



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/38
8 June 2021



CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，蒙特利尔¹

项目提案：多哥

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款）

环境规划署和
工发组织

¹ 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 6 月和 7 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评价表-多年期项目
多哥

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划(第一阶段)	环境规划署(牵头), 工发组织	第六十二次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第 1 组)	年份: 2020	10.88 (ODP 吨)
---------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)									年份: 2020	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量	
				制造业	维修业					
HCFC-22					10.65				10.65	
HCFC-142b					0.23				0.23	

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:		20.0	持续削减总量的起点: 20.0
有资格获得供资的消费量(ODP 吨)			
已核准:		7.0	剩余: 13.0

(五) 业务计划		2021	共计
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰(ODP 吨)	0.70	0.70
	供资(美元)	71,190	71,190
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰(ODP 吨)	0	0
	供资(美元)	0	0

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	2021	2022	共计	
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	暂缺	20.0	20.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	13.0	13.0	13.0	暂缺	
最大允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	暂缺	20.0	20.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	13.0	13.0	13.0	暂缺	
议定的资金(美元)	环境规划署	项目费用	70,000	0	0	45,000	0	0	62,000	0	40,000	0	63,000	0	0	280,000	
		支助费用	9,100	0	0	5,850	0	0	8,060	0	5,200	0	8,190	0	0	36,400	
	工发组织	项目费用	200,000	0	0	0	0	0	150,000	0	0	0	0	0	0	0	350,000
		支助费用	15,000	0	0	0	0	0	11,250	0	0	0	0	0	0	0	26,250
执委会核准资金(美元)	项目费用		270,000	0	0	45,000	0	0	0	212,000	0	40,000	0	0	0	567,000	
	支助费用		24,100	0	0	5,850	0	0	0	19,310	0	5,200	0	0	0	54,460	
本次会议请求核准的资金共计(美元)	项目费用													63,000*		63,000	
	支助费用														8,190	8,190	

* 第五次付款申请应在 2020 年提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表多哥政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次及最后一次付款供资申请，金额共计 63,000 美元，外加仅给环境规划署的 8,190 美元的机构支助费用²。提案包括第四次付款执行进度报告和 2021 至 2023 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 多哥政府报告 2020 年氟氯烃消费量为 10.88 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 46%。2016 至 2020 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 多哥氟氯烃消费量 (2016-2020 年第 7 条数据)

氟氯烃	2016	2017	2018	2019	2020	基准
公吨						
HCFC-22	280.00	272.00	258.00	248.26	193.61	362.60
HCFC-142b	0	0	0	6.19	3.60	-
共计 (公吨)	280.00	272.00	258.00	254.45	197.21	362.60
ODP 吨						
HCFC-22	15.40	14.96	14.19	13.66	10.65	20.00
HCFC-142b	0	0	0	0.40	0.23	-
共计 (ODP 吨)	15.40	14.96	14.19	14.06	10.88	20.00

3. 截至 2019 年，HCFC-22 是该国消费的唯一物质并只用于制冷维修行业。由于氟氯烃淘汰管理计划活动的实施，维修实践得以改进，使用 HCFC-22 的设备进口减少，因此消费量稳步下降。相反，使用 R-410A 的设备进口在增加。自 2019 年起，国家也报告消费少量的 HCFC-142b，包含于 R-406a 中³，并用作 CFC-12 设备中无需改造设备的制冷剂。

国家方案执行报告

4. 多哥政府在 2020 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃行业消费量数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据是一致的。

氟氯烃淘汰管理计划第五次付款执行进度报告

法律框架

5. 氟氯烃许可和配额制度有效运行，自 2013 年起建立了配额。与其它西非经济货币联盟成员一道，多哥政府计划在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段中对使用氟氯烃的制冷和空调设备进口实施禁止，首先禁止使用过的设备，其次是新设备。

6. 多哥政府于 2018 年 3 月 8 日批准了《基加利修正案》；2021 年 3 月通过了一项部际法令，其中包括有关氢氟碳化合物进出口和分销的许可及数据报告规定。国家臭氧机构正在准备评估执行上述规定的培训需求，并将于 2021 年 7 月最终确定。

² 根据 2021 年 4 月 8 日多哥环境和林业资源部给秘书处的信。

³ HCFC-142b (41%)，HCFC-22 (55%) 和 R-600a (4%)。

制冷维修行业

7. 氟氯烃淘汰管理计划第四次付款期间开展了一下活动：
- (a) 培训了 45 名海关和执行官员，其中有 10 名是女性，内容为识别氟氯烃、氢氟碳化合物、碳氢化合物制冷剂和混合物，以及控制受控物质非法交易的许可和配额制度。培训包括 6 名女性在内的另外 30 名海关官员的第二次讲习班由于 2019 冠状病毒病大流行而推迟，于 2021 年 5 月 29 日举行；
 - (b) 开展了七次讲习班培训了 175 名制冷技师包括 7 名女性，内容为良好制冷维修实践，包括回收和再循环；通过良好维修实践保持制冷与空调设备能效；安全处理碳氢化合物制冷剂，包括安装和维修 R-290 空调机；以及
 - (c) 制定安装和使用 R-290 空调机指南，以及为三家财政激励计划受益方采购和安装 70 台 R-290 空调机。

项目执行与监测

8. 发放了 7,000 美元资金聘用两名顾问（一名制冷专家和一名海关专家）协助国家臭氧机构监测氟氯烃淘汰管理计划活动的执行，包括数据收集。

资金发放量

9. 截至 2021 年 3 月，已核准的 567,000 美元中，已发放 555,736 美元（环境规划署 207,000 美元以及工发组织 348,736 美元），如表 2 所示。余额 11,264 美元将于 2021 年发放。

表 2. 多哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境规划署	工发组织	共计	发放率(%)
第一次付款	核准	70,000	200,000	270,000	100
	发放	70,000	200,000	270,000	
第二次付款	核准	45,000	0	45,000	100
	发放	45,000	0	45,000	
第三次付款	核准	62,000	150,000	212,000	99
	发放	62,000	148,736	210,736	
第四次付款	核准	40,000	0	40,000	75
	发放	30,000	0	30,000	
共计	核准	217,000	350,000	567,000	98
	发放	207,000	348,736	555,736	

氟氯烃淘汰管理计划第五次和最后一次付款执行计划

10. 2021 年 5 月至 2023 年 6 月期间将开展下列活动：
- (a) 六次讲习班培训另外 140 名海关和执行官员，内容为识别氟氯烃、氢氟碳化合物、碳氢化合物制冷剂和混合物，以及控制消耗臭氧层物质非法交易的许可和配额制度，其中针对 40 名海关和执行官员的两次讲习班计划于 2021 年 6 月 28 日和 30 日举办（环境规划署）（25,000 美元，外加上次付款中的 7,000 美元）；

- (b) 培训另外 200 名制冷技师的五次讲习班，内容为良好制冷维修实践，包括回收和再循环；通过良好维修实践保持制冷与空调设备能效；以及安全处理碳氢化合物制冷剂，包括安装和维修 R-290 空调机（环境规划署）（25,000 美元）；以及
- (c) 项目执行和监测（环境规划署）；聘用两名顾问（一名制冷专家和一名海关专家）（10,000 美元）以及员工差旅，包括海关官员培训的的差旅和报告（3,000 美元，外加上次付款中的 3,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行进度报告

法律框架

11. 多哥政府已经发布 2021 年氟氯烃进口配额为 10.01 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》控制目标。

制冷维修行业

12. 在三家受益方协助引进 R-290 空调机的财政激励计划已完成操作。工发组织未能从一家多边基金资助下建立 R-290 生产线的第 5 条制造商处购买 R-290 空调机；相反，设备是从一家未受多边基金资助而建立起生产线的第 5 条制造商处购得。随着财政激励计划的完成，环境规划署未了解到任何采购了或有意向采购 R-290 空调机的其他最终用户，尽管国内私人消费者曾采购 R-290 空调机。根据第 84/84(d)号决定，工发组织将提交一份财政激励计划结果的详细报告，作为第二阶段提交的一部分。

第一阶段的完成

13. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期为 2021 年 12 月 31 日。然而，由于 2019 冠状病毒病大流行带来的延误，多哥政府只能向第八十七次会议提交最后一次付款申请（于 2020 年到期）。在此基础上，政府申请将完成日期延长至 2023 年 12 月 31 日。了解到政府不会再申请进一步延期，秘书处支持此次延期，并注意到政府、环境规划署和工发组织克服 2019 冠状病毒病大流行带来的挑战，执行氟氯烃淘汰管理计划活动的努力。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将于第八十九次会议提交。

性别政策的执行⁴

14. 国家在执行第四次付款期间已开始在海关官员和制冷技师的培训中追踪性别，并将在第五次付款执行中继续进行。政府试图在氟氯烃淘汰管理计划活动的执行中加大性别的融入。

氟氯烃淘汰的可持续性

15. 政府已将《蒙特利尔议定书》项下的履约责任包括与氟氯烃和其它已淘汰消耗臭氧层物质相关的履约责任写入环境监察员和海关官员的课程中。国家对已淘汰的消耗臭氧层物质以及含有

⁴ 第 84/92(d)号决定要求双边和执行机构在整个项目周期适用性别主流化的业务政策。

此类物质设备的进口实施了禁止；开展对海关官员的培训和进口商及公众的宣传，以确保禁令的施行，以及不向已淘汰的消耗臭氧层物质提供许可和配额。在第八十三次会议上，报告海关发现了众多假冒制冷剂的案例，其中 HCFC-22 或 HFC-134a 的标签有误；此后，海关继续监测制冷剂进口，未再发现其它任何假冒制冷剂案例。尽管国家还没有制冷和空调技师认证计划，计划预期在第二阶段建立，技师能力已在七家培训机构和一个卓越中心得到增强，机构中的设备是由氟氯烃淘汰管理计划提供；培训包括可燃制冷剂的安全处理。财政激励计划的执行旨在通过向特定受益方引进 R-290 空调机，协助向市场引入长期可持续的替代品。

结论

16. 多哥政府已建立控制氟氯烃进出口许可和配额制度，并得到有效执行。多哥一直遵守与执行委员会协议中设定的控制目标，其 2020 年消费量已经比氟氯烃履约基准低 46%。已对技师开展培训，确保良好维修实践和维修使用低全球变暖潜能值替代技术的设备。尽管有 2019 冠状病毒病大流行的挑战和相关一些活动开展的延迟，但执行仍在持续，并且资金发放率达到了核准资金总额的 98% 和第四次付款的 75%。第五次付款的核准以及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的延长将有助于继续成功执行氟氯烃淘汰管理计划，并遵守国家在《蒙特利尔议定书》下的目标。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到多哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告；并且
- (b) 在特殊情况下，批准将多哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段完成日期延长到 2023 年 12 月 31 日，鉴于 2019 冠状病毒病大流行导致淘汰活动执行延迟，并了解到不会申请项目执行的进一步延期。

18. 基金秘书处进一步建议按照下表所示资金水平，一揽子核准多哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款申请，以及相应的 2021 至 2023 年付款执行计划，注意到根据第 84/84(d)号决定，工发组织将提交一份财政激励计划结果的详细报告，作为第二阶段提交的一部分：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第五次付款)	63,000	8,190	环境规划署