



联合国

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/24
7 June 2021



环境规划署

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，蒙特利尔¹

项目提案：科摩罗

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款）

环境署

¹ 由于2019年冠状病毒病（COVID-19），将于2021年6月和7月举行在线会议和闭会期间批准程序。

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

项目评价表 — 多年期项目

科摩罗

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署（牵头）	第六十四次	到 2020 年达到 35%

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一类物质）	年份：2020	0.05 （ODP 吨）
----------------------------	---------	---------------------

(三) 最新的国家方案行业数据（ODP 吨）								年份：2020	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-22					0.05				0.05

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009 – 2010 年基准：	0.14	持续总体削减量起点：	0.14
有资格获得供资的消费量（ODP 吨）			
已核准：	0.05	剩余：	0.09

(五) 业务计划		2021	2022	2023	共计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质（ODP 吨）	0.01	0	0	0.01
	供资(美元)	18,080	0	0	18,080

(六) 项目数据			2011-2012	2013	2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020-2021	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			n/a	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	n/a
最高允许消费量(ODP 吨)			n/a	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	n/a
商定供资额(美元)	环境署	项目费用	44,000	35,000	0	35,000	0	30,000	0	16,000	160,000
		支助费用	5,720	4,550	0	4,550	0	3,900	0	2,080	20,800
执委会核准的资金(美元)		项目费用	44,000	35,000	0	35,000	0		30,000*	0	144,000
		支助费用	5,720	4,550	0	4,550	0		3,900*	0	18,720
申请本次会议核准经费共计(美元)		项目费用	0	0	0	0	0	0	0	16,000*	16,000
		支助费用	0	0	0	0	0	0	0	2,080*	2,080

* 第四次付款申请应在 2018 年提交，第五次付款应在 2020 年提交，而非 2021 年。

秘书处的建议：	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为指定的执行机构，代表科摩罗政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款的供资申请，要求供资 16,000 美元，外加机构支助费用 2,080 美元。²提交的申请包括第四次付款执行情况的进度报告和 2021 年至 2022 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 科摩罗政府报告了 2020 年氟氯烃消费量 0.05 ODP 吨，它比氟氯烃履约基准量低 64%。2016-2020 年的氟氯烃消费量载于表 1。

表 1：科摩罗的氟氯烃消费量（2016-2020 年第 7 条数据）

HCFC-22	2016	2017	2018	2019	2020	基准量
公吨	1.56	1.21	1.00	0.92	0.92	2.48
ODP 吨	0.09	0.07	0.06	0.05	0.05	*0.14

* 氟氯烃的履约基准量是 0.1 ODP 吨（小数点一位）。

3. 由于氟氯烃淘汰管理计划活动的实施，HCFC-22 的消费量一直在下降，包括氟氯烃许可证颁发和配额制度以及关于良好维修做法的培训，导致减少了维修设备时的氟氯烃消费量，此外，还引入了使用氢氟碳化物的设备。家用制冷设备使用 R-600a 的情况越来越多。

国家方案执行报告

4. 科摩罗政府在 2020 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业的消费量数据，它与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据相符。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行进度报告

法律框架

5. 进出口许可证颁发和配额制度已经建立并适用于所有消耗臭氧层物质，包括氟氯烃。自 2010 年以来，科摩罗政府已禁止进口除氟氯烃外的所有消耗臭氧层物质，并且在科摩罗没有发现被淘汰的物质的市场或非法贸易。

6. 2019-2020 年，90 名海关和执法人员接受了关于识别和控制氟氯烃和使用氟氯烃的设备、监测许可证颁发和配额系统以及保存记录的培训。国家臭氧机构定期与海关合作，确保海关工作人员了解当前的消耗臭氧层物质的管控措施。监测氟氯烃进口的在线系统的实施出现延误，但目前已进入后期阶段，预计将于 2022 年 1 月 1 日启动。同时，通过定期举行会议和进行特别磋商，交叉对比了许可证颁发系统中的信息。

² 根据 2021 年 3 月 29 日科摩罗环境和渔业部给多边基金秘书处的信。

制冷维修行业

7. 2019-2020 年，为 84 名制冷和空调维修技术人员举办了 4 次关于良好维修实践的讲习班，包括易燃制冷剂（R-600a）的安全处理和维修使用氟氯烃的空调设备。

项目执行和监测

8. 国家臭氧机构监测活动的实施。已聘请两名顾问协助进行日常监测和数据收集（顾问费用为 6,000 美元，相关旅费为 2,000 美元）。

资金发放情况

9. 截至 2021 年 3 月，在至今核准的 144,000 美元中，所有资金都已发放。

氟氯烃淘汰管理计划第五次和最后一次付款的执行计划

10. 2021 年 7 月至 2022 年 12 月期间将执行以下各项活动：

- (a) 完成启动在线许可证颁发系统的过程；为 60 名海关和执法人员举办两次关于控制和识别氟氯烃和含氟氯烃的设备以及管制物质非法贸易的讲习班（6,000 美元）；
- (b) 到第五次付款结束时，将关于良好维修做法和安全处理易燃或有毒制冷剂的培训模块纳入主要职业学校、举办两期讲习班，培训 70 名制冷技术人员在制冷、氟氯烃替代品和维修制冷设备方面的良好做法；环境署将通过其履约协助方案提供技术支持并促进该区域国家之间关于认证模式的讨论（6,000 美元）；和
- (c) 招聘国家顾问以支持国家臭氧机构开展培训活动（4,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行进度报告

法律框架

11. 科摩罗政府已经发布 2021 年氟氯烃进口配额 0.039 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

完成第一阶段

12. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期为 2021 年 12 月 31 日。第四次付款的申请延迟提交和批准，加上冠状病毒病（COVID-19）加诸的限制，使 2020 年到期的最后一次付款申请无法提交。各项活动已在 2021 年逐渐重启，科摩罗政府可向第八十七次会议提交供资申请。因此，政府要求将第一阶段的完成日期延长至 2022 年 12 月 31 日。秘书处支持这一延期，但有一项谅解，即不会要求进一步延期，并注意到尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，但政府和环境署努力实施氟氯烃淘汰管理计划的活动。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的申请将提交给第八十八次会议。

性别平等政策的实施³

13. 国家臭氧机构已将多边基金的性别平等政策告知相关利益攸关方，以鼓励妇女参与氟氯烃淘汰管理计划实施的所有方面。此外，国家臭氧机构将与职业培训机构讨论促进性别平衡和鼓励妇女在氟氯烃淘汰管理计划第五次付款下成为制冷和空调技术人员的方法，国家臭氧机构还将收集按性别分列的数据，特别是与技术人员和海关培训相关的数据。

淘汰氟氯烃的可持续性

14. 为确保氟氯烃淘汰管理计划活动和淘汰氟氯烃的可持续性，国家臭氧机构正在与主要的制冷和空调培训学校合作，将良好的制冷做法和安全处理易燃或有毒制冷剂的办法引入其课程。虽然该国制冷和空调行业的现状不允许建立计划在第二阶段实施的认证机制，但政府将继续加强技术人员的能力。海关和执法人员的培训和能力建设是一项持续进行的活动，这正与海关当局合作实施中。

结论

15. 秘书处注意到科摩罗的进口许可证颁发和配额制度正在运行；2020 年消费量低于蒙特利尔议定书的管限制值和最大允许消费量；为 2021 年设定的配额已经比氟氯烃基准消费量低 72%。将继续加强海关和维修技术人员的能力，以维持该国氟氯烃的淘汰。氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，所有批准的资金都已发放，随着 2021 年活动的逐步展开，政府和环境署承诺以有效的方式实施氟氯烃淘汰管理计划活动，以期在 2022 年 12 月 31 日前完成第一阶段。已经实施的活动以及计划在第五次付款进行的活动，如启动在线许可证颁发系统、提高海关官员和制冷和空调技术人员的能力以及为培训机构提供支持，都将进一步加强执法和维修行业的绩效。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告；和

³ 第 84/92 号决定(d)段要求双边和执行机构在整个项目周期期间应用关于性别主流化的运行政策。

- (b) 鉴于冠状病毒病（COVID-19）大流行导致淘汰活动的实施延迟，作为例外情况，批准将科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期延长至 2022 年 12 月 31 日，并注意到没有提出要求再次延长项目实施的申请。

17. 基金秘书处进一步建议一揽子核准科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款以及相应的 2021-2022 年付款执行计划，供资数额见下表：

项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款）	16,000	2,080	环境署