况。

6. 因此，在第八十四次会议上，执行委员会审议了秘书处编制的文件，并决定请秘书处为第八十七次会议编制一份最新分析；且在编制第 83/65 号决定所要求的关于制冷维修行业逐步减少氢氟碳化物的供资水平和模式的分析文件时，考虑到统筹实施制冷维修行业淘汰氟氯烃和逐步减少氢氟碳化物的机会（第 84/86 号决定(b)(二)段）。

7. 在同一次会议上，在讨论列入一个执行机构工作方案修正案中的逐步减少氢氟碳化物计划和示范试点项目的编制供资申请时，执行委员会请秘书处，除逐步减少氢氟碳化物计划编制指南草案外，还为第八十五次会议编写一份文件，讨论潜在战略、政策措施和承诺，以及可以纳入第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物计划第一阶段的项目和活动，以确保对于氢氟碳化物消费量增长的限制或削减在长时间内是可持续的，并酌情考虑到淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的平行或统筹实施（第 84/54 号决定(b)段）。

分析状况

8. 按照第 84/54 号决定(b)段和第 84/86 号决定(b)(二)段，秘书处在提交第八十六次会议并重新提交第八十七次会议的以下文件中分析了平行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的影响，由于 COVID-19 大流行，这些文件的审议已经推迟：

- (a) UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/45 号文件，关于潜在战略、政策措施和承诺以及可以纳入第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物计划第一阶段的项目和活动（第 84/54 号决定(b)），以及
- (b) UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/47 号文件，关于制冷维修行业逐步减少氢氟碳化物的供资水平和模式的分析（第 83/65 号决定(b)段和第 84/86 号决定(b)(二)段）。

9. 列入上述两份文件的详细分析涉及为第 5 条国家平行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的业务方面。然而，这些文件没有列入与多边基金各机构和第 5 条国家，特别是国家臭氧机构的能力有关的分析。

10. 自第八十四次会议审议该事项以来，秘书处继续看到，与进行中的淘汰氟氯烃活动同时实施的逐步减少氢氟碳化物准备活动相关的工作量在逐渐增加。截至 2021 年 6 月 16 日，已有 83 个国家批准了《基加利修正案》，90 多个国家已根据国家方案执行报告和《蒙特利尔议定书》第 7 条报告了 2019 年的氢氟碳化物消费量，目前正在更新其监管框架以将氢氟碳化物纳入其生产和进出口许可证制度。

11. 双边和执行机构继续协助第 5 条国家最后确定其逐步减少氢氟碳化物的扶持活动，举办虚拟活动以讨论与实施逐步减少氢氟碳化物有关的问题，并提供关于氢氟碳化物数据收集和报告以及处理可能易燃或有毒的低全球升温潜能值替代技术的培训。35 个国家的逐步减少氢氟碳化物计划编制资金申请已列入双边和执行机构提交的工作方案，一旦就逐步减少氢氟碳化物计划编制指南达成一致，将在第八十七次会议上审议这些申请。一旦这些计划开始制定和实施，预计大多数第 5 条国家的工作量将继续增长，因为它们仍在开展淘汰氟氯烃活动。自第八十四次会议以来，核准了 44 个国家氟氯烃淘汰管理计划的新阶段，第八十七次会议将审议另外 13 个国家的氟氯烃淘汰管理计划。

12. 虽然取得了更大的进展，但由于 COVID-19 大流行实施的限制，与逐步减少氢氟碳化物有关的一些政策的讨论，以及对体制强化项目供资的审查和行政费用机制及核心单位供资的分析，原本将在第八十四次会议之后进行，但现在已经延迟。

13. 关于逐步减少氢氟碳化物计划编制指南、逐步减少氢氟碳化物潜在战略和能效的持续讨论完成后，活动范围和提交逐步减少氢氟碳化物计划的时间安排等方面将得到更好的了解。同时，一旦蒙特利尔议定书缔约方能够举行会议，就会知道 2021-2023 三年期资源是否可及。

14. 需要根据关于 2022-2030 年期间实际工作量的补充材料评估基金秘书处、财务主任、开发计划署、工发组织和世界银行核心单位以及环境规划署履约协助方案的潜在供资增加情况，这些补充资料将从执行委员会进行中的政策讨论的结果以及对第 5 条国家将报告的 2020 和 2021 年氢氟碳化物生产和消费补充数据的分析中获得。

建议

15. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/43 号文件中所的对平行或统筹实施淘汰氟氯烃活动和逐步减少氢氟碳化物活动的影响的分析状况；以及
- (b) 请秘书处为 2022 年执行委员会最后一次会议编制一份与多边基金各机构和第 5 条国家应对逐步减少氢氟碳化物的能力有关的分析文件。