



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/27
7 June 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，蒙特利尔¹

项目提案：加蓬

本文件载有秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段第五次付款） 环境规划署和工发组织

¹ 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 6 月和 7 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评价表 – 多年期项目 加蓬

(一) 项目名称	机构	核准项目的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头机构)、工发组织	第六十二次会议	到 2020 年减少 35%

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一类)	年度: 2020	15.4 (ODP 吨)
---------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验用途	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-22				0.0	15.4				15.4

(四) 消费量数据 (ODP 吨)				
2009 – 2010 年基准数:		30.20	持续总削减量起点数:	30.20
符合供货条件的消费量 (ODP 吨)				
已核准:		10.57	尚未核准:	19.63

(五) 业务计划		2021	2022	共计
环境规划署	ODS 淘汰量(ODP 吨)	1.06	0.00	1.06
	供资额 (美元)	61,020	0	61,020

(六) 项目数据			2010	2011-12	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	共计	
《蒙特利尔议定书》消费量上限			不适用	不适用	30.20	30.20	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	19.63	不适用	
允许消费量上限 (ODP 吨)			不适用	不适用	30.20	30.20	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	19.63	不适用	
商定供资额(美元)	环境规划署	项目费用	90,000	0	46,000	0	0	50,100	0	50,000	0	54,000	0	290,100	
		支助费用	11,700	0	5,980	0	0	6,513	0	6,500	0	7,020	0	37,713	
	工发组织	项目费用	130,000	0	0	0	0	119,900	0	0	0	0	0	0	249,900
		支助费用	11,700	0	0	0	0	10,791	0	0	0	0	0	0	22,491
执委会核准资金额(美元)	项目费用		220,000	0	46,000	0	0	0	170,000*	0	50,000*	0	0	486,000	
	支助费用		23,400	0	5,980	0	0	0	17,304*	0	6,500*	0	0	53,184	
本次会议申请核准资金总额(美元)	项目费用		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54,000*	54,000	
	支助费用		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7,020*	7,020	

*第三次付款应在 2016 年提交, 第四次在 2018 年提交, 第五次在 2020 年提交。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表加蓬政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款即最后一次付款的供资申请，申请数额为 54,000 美元，加上仅提供给环境规划署的机构支助费用 7,020 美元²。提交的文件包括第四次付款执行进度报告以及 2016 至 2018 年氟氯烃消费情况核查报告和 2020 年至 2021 年付款执行计划。

氟氯烃消费情况报告

2. 加蓬政府报告说，2020 年的氟氯烃消费量为 15.4 ODP 吨，比氟氯烃履约基准数低 49%。表 1 开列了 2016 – 2020 年的氟氯烃消费量。

表 1. 加蓬氟氯烃消费量 (2016-2020 年第 7 条数据)

HCFC-22	2016	2017	2018	2019	2020	基准数
公吨	380.00	360.00	365.00	330.00	280.00	549.09
ODP 吨	20.90	19.80	20.08	18.15	15.40	30.20

3. HCFC-22 是用于制冷和空调设备的维修保养，消费量一直在下降，这归功于执行氟氯烃淘汰管理计划，特别是归功于对海关官员进行氟氯烃和氟氯烃设备的识别和控制培训；对技师进行良好制冷维修做法培训；引入基于氢氟碳化合物的设备。初步估计显示，2020 年，该国进口的制冷和空调设备中有 40% 是基于氢氟碳化合物的设备。

国家方案执行情况报告

4. 加蓬政府在 2020 年国家方案执行情况报告中上报了氟氯烃行业消费数据，这些数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所上报的数据相一致。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

5. 加蓬于 2013 年建立了氟氯烃和氟氯烃设备的进口许可和配额制度。国家臭氧委员会是林业、环境和自然资源保护部的咨询机构之一，负责确定和分配年度氟氯烃进口配额。国家臭氧机构负责批准氟氯烃进口授权书的签发和海关部门的放行。加蓬政府还执行中非经货共同体（中部非洲经济和货币共同体）的次区域法规，该法规统一了次区域内对包括氟氯烃在内的受控物质的管理。

6. 加蓬政府于 2018 年 2 月 28 日批准了《基加利修正》，并已开始修订关于消耗臭氧层物质的国家法律，把氢氟碳化合物的控制和监测纳入其中，修正工作预计将于 2022 年底完成。

7. 一共为 50 名海关、执法和环境官员举办了四次培训班，内容包括消耗臭氧层物质进出口许可证制度、非法贸易、国家法规和控制措施以及消耗臭氧层物质及其设备的识别。

² 根据加蓬林业、环境和自然资源保护部 2021 年 4 月 20 日给秘书处的信。

将在 2021 年底之前为另外 50 名海关官员举办一个培训方案。已经查明在引进其他非洲法语国家使用的氟氯烃在线监测系统方面存在的障碍，包括缺乏数字平台来高效地运行该系统以及贸易和环境部与海关当局的行政程序彼此不同；需要进一步考虑这些障碍，因此，将把在线系统纳入氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段。

制冷维修行业

8. 一共为 117 名制冷和空调技师举办了四次培训讲习班，内容包括良好维修做法、回收和再循环技术以及易燃替代品的安全操作。

9. 采购并分发了工具和设备（例如：制冷剂钢瓶、电子秤、真空泵、护目镜、铜焊套件、封口工具、扩口工具、制冷剂回收装置和安全手套），用于向一个获选接受前一次付款的培训中心（“Basile 专业培训与发展中心” ONDIMBA）和制冷技师协会提供支持。

项目执行和监测

10. 在核准用于项目监测和报告的 10,000 美元中，支付了 8,000 美元用于聘请两名咨询师（一名制冷专家和一名海关专家）来协助国家臭氧机构小组监测氟氯烃淘汰管理计划的执行情况和收集方案数据，2,000 美元是用于工作人员为进行协调引起的差旅费。

付款数额

11. 截至 2021 年 4 月，在迄今核准的 486,000 美元中，已支付 426,509 美元（付给环境规划署 236,100 美元，付给工发组织 190,409 美元），如表 2 所示。余额 59,491 美元将在 2021 年支付。

表 2. 加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境规划署	工发组织	共计	付款率 (%)
第一次	核准数	90,000	130,000	220,000	100
	付款数	90,000	130,000	220,000	
第二次	核准数	46,000	0	46,000	100
	付款数	46,000	0	46,000	
第三次	核准数	50,100	119,900	170,000	65
	付款数	50,100	60,409	110,509	
第四次	核准数	50,000	0	50,000	100
	付款数	50,000	0	50,000	
共计	核准数	236,100	249,900	486,000	88
	付款数	236,100	190,409	426,509	

氟氯烃淘汰管理计划第五次即最后一次付款的执行计划

12. 2021 年 7 月至 2022 年 12 月期间将开展以下活动：

- (a) 为不同入境口岸的至少 100 名海关官员举办四次培训讲习班，内容包括控制和识别氟氯烃和氟氯烃设备以及控制非法贸易（环境规划署）（20,000 美元）；

- (b) 为至少 100 名制冷和空调技师举办四次培训讲习班，内容包括良好制冷做法、回收和再循环技术、易燃制冷剂的安全操作以及加强制冷和空调行业培训和能力建设可持续性（环境规划署）（20,000 美元）；
- (c) 继续支持培训中心，为此与国家臭氧机构和利益攸关方协商，核实培训需求并提供所需设备（例如钢瓶、电子秤、真空泵、封口套件、扩口工具、制冷剂回收装置）（工发组织）（来自上次付款的 59,491 美元）；
- (d) 项目管理和执行（环境规划署）（14,000 美元），包括聘请两名本国咨询师协助国家臭氧机构监测氟氯烃淘汰管理计划活动的实施情况并收集数据（9,000 美元）以及支付工作人员为进行项目协调而引起的差旅费（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款的执行进度报告

13. 环境规划署解释说，推迟提交付款申请是因为新冠大流行带来的挑战以及臭氧干事的变动。然而，加蓬政府承诺尽最大努力完成所有推迟的活动。

法律框架

14. 加蓬政府已发布 2021 年氟氯烃进口配额，为 14.3 ODP 吨，低于蒙特利尔议定书的控制指标。

15. 秘书处还要求提供更多详细信息，说明提交第八十三次会议的氟氯烃消费情况核查建议所导致的活动的开展情况，这些活动包括培训海关官员和向其提供消耗臭氧层物质识别设备，以提高其在边境实行进口管制的的能力。环境规划署解释说，在第四次付款期间参照这些建议完成了海关官员培训；对培训模块进行了升级，以纳入新概念，特别是注重边境管制和监测非法进口，还提供了消耗臭氧层物质识别设备，并对官员进行了设备使用培训。关于核查报告中的其他建议（即，为职业培训学校开发和提供关于使用低和零全球升温潜能值替代技术的培训模块），在一开始，将为法语国家网络举办一个关于低和零全球升温潜能值替代技术的使用和可获得性的专题讲习班，把这些建议概念化。一旦可以举行面对面会议，便将举办该讲习班。将在第五次付款的执行工作中纳入根据专题讲习班的结果开发的具体模块。

制冷维修行业

16. 环境规划署提供了进一步详细信息，说明一度推迟的为培训中心和制冷技师协会采购设备的那部分工作取得的结果，这部分工作的资金来自第三次付款，提供给工发组织。环境规划署指出，在第四次付款的执行期间向培训中心提供了设备，包括 20 套便携式回收装置和辅助设备（例如歧管、便携式泄露检测仪、数字式钳形表、秤和温度计、打孔钳、切管器）；10 套制冷剂识别仪器和成套工具；30 台真空泵。尽管当前的疫情影响了培训班举办频率和设备交付时间，但 2020 年完成了一次为 10 名培训师举办的培训班。

17. 此外，环境规划署澄清说，在工发组织负责的组成部分下，制冷技师协会既是合作伙伴也是受援方，因此也获得了培训设备；采用了一种综合方法来确保所分发的设备为属于该协会的技师提供机会，使其了解维护设备和从其中回收制冷剂的良好做法。

新冠大流行对氟氯烃淘汰管理计划执行工作的影响

18. 由于封锁政策和旅行限制，加蓬政府在新冠大流行期间面临种种挑战。因此，第四次付款活动的实施以及第五次即最后一次付款的行动计划编制和提交出现了拖延。第四次付款的活动已接近尾声；培训活动有些是以虚拟方式进行，有些是以面对面方式进行。由于将向本次会议提交第五次付款申请，活动的实施将不可避免地出现拖延。

第一阶段的完成

19. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期为 2021 年 12 月 31 日。由于上述各种原因导致前几次付款的执行工作出现拖延，加蓬政府请求将完成日期推迟到 2022 年 12 月 31 日。秘书处支持这一推迟，但有一项谅解是，不再请求任何进一步推迟。将向第八十九次会议提交氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段申请。

性别平等政策的执行情况

20. 该国已根据第 84/92 号决定(d)段³ 开始在海关和技师培训期间跟踪监测按性别分列的数据。在第四次付款的执行过程中，接受培训的海关官员中有 15% 是妇女，技师中有 10% 是妇女。第五次付款的执行工作将包括开展活动，进一步传播有关性别平等政策的信息，并将确定关于讲习班参加者的具体指标。

氟氯烃淘汰的可持续性

21. 加蓬政府与制冷技师协会密切合作，确保维修技师培训的可持续性。向该协会提供了设备，用来支持对属于该协会的技师进行培训，使其了解维护设备和从其中进行回收制冷剂的良好做法。还通过不断对海关进行识别和控制氟氯烃方面的能力建设来实现氟氯烃淘汰的可持续性。此外，该国政府批准了《基加利修正案》，并通过可持续的方式把淘汰氟氯烃与逐步减少氢氟碳化合物结合起来以实现协同效应，同时解决臭氧和气候问题。

结论

22. 尽管前几次付款的提交出现拖延，加蓬仍在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的执行工作中取得进展。根据第 7 条报告的 2020 年氟氯烃消费量数据已经比氟氯烃履约基准数低 49%。资金支付的总体水平为 88%。拟议的行动计划是为了在请求延长的 2021 至 2022 年执行期间满足对更多海关官员、制冷技师和利益攸关方进行培训的需求。总体而言，迄今为止开展的活动有助于加强氟氯烃维修行业。计划在第五次即最后一次付款期间开展的活动将进一步确保氟氯烃淘汰的长期可持续性。

³ 第 84/92 号决定(d)段请各双边机构和执行机构在整个项目周期内实施性别平等问题主流化业务政策。

建议

23. 多边基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告；
- (b) 鉴于新冠大流行导致淘汰活动在实施中的拖延，作为例外情况批准将加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期推迟到 2022 年 12 月 31 日，并指出将不再请求进一步延长项目的执行。

24. 基金秘书处还建议一揽子批准加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第五次即最后一次付款以及相应的 2021 – 2022 年付款执行计划，工资数额如下表所示：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第五次即最后一次付款）	54,000	7,020	环境规划署